

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ВЫСШЕЕ УЧЕБНОЕ ЗАВЕДЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ, МОЛОДЕЖИ И СПОРТА УКРАИНЫ
ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ГОРНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА ОХРАНЫ ТРУДА И АЭРОЛОГИИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

к деловой игре

«РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И АВАРИЙ В
УГОЛЬНЫХ ШАХТАХ»

Отрасль знаний: 0503 Разработка полезных ископаемых

Направление подготовки: 6.050301 «Горное дело»

Специальность: 7.05030101, 8.05030101 Разработка месторождений и добыча полезных ископаемых – РПМ с, м

Специальность: 7.05030101, 8.05030101 Разработка месторождений и добыча полезных ископаемых. Охрана труда в горном производстве – БТД с, м

Специальность: 7.05030102, 8.05030102 Шахтное и подземное строительство – Ш с, м

УТВЕРЖДЕНО

на заседании

учебно-методического совета ДонНТУ

Протокол № от 2011 г.

РАССМОТРЕНО

на заседании кафедры

«Охрана труда и аэрология»

Протокол № 1 от 30 августа 2011 г.

Донецк, 2011 г.

УДК [622.867: 658.5]:06.013

Методические указания к деловой игре «Расследование несчастных случаев и аварий в угольных шахтах» (для студентов горных специальностей). Сост.: В.В. Яйло, Н.С. Белая, М.С. Грязева – Донецк: ДонНТУ, 2011. – 32 с.

Изложены основные положения по расследованию несчастных случаев и аварий. Приведены указания к проведению деловой игры, имитирующей деятельность должностных лиц участвующих в расследовании несчастных случаев и аварий в угольных шахтах.

Предназначены студентам горных специальностей дневной и заочной формы обучения для аудиторных занятий, самостоятельной работы и выполнения контрольных работ.

Составители:

В.В. Яйло, доц., к. т. н..

Н.С.Белая, ст. преп.

М.С. Грязева, инж¹

Рецензент

В.К. Костенко, доцент кафедры
горной геомеханики

¹ Участие в подготовке раздела 2 и учебно-вспомогательных материалов.

СОДЕРЖАНИЕ

1 ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И УКАЗАНИЯ	4
2 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И АВАРИЙ	6
2.1 Общие положения по расследованию несчастных случаев	6
2.2 Сообщение о несчастном случае	9
2.3 Расследование одиночных несчастных случаев без смертельного исхода	11
2.4 Специальное расследование несчастных случаев	14
2.5 Расследование аварий	20
3 РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И АВАРИЙ	23
3.1 Состав и функции участников расследования	23
3.2 Нормативные документы и учебно-вспомогательные материалы расследования	23
3.3 Порядок проведения расследования	25
ПЕРЕЧЕНЬ ССЫЛОК	30

РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И АВАРИЙ В УГОЛЬНЫХ ШАХТАХ

(деловая игра)

1 ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И УКАЗАНИЯ

Расследование несчастных случаев и аварий в угольных шахтах проводится в настоящее время в соответствии с межотраслевым «Положением о порядке расследования и ведения учета несчастных случаев, профессиональных заболеваний и аварий на производстве и непромышленного характера» [1].² Ввиду сложности классификации и расследования аварий, относящихся к газодинамическим явлениям, МакНИИ в дополнение к «Положению...» [1] издал отраслевые «Методические указания по расследованию и технической экспертизе газодинамических явлений на шахтах Донбасса» [2].³

Расследование несчастных случаев и аварий проводится с целью установления обстоятельств и причин несчастного случая и (или) аварии для выявления виновных лиц и определения необходимых мер по устранению обнаруженных недостатков и предупреждению аналогичных несчастных случаев и аварий.

Расследование осуществляется студентами с использованием учебно-вспомогательных материалов в процессе деловой игры, в основу которой положена деятельность должностных лиц участвующих в расследовании.

С порядком проведения деловой игры студенты знакомятся после изучения основных положений по расследованию несчастных случаев и аварий.

Основные положения по расследованию несчастных случаев и аварий изложены в методических указаниях практически в полном объеме без изменений в соответствии с «Положением...» [1], но на двух уровнях знаний.

Первый уровень является **основой**¹ учебного материала и содержит минимальный, но достаточный объем информации, необходимый для понимания сущности рассматриваемого вопроса и проведения деловой игры.

Второй уровень изложен в виде ¹дополнений к первому уровню, в которых более глубоко раскрываются отдельные положения рассматриваемых вопросов.

К деловой игре студенты допускаются при условии положительной оценки по ответам на пять контрольных вопросов по первому уровню знаний.

Критерий оценки уровня знаний простой, строгий и объективный - за каждый неправильный ответ от пяти баллов отнимается по одному баллу.

Контрольные вопросы с ключевыми словами ответов имеют сквозную нумерацию и приведены после каждого раздела или подраздела. Поэтому прежде

² С целью учета специфики угольной отрасли в Минтопэнерго по согласованию с Госнадзорхрантруда предусматривается издание соответствующего отраслевого положения по расследованию.

³ При проведении деловой игры по расследованию газодинамического явления дополнительно используют методически указания к имитационному занятию «Расследование и техническая экспертиза газодинамических явлений на угольных шахтах» [3].

чем приступить к следующему разделу продумайте ответы на контрольные вопросы по этому – вводному разделу.

В результате проведения занятия студент должен:

- знать порядок извещения о несчастном случае и аварии, порядок проведения расследования, в том числе в зависимости от тяжести несчастного случая и категории аварии, обязанности и права должностных лиц, участвующих в расследовании, назначение и содержание документации, используемой при расследовании, порядок оформления и рассылки материалов расследования;

- уметь установить обстоятельства и причины несчастного случая и (или) аварии, выявить виновных лиц, разработать мероприятия по предупреждению подобных несчастных случаев и аварий, оформить документацию, используемую при расследовании.

Контрольные вопросы

1. В соответствии, с какими межотраслевым и отраслевыми нормативным актами проводится расследование несчастных случаев и аварий в угольных шахтах?

2. С какой целью проводится расследование несчастных случаев и аварий?

2 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И АВАРИЙ⁴

2.1 Общие положения по расследованию несчастных случаев

Расследованию подлежат внезапные ухудшения состояния здоровья, ранения, травмы, в том числе полученные вследствие телесных повреждений, причиненных другим лицом, острые профессиональные заболевания и острые профессиональные и другие отравления,⁵ тепловые удары, ожоги, обморожения, утопления, поражения электрическим током, молнией и ионизирующим излучением, другие повреждения, полученные вследствие аварий, пожаров, стихийного бедствия (землетрясения, оползни, наводнения, ураганы и другие чрезвычайные события), контакта с животными, насекомыми и другими представителями фауны и флоры, которые привели к потере работником трудоспособности на один рабочий день или больше или к необходимости перевести пострадавшего на другую (более легкую) работу сроком не менее чем на один рабочий день, а также случаи смерти на предприятии (далее – несчастные случаи).

