

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ЮЖНО-РОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ-ФИЛИАЛ

ISSN 2079-1690

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ.
УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ**

*Журнал включен в перечень ведущих
рецензируемых научных журналов и изданий,
в которых должны быть опубликованы
научные результаты диссертаций
на соискание степени доктора и кандидата
наук*

№ 2

**Ростов-на-Дону
2013**

УДК 354.07.08

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ.
УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ СКАГС**

*Регистрационный номер ПИ № ФС77-50806
от 27 июля 2012 г. Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций*

*Учредитель - Федеральное государственное
образовательное учреждение высшего профессионального образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»*

Главный редактор	ИГНАТОВ В.Г., заслуженный деятель науки РФ, доктор экономических наук, профессор
Зам. главного редактора	СТАРОСТИН А.М., доктор политических наук, профессор
Ответственный секретарь	СИДОРЕНКО И.Н., кандидат исторических наук, доцент

Члены редколлегии: Акопов Л.В., докт. юрид. наук, проф.; Зинченко Г.П., заслуженный деятель науки РФ, докт. филос. наук, проф.; Игнатова Т.В., докт. экон. наук, проф.; Кислицын С.А., докт. ист. наук, проф.; Кокин А.В., докт. г.-м. наук, проф.; Лозовая Т.В.; Некрасов В.Н., докт. экон. наук, проф.; Понеделков А.В., заслуженный деятель науки РФ, докт. полит. наук, проф.; Рудой В.В., канд. экон. наук, доц.; Сологуб В.А., докт. соц. наук, проф.; Царев А.И., канд. филос. наук, доц.

Адрес редакции: 344002, г. Ростов н/Д, ул. Пушкинская, 70, к. 301
тел. 8-863-269-77-84, 269-62-89
e-mail: jurnal@skags.ru
<http://skags.ru/jurnal.php>

© ЮРИФ РАНХ и ГС. 2013.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
И МУНИЦИПАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ.
УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ СКАГС
НАУЧНЫЙ И ОБЩЕСТВЕННО-
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ**

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЮЖНО-РОССИЙСКИЙ
ИНСТИТУТ-ФИЛИАЛ**

Издается с 2000 г. Периодичность - 4 номера в год. № 2. 2013.

СОДЕРЖАНИЕ

ОТ РЕДАКЦИИ	9
АКТУАЛЬНО	11
Старостин А.М.	
Проблемы изучения советской истории и метод М. Ферро	11
Кислицын С.А.	
К вопросу о геополитическом значении и уроках распада СССР	17
ОРИЕНТИРЫ.....	26
Кокин А.В., Кокин А.А., Кленюшина Е.А., Кошелев Н.Н.	
Нужны ли революции в топливной энергетике или необходимы принципиально другие решения?	26
Халын В.Г.	
Социально-ориентированные некоммерческие организации: опыт развития и перспективы	35
ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ.....	42
Абрамов Р.А.	
Особенности государственного и муниципального управления экономическими системами	42
Мартыненко Т.В.	
Политика управления федеральным имуществом в РФ на современном этапе	47
Кайль Я.Я., Епинина В.С.	
Определение уровня влияния партиципации на эффективность использования бюджетных средств и результативность публичного управления в Волгоградской области	54

Некрасов В.Н., Пивоваров И.В.	
Современные механизмы повышения эффективности реализации государственной кадровой политики	62
Полуянова Е.И.	
Транснациональные компании как носитель прямых иностранных инвестиций в ЖКХ	68
Вильямский В.С., Алексеенков А.А.	
Объекты управления в муниципальных образованиях	75
ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ.....	82
Коваленко Н. Н.	
Деятельность центробанков в контексте интеграционных процессов.....	82
Черкасова Т.П.	
Государственное управление посткризисным экономическим ростом России	91
Шепелова Н.С., Гусакова В.И.	
Методы оценки национального благосостояния в условиях мирового кризиса.....	99
Савон Д.Ю., Карибжанова Е.Л., Маркер Е.В.	
Государственно-частное партнерство в решении задач устойчивого развития региона	107
Гончарова О.Ю., Сидоренко И.Н.	
Взаимное доверие государства и бизнеса – основа решения задач экономического развития России	112
ПОЛИТОЛОГИЯ И ЭТНОПОЛИТИКА	125
Голобородько А.Ю.	
«Человеческое измерение» государственной культурной политики в системе национальной безопасности	125
Уварова Г.Г.	
Политические механизмы парирования рисковенных экологических факторов в контексте политической науки	132
Петрова С. В.	
Проблемы геополитических и этнополитических детерминаций политического процесса на Южном Кавказе	140

ФИЛОСОФИЯ.....	152
Склярова Е. А., Козлова В., А.	
Антропологические основания информационной экономики в работах М. Кастельса.....	152
СЛОВО МОЛОДЫМ УЧЕНЫМ	159
Калинина А.Г.	
Декомпозиция общественных предпочтений в экономической политике государства	159
Хирамагомедов М.Г.	
Особенности регулирования рынка зерна в Украине	163
Казарян А.Н.	
Положение русского языка на постсоветском пространстве в контексте оптимизации государственной языковой политики России	168
Парасоцкая В.Г.	
Современные проектно-управленческие технологии как фактор организации эффективного решения вопросов муниципального управления	173
Морозова А.И.	
Государственная закупочная политика как механизм стимулирования закупок инновационной продукции	179
Мамонтова Ю.П.	
Стратегическое управление корпоративной структурой: системный подход.....	184
Марадудина В. Ф.	
Государственное управление и его роль в современной модернизации экономики.....	191
Дорош Т.Л.	
Особенности публичного управления музыкальным образованием.....	196
Бочаров Р.А.	
Молодежный политический экстремизм в предметном поле политологии	201
Шкель Ф.Е.	
Современные технологии управления как условие активизации отношений государственно-частного партнерства в России	207
Тремба В.А.	
Мультикультурный или интеграционный подход к современной российской миграционной политике	212

