

Л.А. ОМЕЛЬЯНОВИЧ, профессор,

Е.Ю. КЛИМЕНКО,

Донецкий государственный университет экономики и торговли

СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМАЦИИ

Трансформационный спад в Украине продолжается 10 лет (1990-1999 гг.). Падение ВВП составило за эти годы около 70%. Это достаточно затяжная трансформационная депрессия, которая тяжело сказалась на экономике государства. Динамичные процессы приобрели вид сужающейся спирали последовательных циклов сокращения производства, опосредуемых непродолжительными стабилизационными паузами. По мере гибели целых ее отраслей глубина такого циклического спада уменьшается. В действительности снижение темпов падения объясняется статистическим эффектом общего сокращения внутреннего производства, которое отражается в уменьшении расчетной базы определе-

ния ежегодных темпов. Следует также отметить ненадежность статистических данных, которые характеризуют экономическое развитие страны.

Фактически в государстве имеет место еще значительный неформальный сектор. Поэтому реальные (фактические) объемы производства и торговли, а, следовательно, ВВП на самом деле выше, как по общему объему, так и в расчете на душу населения.

По оценкам зарубежных и отечественных экспертов объемы теневой экономики достигают 45-60% от ВВП¹.

Экономические негативы повлияли на уровень жизни людей. Это можно подтвердить данными официальной статистики и расчетами (табл. 1).

Таблица 1

Изменение индикаторов жизненного уровня населения в 1990 - 1999 гг.²

| Годы | Реальная заработная плата, % 1990 - 100% | Реальные денежные доходы, млрд. пост. руб. | Безработица, % к общему числу работающих |
|------|--|--|--|
| 1992 | 83,6 | 77,21 | 0,29 |
| 1993 | 36,8 | 37,05 | 0,35 |
| 1994 | 33,5 | 32,06 | 0,36 |
| 1995 | 36,9 | 33,07 | 0,53 |
| 1996 | 35,0 | 27,91 | 1,49 |
| 1997 | 34,2 | 30,33 | 2,74 |
| 1998 | 33,2 | 29,80 | 4,30 |
| 1999 | 31,4 | 27,08 | 4,99 |

¹ Економічні аспекти детінізації сфери обслуговування. - Економіст, № 5, 2000, с.21.

² Здесь и далее таблицы составлены по данным Госкомстата Украины и расчетам Украинско-Европейского консультационного центра по вопросам законодательства [UEPLAC].

Как видно из данных табл. 1, реальная заработная плата в 1999 г. составляла всего 31,4% по сравнению с 1992 г., а реальные денежные доходы - 35%.

Официальные данные по безработице имеют тенденцию роста и достигли почти 5% к общему числу работающих.

Наряду с этим имеет место так называемая скрытая безработица.

Снижение жизненного уровня людей вызывается также задержками выплаты зарплаты и социальных пособий (табл. 2).

Таблица 2

Задержки выплаты пенсий и заработной платы характеризуется такими данными за 1995-1999 гг.

| Годы | Задержки выплаты пенсий млн. грн. | Задержки выплаты заработной платы, млн. грн. |
|------|--------------------------------------|---|
| 1995 | 72 | 575 |
| 1996 | 1124 | 3739 |
| 1997 | 1280 | 4908 |
| 1998 | 1974 | 6518 |
| 1999 | 1263 | 6462 |

Серьезной финансово-экономической и социальной проблемой в Украине остается инфляция. Она приводит к росту цен, обесцениванию сбережений, снижению инвестирования и т.п. Инфляция затрудняет планирование и те-

кущее, и долгосрочное, усиливает нестабильность и социальную напряженность в обществе.

Инфляция в экономике Украины представлена в табл. 3.