По результатам расследования признаются связанными с производством и составляется акт по форме Н-1 о несчастных случаях (приложение 1) [1], которые, произошли с работниками во время выполнения трудовых (должностных) обязанностей, в том числе в командировках, а также те, которые произошли во время:

- нахождения на рабочем месте, на территории предприятия или в другом месте работы в течение рабочего времени⁶ или по поручению работодателя⁷ в нерабочее время, во время отпуска, в выходные и праздничные дни;

⁴ С образцами актов, сообщений, форм учета и т. п. студенты знакомятся по предоставляемым преподавателем экземплярам «Положения...» [1] и в процессе проведения игры по учебно-вспомогательным материалам.

⁵ К острым профессиональным заболеваниям и острым профессиональным отравлениям принадлежат случаи, которые произошли после одноразового (в течение не более одной рабочей смены) влияния опасных факторов, вредных веществ. Острые профессиональные заболевания вызываются действием химических веществ, ионизирующих и неионизирующих излучений, значительной физической нагрузкой и перенапряжением отдельных органов и систем человека. К ним принадлежат также инфекционные, паразитарные и аллергические заболевания и тому подобное. Острые профессиональные отравления вызваны в основном вредными веществами остронаправленного действия.

⁶ Рабочее время – это время, фиксируемое согласно правил внутреннего трудового распорядка, начиная с момента прихода работника на предприятие до его выхода.

⁷ Работодателем является лицо, имеющее право приема на работу. На шахтах – это директор шахты или по его распоряжению – главный инженер. В данном, и других аналогичных случаях, под работодателем следует понимать администрацию шахты, т. е. и других должностных лиц (начальник участка, руководитель службы, главный механик, главный энергетик и д.р.), поручения которых выполнял работник.

- приведения в порядок орудий производства, средств защиты, одежды перед началом работы и после ее окончания, выполнения мероприятий личной гигиены;

- проезда на работу или с работы на транспортном средстве предприятия или на транспортном средстве другого предприятия, которое предоставило его согласно договору (заявке);

- использования собственного транспорта в интересах предприятия с разрешения или по поручению работодателя;

- осуществление действий в интересах предприятия⁸;

- ликвидации аварий, пожаров и последствий стихийного бедствия на производственных объектах и транспортных средствах предприятия;

- предоставлением предприятием шефской помощи;

- пребывания на транспортном средстве или на его стоянке, на территории вахтенного поселка, в том числе во время посменного отдыха, если причина несчастного случая связана с выполнением пострадавшим трудовых (должностных) обязанностей или с воздействием на него производственного фактора или среды;

- движение работника к(между) объекту(ами) обслуживания по утвержденным маршрутам или к любому объекту по поручению работодателя;

- движение к месту командировки и в обратном направлении.⁹

По результатам расследования признаются связанными с производством и составляется акт по форме Н-1 также в случаях естественной смерти работника во время пребывания на подземных работах или в течение четырех часов после выхода на поверхность вследствие острой сердечно-сосудистой недостаточности.¹⁰

Несчастные случаи, которые произошли с работниками на территории предприятия или в другом месте работы, во время перерыва для отдыха и питания, а также во время пребывания работников на территории предприятия в связи с проведением работодателем совещания, получением заработной платы, обязательным прохождением медосмотра и т. п., а также в случаях, предусмотренных коллективным договором (соглашением), расследуются, и о них составляются акты по форме Н-1, если будет

⁸ Действия в интересах предприятия — действия работника, не входящие в круг производственного задания или прямых обязанностей. Это может быть, например, оказание необходимой помощи другому работнику, действия по спасению людей и имущества предприятия, другие действия при наличии распоряжения работодателя и т. п.

⁹ Обращаем Ваше внимание, что несчастные случаи с учащимися и студентами учебных заведений, происшедшими во время прохождения ими производственной практики или выполнения работ на предприятии под руководством его должностных лиц, расследуются и берутся на учет предприятием. При этом, в расследовании должен принимать участие представитель учебного заведения.

¹⁰ Следует иметь в виду, что при определенных обстоятельствах к несчастным случаям связанные с производством могут быть отнесены внезапное ухудшения здоровья при других видах работ, случаи исчезновения работника, нанесение работнику телесных повреждений или убийство работника при выполнении им трудовых (должностных) обязанностей.

установлен факт воздействия на пострадавшего производственного фактора или среды.¹¹

Не признаются связанными с производством и не составляются акты по форме Н-1 о несчастных случаях, которые произошли с работниками:

- во время направления на работу или с работы пешком, на общественном, собственном или другом транспортном средстве, которое не принадлежит предприятию и не использовалось в интересах этого предприятия;

- по месту постоянного проживания на территории полевых и вахтовых поселков;

- во время использования ими в личных целях транспортных средств предприятия без разрешения работодателя, а также оборудования, механизмов, инструментов, кроме случаев, которые произошли вследствие неисправности этого оборудования, механизмов, инструментов;

- вследствие отравления алкоголем, наркотическими или другими отравляющими веществами, а также вследствие их воздействия (асфиксия, инсульт, остановка сердца и т. п.).¹²

- во время совершения ими преступлений или других правонарушений;¹³

- в случае естественной смерти или самоубийства.¹⁴

Если по результатам расследования принято решение, что о несчастном случае не должен составляться акт по форме Н-1, о таком несчастном случае составляется акт по форме НТ (непроизводственный травматизм) в соответствии с Порядком расследования и учетом несчастных случаев непроизводственного характера.¹⁵

Порядок сообщения о несчастном случае и его расследования зависит от и численности пострадавших, степени тяжести и др. Поэтому следует различать расследование несчастных случаев одиночных без смертельного исхода и специальное расследование несчастных случаев, которому подлежат несчастные случаи со смертельным исходом и групповые несчастные случаи, происшедшие одновременно с двумя и больше работниками независимо от тяжести повреждения их здоровья, а также случаи смерти на предприятии и случаи исчезновения работника во время выполнения им трудовых обязанностей.

Контроль за своевременностью и объективностью расследования несчастных случаев, их документальным оформлением и учетом,

¹¹ Например, при следовании на собрание работник, переходя через шахтный железнодорожный путь в разрешенном месте, был травмирован.

¹² Если несчастный случай не вызван применением этих веществ в производственных процессах или нарушением требований безопасности относительно их хранения и транспортирования, или если пострадавший, который находился в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, был отстранен от работы согласно установленному порядку.

¹³ Если эти действия подтверждены решением суда;

¹⁴ Как отмечалось ранее, за исключением естественной смерти работника во время пребывания на подземных работах или после выезда на поверхность вследствие острой сердечно-сосудистой недостаточности.

¹⁵ Порядок расследования несчастных случаев непроизводственного характера изложен в «Положении...» [1] и в настоящих методических указаниях не рассматривается. Там же приведена форма акта НТ.

выполнением мер относительно устранения причин осуществляют органы государственного управления, органы государственного надзора за охраной труда, Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины¹⁶ в соответствии с их компетенцией¹⁷.

Общественный контроль осуществляют трудовые коллективы через избранных ими уполномоченных по вопросам охраны труда и профсоюзы через выборные органы и своих представителей.¹⁸

Контрольные вопросы

3. Какие виды повреждения здоровья относятся к несчастным случаям и подлежат расследованию согласно «Положения...»[1]?

4. В каких случаях, и при каких обстоятельствах несчастные случаи признают связанными с производством и по ним составляют акт по форме Н-1?