Трубицын А.В.	
Специфика контрольно-регулирующей деятельности российской власти в сфере муниципального управления	217
Швец М. В.	
Теневые субъекты в современных политических процессах: нестандартная и парадоксальная модели	225
Агузарова Л.А.	
Государственное регулирование трудовых потоков в условиях модернизации экономики депрессивного региона.....	233
РЕЦЕНЗИИ	240
Рогов И.И.: Зинченко Г.П., Зинченко Я.Г. Государственная служба: социологические очерки: Монография. М.: МГУ, 2013.....	240
Черноус В. В., Ольховая М. А.: Элитология Кавказа в контексте сравнительных международных исследований. В 2.т. Elitologija of Caucasus in the context of international comparative studies. Варшава, 2012. Т.1 -351с.; Т.2 – 479 с.....	241
Кокин А.В.: Гончарова О.Ю., Сидоренко И.Н. Государственный аппарат и экономика: принципы и модели взаимодействия: Монография. Ростов н/Д.:ЮРИФ РАНХиГС, 2012. - 184 с	244
Дубровский Д. В.: Швец М.В. Квазигендерные группы в современном политическом процессе: позиционирование в обществе и механизмы взаимодействия с властью: Монография. Ростов н/Д.: ЮРИФ РАНХиГС, 2012. – 152 с	246
НАШИ ЮБИЛЯРЫ	248
ВЫШЛИ ИЗ ПЕЧАТИ	251
ABSTRACTS	252
НАШИ АВТОРЫ	260
ПРАВИЛА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РУКОПИСЕЙ АВТОРАМИ	263

CONTENTS

FROM EDITORIAL BOARD	9
IT IS ACTUAL	11
<i>Starostin A. M.</i>	11
Problems of studying the Soviet History and "M. Ferros method"	
<i>Kislitzin S. A.</i>	17
Geopolitical meaning and consequences of the disintegration of the USSR	
HIGHLIGHTS	26
<i>Kokin A.V., KokinA.A., Klenyushina E.A., Koshelev N.N.</i>	26
Do we need revolutions in fuel energetics	
or do we need principally different solutio	
<i>Khalyn V.G.</i>	35
Socially orientated non-commercial organizations:	
experience of development and prospects	

PROBLEMS OF MANAGEMENT	42
<i>Abramov R.A.</i>	42
Specific features of the public and municipal administration of economic systems <i>Martynenko T. V.</i>	47
Modern Policy of Administering Federal Property in Russia <i>Kail Y. Y., Epinina V. S.</i>	54
Determination of the Level of Participation Effect on the Efficiency of Budget Funds Use and the effectiveness of Public Management in the Volgograd Region <i>Nekrasov V.N., Pivovarov I.V.</i>	62
The Modern Mechanisms of Improving the Efficiency of the State Personnel Policy Implementation <i>Poluyanova E. I.</i>	68
Transnational companies as a driver of direct foreign investment in the utilities sector of economy <i>Vilyamskiy V. S., Alekseenkov A. A.</i>	75
Objects of management in the municipal units	
PROBLEMS OF ECONOMICS	82
<i>Kovalenko N. N.</i>	82
Activities of Central banks in the context of integrational processes <i>Cherkasova T. P.</i>	91
The State Management of the Post-Crisis Economic Growth in Russia <i>Shepelova N.S., Gusakova V.I.</i>	99
Assessment methods of national wealth under the world crisis conditions <i>Savon D.Y., Karibzhanova E.L., Marker E.V.</i>	107
Public and private partnership in the tasks solution of the stable region development <i>Goncharova O.Y., Sidorenko I. N.</i>	112
Mutual trust of the state and business – the basis of solving different tasks of economic development of Russia	
POLITOLOGY AND ETHNOPOLITICS	125
<i>Goloborodko A.U.</i>	125
“Human Dimension” of State Cultural Policy in the System of National Security <i>Uvarova G.G.</i>	132
The political mechanisms of counteracting risk-generating environmental factors in the context of political science. <i>Petrova S.V.</i>	140
Problems of geopolitical and ethnopolitical determination of political process in the South Caucasus	
PHILOSOPHY	152
<i>Sklyarova E.A., Kozlova V.A.</i>	152
The anthropological grounds of informational economy in the works by M. Kastels	
FROM YOUNG RESEARCHERS	159
<i>Kalinina A.G.</i>	159

Decomposition of public preferences in government economic policy <i>Khiramagomedov M.G.</i>	163
Specific features of government control of the grain market in Ukraine <i>Kazarian A.N.</i>	168
The position of the Russian language in the former Soviet Union in the context of optimization of the state language policy of Russia <i>Parasotskaya V.G.</i>	173
Modern project management technologies as a factor enhancing the effectiveness of municipal management <i>Morozova A. I.</i>	179
State procurement policy as a mechanism for promoting the procurement of innovative products <i>Mamontova Y.P.</i>	184
Strategic management of a corporation structure: systematic approach <i>Maradudina V. F.</i>	191
Goverment management and its role in the present day <i>Dorosh T. L.</i>	196
Peculiarities of public governing of musical education <i>Bocharov R.A.</i>	201
Youth political extremism in subject area of politology <i>Shkel F. E.</i>	207
Modern management technologies as a condition of enhancing the relations of public-private partnership in Russia <i>Tremba V.A.</i>	212
Multicultural or integrational approach to the modern migration policy in Russia <i>Trubitsyn A. V.</i>	217
Peculiarity of the regulation of municipal management: politological analysis <i>Shvets M. V.</i>	225
Shadow Subjects in Modern Political Processes: nonstandard and paradoxical models <i>Aguzarova Larisa Aslanbekovna.</i>	233
Government Regulation of Labour Flows under Modernization of Depressive Regional Economy	240
REVIEWS	240
Rogov I.I., Zinchenko G.P., Zinchenko.Y.G.: Public Administration: sociological reviews (monograph) ,Moscow State University,2013	240
Chernous V.V., Olhovskaya M.A.: The Elitology of the Caucasus in the context of international comparative studies. Warsaw, 2012. V.1-351 p; V.2-479p	240
Kokin A.V., Goncharova O.U., Sidorenko I.N.	240
State apparatus and economy : principles and models of interaction (monograph). Rostov-on-Don, the South Russian Institute of the Russian presidential Academy of national Economy and Public Administration, 2012.-184 p	240
JUBILARIANS	248
JUST PUBLISHED	251
ABSTRACTS	252
OUR AUTHORS	260
RULES FOR SUBMITTING PAPERS	263