Таблица 3

Инфляция: индексы потребительских (ИПЦ) и оптовых цен (ИОЦ)

| Годы | ИПЦ 1990 = 1 | ИОЦ 1990 = 1 |
|------|-----------------|-----------------|
| 1992 | 31 | 55 |
| 1993 | 1696 | 2622 |
| 1994 | 16809 | 32365 |
| 1995 | 80137 | 190579 |
| 1996 | 144432 | 289798 |
| 1997 | 167376 | 312171 |
| 1998 | 185080 | 353413 |
| 1998 | 227063 | 563405 |

В сложившихся условиях население адекватно реагирует на ухудшение макроэкономической ситуации. Люди отвечают недоверием, желанием скрыть от государства часть своих доходов, а также источники их получения, покупкой и

хранением внебанковского оборота иностранной инвалюты, уклонением от налогообложения, участием в нелегальной неофициальной экономической деятельности, а также в нелегальной экономи-

ческой деятельности криминального характера.

Общество буквальное пронизано "тенью" противоправных деяний граждан и юридических лиц. Если заглянуть в недавнюю историю перехода экономики Украины к рыночным отношениям, то видно, что уже к концу 1993 г. большая часть населения оказалась вовлеченной в теневой сектор экономики. Мы имеем в виду уличную торговлю, прива-

тизацию предприятий, внебанковский оборот наличности и другие виды деятельности, приносящие доходы, не облагаемые налогами. Почему это произошло? Этот процесс является адекватной реакцией населения на правительственную политику, направленную на снижение реальных (официальных) доходов большинства граждан.

Ниже приведена динамика движения наличности вне банков (табл. 4).

Таблица 4

Объемы наличности во внебанковском обороте в 1992 - 1999 годах¹

| Годы | Деньги населения вне банков, млн. грн. | Удельный вес денежной массы вне банков в общей денежной массе, % |
|--------------------------|--|--|
| 1992 | 5 | 20 |
| 1993 | 128 | 26,6 |
| 1994 | 793 | 24,7 |
| 1995 | 2624 | 37,9 |
| 1996 | 4041 | 43,2 |
| 1997 | 6132 | 48,9 |
| 1998 | 7158 | 45,6 |
| 1999 | 9853 | 43,4 |
| В среднем за год | | 43,9 |
| 2000 (авторский прогноз) | 13000 | 45,1 |

Данные табл. 5 свидетельствуют о систематическом увеличении наличных денег у населения, которые обращаются вне банков и не контролируются последними. Кстати сказать, в развитых странах мира доля наличности в структуре денежной массы не превышает 3-5%, а в Украине - 33,9% (данные за 1999 год)².

Расширяется оборот неформальной торговли, который в общем объеме продажи товаров населению в 1999 году в Донецкой области составил 0,7% или 20,1 млн. грн.

Например, продавцами на неформальных рынках выступают безработные, пожилые граждане, люди, занятые неполный рабочий день, находящиеся в длительных отпусках и др. контингенты. Привлекает торговля к себе невысоким уровнем капитализации и, конечно же, оборотом наличных денег.

Внебанковский оборот наличности как в национальной, так и в иностранной валюте обслуживает теневой сектор внутри страны: продажа-купля населением товаров народного потребления,

¹Тенденции украинской экономики по данным VEPLAC, бюлетьень НБУ.

²М. Ярошенко. Позабанковський обіг готівки і чинники його скорочення // Економіст. - 2000. - № 4. - С.15.

недвижимости, финансирование “челноков” торговли и т.п. Что особенно обидно, так это кредитование экономики других государств путем покупки населением Украины иностранной валюты. Значительная долларизация экономики Украины в целом (на 01.12.1999 г. - 42,4%) влечет за собой рост долларизации сбережений населения и расчетов между физическими лицами, используя

иностранную валюту. Расходы на приобретение иностранной валюты составили в 1995-1999 гг. от 5,6 до 16,8% в общей сумме денежных расходов и сбережений населения. Причем доля расходов на приобретение иностранной валюты имеет тенденцию роста. Покажем это на примере структуры денежных доходов и расходов населения Донецкой области (табл. 5):

Таблица 5

Покупка и продажа иностранной валюты населением Донецкой области¹

| Годы | Превышение покупки гражданами иностранной валюты над продажей, млн. грн. | Доля расходов на приобретение иностранной валюты в общей сумме денежных расходов и сбережений населения, в процентах |
|------|--|--|
| 1995 | 91,2 | 5,6 |
| 1996 | 190,2 | 9,0 |
| 1997 | 112,3 | 9,2 |
| 1998 | 501,6 | 16,8 |
| 1999 | 194,0 | 7,7 |

Надо сказать, что в 1998 г. разразился финансовый кризис в ряде стран мира, в том числе и в Украине. Значительно возрос курс иностранных валют относительно гривны, что и вызвало наиболее существенную долю приобретения в этот период иностранной валюты.