5. При каких условиях несчастные случаи происшедшие с работниками на территории предприятия или в другом месте работы во время перерыва для отдыха и питания, участия в совещании, получением заработной платы, прохождением медосмотра и т. п., расследуются и о них составляются акты по форме Н-1?

6. Какие несчастные случаи и при каких обстоятельствах однозначно не признаются связанными с производством?

7. Какой акт составляется, если по результатам расследования принято решение, что несчастный случай не связан с производством?

8. Как разделяется расследование несчастных случаев в зависимости от числа пострадавших и степени тяжести?

9. Какие несчастные случаи подлежат специальному расследованию?

10. Какие государственные органы и организации осуществляют контроль за своевременностью и объективностью расследования несчастных случаев, их документальным оформлением, учетом и выполнением мер относительно устранения причин?

11. Как осуществляется общественный контроль за своевременностью и объективностью расследования несчастных случаев, их документальным оформлением, учетом и выполнением мер относительно устранения причин?

¹⁶ В дальнейшем Фонд.

¹⁷ Должностное лицо Госнадзорхрантруда имеет право в случае необходимости с привлечением представителей соответствующего рабочего органа исполнительной дирекции Фонда и профсоюзной организации проводить расследование несчастного случая (поступление жалобы, несогласие с выводами расследования обстоятельств и причин несчастного случая или его сокрытия и т. п.) и выдавать обязательные для выполнения работодателем предписания по форме Н-9 (приложение 7) [1] относительно необходимости признания несчастного случая связанным с производством, составления или пересмотра акта по форме Н-1 и взятия его на учет.

¹⁸ Эти органы вправе требовать от работодателя составления акта по форме Н-1 или его пересмотра, если установлено, что допущено нарушение требований «Положения...» [1] или других нормативно-правовых актов по охране труда.

2.2 Сообщение о несчастном случае

О каждом несчастном случае свидетель, работник, который его обнаружил, или сам пострадавший должны немедленно сообщить непосредственному руководителю работ¹⁹ или другому уполномоченному лицу предприятия²⁰ и принять меры к оказанию необходимой помощи.

Руководитель работ (уполномоченное лицо предприятия) в свою очередь обязан:

- срочно организовать предоставление медицинской помощи пострадавшему, в случае необходимости доставить его в лечебно-профилактическое учреждение;

- сообщить о случившемся работодателю,²¹ соответствующей профсоюзной организации;

- сохранить до прибытия комиссии по расследованию обстановку на рабочем месте и оборудование в таком состоянии, в котором они были на момент происшествия (если это не угрожает жизни и здоровью других работников и не приведет к более тяжким последствиям), а также принять меры к недопущению подобных случаев.

Работодатель, получив сообщение об одиночном несчастном случае без смертельного исхода:

- сообщает о несчастном случае соответствующему рабочему органу исполнительной дирекции Фонда,²² если пострадавший является работником другого предприятия, - этому предприятию, в случае несчастного случая, который произошел вследствие пожара, соответствующему органу государственной пожарной охраны,²³ а в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления) – соответствующему учреждению (заведению) государственной санитарно-эпидемиологической службы;

- организует его расследование и создает комиссию по расследованию.²⁴

О групповом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом, случаи смерти на предприятии, а также исчезновения работника во время выполнения им трудовых обязанностей работодатель обязан немедленно передать сообщение по установленной форме (приложение 8) [1]:

- соответствующему территориальному органу Госнадзорхрантруда;

¹⁹ Горному мастеру.

²⁰ Диспетчеру, начальнику участка, главному инженеру, главному механику, главному энергетнику и т.п.

²¹ Здесь, и далее в аналогичных случаях, директору шахты.

²² Форма сообщения устанавливается самим Фондом.

²³ Для случая пожара на поверхностном комплексе шахты.

²⁴ Следует знать, что лечебно-профилактическое заведение о каждом обращении пострадавшего со ссылкой на несчастный случай на производстве обязано сообщить предприятию, где работает пострадавший, соответствующему рабочему органу исполнительной дирекции Фонда, а в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления) - также соответствующему учреждению (заведению) государственной санитарно-эпидемиологической службы

- соответствующему органу прокуратуры по месту возникновения несчастного случая;
- соответствующему рабочему органу исполнительной дирекции Фонда;
- органу, к сфере управления которого принадлежит это предприятие (в случае его отсутствия – соответствующей местной госадминистрации или исполнительному органу местного самоуправления);²⁵
- соответствующему учреждению (заведению) санитарно-эпидемиологической службы в случае выявления острых профессиональных заболеваний (отравлений);
- профсоюзной организации, членом которой является потерпевший;
- вышестоящему профсоюзному органу;
- соответствующему органу по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и другим органам (в случае необходимости).²⁶

Контрольные вопросы

12. Изложите Ваши действия как свидетеля несчастного случая?

13. Изложите Ваши действия (обязанности) как горного мастера при несчастном случае.

14. Какие действия (что должен сделать) директор шахты при получении сообщения об одиночном несчастном случае не со смертельным исходом?

16. Какому органу, и в какие учреждения и организации должен сообщить директор шахты о несчастном случае со смертельным исходом, групповом несчастном случае, случае смерти на предприятии и исчезновения работника?

2.3 Расследование одиночных несчастных случаев без смертельного исхода

В состав комиссии по расследованию одиночных несчастных случаев без смертельного исхода включаются: руководитель (специалист) службы охраны труда предприятия (председатель комиссии),²⁷ руководитель структурного подразделения²⁸ или главный специалист,²⁹ представитель профсоюзной организации, членом которой является пострадавший, или уполномоченный трудового коллектива по вопросам охраны труда, если потерпевший не является членом профсоюза, другие лица.³⁰

²⁵ В случае, когда шахта не входит в ГХК (ПО).

²⁶ Указанные органы (организации) сообщают о несчастном случае своим вышестоящим органам (организациям) в установленном порядке.

²⁷ Заместитель директора шахты по охране труда, возглавляющий службу охраны труда шахты.

²⁸ Начальник участка, на котором произошел несчастный случай.

²⁹ Главный инженер или главный механик, главный энергетик, главный маркшейдер и т.п., т.е. главный специалист службы работником которой является пострадавший

³⁰ Руководитель работ, который непосредственно отвечает за охрану труда на месте, где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включается. Пострадавший или его доверенное лицо имеет право участвовать в расследовании несчастного случая.

В случае наступления несчастного случая с возможной инвалидностью в состав комиссии по расследованию включается также представитель соответствующего рабочего органа исполнительной дирекции Фонда.

В случае выявления острого профессионального заболевания (отравления) в состав комиссии по расследованию включается также специалист соответствующего учреждения (заведения) государственной санитарно-эпидемиологической службы и представитель соответствующего рабочего органа исполнительной дирекции Фонда.