ОТ РЕДАКЦИИ

Период после выхода предыдущего номера нашего журнала характерен усилением внимания руководства страны и научной общественности к вопросам реформирования российской системы образования и науки. Причем многие из них напрямую или косвенно относятся к содержанию журналов, в которых публикуются результаты диссертационных исследований. Согласно разъяснению Президиума ВАК, Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий рассматривается как один из инструментов повышения требований к системе экспертизы в российской науке и контроля над тем, чтобы *научные публикации соискателей ученых степеней были актуальными, качественными и содержали научную новизну*.

Особо обратим внимание на слова «рецензируемых журналов», вынесенные в заголовок Перечня ВАК: речь идет о журналах, публикующих статьи на основании отзывов экспертов-рецензентов. Такой отбор должен гарантировать качество публикуемых работ, а значит, и репутацию журнала.

Редакция нашего журнала постоянно уделяет внимание повышению научного уровня, логичности и грамотности изложения публикуемых материалов. Качество публикаций обеспечивается как научным уровнем авторов статей, так и квалификацией рецензентов. Только в 2012 году опубликованы научные статьи 51 профессора, 61 доцента, 54 аспирантов из Ростова, Москвы, Киева, Санкт - Петербурга, Харькова, Ярославля, Махачкалы, Волгограда, Владикавказа, Таганрога и др. Однако, как свидетельствует практика, довольно часто поступающие в редакцию материалы не отвечают требованиям к научным статьям. Некоторые из них рецензентами не рекомендуются к изданию, другие - длительное время дорабатываются.

Отметим, что журнал «Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС» зарегистрирован в Center International de ISSN: ISSN 2079-1690, а также представлен в НАУЧНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ БИБЛИОТЕКЕ (НЭБ) - головном исполнителе проекта по созданию Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

Учитывая повышение требований к научным статьям, обращаем внимание авторов на рекомендации ВАК по содержанию и оформлению статей. Так как журнал «рецензируемый», то статья должна иметь рецензию — рекомендацию учебного или научного учреждения. Для аспирантов и соискателей необходима рекомендация научного руководителя.

* <http://aspirans.com/nauchnye-publikatsii-zhurnali-vak>

В настоящем номере журнала рассматриваются актуальные проблемы теории и практики политического, экономического и культурного развития современного общества. Глубоким научным анализом проблем изучения советской истории отличаются статьи профессоров А.М.Старостина и С.А. Кислицина, открывающие номер разделом «Актуально». В «Ориентирах» помещены статьи профессора А.В. Кокина и его учеников о научных и организационных проблемах развития топливной энергетики, а также статья В.Г. Халына, в которой анализируется опыт и выявляются перспективы развития российских социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отметим, что в данных разделах редакция помещает статьи, в которых рассматриваются фундаментальные или концептуальные проблемы и предлагаются пути их решения. Материалы, публикуемые в этих разделах, служат своеобразным мастер-классом для тех, кто пока только пробует свои силы в науке.

В традиционных разделах теоретическим вопросам управления, экономики, политологии посвящены статьи докторов наук, профессоров и кандидатов наук.

Солидная часть данного номера по традиции предоставлена молодым соискателям ученых степеней. Выражаем надежду, что некоторые из них в будущем также станут ориентирами.

В разделе «Наши юбиляры» редакция с удовольствием поздравляет наших постоянных активных авторов и рецензентов, а также членов редколлегии А.В. Кокина и С.А. Кислицина – ученых и преподавателей, авторов научных и литературных работ с их юбилейными датами и желает здоровья и сил для осуществления научных замыслов

2. Информационный сайт Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ. [Электронный ресурс]: <http://www.pprog.ru/>
3. Минэкономразвития РФ обучит менеджеров за границей // Российская газ. 2012. 24 июля. <http://www.rg.ru/2012/07/23/maneger-site.html>
4. Официальный сайт Президента РФ. <http://www.kremlin.ru/>
5. Анисимов В.М. Кадровая политика России: философская и функциональная основы // Вопросы философии. 2010. № 4.
6. Юдкевич М. М., Подколзина Е. А., Рябинина А. Ю. Основы теории контрактов: модели и задачи. М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2002.
7. Семянская Е. Ставка на вовлеченность // Штат. 2012. № 9.
8. Свергун О. Вовлеченность персонала: ценное преимущество // Справочник по управлению персоналом. 2012. № 8.
9. Хеллевиг Й. Вовлеченность персонала в России: как построить корпоративную культуру ... Хельсинки, 2012.
10. Щумейко М.В. Вовлеченность сотрудников в корпоративную культуру на основании организационной миссии // Общество: политика, экономика, право. 2007. № 2.

УДК 339.92

Полуянова Е.И.

Транснациональные компании как носитель прямых иностранных инвестиций в ЖКХ

Рассмотрены подходы к пониманию роли транснациональных компаний в развитии мирового хозяйства.

Ключевые слова: транснациональная компания, прямые иностранные инвестиции, виды экономической деятельности, жилищно-коммунальное хозяйство.