Однако самой главной причиной роста сбережений населения в иностранной валюте является недоверие к договорам, процентным ставкам, валютным курсам, постановлениям и денежной политике НБУ в целом.

Советский лозунг “Храните деньги в сберегательных кассах” сегодня слабо воздействует на население. [Начиная с 1.01.1992 г. во вкладах населения Украины числилось 116,1 млрд. пострублей, которые до настоящего времени не выплачены].

Техническая и технологическая сторона денежного обращения в Украи-

не тоже не способствует сужению сферы движения денег вне банков. Достаточно сказать, что в Украине весьма низок уровень безналичных расчетов населения за товары и услуги. Почти отсутствует практика перерасчета зарплаты на банковские счета.

На данное время всего 18 банков Украины используют пластиковые карточки. К этому добавим, что в украинской банковской практике до настоящего времени отсутствует отечественная пластиковая карточка. Применяются пластиковые карточки иностранного происхождения: Visa, Europay, Master.

Для увеличения объемов безналичных расчетов среди населения необходима тщательная, терпеливая, компетентная и профессиональная разъяснительная работа. В ходе ее проведения население должно уяснить для себя преимущества безналичных форм расчетов прежде всего в сфере торговли и услуг.

¹См. Донецкая область в 1999 г. Статистический ежегодник. 24/148, Донецк, 2000, с. 222, 228.

Как экономический негатив, отметим и высокий уровень налогообложения населения, что вынуждает скрывать

фактический размер заработной платы и выводить часть ее в теневой оборот:

| Размер совокупного годового дохода в календарном году, грн | Ставка подоходного налога, % |
|--|------------------------------|
| 205 - 1020 | 10 |
| 1021 - 2040 | 15 |
| 2041 - 12240 | 20 |
| 12241 - 20400 | 30 |
| Более 20400 | 40 |

Есть ли стимул стремиться к высоким заработкам (более 1700 грн в месяц), если 40% будет взиматься в виде подоходного налога?

А еще страхование 2%, а еще социальное страхование 0,5%, а еще коммунальные платежи, платежи за ряд жизненно необходимых услуг. Что же остается самому человеку, который зарабатывает такие доходы? Здесь налицо социальная несправедливость относительно работающего населения, которая провоцирует вышеуказанную реакцию (конечно, помимо и других экономических факторов).

Как ответ на жесткость налоговой политики можно квалифицировать нарушение предпринимательской деятельности, фиктивные банкротства, припрятывание прибыли от налогообложения.

Энергия экономических реформ исходит в первую очередь от человека, его способности и целенаправленности на созидательный труд, который бы обеспечил адекватную заработную плату.

В сталинский период законопослушность обеспечивалась страхом смерти.

Сейчас насильственные механизмы слабы, люди не умеют уважать букву закона ни на макро-, ни на микроуровне.

Властимущие сами показывают примеры неуважения к законам. Достаточно сослаться на приватизацию государственной собственности, которая в советское время была преимущественной и создавалась трудом всего населе-

ния, а досталась только ограниченному кругу субъектов.

Население стало меньше ходить в кино, театры, библиотеки. Например, количество посещений театров уменьшилось в Донецкой области с 910,8 тыс. в 1990 г. до 405,5 тыс. в 1999 г., или на 65,5%, количество мест в залах для зрителей, имеющих платные стационарные киноустановки уменьшилось с 362,4 тыс. в 1990 г. до 65,2 тыс. в 1999 г., или на 82%, количество посещений киносеансов в 1990 г составляло 44,6 млн., а в 1999 г. - всего 0,5 млн. или уменьшилось почти в 10 раз.