Комиссия по расследованию несчастного случая обязана в течение трех суток:

- обследовать место несчастного случая, опросить свидетелей и лиц, причастных к нему, и получить объяснение потерпевшего, если это возможно;**
- определить соответствие условий и безопасности труда требованиям нормативно-правовых актов об охране труда;**
- выяснить обстоятельства и причины, которые привели к несчастному случаю, определить, связан или не связан этот случай с производством;**
- составить акт расследования несчастного случая по форме Н-5 (приложение 3) [1] в двух экземплярах, а также акт по форме Н-1 или по форме НТ в шести экземплярах и передать его на утверждение работодателю;**
- в случаях острых профессиональных заболеваний (отравлений), кроме акта по форме Н-1, составляется также карта учета профессионального заболевания (отравления) по форме П-5 (приложение 4) [1].**

К первому экземпляру акту расследования несчастного случая по форме Н-5 прикладывается акт по форме Н-1 или по форме НТ, объяснения свидетелей, пострадавшего, выписки из эксплуатационной документации, схемы, фотографии и другие документы, которые характеризуют состояние рабочего места (оборудования, машины, аппаратуры т. п.), а в случае необходимости – также медицинское заключение о наличии в организме пострадавшего алкоголя, ядовитых или наркотических веществ.

Несчастные случаи, о которых составляются акты по форме Н-1 или по форме НТ, берутся на учет и регистрируются работодателем в специальном журнале (приложение 5) [1].

Работодатель должен рассмотреть и утвердить акты по форме Н-1 или по форме НТ в течение суток после окончания расследования, а относительно случаев, происшедших за пределами предприятия, - после получения необходимых материалов.

Утвержденные акты в течение трех суток посылаются:

- пострадавшему или его доверенному лицу вместе с актом расследования несчастного случая по форме Н-5³¹;**
- руководителю цеха или другого структурного подразделения, где произошел несчастный случай, для осуществления мероприятий по предупреждению подобных случаев;**

³¹ По требованию потерпевшего работодатель обязан ознакомить его или лицо, представляющее его интересы, с материалами расследования несчастного случая.

- соответствующему рабочему органу исполнительной дирекции Фонда вместе с копией акта расследования несчастного случая по форме Н-5;
- соответствующему территориальному органу Госнадзорохрантруда;
- профсоюзной организации, членом которой является пострадавший;
- руководителю (специалисту) службы охраны труда предприятия (акт по форме Н-1 или по форме НТ направляется вместе с первым экземпляром акта расследования несчастного случая по форме Н-5 и другими материалами расследования).³²

В случае выявления острого профессионального заболевания (отравления) копия акта по форме Н-1 и карта учета острого профессионального заболевания (отравления) по форме П-5 направляется также в соответствующее учреждение (заведение) государственной санитарно-эпидемиологической службы.

Акты расследования несчастного случая по форме Н-5, акты по форме Н-1 или по форме НТ вместе с материалами расследования подлежат хранению в течение 45 лет на предприятии, работником которого является (был) пострадавший.³³

После окончания периода временной нетрудоспособности или в случае смерти пострадавшего работодатель, который берет на учет несчастный случай, составляет сообщение (уведомление) о последствиях несчастного случая по форме Н-2 (приложение 6) [1] и в десятидневный срок направляют его организациям и должностным лицам, которым направляется акт по форме Н-1 или по форме НТ³⁴.

Несчастный случай, о котором непосредственному руководителю пострадавшего или работодателя своевременно не уведомили, или если потеря трудоспособности в результате него наступила не сразу, независимо от срока, когда он произошел, расследуется согласно «Положению...» [1] в течение месяца после получения заявления пострадавшего или лица, представляющего его интересы.³⁵

Контрольные вопросы

16. Приведите состав комиссии по расследованию одиночного несчастного случая без смертельного исхода, в том числе с возможной инвалидностью и вследствие острого профессионального заболевания или отравления.

³² Копия акта по форме Н-1 направляется органу, к сфере управления которого принадлежит предприятие, в случае отсутствия такого органа местному органу исполнительной власти.

³³ Другие экземпляры акта и его копии хранятся до выполнения всех намеченных в них мероприятий, но не менее двух лет.

³⁴ Сообщение о последствиях несчастного случая обязательно прилагается к акту по форме Н-1 или по форме НТ и подлежит хранению вместе с другими материалами расследования в службе охраны труда.

³⁵ В случае отказа работодателя составить акт по форме Н-1 о несчастном случае или несогласия работодателя, потерпевшего или лица, представляющего его интересы, с содержанием акта по форме Н-5 или акта по форме Н-1 вопрос решается в порядке, предусмотренном законодательством о рассмотрении трудовых споров.

17. Изложите обязанности комиссии по расследованию одиночного несчастного случая без смертельного исхода, в том числе вследствие острого профессионального заболевания и отравления.

18. Какая документация прикладывается к первому экземпляру акта расследования несчастного случая по форме Н-5?

19. Кто утверждает и в какой срок акты по форме Н-1 и по форме НТ?

20. Кому, и в какие организации направляются утвержденные акты по форме Н-1 или по форме НТ?

21. Какие документы и в какое учреждение (заведение) высылаются в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления)?

22. Какие акты и материалы расследования и в течение какого срока должны храниться на предприятии, работником которого является (был) пострадавший.

23. В какой срок, в какой форме и каким организациям и должностным лицам обязан сообщить директор шахты о последствиях несчастного случая?

24. Изложите порядок расследования несчастного случая, о котором непосредственному руководителю пострадавшего или работодателя своевременно не уведомили, или если потеря трудоспособности в результате него наступила не сразу.

2.2 Специальное расследование несчастных случаев

Специальное расследование несчастного случая со смертельным исходом и группового несчастного случая, а также случаи смерти на предприятии и исчезновения работника во время выполнения им трудовых обязанностей организует работодатель.³⁶

Специальное расследование этой категории случаев проводится комиссией по специальному расследованию, которая назначается приказом руководителя территориального органа Госнадзорхрантруда по согласованию с органами, представители которых входят в состав этой комиссии.

В состав комиссии по расследованию включаются: должностное лицо органа государственного надзора за охраной труда (председатель комиссии), представитель соответствующего рабочего органа исполнительной дирекции Фонда, представители органа, к сфере управления которого принадлежит предприятие, а в случае его отсутствия – соответствующей местной госадминистрации или исполнительного органа местного самоуправления, работодателя, профсоюзной организации, членами которых являются пострадавшие, вышестоящего профсоюзного органа или уполномоченный трудового коллектива по вопросам охраны труда, если пострадавший не является членом профсоюза, а в случае расследования случаев острых профессиональных заболеваний (отравлений) также специалист

³⁶ Если пострадал сам работодатель, то расследование организует вышестоящий орган, к сфере управления которого принадлежит предприятие, а в случае его отсутствия местный орган исполнительной власти.

соответствующего учреждения (заведения) государственной санитарно-эпидемиологической службы.³⁷

Специальное расследование группового несчастного случая, во время которого погибло 2-4 человека, проводится комиссией по специальному расследованию, которое назначается приказом руководителя Госнадзорохрантруда или его территориального органа по согласованию с органами, представители которых входят в состав этой комиссии.