Сегодня в Украине остро стоит вопрос о качестве услуг, в частности, в области водоснабжения и водоотведения. Поставщики коммунальных услуг ощущают острую потребность в финансовых ресурсах. Из-за недостатка собственных средств субъекты хозяйствования вынуждены прибегать к помощи государства или искать другие источники. Одним из вариантов привлечения дополнительных финансовых ресурсов является сотрудничество с транснациональными компаниями (ТНК) в области производства и распределения электроэнергии, газа и воды, где наблюдается существенное отставание от общемировых тенденций.

Процессы инвестирования в экономике Украины находятся сегодня в центре внимания ученых. Тем не менее, ощущается недостаток научно обоснованных инструментов. Для решения этой проблемы и с целью активизации сотрудничества с потенциальными инвесторами необходимо выявить и изучить мировые тенденции деятельности компаний и корпораций, владеющих мощным инвестиционным потенциалом.

Под транснациональной корпорацией (ТНК) понимается юридическое лицо (совокупность юридических лиц), имеющее следующие признаки [1]:

– в его собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении находится обособленное имущество на территориях двух и более государств;

– образовано юридическими лицами двух и более государств;

– осуществляет постоянную уставную деятельность либо капитальные вложения на территории двух и более государств.

Транснациональные корпорации могут создаваться в различных организационно-экономических формах: совместные финансово-промышленные группы, международные хозяйствственные объединения, производственные, добывающие, телекоммуникационные и иные корпорации, холдинговые компании, ассоциации, союзы, совместные предприятия, торгово-посреднические организации типа торговых домов, агентств и международных бирж, совместные коммерческие банки и их объединения, финансовые и страховые компании [1].

Транснациональная корпорация представляет собой особый вид корпорации, переросшей национальные рамки и осуществляющей деятельность на мировом рынке через свои заграничные филиалы и дочерние общества. Это национальная компания с зарубежными активами, т.е. национальная по капиталу и контролю, но международная по сфере своей деятельности [2, с. 167].

Сегодня ТНК являются одним из основных субъектов мирового рынка и выступают преимущественно в форме международных концернов или трестов, создавая множество подконтрольных филиалов, представительств и дочерних фирм за рубежом. Головной офис официально зарегистрирован и находится в стране базирования. Использование электронной передачи данных позволяет вовремя реагировать и оперативно управлять всеми процессами, происходящими в компании.

А.Б. Курицкий в качестве примера приводит хозяйственный блок «Дженерал Моторс», который состоит собственно из ТНК, порядка 50 дочерних фирм, нескольких тысяч зависимых и ассоциированных компаний, примерно 45 тысяч компаний субподрядчиков, из которых около 40% относятся к среде мелкого бизнеса, 60% (порядка 25 тысяч компаний) – к среднему бизнесу. Эти блоки составляют единую интегрированную систему, связанную взаимным владением акциями, корпоративной задолженностью, управлением по доверенности [3].

Когда речь идет о прямых иностранных инвестициях, то в большинстве случаев подразумевается деятельность транснациональных корпораций. В зависимости от степени контроля предприятия в стране-нерезиденте могут быть в виде филиала, в форме партнерства и полной собственности. В первом случае материнская фирма имеет контрольный пакет акций и имеет право принимать наиболее важные решения и назначать или увольнять большинство работников административных и управленческих должностей, а также контролирующего органа. В случае партнерства, материнское предприятие обладает властью, которая оценивается от 10%, но не больше 50% голосов акционеров. В третьем случае материнская фирма является собственником

некоторого имущества в другой стране [4, с. 249].

Отношение к транснациональным компаниям неоднозначно. Ряд стран воспринимают их негативно, другие, наоборот, создают потенциальные условия для сотрудничества. Как следует из приведенных цифр, Украина, принадлежащая к числу стран с переходной экономикой, критически воспринимая опыт развитых стран, должна быть потенциально готова к расширению сотрудничества с ТНК в области производства и распределения электроэнергии, газа и воды, где сегодня имеется существенное отставание от общемировых тенденций.

Причина, по которой ТНК стремятся вывести свои капиталы в другие страны естественна – стремление увеличить свои доходы по следующим причинам [5, с. 5]:

- расширение своей доли на внешних рынках товаров и услуг;
- использование своих преимуществ в области качества и технического уровня продукции, форм сбыта и т.д.;
- использование иностранных ресурсов (сырья, рабочей силы, научно-технических знаний);
- использование преимуществ международного разделения труда, в том числе внутрифирменного;
- получение эффекта от увеличения масштаба производства и сбыта;
- преодоление таможенных и других протекционистских барьеров;
- рационализация производства, основанной на использовании межстрановых различий в стоимости труда, капитала и сырья.

С точки зрения отечественного ЖКХ, сотрудничество с ТНК должно, в первую очередь, отразиться на качестве продукции и снижении ее стоимости, в противном случае выигрыш от такого сотрудничества будет односторонним – в пользу ТНК.

Мировой опыт также говорит о том, что наиболее популярной формой сотрудничества ТНК с государством является концессия. Именно в этом случае взаимовыгодное сотрудничество следует искать в области передачи новых технологий. Тогда неизбежный рост тарифов может быть компенсирован снижением нормативов за счет более эффективного использования ресурсов. В противном случае присутствие ТНК на местном рынке ЖКУ неизбежно создаст напряжение и неустойчивость в отношениях. Немаловажным фактором является и эффект масштаба производства, который отечественными предприятиями был существенно утерян вследствие дезинтеграции отраслевой системы управления.

В области водоснабжения и водоотведения к 2007 г. 64 страны в мире использовали различные формы сотрудничества с частным бизнесом [4, с. 95]. При этом заключаемые контракты имеют достаточно широкий диапазон сотрудничества от выполнения отдельных функций до полной приватизации. Опыт с полной приватизацией муниципальных водных сетей был ограничен пятью развивающимися странами (Бразилия, Чили, Китай, Малайзия и Таиланд), но только в Чили пошли по пути передачи в частную собственность

системы водоснабжения в национальном масштабе. Концессии, как наиболее распространенная форма сотрудничества, связаны со строительством систем водоподготовки и водоочистки и обычно осуществляются по модели BOT (Build-Operate-Transfer – Построил-Использовал-Передал). Преимущества ТНК в этой области сводятся к их более широким финансовым и организационным возможностям, наличию квалифицированного персонала, общему снижению рисков за счет большого портфеля заказов, экономии на масштабах производства. Именно поэтому местные органы власти при выборе концессионера обычно отдают предпочтение известным в мире ТНК.