Наблюдается снижение числа библиотек (в 1990 г. их было 1278, а в 1999 г. - 1073). В них книг и журналов - в 1990 г. насчитывалось 31,4 млн. экземпляров, а в 1999 г. - 26,5, т.е. снизилась на 56,1%.

Отличается рост преступности (табл. 6), снижение инвестиций на охрану окружающей среды (табл. 7), низкая степень погашения экономических платежей, предъявленных предприятиям за загрязнение ими окружающей среды (табл. 8).

Подчеркнем особо, что имеет место нарастающая безнадежность и высокий уровень правонарушений среди детей и подростков, попрошайничество, беспризорность.

Здесь уместно сказать о снижении полноценной реализации воспитательной функции семьи. Перемены в экономике, политике, культурной жизни Ук-

раины оказывают влияние на семью как естественную основу жизнеобеспеченности детей.

Существует противоречие между необходимостью обеспечить нормальную жизнь и развитие каждого ребенка и неадекватными экономическими возможностями большинства семей. В числе бедных чаще оказываются семьи с несовершеннолетними детьми, молодые семьи с маленькими детьми, семьи с несколькими детьми.

Низкие доходы семей - непосредственная причина плохого воспита-

ния детей, их некачественного лечения, снижения уровня услуг сферы образования, слабой организации отдыха и досуга.

Приведем основные демографические показатели, касающиеся семей населения Донецкой области. Число родившихся на 1000 человек населения в 1990 году составило 10,9 человек, в 1999 г. - 6,1 человек, число умерших 12,1 и 16 человек, смертность детей в возрасте до 1 года 12,1 и 13,9 человек соответственно.

Таблица 6

Динамика количества зарегистрированных преступлений по некоторым видам в Донецкой области

| Показатели | 1990 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 1999 в % к 1990 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------|
| Всего зарегистрировано преступлений | 44157 | 62702 | 58373 | 57476 | 55649 | 52576 | 119,1 |
| Из них: | | | | | | | |
| Хищение государственного или коллективного имущества | 6560 | 11542 | 10078 | 9176 | 8367 | 8958 | 136,5 |
| Хищение частного имущества, совершенное путем краж | 12293 | 18451 | 16151 | 14168 | 14411 | 13982 | 113,7 |
| Мошенничество | 614 | 683 | 799 | 1255 | 1245 | 911 | 148,4 |
| Хулиганство | 42,01 | 4181 | 4361 | 4945 | 4578 | 3749 | 892,0 |
| Взяточничество | 242 | 187 | 181 | 234 | 221 | 197 | 814,0 |
| Нарушение правил валютных операций | 19 | 709 | 304 | 110 | 94 | 91 | 479,0 |
| Изготовление и сбыт фальшивых денег и ценных бумаг | - | 33 | 54 | 104 | 171 | 124 | 375,7 |

Таблица 7

Инвестиции на охрану окружающей среды в Донецкой области (в сопоставимых ценах 1996 г.), тыс. грн.

| | |
|-----------------|-------|
| 1996 | 42737 |
| 1997 | 37546 |
| 1998 | 28811 |
| 1999 | 22071 |
| 1999 в % к 1996 | |

Таблица 8

Экономические платежи, предъявленные предприятиям, организациям и учреждениям и уплаченные ими за загрязнение окружающей природной среды в Донецкой области:

тыс. грн.

| Годы | Предъявлено | Фактически выплачено | Процент оплаты |
|------|-------------|----------------------|----------------|
| 1997 | 42055 | 8462 | 20,1 |
| 1998 | 73753 | 12496 | 16,9 |
| 1999 | 73561 | 12650 | 17,2 |

Число зарегистрированных браков на 1000 жителей в 1990 г. составляло 9,1, а в 1999 г. - 6,3, а разводов 4,4 и 3,7 соответственно.