В зависимости от конкретных условий (характера и возможных последствий аварии и т. п.) в состав комиссии включаются представители Госнадзорохрантруда, центрального органа исполнительной власти, к сфере управления которого принадлежит предприятие, соответствующего рабочего органа исполнительной дирекции Фонда, местного органа исполнительной власти, работодателя, профсоюзных организаций, членами которых являются пострадавшие, вышестоящих профсоюзных органов или уполномоченных трудовых коллективов по вопросам охраны труда, если пострадавшие не являются членами профсоюза.³⁸

Специальное расследование группового несчастного случая, во время которого погибло 5 и более человек или травмировано 10 и более человек, проводится комиссией по специальному расследованию, которая назначенной приказом Госнадзорохрантруда, если не было принято специального решения Кабинета Министров Украины.

В состав этой комиссии включаются руководящие работники Госнадзорохрантруда, центрального органа исполнительной власти, к сфере управления которого принадлежит предприятие, исполнительной дирекции Фонда, местного органа исполнительной власти, работодателя, представители профсоюзных организаций, членами которых являются пострадавшие, вышестоящих профсоюзных органов или уполномоченных трудовых коллективов по вопросам охраны труда, если пострадавшие не являются членами профсоюза, соответствующего органа по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайным ситуациям (в случае необходимости), органов здравоохранения и других органов.

Специальное расследование несчастных случаев проводится в течение не больше 10 рабочих дней³⁹.

По результатам расследования составляется акт специального расследования несчастного случая по форме Н-5 (приложение 3), а также оформляются другие материалы расследования.⁴⁰

³⁷ В состав комиссии могут быть включены специалисты соответствующего органа по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представители органов здравоохранения и других органов.

³⁸ В зависимости от числа погибших, характера и последствий аварии и т. п. в состав комиссии могут быть включены специалисты соответствующего органа по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представители органов здравоохранения и других органов, органов штаба гражданской обороны и по чрезвычайным ситуациям, представители органов здравоохранения и других органов.

³⁹ При необходимости установленный срок может быть продлен органом, назначившим расследование.

В акте специального расследования несчастного случая, произошедшего вследствие аварии, указывается ее категория и размер причиненного во время этой аварии материального ущерба.

Акт специального расследования подписывается председателем и всеми членами комиссии.⁴¹

Акт по форме Н-1 или по форме НТ на каждого потерпевшего составляется в двух экземплярах в соответствии с актом специального расследования по форме Н-5, подписывается председателем и членами комиссии и утверждается работодателем в течение суток после получения им этих документов.

Для установления причин несчастных случаев и разработки мер по предупреждению подобных случаев комиссия по специальному расследованию вправе требовать от работодателя образования экспертной комиссии с привлечением к ее работе за счет предприятия экспертов-специалистов научно-исследовательских, проектно-конструкторских и других организаций, органов исполнительной власти и государственного надзора за охраной труда.⁴²

После ознакомления с необходимыми материалами, обследования места события и проведения необходимых расчетов экспертная комиссия составляет заключение, в котором кратко излагаются обстоятельства, определяются причины травмирования, острого профессионального заболевания (отравления), указываются допущенные нарушения требований нормативно-правовых актов об охране труда, а также меры по предотвращению подобных случаев.⁴³

Во время расследования работодатель обязан:

- сделать в случае необходимости фотоснимки места несчастного случая, поврежденного объекта, оборудования, инструмента, а также предоставить техническую документацию и другие необходимые материалы;

⁴⁰ Перечень материалов расследования приведен ниже.

⁴¹ В случае не согласия с содержанием акта член комиссии в письменной форме излагает свое отдельное мнение В случае расхождения мнений членов комиссии по специальному расследованию руководитель соответствующего органа государственного надзора за охраной труда, назначивший данную комиссию, рассматривает с членами комиссии материалы расследования и может назначить новое расследование или выдать работодателю предписание по форме Н-9 (приложение 7) [1] относительно признания несчастного случая связанным с производством, составления акта по форме Н-1 и взятия несчастного случая на учет.

⁴² Медицинские заведения, судебно-медицинская экспертиза, органы прокуратуры и внутренних дел и другие органы обязаны в соответствии с законодательством безвозмездно предоставлять на запрос должностных лиц органа государственного надзора за охраной труда или Фонда соответствующие материалы и заключения относительно несчастного случая в определенные сроки расследования, а в случаях, когда необходимы заключения судебно-гистологической и судебно-токсикологической экспертизы, - после проведения соответствующих исследований.

⁴³ Комиссия по специальному расследованию несчастного случая при необходимости может назначить дополнительно независимую экспертную комиссию.

- предоставить транспортные средства, средства связи, служебные помещения для работы комиссии по специальному расследованию и экспертной комиссии;

- организовать в ходе расследования острого профессионального заболевания (отравления) проведение медицинского обследования работников соответствующего участка предприятия;

- обеспечить проведение необходимых лабораторных исследований и испытаний, технических расчетов и других работ;

- организовать печатание, размножение и оформление в необходимом количестве материалов специального расследования.

Члены комиссии по специальному расследованию вправе получать письменные и устные объяснения от работников предприятия и свидетелей события или проводить их опрос.

Члены комиссии по специальному расследованию должны встретиться с пострадавшими или членами их семей, доверенными лицами, рассмотреть и решить на месте социальные вопросы или внести предложения об их решении соответствующим органам, а также дать объяснения пострадавшим (семьям, доверенным лицам) относительно их прав и подлежащих компенсаций в соответствии с законодательством.⁴⁴

Работодатель в пятидневный срок с момента подписания акта специального расследования несчастного случая или получения предписания должностного лица органа государственного надзора за охраной труда относительно взятия на учет несчастного случая обязан рассмотреть эти материалы и издать приказ об осуществлении предложенных мер по предотвращению возникновения подобных случаев, а также привлечь к ответственности работников, которые допустили нарушения законодательства об охране труда.⁴⁵

К материалам специального расследования несчастного случая принадлежат:

- копия решения Кабинета Министров Украины или приказа органов государственного надзора за охраной труда об организации специального расследования несчастного случая;

- акт специального расследования несчастного случая, в том числе карта учета профессионального заболевания (отравления) на каждого потерпевшего, если несчастный случай связан с острым профессиональным заболеванием (отравлением);

- протокол осмотра места несчастного случая (приложение 9) [1];

- эскиз места несчастного случая (приложение 10) [1], необходимые планы, схемы, фотоснимки места несчастного случая, поврежденного объекта, оборудования и т.п.;

⁴⁴ Предприятие, работником которого является пострадавший, компенсирует затраты, связанные с деятельностью комиссии и привлеченных к ее работе специалистов.

⁴⁵ Об осуществлении предложенных мероприятий работодатель в письменной форме сообщает органам, которые участвовали в расследовании, в сроки, указанные в акте специального расследования.