Для выявления тенденций мирового развития ТНК в сфере жилищно-коммунального хозяйства воспользуемся данными по 100 крупнейшим в мире ТНК по состоянию на конец 2006 г., ранжированных по стоимости иностранных активов [4, с. 239-240]. Эти исходные данные были дополнены отсутствующими реквизитами по некоторым корпорациям, которые, свою очередь, в большинстве случаев получены из документов, размещенных на сайтах корпораций. В случае невозможности получить точные количественные значения они были оценены экспертным путем. Кроме того, данные были ранжированы по видам экономической деятельности. Для многопрофильных корпораций отнесение к тому или иному виду деятельности проводилось на основе экспертной оценки. По каждому виду экономической деятельности рассчитаны: количество корпораций, суммарная стоимость активов входящих в группу корпораций, годовой объем продаж, а также удельный вес данных показателей в совокупности из 100 крупнейших ТНК (табл. 1).

Таблица 1
Сводные данные 100 крупнейших в мире транснациональных корпораций,
работающих в сфере инфраструктуры в 2006 г.

Группа	Абсолютные значения				Удельный вес, %			
	Количество ТНК, ед.	Активы, млн. дол.	Объем продаж, млн. дол.	Работников, чел.	Количество ТНК	Активы	Объем продаж	Работников
1	3	48838	21893	149409	3,0	1,3	1,3	3,0
2	28	11233 37	44614 3	668620	28,0	29,0	25,5	13,6
3	7	18493 6	11391 8	117225	7,0	4,8	6,5	2,4
4	5	10357 8	58066	351528	5,0	2,7	3,3	7,2
5	8	23336 3	12914 6	501902	8,0	6,0	7,4	10,2
6	7	20642 8	10939 3	440969	7,0	5,3	6,3	9,0
7	37	16842 74	71724 0	2137114	37,0	43,5	41,0	43,6
8	5	28908 9	15255 9	540076	5,0	7,5	8,7	11,0

Всего	100	387384 3	17483 58	4906843	100,0	100,0	100,0	100,0
-------	-----	-------------	-------------	---------	-------	-------	-------	-------

Были получены следующие группы корпораций:

1. Аэропорты: BBA Aviation (Великобритания), Macquarie Airports (Австралия), Grupo ACS (Испания).

2. Электричество: Tianjin Development Holdings (Гонконг, Китай), TransAlta Corp. (Канада), EVN (Австрия), Atel - Aare Tessin (Швейцария), Cofide-CIR Group (Италия), Keppel Corp. (Сингапур), Terna Spa(Италия), CMS Energy Corp. (США), CLP Holdings (Гонконг, Китай), CEZ (Чешская республика), International Power Pic (Великобритания), NRG Energy Inc. (США), PPL Corp. (США), Union Fenosa (Испания), Fortum (Финляндия), Public Service Enterprise (США), AES Corp. (США), EDP Energias de Portugal (Португалия), Edison International (США), EnBW Energie Baden-Wurttemberg (Германия), Iberdrola (Испания), Vattenfall (Швеция), National Grid (Великобритания), Duke Energy Corp. (США), Endesa (Испания), Enel (Италия), E.ON (Германия), Electricite de France (Франция).

3. Природный газ: Gas Natural (Испания), Enbridge Inc (Канада), Spectra Energy Corp. (США), Centrica (Великобритания), TransCanada Corp. (Канада), Sempra Energy Wataniya - National Mobile (США), Gaz de France (Франция).

4. Железные дороги: First Group (Великобритания), Kansas City Southern (США), Canadian Pacific Railway (Канада), Canadian National Railways Co. (Канада), Deutsche Bahn (Германия).

5. Дороги: Enka Insaat ve Sanayi (Турция), Obrascon Huarte Lain (Испания), Skanska (Швеция), Hochtief (Германия), Abertis (Испания), Bouygues (Франция), Vinci (Франция), Grupo Ferrovial (Испания).

6. Морские порты: Babcock & Brown Infrastructure Group (Австралия), Orient Overseas (International) (Гонконг, Китай), PSA International (Сингапур), DP World (ОАЭ), China Ocean Shipping (Group) (Китай), AP Moller-Maersk (Дания), Hutchison Whampoa(Гонконг, Китай).

7. Телекоммуникации: Colt Telecommunications Group (Люксембург), Telecommunications (Кувейт), Millicom International Cellular (Люксембург), NII Holdings Inc. (США), Maxis (Малайзия), PCCW (Гонконг, Китай), Cable & Wireless (Великобритания), Vimpel Communications (Российская Федерация), Orascom Telecommunications (Египет), Tele2 (Швеция), Telekom (Австрия), SES (Люксембург), Telekom Malaysia (Малайзия), Mobile Telecom Co. (Кувейт), Grou Inc MTN Group (Северная Африка), TDCA/S (Дания), OTE Hellenic Telecommunications (Греция), Portugal Telecom (Португалия), Sistema (Российская Федерация), SingTel (Сингапур), Telenor (Норвегия), Telefonos de Mexico (Мексика), Liberty Global Inc. (США), Telstra Corp. (Австралия), KPN (Нидерланды), TeliaSonera (Швеция), America Movil (Мексика), BT Group (Великобритания), Vivendi Inc. (Франция), Telecommunications Italia (Италия), France Telecommunications (Франция), Telefonica (Испания), Vodafone Group (Великобритания), Deutsche Telekom (Германия), Verizon

Communications(США), AT&T Inc. (США), Nortel Networks (Канада).

