

СЕРДЮК А.С., асп.

Науч. рук.: Мартякова Е.В., д.е.н., проф.

Донецкий национальный технический университет,

г. Донецк

МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА КАК МЕТОД ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ

Описана модель государственно-частного партнёрства, рассмотрены некоторые наиболее оптимальные формы данной модели, обоснована целесообразность использования модели государственно-частного партнёрства на предприятиях государственной формы собственности.

Актуальность. На сегодняшний день многие государственные предприятия сталкиваются с проблемой недостаточного финансирования. Изношенность основных фондов и неудовлетворительное техническое состояние, является типичным для предприятий государственного сектора экономики. Традиционно данные проблемы решаются с помощью государственных дотаций или приватизации. Но существует альтернативный вариант привлечения инвестиций посредством взаимодействия государства и представителей частного капитала. В данной статье описаны некоторые формы государственно-частного партнёрства (ГЧП) которые целесообразно использовать на предприятиях государственного сектора экономики.

Цель исследования. Разработка концепции использования модели государственно-частного партнёрства на предприятиях государственной формы собственности.

Основная часть. С переходом на рыночную экономику предприятия государственного сектора столкнулись с проблемой неприспособленности к новым экономическим условиям. В социалистических странах главная цель предприятия заключалась в выпуске как можно большего количества продукции, независимо от её рентабельности. В современных же условиях, которые возникли на основе удовлетворения потребностей населения, прибыль является основной целью функционирования предприятия. Именно поэтому на данном этапе необходимо искать пути привлечения внешних инвестиций для реконструкции и модернизации предприятий государственного сектора экономики.

Предложенная в данной статье модель государственно-частного партнёрства является альтернативой приватизации и позволяет привлекать внешние инвестиции, сохраняя при этом государственную форму собственности. Наиболее обобщённое определение модели сотрудничества государства и бизнеса состоит в следующем: государственно-частное партнёрство - это сотрудничество на взаимовыгодной основе между

государственными, территориальными, местными органами власти, с одной стороны, и предпринимателями, представителями бизнеса - с другой. На сегодняшний день в Украине приняты ряд законов, которые регламентируют деятельность ГЧП.

По нашему мнению, наиболее оптимальной формой государственно-частного партнёрства является концессия. Концессия - это предоставление государством в эксплуатацию какой-либо зарубежной или отечественной фирме части своих природных богатств, предприятий и технологических комплексов, других объектов. Особенностью концессии является то, что стороной в правоотношениях является государство, а разрешение на деятельность связано с государственным монопольным правом на определение ресурсов или на осуществление определенной деятельности, которая является прерогативой (монополией) государства [1].

Значительным преимуществом предоставления государственных предприятий в концессию является то, что концессионеру передается целостный имущественный комплекс, то есть вместе со своей социальной сферой - больницей, детским садом, клубом. А еще после подписания договора концессионер берет на себя все долги и обязательства предприятия (уплата налогов, расчеты с кредиторами, если таковые имеются). Главное отличие концессии от приватизации и аренды состоит в том, что имущество, предоставленное инвестору в концессию, остается в государственной собственности, и после завершения срока действия оно возвращается уполномоченному государственному органу. При этом всё новое и модернизированное оборудование также передается государству, то есть договор концессии не является основанием для перехода имущества из государственной собственности в частную [2].

Отметим, что, использование концессионной формы собственности позволяет комплексно решать как производственные, так и социальные проблемы, главными из которых являются увеличение производства и улучшение социального положения в регионах. Приведенный механизм предусматривает учет общих интересов государства и концессионера, создавая при этом перспективу развития предприятия в будущем.

Следующей формой государственно-частного партнерства, которую мы рассматриваем в данной статье, является аренда предприятия. Особенностью данной формы является то, что частному лицу (арендатору) предоставляется право пользования государственным объектом, при этом предприятие остается в государственной собственности. Аренда, в отличие от концессии, предусматривает более низкий уровень контроля над деятельностью предприятия со стороны государства. Поэтому аренду предприятия, как целостного имущественного комплекса, целесообразно использовать на государственных предприятиях, имеющих высокий промышленный потенциал. Именно высокий промышленный потенциал является залогом того, что предприятие будет развиваться в будущем.

Согласно действующему законодательству Украины в аренду предоставляются предприятия сроком от 2 до 25 лет. В течение данного периода арендатор обязан платить арендную плату, установленную договором. Арендованные предприятия имеют право на получение государственной финансовой помощи, размер которой устанавливается в зависимости от его состояния.

Механизм взаимодействия между государством и арендованным объектом предусматривает создание фактически независимого от государственных структур предприятия. Механизм государственного контроля сводится к предоставлению гарантий о социальной защите рабочих. То есть арендатор обязан соблюдать условия трудового законодательства и не сокращать количества рабочих.

Отметим, что в отличие от концессии, арендная форма собственности меньше способствует социальному развитию, потому что:

во-первых, в аренду передается только предприятия без социальной инфраструктуры;

во-вторых, нет гарантии того, что предприятие будет внедрять новые производственные мощности, то есть не будут созданы новые рабочие места.

Таким образом, принимая решение о передаче государственного предприятия в аренду как целостного имущественного комплекса, нужно в первую очередь учесть, какое влияние имеет предприятие на экономику и социальное благоустройство региона, в котором оно расположено. Также нужно спрогнозировать последствия, которые могут возникнуть в связи с передачей предприятия в аренду.

Выводы. Рассмотрев формы и механизм функционирования государственно-частного партнерства, можно сделать вывод, что на сегодняшний день использование данной модели является наиболее оптимальной альтернативой приватизации. Сохраняя за собой контролирующие и корректирующие функции, государство гарантирует стабильное существование и развитие предприятий. Поэтому в основу будущей реструктуризации должна быть положена именно модель государственно-частного партнерства.

Библиографический список

1. Юридическая энциклопедия [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://yurist-online.com/uslugi/yuristam/slovar/k/2883.php>.

2. Тимощук Н. Концессия угольных предприятий как путь к инвесторам / Н. Тимощук // Голос Украины. – 2011. - №78. – С. 3.