- протоколы решений комиссии по специальному расследованию о распределении функций среди членов комиссии, которые принимают участие в расследовании, назначении экспертной комиссии;

- предписание должностного лица органа государственного надзора за охраной труда по форме Н-9 (если оно выдавалось);

- копия акта по форме Н-1 или по форме НТ на каждого потерпевшего отдельно;

- заключение экспертизы (научно-технической, медицинской и тому подобное), если она проводилась;

- медицинское заключение о причинах смерти или характере травмы пострадавшего, а также о наличии в его организме алкоголя или наркотиков (при необходимости);

- вывод лечебно-профилактического заведения о расследовании случаев выявления острых профессиональных заболеваний (отравлений), результаты измерений и лабораторных исследований производственных факторов трудового процесса;

- протоколы опросов и объяснительные записки пострадавших, свидетелей и других лиц, причастных к несчастному случаю (приложение 11) [1];

- копии документов о прохождении пострадавшим обучения и инструктажа по охране труда;

- копии предписаний, которые касаются несчастного случая, выданные работодателю государственными инспекторами до наступления несчастного случая и во время его расследования;

- извлечения из законодательных и других нормативно-правовых актов об охране труда, требования которых были нарушены;

- справка о материальном ущербе, причиненном несчастным случаем, и предоставлении пострадавшему или членам его семьи материальной помощи;

- копия приказа работодателя об осуществлении предложенных мер по предотвращению причин подобных случаев.

Работодатель в пятидневный срок после окончания специального расследования несчастного случая направляет указанные материалы органам прокуратуры, другим органам, представители которых участвовали в расследовании, центральному органу исполнительной власти, к сфере управления которого принадлежит предприятие, соответствующей местной госадминистрации или исполнительному органу местного самоуправления, Госнадзорхрантруда, исполнительной дирекции Фонда, а в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления) - также – соответствующему учреждению (заведению) государственной санитарно-эпидемиологической службы.

Первый экземпляр материалов расследования остается на предприятии и храниться в течении 45 лет.

Пострадавшему или членам его семьи, доверенному лицу направляется утвержденный акт по форме Н-1 или по форме НТ вместе с копией акта специального расследования по форме Н-5.

Центральный орган исполнительной власти, к сфере управления которого принадлежит предприятие, а в случае его отсутствия соответствующая местная госадминистрация или исполнительный орган местного самоуправления после получения материалов должны рассмотреть обстоятельства и причины несчастного случая со смертельным исходом или группового несчастного случая и по результатам рассмотрения разработать меры по предотвращению подобных случаев.

Органы прокуратуры предоставляют территориальным органам Госнадзорохрантруда информацию о принятых решениях относительно возбуждения уголовного дела или об отказе в этом.

На основании актов по форме Н-1 работодатель составляет государственную статистическую отчетность о потерпевших по форме, утвержденной Госкомстатом, и предъявляет ее в установленном порядке в соответствующие организации, а также несет ответственность за ее достоверность в соответствии с законодательством.

Контрольные вопросы

25. Кто организывает специальное расследование несчастного случая со смертельным исходом, группового несчастного случая, случая смерти на предприятии и исчезновения работника?

26. Порядок назначения и состав комиссии по специальному расследованию несчастного случая со смертельным исходом, группового несчастного случая, случая смерти на предприятии и исчезновения работника?

27. Порядок назначения и состав комиссии по специальному расследованию несчастного случая, во время которого погибло 2-4 человека.

28. Порядок назначения и состав комиссии по специальному расследованию несчастного случая, во время которого погибло 5 и более или травмировано 10 и более человек

29. В какой срок должно быть закончено специальное расследование несчастного случая?

30. Какой акт, и по какой форме составляется по результатам специального расследования?

31. Что дополнительно указывается в акте специального расследования несчастного случая, произошедшего вследствие аварии?

32. Какой акт, и в скольких экземплярах составляется на каждого потерпевшего в соответствии с актом специального расследования? Порядок и срок утверждения этого акта

33. Для каких целей, и из каких специалистов образуют экспертную комиссию?

34. Какой документ составляет экспертная комиссия и его основное содержание?

35. Перечислите основные обязанности работодателя (директора шахты) во время расследования несчастного случая.

36. Перечислите основные права и обязанности членов комиссии по специальному расследованию несчастного случая.

37. Какие документы принадлежат к материалам специального расследования?

38. В какие органы и организации должны быть направлены материалы специального расследования?

39. Какой экземпляр материалов специального расследования и в течение какого срока должен храниться на предприятии?

40. Какие акты направляются пострадавшему или членам его семьи (доверенному лицу)?

2.3 Расследование аварий

Следует различать аварии и чрезвычайные (аварийные ситуации) природного и техногенного происхождения. К авариям и аварийным ситуациям природного происхождения относятся землетрясения, наводнения, оползни и т. п. К авариям техногенного характера относятся аварии на транспорте, пожары, взрывы, аварии с выбросом сильнодействующих ядовитых, радиоактивных, биологически опасных и других загрязняющих веществ, внезапное разрушение сооружений, оборудование и т. п.⁴⁶ Аварии делятся на две категории.⁴⁷

К I-й категории относятся аварии, вследствие которых:

- погибло 5 или травмировано 10 и больше человек;
- произошел выброс отравленных, радиоактивных, биологически опасных веществ за санитарно-защитную зону предприятия;
- увеличилась концентрация загрязняющих веществ в окружающей природной среде более чем в 10 раз;
- разрушены здания, сооружения или основные конструкции объекта, что создало угрозу для жизни и здоровья значительного числа работников предприятия или населения;

Ко II-й категории относятся аварии, вследствие которых:

- погибло 5 или травмировано от 4 до 10 человек;
- разрушены здания, сооружения или основные конструкции объекта, что создало угрозу для жизни и здоровья работников цеха, участка (учитываются цех, участок с численностью работающих 100 человек и больше).

Свидетель, заметивший признаки аварии, обязан немедленно сообщить об этом горному диспетчеру или сменному инженерно-техническому работнику (горному мастеру).⁴⁸

⁴⁶ Напомним, что к подземным авариям в угольных шахтах относят пожары в горных выработках и в угольном массиве, взрывы газа (метана) и угольной пыли, внезапные выбросы угля (породы) и газа, прорывы воды (пульпы) и затопление горных выработок, горные удары, обрушения угля (пород). К аварийным ситуациям относят загазирование, остановка ВГП, застревание клетки или обрыв каната, общее отключение электроэнергетики [4].

⁴⁷ Случаи нарушения технологических процессов, работы оборудования, временной, остановки производства в результате износа автоматических защитных блокировок и другие локальные нарушения в работе цехов, участков и отдельных объектов, падение опор и обрыв проводов линий электропередачи не относятся к авариям, имеющим категории, и расследуются предприятием в установленном ими порядке

⁴⁸ Напомним, что это требование определяется Основными правилами поведения (действия) работников шахты при авариях [4].

Горный диспетчер должен сообщить об аварии главному инженеру и до его прибытия выполнять обязанности руководителя работ по ликвидации аварии действуя согласно плана ликвидации аварий.⁴⁹

Расследование аварий с несчастными случаями проводится согласно требований «Положения...» [1] по расследованию несчастных случаев.⁵⁰

Расследование аварий без несчастных случаев проводится комиссиями, которые создаются:

- в случае аварий I-й категории - приказом центрального органа исполнительной власти⁵¹ или распоряжением местной госадминистрации по согласованию с соответствующими органами государственного надзора по охране труда и МЧС;

в случае аварий II-й категории - приказом руководителя органа, к сфере управления которого принадлежит предприятие⁵², или распоряжением районной госадминистрации или исполнительного органа местного самоуправления по согласованию с соответствующим органом государственного надзора по охране труда или МЧС.