8. Вода: Grupo Agbar (Испания), YTL Power (Малайзия), Veolia Environnement (Франция), Suez (Франция), RWE Group (Германия).

Из табл.1 следует, что наибольшее количество предприятий сосредоточено в группах 2 и 7, т.е. соответственно в группе производства, передачи и распределения электроэнергии и в группе телекоммуникаций. На долю указанных групп корпораций (2-я и 7-я группы) приходится более 72% суммарной стоимости активов, 66,5% объема продаж, в них работает 57,2% всех работников. В сфере водоснабжения и водоотведения зафиксировано всего 5 корпораций.

В табл. 2 приведены относительные показатели функционирования тех же восьми выделенных групп транснациональных корпораций.

Таблица 2
Относительные показатели функционирования 100 крупнейших
инфраструктурных корпораций

Группа	Средний размер предприятия, млн. дол.	Сумма активов на одного работника, тыс. дол.	Средняя годовая выручка на одного работника, тыс. дол.	Отдача активов, цент./дол.
1	16279,3	327	146,5	44,8
2	40119,2	1680	667,3	39,7
3	26419,4	1578	971,8	61,6
4	20715,6	295	165,2	56,1
5	29170,4	465	257,3	55,3
6	29489,7	468	248,1	53,0
7	45520,9	788	335,6	42,6
8	57817,8	535	282,5	52,8
Всего	38738,4	789	356,3	45,1

Примечательным является тот факт, что в группе 8 (водоснабжение и канализация) сконцентрированы наиболее крупные корпорации (средняя стоимость активов более 57 млрд дол.). Для них получаемый годовой доход на одного работника несколько ниже усредненного показателя (282,5 тыс. долл. против 356,3 тыс. долл.), однако выше отдача активов (52,8 центов с каждого доллара активов против 45,1 цент./долл.).

К концу первого десятилетия текущего столетия появилась новая тенденция в мировом развитии – увеличение количества государственных транснациональных корпораций. Как отмечается в публикуемых отчетах, в 2009 г. насчитывалось 653 государственные транснациональные корпорации, которые в совокупности владели более чем 8500 филиалами в различных странах мира. Из них в развитых странах работало 285 (43,6%), развивающихся – 345 (52,8%) и в Юго-Восточной Европе и странах с переходной экономикой – всего 23 (3,5%), из которых 14 (2,1) – в Российской Федерации [6, с. 30]. Из 30 крупнейших государственных ТНК в 2009 г. 6 работало в облас-

ти ЖКХ, 6 – в области телекоммуникаций и нефтепродуктов, 3 – в сфере автотранспорта [7, с. 30].

В целом по отраслевой принадлежности из 653 государственных ТНК – 56 работало в добывающей промышленности, 142 – в обрабатывающей и 455 (69,7%) – сфере услуг, из которых в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 63 (9,6%); сфере транспортировки, хранения и коммуникаций – 105 (16,1%). Однако если рассматривать работу ТНК в разрезе групп стран, данное распределение принимает несколько иной оборот. В развитых странах максимальный удельный вес ТНК (33%) приходится на производство и распределение электроэнергии, газа и воды, а 19% – на сферу транспортировки, хранения и коммуникаций. Для развивающихся стран и стран с переходной экономикой на долю производства и распределения электроэнергии, газа и воды приходится 5%, а 20% – на сферу транспортировки, хранения и коммуникаций, но при этом максимальное количество ТНК (более 40%) сосредоточено в добывающей промышленности [6].

Таким образом, исследование 100 крупнейших в мире транснациональных корпораций, показало, что в мировом инвестиционном процессе наиболее привлекательными видами экономической деятельности для ТНК являются производство, передача и распределение электроэнергии и телекоммуникации.

Рассмотрение работы ТНК в развитых странах позволило выявить, что максимальный удельный вес ТНК (33 %) приходится на производство и распределение электроэнергии, газа и воды, а 19 % – на сферу транспортировки, хранения и коммуникаций. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой 20 % – на сферу транспортировки, хранения и коммуникаций и всего лишь 5 % – на долю производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

В группе ТНК, работающих в области водоснабжения и канализации, сконцентрированы наиболее крупные корпорации, имеющие в своем распоряжении значительные активы. Однако корпораций, желающих оказывать услуги в данной отрасли, не так много. Сегодня их 5. Сумма активов на одного работника в них составляет 535 тыс. долл., а годовой доход на одного работника находится ниже среднего показателя.

Мировая практика свидетельствует о том, что сфера коммунальной инфраструктуры в развитых странах обслуживается преимущественно ТНК. Глобализация экономики Украины со всей неизбежностью ставит вопрос о потенциальной возможности сотрудничества предприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства Украины с ТНК, для чего необходима тщательная проработка теоретических и методологических вопросов такого сотрудничества на благо народа Украины.

Литература

1. О транснациональных корпорациях [Типовой проект законодательного акта Межпарламентской ассамблеи ЕЭ. <http://www.ipaeurasec.org/docsdown/tnk.pdf>]
2. Мильнер Б.З. Теория организаций: [Учебник]. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2000.

3. Курицкий А.Б. Транснациональные корпорации в информационном обществе / СПб: Изд. Судостроение, 1998.
4. World Investment Report 2008: Transnational Corporations and the Infrastructure Challenge. New York and Geneva, 2008. http://www.unctad.org/en/docs/wir2008_en.pdf
5. Зубченко Л.А. Иностранные инвестиции: Учебное пособие. М.: ООО «Книгодел», 2006.
6. World Investment Report 2009: Transnational Corporations, Agricultural Production and Development. New York and Geneva, 2009. http://www.unctad.org/en/docs/wir2009_en.pdf
7. World Investment Report 2011. Non-equity modes of international production and development. New York and Geneva, United Nations Conference On Trade And Development, 2011. <http://www.unctad-docs.org/files/UNCTAD-WIR2011-Full-en.pdf>

УДК 352.075.1

Вильямский В.С., Алексеенков А.А.