В Донецкой области да и в государстве в целом обозначены факторы риска, олицетворяющие угрозу для сохранения и развития человеческого потенциала Украины. Среди них: тенденции уменьшения продолжительности жизни, роста смертности населения, ухудшения положения детей, семьи, а кроме того не востребованность науки и образования. Эти факторы частично связаны с общим ходом мирового цивилизованного процесса, частично же специфичны для условий быстрых социально-экономических перемен в государстве.

Очень важно, чтобы правительство принимало обоснованную стратегию развития, проводило обоснованные государственные закупки, регулировало бы доходы и расходы госбюджета, содействовало бы в процессах глобализации и сотрудничества с международными официальными организациями.

О выходе из кризиса говорить рано. Надо обеспечивать экономический рост, ускорять его темпы, стабилизировать их. Ведь страна отброшена в своем развитии на десять, а по некоторым показателям и более лет назад.

Думается, что нужен компромисс между капиталистическим реформированием экономики и ее социально ориентированным государственным регулированием. В частности, весьма актуальна в Украине оптимизация дифферен-

циации реальных доходов населения, пресечение непомерных утечек украинского капитала за рубеж и вообще криминального беспредела и переход к ресурсосберегающей структуре воспроизводства.

Можно смело констатировать тот факт, что в третье тысячелетие человечество входит при нарастающих признаках нового деления "на расу господ и хозяев" этого мира с его растущими богатствами и огромные массы "отверженных". В условиях такого общественного устройства разрушаются прежние жизненные ценности и открываются неведомые ранее свободы новых норм и новых ценностей.

Не думаем, что субъективно наше мнение о том, что ныне в почете не живая мысль, не новая идея. Наоборот, сейчас общество скорее принимает реалии: причастность к власти, связи с "великими" мира сего, знакомство в "высших сферах", высокие должности и, конечно же, деньги. Добавим к этому суждению, что такое общественное принятие в той или иной степени было и есть в любом обществе. Однако человеческий разум, новации, идеи, живая человеческая мысль очень дорого стоят, и именно они в конечном итоге являются двигателем общественного прогресса.

Сожалеем, что наше общество напрочь избавляется от чувственных и духовных связей, принципов дара, который заменяется принципом обмена. Сегодня уже ничего мы не получая даром, -

только взамен. Можно проститься с принципом альтруизма и любви.

Человеческое общение терпит очевидный кризис. На смену им приходит коммуникация. Человек активного возраста, с амбициями и желанием достичь социального успеха, богатства, власти становится элементом масштабных коммуникативных связей, винтиком новой социотехнической системы.

В этих условиях большое значение приобретает принцип самозащиты. Последний же основывается прежде всего на высоких профессиональных знаниях, общей культуре и эрудиции, понимании локальных, национальных и глобальных проблем человечества, их влияния на него, как социума, на его семью, близких.

В государстве принимаются социальные программы, постановления, указы и законы, направленные на усиление социальной направленности экономики.

Так, в 1997 г. был издан Указ Президента Украины "Об основных направлениях социальной политики на 1997-2000 гг.", в соответствии с которым определены цели и приоритетные направления социальной политики.

Среди основных заданий социальной политики Украины на 1997-2000 гг. было выделено обеспечение стабилизации уровня жизни населения.

Для решения этого задания предусматривалось восстановить стимулирующую роль заработной платы в мотивации к труду как основного источника доходов работающих граждан, реализовать меры по ликвидации задолженности по заработной плате, обеспечить эффективный контроль за реальными доходами населения на основе их декларирования и усовершенствования системы налогообложения доходов физических лиц и имущества, которое находится в собственности граждан.

В 2000 году принято ряд нормативных актов, направленных на стабилиза-

цию экономики, а также усиление ее социальной направленности.

Так, в послании Президента Украины Верховной Раде Украины: Поступь XXI столетия. Стратегия экономической и социальной политики на 2000-2004 гг.¹ определено, что реализация заданий экономического роста создаст необходимые предпосылки для решения сложных и назревших проблем социальной политики. Ставится цель - обеспечить в 2000-2004 гг. рост в 1,3-1,4 раза реальных доходов населения, постепенное повышение минимального уровня трудовых пенсий до черты прожиточного минимума.