Председателем комиссии назначается представитель органа, к сфере управления которого принадлежит предприятие, местного органа исполнительной власти или представителя органа государственного надзора за охраной труда или МЧС.

В ходе расследования комиссия определяет характер аварии, выясняет обстоятельства, обусловившие ее, устанавливает факты нарушения требований законодательства и нормативных актов по вопросам охраны труда, гражданской обороны, правил эксплуатации оборудования и технологических регламентов, определяет качество выполнения строительно-монтажных работ или отдельных узлов, конструкций, их соответствие требованиям технических и отраслевых нормативных актов и проекта, устанавливает лиц, ответственных за аварию, намечает мероприятия по ликвидации ее последствий и предотвращению подобных аварий.

Комиссия по расследованию обязана в течение десяти рабочих дней расследовать аварию и составить акт расследования аварии по форме Н-5.⁵³

По результатам расследования аварии работодатель издает приказ, которым в соответствии с выводами комиссии по расследованию утверждает

⁴⁹ Согласно «Положению...» [1] работодатель или уполномоченное им лицо обязан немедленно сообщить об аварии территориальному органу Госнадзорхрантруда, к сфере управления которого принадлежит предприятие, соответствующую местную госадминистрацию, штаб гражданской обороны и по чрезвычайным ситуациям, прокуратуру по месту возникновения аварии и соответствующий профсоюзный орган, а в случае травмирования или гибели работников также соответствующий рабочий орган исполнительной дирекции Фонда.

⁵⁰ В этом случае в акте специального расследования несчастного случая, указывается категория аварии и размер причиненного материального ущерба..

⁵¹ Для шахт Минтопэнерго Украины.

⁵² Государственная холдинговая компания (ГХК), производственное объединения по добыче угля (ПО)

⁵³ В зависимости от характера аварии при необходимости проведения дополнительных исследований или экспертизы указанный срок может быть продлен органом, назначившим комиссию.

меры по предотвращению подобных аварий и привлекает к ответственности работников за нарушение законодательства об охране труда.

Материалы расследования аварии включают те же документы, что и для специального расследования несчастного случая, а также докладную записку о работе аварийно-спасательных формирований или пожарных подразделений государственной пожарной, если они привлекались к ликвидации этой аварии. Вред, принесенный аварией, определяется с учетом потерь по установленной форме (приложение 16) [1].

Техническое оформление материалов расследования аварии проводит предприятие, где произошла авария, которое в пятидневный срок после окончания расследования направляет их прокуратуре и органам, представители которых участвовали в расследовании. Один экземпляр акта расследования аварии хранится на предприятии до завершения сроков осуществления мероприятий, определенных комиссией по расследованию, но не менее двух лет.

Контрольные вопросы

41. На какие категории разделяются аварии? Перечислите основные признаки каждой категории.

42. Перечислите Ваши действия как свидетеля, заметившего признаки подземной аварии?

43. Как расследуются аварии с несчастными случаями?

44. Изложите порядок создания комиссии по расследованию аварий I-й и II-й категории без (не повлекших) несчастных случаев.

45. Перечислите основные задачи комиссии по расследованию аварии.

46. В какой срок должно быть завершено расследование аварий, и какой акт должна составить комиссия по результатам расследования?

47. Какие документы включают материалы расследования аварии?

48. Какая документация прикладывается к первому экземпляру акта расследования несчастного случая по форме Н-5?

3 РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И АВАРИЙ

3.1 Состав и функции участников

В деловой игре участвуют преподаватель и несколько групп комиссий по расследованию несчастного случая или аварии из трех студентов в каждой комиссии. Преподаватель выполняет функции руководителя игры, консультанта при выработке решений и арбитража при оценке работы членов комиссий по расследованию, а также свидетеля несчастного случая или аварии и директора шахты (работодателя).

В зависимости от вида расследования и числа пострадавших на различных этапах его проведения члены комиссий имитируют деятельность следующих должностных лиц:

1-й член комиссии – непосредственного руководителя работ (горного мастера участка), руководителя службы охраны труда шахты (председатель комиссии), должностного лица органа государственного надзора за охраной труда (председатель комиссии),

2-й член комиссии - руководителя структурного подразделения (начальника участка) или главного специалиста шахты (главного инженера, главного механика, главного энергетика и т. п.), представителя или руководящего работника органа, к сфере управления которого принадлежит предприятие (ПО, ГХК, Минтопэнерго Украины) или (и) представителя местного органа исполнительной власти;

3-й член комиссии - представителя профсоюзной организации или уполномоченного трудового коллектива по вопросам охраны труда участка, представителя по вопросам охраны труда вышестоящего профсоюзного органа и представителя соответствующих советов профсоюзов или центральных отраслевых профсоюзных органов, а также представителя соответствующего органа исполнительной дирекции Фонда.⁵⁴

При необходимости привлечения к расследованию экспертов-специалистов члены комиссии по расследованию выполняют также функции членов экспертной комиссии.

При расследовании газодинамического явления создается отдельно экспертная комиссия, которая в своей деятельности руководствуется методическими указаниями к имитационному занятию «Расследование и техническая экспертиза газодинамических явлений» [3].

3.2 Нормативные документы и учебно-вспомогательные материалы

При расследовании используются следующие нормативные документы, регламентирующие безопасность ведения работ:

⁵⁴ При расследовании острого профессионального заболевания (отравления) - также специалиста соответствующего учреждения (заведения) государственной санитарно-эпидемиологической службы.

1. ДНАОП 1.1.30-1.00-00 Правила безопасности в угольных шахтах. – К., 2000. - 496 с.
2. Сборник инструкций к Правилам безопасности в угольных шахтах. - т. 1, К., 1996. – 425 с.
3. Сборник инструкций к Правилам безопасности в угольных шахтах. - т. 2, К., 1996. – 410 с.
4. Инструкция по безопасному ведению горных работ на пластах, опасных по внезапным выбросам угля, породы и газа. М., - 1989 – 191 с
5. Единые правила безопасности при взрывных работах. – К.: Норматив, 1992. – 171 с.
6. Инструкция по применению сотрясательного взрывания в угольных шахтах Украины. – Макеевка – Донбасс: МакНИИ, 1994. - 46 с.
7. ДНАОП 1.1.30-4.01-97 Устав ГВГСС по организации и ведению горноспасательных работ. – К., 1997. – 453 с.
8. Положение о порядке расследования и ведения учета несчастных случаев, профессиональных заболеваний и аварий на производстве и непроизводственного характера. – Донецк, 2001. – 77 с.