Объекты управления в муниципальных образованиях

В статье рассматривается состав объектов управления, формулируется цель социально-экономического развития муниципального образования, объясняются отличия понятий «муниципальное хозяйство» и «местное хозяйство», рассматриваются функции управления духовной деятельностью на уровне муниципальных образований.

Ключевые слова: социальная система, объект управления, муниципальное хозяйство, функции управления, социально-экономическое развитие, духовное развитие.

Процесс управления в муниципальных образованиях так же, как и в любой другой социальной системе, содержит две подсистемы – управляемую и управляющую, т.е. ту, которой управляют, и ту, которая управляет, при этом управляющая подсистема оказывает упорядочивающее воздействие на управляемую подсистему. В научной литературе их называют объектом и субъектом управления. Эти два понятия являются наиболее широкими, фундаментальными понятиями в теории управления. В то же время их содержание до конца не изучено и не имеет однозначного толкования.

Эффективное взаимодействие субъектов и объектов управления обеспечивается наличием научно обоснованных нормативных правовых документов, регламентирующих это взаимодействие. Здесь имеются в виду документы, устанавливающие цели, задачи, функции, организационные структуры, формы и методы деятельности, условия труда и т.д. К таким документам могут относиться Федеральные законы и законы субъектов Федерации, подзаконные акты, правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, приказы и распоряжения руководителей предприятий и организаций и др. Все эти документы призваны обеспечивать стабильнуюправленческую деятельность [1].

В качестве объектов управления социальных систем разными авторами рассматриваются:

НАШИ АВТОРЫ

Абрамов Руслан Агарунович – доктор экономических наук, профессор, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова (г. Москва). e-mail: oef08s@mail.ru

Агузарова Лариса Асланбековна – кандидат экономических наук, доцент, зав. кафедрой экономики и управления экономического факультета Северо-Осетинского государственного университета им. К.Л.Хетагурова (Владикавказ). Тел. моб. 8-918-822-41-11.. E-mail:aguzarova.larisa@yandex.ru.

Алексеенков Андрей Анатольевич – соискатель, Южный федеральный университет (г. Ростов-на-Дону). Тел. 89034076942; e-mail: andyalekseenkov@gmail.com

Бочаров Роман Александрович – аспирант ЮРИФ РАНХ и ГС^{§§}. Тел. 8-926-853-43-60

Вильямский Вячеслав Сергеевич – доктор экономических наук, профессор, Ростовский институт кооперации. Тел. 89094253540; e-mail: wvs27@mail.ru

Голобородько Андрей Юрьевич – кандидат филологических наук, доцент, начальник управления международного сотрудничества Ростовского государственного университета путей сообщения. Тел. 8(863)-272-62-61; e-mail: goloborodko2009@mail.ru

Гончарова Ольга Юрьевна – кандидат экономических наук, доцент, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8(863)-255-95-39

Гусакова Валентина Ивановна – кандидат технических наук, доцент, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8(863)-203-63-27

Дорош Татьяна Леонидовна – аспирант, Харьковский региональный институт госуправления Национальной академии госуправления при Президенте Украины. Тел. 380-50-70-54-848

Дубровский Дмитрий Викторович – кандидат исторических наук, доцент, отделение прикладной политологии, НИУ-ВШЭ (СПб), директор программы «Права человека» факультета свободных искусств и наук СПбГУ, ведущий научный сотрудник Российской этнографической музей. dubr@smolny.org

Епинина Вероника Сергеевна – аспирант, старший преподаватель, Волгоградский государственный университет. Тел. 8-909-378-57-78

Кайль Яков Яковлевич – кандидат экономических наук, доцент, Волгоградский государственный университет. Тел. 8-909-378-57-78

Казарян Артур Назарович – соискатель, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8-918-50-25-711

Калинина Алеся Геннадьевна – аспирант, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8-903-463-46-60; E-mail: agkalinina@rambler.ru

Карибжанова Елена Люсеньновна – соискатель, Институт экономики и внешнеэкономических связей Южного федерального университета. Тел. 8(863)-264-07-32

Кленюшина Елена Анатольевна – магистрант, ЮРИФ РАНХиГС. Тел. 8-918-55-70-733

§§ Южно-Российский институт-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Ростов-на-Дону).

Кислицын Сергей Алексеевич – доктор исторических наук, Почетный работник высшего профессионального образования, профессор, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8(863)-269-62-19

Коваленко Николай Николаевич – кандидат экономических наук, доцент, Харьковский региональный институт государственного управления Национальной академии государственного управления (ХарРИ НАГУ) при Президенте Украины. Тел.: (066) 765-25-65; kovnn1@rambler.ru

Козлова Валерия Александровна – кандидат экономических наук, доцент, Ростовский юридический институт (филиал) Российской правовой академии Министерства юстиции РФ. Тел. 8-951-49-49-668; valeria.kozlova@ra-interplay.ru

Кокин Александр Васильевич – доктор геолого-минералогических наук, профессор, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8-918-55-70-733

Кокин Александр Александрович – президент группы инновационных компаний «Алкон» (г. Санкт-Петербург). Тел. 8-918-55-70-733

Кошелев Николай Николаевич – магистрант, ЮРИФ РАНХ и ГС, глава администрации Тацинского района Ростовской области. Тел. 8-918-55-70-733

Мамонтова Юлия Павловна – аспирант, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8-919-883-54-88

Мараудутина Виктория Федоровна – соискатель, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8-918-512-29-95

Маркер Елена Владимировна – соискатель, Институт экономики и внешнеэкономических связей Южного федерального университета. Тел. 8(863)-262-53-82

Мартыненко Татьяна Васильевна – кандидат экономических наук, доцент, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8(863)-255-95-33

Морозова Анастасия Игоревна – аспирант, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8(863)-299-92-42