Верховная Рада Украины приняла Закон "Об установлении минимальной заработной платы на 2000 г." Закон определяет то, что, начиная с июня 2000 г., минимальный размер заработной платы составляет 118 грн. в месяц.

Кроме того, Верховная Рада приняла постановление "О долговых обязательствах государства гражданам Украины", в соответствии с которым возобновлены денежные сбережения, которые были размещены в период до 2 января 1992 года в учреждениях Сберегательного банка. Согласно этому постановлению Кабмин Украины должен поднять вопрос об урегулировании взаимоотношений относительно распределения между государствами обязательств бывшего Сберегательного банка СССР перед гражданами и возвращением Украине около 84,3 млрд руб.

9 июня 2000 г. Кабмин Украины принял постановление "Об индексации среднемесячного совокупного дохода, предусмотренного постановлением КМУ от 10 декабря 1998 г. №1951", в соответствии, с которым среднемесячный совокупный доход на одного члена семьи, предусмотренный соответствующим постановлением, подлежит индексации с учетом индекса потребительских цен,

¹ Урядовий кур'єр, 28 січня 2000 р., №16.

уменьшенного на величину порога индексации.

24 мая 2000 г. Президент Украины издал Указ "Об основных направлениях социальной политики на период до 2004 года". Этим Указом предусматривается решение проблем народонаселения, улучшение трудовых отношений, реформирование системы социального обеспечения, защиту граждан как потребителей, гуманитарных вопросов, в частности, образования, здоровья, культуры и т.п.

Весьма важен и тот факт, что Парламент Украины в мае 2000 года обязал Кабинет Министров Украины представлять ежеквартальный отчет о прогрессе относительно осуществления платежей и уменьшения задолженностей по заработной плате, пенсиям, другим социальным выплатам, а также финансировании социально-бытового и материального обеспечения инвалидов.

13 мая 2000 г. Кабинет Министров Украины принял Постановление "О дополнительных мерах по погашению в 2000г. задолженностей по социальным выплатам из бюджетов всех уровней". Почти 102,7 млн. грн. предполагается

выделить в течение 2000 г. бюджетным организациям для уменьшения задолженности по заработной плате, денежного обеспечения пенсий, стипендий и других социальных выплат.

Все это свидетельствует о взаимосвязи экономических и социальных процессов, их важности как условия положительной динамики в обществе. А последняя может быть следствием успешной реализации социальных программ и правительственных ориентиров.

Список литературы

1. Омелянович Л.А., Сорока И.В. Макроэкономика Украины. в 2-х томах. - К.: КИТИС, 1999 г., 450 с.
2. Рубинштейн С.Л. Человек и мир. - М.: Наука, 1997 г. 191 с.
3. Донецкая область в 1999 г. Статистический сборник. - Донецк: облстат, 2000 г. - 318 с.
4. Україна: поступ у ХХІ століття. Стратегія економічної та соціальної політики на 2000-2004 рр. - послання Президента України до Верховної Ради України 2000 рік // Урядовий кур'єр. - 2000 р. - №16.

В.І. ЩЕЛКУНОВ, Перший віце-президент УСПП, д. е. н.,
Заслужений економіст України;

С.В. БАБАК, директор департаменту з питань підприємства УСПП

ПОЗИТИВНИЙ ВПЛИВ ІНОЗЕМНИХ ІНВЕСТИЦІЙ НА ЕКОНОМІКУ УКРАЇНИ

Іноземні інвестиції позитивно впливають на економіку країни-реципієнта. Таку думку висловлює більшість економістів. Але яким чином і за яких умов? Спробуємо розглянути 5 основних позитивних наслідків здійснення іноземних інвестицій, на які найчастіше наголошують суб'єкти інвестиційного ринку.

1. Іноземні інвестиції сприяють збільшенню обсягів виробництва

Підвищення продуктивності праці, передача сучасних технологій і введення нових виробничих потужностей, які є результатом іноземних інвестицій, ве-