

ВЫГОВСКИЙ А.Д., ст. гр. УГП-09
Науч. руков.: Кравченко А.А., к.т.н., доц.
ГВУЗ "Донецкий национальный технический университет",
г. Донецк

АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОНЦЕССИИ В УСЛОВИЯХ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ УКРАИНЫ

Проанализирована концессия в современной угольной промышленности.

Актуальность. Одной из ведущих отраслей экономики является угольная промышленность. К сожалению, в течение последних лет государственная политика по отношению к отрасли по разным причинам осуществлялась недостаточно эффективно, прежде всего, в сфере финансирования. Угольная отрасль требует постоянных инвестиций, а нынешняя экономическая ситуация в стране не позволяет осуществлять бесперебойное инвестирование данной отрасли. Таким образом, инвесторами могут выступать банки, государство, частные компании и т.д. Наряду с другими формами привлечения инвестиций в угольную промышленность, такие как приватизация целостного комплекса, совместная государственная и частная отработка части шахтного поля, в последнее время получила развитие концессия.

Цель исследований. Проанализировать концессию, как форму привлечения частного капитала в угольную промышленность Украины.

Основная часть. Концессия, как форма экономических взаимоотношений государства и частного капитала была известна давно и называлась откупом. Откуп - передача государством за определённую плату на определённых условиях права взимать налоги и другие государственные доходы. Система откупов — по существу прообраз концессий, форма договора государства с предпринимателями. Изначально откуп применялся в условиях натурального хозяйства, неразвитости кредита, финансовых затруднений государства, слабости коммуникаций. Впервые откупы получили распространение в Древнем Иране (VI век до н. э.), в Древней Греции и Древнем Риме (IV век до н. э.).

Экономика США 19-20 века построена на концессии, и как мы можем заметить сейчас - построена весьма успешно.

На данный момент в Украине недостаточно частных и государственных инвестиций для подготовки и оснащения новых очистных забоев. Например, для подготовки одного очистного забоя при столбовой системе отработки требуется порядка 100 млн. грн. [1]. Для решения этой проблемы Министерство угольной промышленности Украины предложила в качестве варианта приватизацию шахт. Но есть весьма перспективная альтернатива - концессия.

В законе Украины о концессиях с изменениями и дополнениями, внесёнными законами Украины от 10 января 2002 года №2921-III [2], понятие концессия трактуется, как — предоставление в целях удовлетворения общественных потребностей уполномоченным органом исполнительной власти или органом местного самоуправления на основании концессионного договора на платной и срочной основе юридическому или физическому лицу (субъекту предпринимательской деятельности) права на создание (строительство) и (или) управление (эксплуатацию) объекта концессии (срочное платное владение), при условии взятия субъектом предпринимательской деятельности (концессионером) на себя обязательств по созданию (строительству) и (или) управлению (эксплуатации) объектом концессии, имущественной ответственности и возможного предпринимательского риска.

Понятие концессии: Концессия подразумевает, что *концедент* (государство) передаёт *концессионеру* право на эксплуатацию природных ресурсов, объектов инфраструктуры, предприятий, оборудования. Взамен концедент получает вознаграждение в виде разовых (паушальных) или периодических (роялти) платежей. Концессионные соглашения реализуются на основе публичного имущества, в том числе с использованием бюджетных средств. В случае отсутствия вовлечения в партнёрство публичного имущественного ресурса имеет место наделение частного партнёра правом ведения определённого бизнеса, исключительные или монопольные права на ведение которого принадлежат публично-правовому образованию, например, ведение парковочной деятельности и т. п.

В мировой практике приняты следующие типы концессионных соглашений:

ВОТ (Build — Operate — Transfer) — «Строительство — управление — передача». Концессионер осуществляет строительство и эксплуатацию (в основном — на праве собственности) в течение установленного срока, после чего объект передаётся государству;

ВТО (Build — Transfer — Operate) — «Строительство — передача — управление». Концессионер строит объект, который передаётся государству (концеденту) в собственность сразу после завершения строительства, после чего он передаётся в эксплуатацию концессионера;

ВОО (Build — Own — Operate) — «Строительство — владение — управление». Концессионер строит объект и осуществляет последующую эксплуатацию, владея им на праве собственности, срок действия которого не ограничивается;

ВООТ (Build — Own — Operate — Transfer) — «Строительство — владение — управление — передача» — владение и пользование построенным объектом на праве частной собственности осуществляется в течение определённого срока, по истечении которого объект переходит в собственность государства;

ВВО (Buy — Build — Operate) — «Покупка — строительство — управление» — форма продажи, которая включает восстановление или

расширение существующего объекта. Государство продаёт объект частному сектору, который делает необходимые усовершенствования для эффективного управления.

Но тем не менее с учетом особенностей угольной промышленности Украины 8 июля 2011 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины №3687-VI «Об особенностях аренды или концессии объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в государственной собственности» [3].

Концессия - весьма выгодная форма государственно-частного партнёрства. При концессии государство передаёт частному лицу объект, который вместо того что бы простаивать - будет работать, а по истечении концессии, государство получает эффективно работающий бизнес.