Некрасов Виталий Николаевич – доктор экономических наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, заместитель директора, заведующий кафедрой менеджмента, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8(863)-269-62-07

Ольховая Мария Алексеевна – аспирант, Южный федеральный университет. Тел. 8-928-770-24-44

Парасоцкая Виктория Геннадьевна – аспирант, ЮРИФ РАНХ и ГС. Т. 8-951-507-33-57, vgrparas@gmail.com

Петрова Светлана Владимировна – кандидат политических наук, доцент, Сочинский государственный университет. Тел. 8-904-503-13-86

Пивоваров Иван Владимирович – аспирант, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8(863)-203-63-34

Полуянова Елена Ивановна – кандидат экономических наук, доцент, автомобильно-дорожный институт Государственного высшего учебного заведения «Донецкий национальный технический университет» (г. Горловка). Тел. +38-099-321-11-79, PoluyanovaEI@rambler.ru

Рогов Илья Игоревич – кандидат философских наук, доцент, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. (863)-240-97-19

Савон Диана Юрьевна – доктор экономических наук, профессор, Институт экономики и внешнеэкономических связей Южного федерального университета. Тел. 8-918-553-69-93

Сидоренко Иван Николаевич – кандидат исторических наук, доцент, заведующий редакцией журнала «Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС». ЮРИФ РАНХ и ГС Тел. (863)-269-77-84

Склярова Елена Алексеевна – доктор философских наук, профессор, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8-951-522-50-25, Cklyarova2007@yandex.ru

Старостин Александр Михайлович – доктор политических наук, профессор, заместитель директора, заведующий кафедрой философии и методологии науки, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел.: 8(863)-299-92-49

Тремба Вадим Александрович – аспирант, начальник отдела международных связей ЮРИФ РАНХиГС. Тел. 8-928-778-77-77

Трубицын Андрей Витальевич – аспирант, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 299-93-15, trybicin.72@mail.ru

Уварова Галина Геннадьевна – кандидат экономических наук, доцент, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. 8(863)-255-98-26; e-mail: 2188799@mail.ru

Халын Виктор Геннадьевич – кандидат экономических наук, гендиректор ООО «Северо-Кавказское логистическое предприятие», председатель Ростовского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России». Тел. 279-05-45

Хирамагомедов Магомед Гасанович – соискатель, Харьковский региональный институт государственного управления Национальной академии государственного управления (ХарРИ НАГУ) при Президенте Украины. Тел. (066) 25-15-319; E-mail: osvita00@mail.ru

Черкасова Татьяна Павловна – доктор экономических наук, доцент, ЮРИФ РАНХ и ГС. Т. 8(863)-255-95-33

Черноус Виктор Владимирович – кандидат политических наук, доцент, заместитель директора ИППК преподавателей гуманитарных и социальных наук, Южный федеральный университет. Тел. 8-906-414-00-00

Швец Маргарита Витальевна – аспирант ЮРИФ РАНХиГС.
dopobr@skags.ru

Шепелова Наталья Сергеевна – кандидат экономических наук, доцент, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел. (863)-203-63-27; nshepelova@mail.ru.

Шкель Федор Евгеньевич – аспирант, ЮРИФ РАНХ и ГС. Тел.: 8-903-472-40-40.

Правила представления рукописей авторами

В связи с рекомендациями ВАК редакцией журнала устанавливаются требования к содержанию и оформлению публикуемых в нем статей.

1.Статья должна соответствовать профилю журнала, то есть быть ориентированной на актуальные проблемы управления, экономики, политологии.

2.Названию статьи должен предшествовать индекс УДК, соответствующий названной теме.

3. Фамилия, имя, отчество, ученая степень, ученое звание автора.

4.Заглавие материала.

5.Аннотация до 6 строк, включая ФИО автора и название статьи.

6.Ключевые слова или словосочетания 5-6 (выбираются из текста материала, несущие в тексте основную смысловую нагрузку).

7.Библиографический список – пристатейный.

В конце текста автором указывается: «Материал выверен, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником, Материал не содержит сведений ограниченного распространения»

К статье прилагаются:

- сведения об авторах (на русском и английском языках) фамилия, имя и отчество, ученая степень и ученое звание, место работы и занимаемая должность, почтовый адрес, контактные телефоны, адрес электронной почты;

- аннотация и ключевые слова (на русском и английском языках);

- рецензия-рекомендация кафедры, (ученного подразделения), специалиста.

Рукопись, подписанная автором (авторами), представляется в редакцию на электронном и бумажном носителях. Рукописи аспирантов дополняются рекомендацией к печати научным руководителем.

Рецензии - рекомендации кафедр и рецензии специалистов сторонних организаций заверяются печатью.

Объем статьи не должен превышать 10-12 страниц (до 20 тыс. знаков с пробелами и сносками). Шрифт Таймс, 14 кегль, межстрочный пробел - 1,5 интервала, поля по 2 см по периметру страницы, абзацный отступ - 1см. Таблица должно быть не более 3-х. Каждую таблицу следует снабжать порядковым номером и заголовком. Все графы в таблицах должны также иметь заголовки.

Редакция оставляет за собой право производить необходимые уточнения и сокращения.

Статьи принимаются по адресу: 344002. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70, к.301. ЮРИФ РАНХ и ГС. Редакция журнала «Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС».

Тел. 8-863-269-77-84,269-62-89

e-mail: jurnal@skags.ru

<http://skags.ru/jurnal.php>

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ.
УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ СКАГС**

**НАУЧНЫЙ
И ОБЩЕСТВЕННО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ**

№ 2. 2013

Редактор – Т.В. Лозовая

Подписано в печать 15.06.13. Формат 70x100 1/16.

Офсетная печать. Бумага писчая. Объем 12,5 п.л. Тираж 250 экз. Заказ 18001-030.

344007 г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70. ЮРИФ РАНХиГС
Отпечатано в типографии