Согласно Закону Украины №3687-VI «Об особенностях аренды или концессии объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в государственной собственности» [3], передачи в аренду или концессию подлежат следующие объекты топливно-энергетического комплекса:

- на которых возможно привлечение современных технологий производства и требующих модернизации (технического переоснащения) технологического процесса;

- разрезы и шахты по добыче угля и его переработке, которые являются неперспективными и подлежат закрытию;

- объекты незавершенного строительства и законсервированные объекты, находящиеся в государственной собственности, которые могут быть достроены с целью их использования для осуществления деятельности в сфере добычи каменного угля и лигнита (бурого угля), его переработки.

Главное преимущество концессии над арендой в том, что она обязывает концессионера к некоторым обязательствам выгодным для государства. Главные преимущества концессии угольного месторождения:

- шахта будет получать инвестиции в своё развитие;
- государство получает регулярные концессионные платежи;
- государство сохраняет за собой право собственности;
- государство в дальнейшем может приватизировать это же месторождение по более выгодной цене;
- государству остаются все улучшения сделанные инвестором
- регион получает рост занятости труда;
- увеличиваются налоговые поступления в бюджет;
- повышение уровня безопасности труда;
- увеличение и стабильность выплаты зарплаты шахтёрам.

Концессия может принести дополнительные преимущества непосредственно работникам предприятий, ведь шахтеры будут вовремя получать высокую зарплату, а количество рабочих мест увеличится. Денежные вливания позволят снизить травматизм, обеспечить горняков спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, качественно оздоровить шахтеров и членов их семей. Также крупный концессионер в состоянии

обеспечить развитие инфраструктуры, реконструкцию и ремонт предприятий социальной сферы и отдыха.

Инвестор становится обязанным по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам предприятия, реализации других социальных гарантий, предусмотренных действующим законодательством, финансированию в необходимом объеме расходов на реализацию мер охраны труда, обязательные для соблюдения и исполнения при осуществлении хозяйственной деятельности по добыче угля.

Особенно тщательно нужно подходить к отбору компаний, которым будут переданы в управление шахты. Поскольку «Ровенькиантрацит» и «Свердловантрацит» не подлежат приватизации — эти объекты являются стратегическими для энергетического баланса страны, условия конкурса по концессии должны быть прописаны очень жестко, а квалификационные требования к участникам должны предусматривать существенный опыт и гарантии того, что уголь будет поступать в первую очередь на украинские ТЭС.

Весной 2011 г. (постановлением №443 от 4 апреля) Кабинет министров Украины разрешил передачу в концессию целостных имущественных комплексов двух государственных угледобывающих предприятий Луганской области - «Ровенькиантрацита» и «Свердловантрацита». В июле 2011 года Фонд госимущества определил оценщиком ЦИК «Ровенькиантрацита» компанию ООО "Юрекс-Консалтинг", а ЦИК «Свердловантрацита» - ООО "Консалтинговую компанию "Увекон" [4].

Согласно Закону Украины №3687-VI «Об особенностях аренды или концессии объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в государственной собственности» [3] особенностями концессии топливно-энергетического комплекса является:

- концессионер обязан производить и / или предоставлять в установленном концессионным договором объеме и надлежащего качества соответствующие продукцию и / или услуги с использованием переданного в концессию объекта топливно-энергетического комплекса;

- концессионер не вправе передавать полностью или частично третьим лицам свои имущественные права;

- текущий ремонт переданного в концессию объекта концессионер обязан производить за свой счет;

- концессионные платежи вносятся концессионером в размере, определенном сторонами в концессионном договоре;

- концессионные платежи устанавливаются в фиксированном размере с учетом стоимости переданного в концессию объекта по результатам его оценки, проведенной в порядке, определенном законодательством о оценке имущества, имущественных прав и профессиональную оценочную деятельность.

Выводы. Основной причиной неэффективной работы угольной отрасли является даже не столько нехватка инвестиций, а неправильное управление. На данный момент улучшить и стабилизировать состояние

угольной промышленности можно не только путём приватизации, но и путём концессии. Для этого необходимо усовершенствовать Закон Украины № 3687-VI «Об особенностях аренды или концессии объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в государственной собственности»[3]. В основу усовершенствования должно лечь 3 главных правила: никакой объект нельзя приватизировать (в том числе и шахту); концессионер обязан каждый месяц выплачивать концессионный платеж, который будет, не только оговорен в концессионном договоре, но и будет зависеть от прибыли; концессионный договор заключается не более, чем на 25 лет (для дальнейшего усовершенствования того или иного объекта, т.е. у концессионера должен быть стимул быстрее вложить деньги, что бы предприятие как можно раньше стало приносить больше прибыли).

Библиографический список

1. Ф.И. Евдокимов, В.Ф. Лысяков, Н.В. Розумная, (ДонНТУ) Экономические аспекты концепции приватизации угледобывающих предприятий.
2. Официальный сайт Министерства угольной промышленности Украины. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/3687-17>.
3. Закон Украины № 3687-VI «Об особенностях аренды или концессии объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в государственной собственности» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/3687-17>.
4. Сайт Kreston GCG, украинского представителя международной аудиторской сети Kreston International. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://kreston-gcg.com/ru/press/publications/mines.html>.
5. Думанская Е.А., Кравченко А.А. Проблемы инвестирования угольной промышленности Украины.

ТКАЧЕВА А.А., ст.гр. МЭД-11м

Науч. руков.: Кочура И.В., к.э.н., доц.

ГВУЗ "Донецкий национальный технический университет",

г. Донецк

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ КРИЗИСНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ

Рассмотрена тенденция развития угольной промышленности, выделены направления в преодолении кризисных явлений.