Расследование проводится с использованием пакета учебно-вспомогательных материалов, выдаваемых каждой команде. Учебно-вспомогательные материалы содержат краткие сведения и указания, учитывающие специфических особенностях предстоящего расследования и, в зависимости от вида и характера расследования, содержат следующие исходные материалы проводимого расследования и материалы подобных расследований, используемых в качестве образцов:

1. Сообщения о несчастном случае (копии или образцы).
2. Решение Кабинета Министров Украины или приказа Госнадзорхрантруда или его территориального органа об организации специального расследования несчастного случая (копия или образец).
3. Протоколы решений комиссии по специальному расследованию о распределении функций среди членов комиссии назначении экспертной комиссии (копия или образец).
4. Сведения о шахте, аварийном участке, участке, где произошел несчастный случай и т. п. (если копии актов Н-1 и специального расследования с соответствующими пунктами и разделами не предоставляются).
5. Сведения о каждом потерпевшем (пол, год рождения, профессия и т. п.) и копии документов о прохождении пострадавшим обучения и инструктажа по охране труда (образец или если копии актов Н-1 и специального расследования с соответствующими пунктами и разделами не предоставляются).
6. Объяснения и протоколы опроса пострадавших, свидетелей и других лиц, причастных к несчастному случаю, по установленной форме (копии или образцы).
7. Эксплуатационная документация (копии проектов, паспортов, схем, инструкций, наряд - путевок, и т. п.).
8. Протокол осмотра места несчастного случая (копия).

9. Эскиз места несчастного случая (копия эскиза и копии необходимых планов, схем, фотоснимков мест несчастного случая, поврежденного объекта, оборудования и т.п.).
10. Предписание должностного лица органа государственного надзора за охраной труда (если он выдавался) о связи несчастного случая с выполнением трудовых (должностных) обязанностей (копия или образец).
11. Копии предписаний (если они выдавались), которые касаются несчастного случая, выданные владельцу государственными инспекторами до наступления несчастного случая и во время его расследования (копии или образцы).
12. Медицинское заключение лечебно-профилактического заведения о причинах смерти или характере травмы пострадавшего, а также о наличии в его организме алкоголя или наркотиков (при проведении экспертизы копия заключения).
13. Заключение экспертизы (научно-технической, медицинской и тому подобное) - при проведении экспертизы копия соответствующего заключения.
14. Акт по форме Н-1 на каждого потерпевшего (бланк или копия акта, в котором заполнены пункты 1-5 или 1-6).
15. Акт специального расследования (образец или копия акта, в котором приведено содержание разделов 1,2 или 1,2,3).
16. Справка о материальном ущербе, причиненном несчастным случаем, и о предоставлении пострадавшему или членам его семьи материальной помощи (копия или образец).
17. Заключение лечебно-профилактического заведения о расследовании острых профессиональных заболеваний (отравлений), результатах измерений и лабораторных исследований производственных факторов трудового процесса (копия).
18. Сообщения о последствиях несчастного случая (копия или образец).
19. Приказ об осуществлении предложенных мер по предотвращению причин подобных случаев (копия или образец).

3.3 Порядок проведения расследования и оценка работы членов комиссий

В общем случае основными задачами расследования являются установление обстоятельств и (или) причин несчастного случая и (или) аварии, разработка мер по устранению этих причин (предупреждению подобных несчастных случаев и (или) аварий), выявление лиц, допустивших нарушения законодательных и других нормативных актов об охране труда, и внесение предложений о привлечении их к ответственности. В каждом расследовании конкретные задачи определены в указаниях к учебно-вспомогательным материалам.

Для проведения объективного расследования и оценки работы членов комиссий каждая группа комиссий расследует одинаковые несчастные случаи или аварию, и после окончания расследования при участии преподавателя вырабатывает наиболее оптимальный (правильный) вариант расследования.

Оценка работы членов комиссии осуществляется при сравнении оптимального (правильного) варианта результатов расследования с результатами расследования комиссии и проводится:

- при расследовании одиночных несчастных случаев без смертельного исхода, в том числе вследствие аварии - по результатам составления (заполнения) п.п. 6,7,8,10,12 или п.п. 7,8,10,12 акта по форме Н-1;

- при специальном расследовании несчастных случаев со смертельным исходом и групповых, в том числе вследствие аварии - по результатам составления (заполнения) разделов 3,4,5,6 или разделов 4,5,6 акта специального расследования по форме Н-5 и заполнения п.п. 6,7,8,10,12 или п.п. 7,8,10,12 акта (актов) по форме Н-1;

- при расследовании аварий I-й II-й категории не повлекших несчастных случаев - по результатам составления (заполнения) разделов 3,4,5,6 или разделов 4,5,6 акта расследования аварий по форме Н-5.

Работа членов комиссии оценивается по пятибалльной шкале с учетом штрафных баллов за каждое несоответствие результатов расследования комиссии оптимальному варианту расследования.

Сумма штрафных баллов за каждое несоответствие (например, в отличии от оптимального варианта результатов расследования, не установлена или, наоборот неправильно показана причина несчастного случая) устанавливается в каждом конкретном случае преподавателем.

Проведение деловой игры по расследованию несчастных случаев и аварий проводится поэтапно в следующем порядке.

Этапы	Содержание этапа	Примечание
1.Подготовка к проведению деловой игры	Преподаватель сообщает о предстоящем расследовании и формирует из состава студентов комиссии и группы комиссий по расследованию. Студенты выбирают председателя комиссии (комиссий) по расследованию и распределяют обязанности между членами комиссии	Каждая группа комиссий проводит отдельное расследование
Сообщение о несчастном случае и (или) аварии		
2.Сообщение о несчастном случае	Свидетель сообщает о несчастном случае горному мастеру или другому должностному лицу (начальнику участка, диспетчеру, главному инженеру, главному механику, главному энергетик и т. п.) Директор шахты, получив сообщение об одиночном несчастном случае без смертельного исхода сообщает о несчастном случае рабочему органу исполнительной дирекции Фонда, в случае несчастного случая, который произошел вследствие пожара на поверхностном комплексе, соответствующему органу государственной пожарной охраны, а в случае выявления острого профессионального заболевания (отравления) – соответствующему учреждению (заведению) государственной санитарно-эпидемиологической службы.	Сообщение делается преподавателем в устной форме Копии (копия) сообщений выдается преподавателем или содержится в учебно-вспомогательных материалах. Этап «проигрывается» мысленно

	<p>При групповом несчастном случае и несчастном случае со смертельным исходом директор шахты передает сообщение территориальному органу Госнадзорохрантуда, местному органу прокуратуры, рабочему органу исполнительной дирекции Фонда, Минтопэнерго Украины (ГХК, ПО), учреждению санитарно-эпидемиологической службы в случае выявления острых профессиональных заболеваний (отравлений), профсоюзной организации, членом которой является потерпевший, вышестоящему профсоюзному органу, органу по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и другим органам (в случае необходимости).</p>	
<p>2. Сообщение об аварии</p>	<p>При аварии (обнаружении признаков аварии) свидетель сообщает об этом горному мастеру или непосредственно горному диспетчеру. Горный диспетчер сообщает об аварии главному инженеру и до его прибытия выполняет обязанности руководителя работ по ликвидации аварии, действуя согласно плана ликвидации аварий.</p>	<p>Копии позиции ПЛИА преподавателем или содержится в учебно-вспомогательных материалах. Этап «проигрывается» мысленно</p>
<p>Расследование одиночного несчастного случая без смертельного исхода (в том числе в результате аварий)</p>		
<p>3.Создание комиссии по расследованию</p>	<p>Директор шахты создает комиссию по расследованию в составе руководителя (специалиста) службы охраны труда предприятия (председатель комиссии), главного специалиста (начальника участка) и представителя профсоюзной организации (уполномоченного трудового коллектива по вопросам охраны труда).</p>	<p>Копия приказа или распоряжения (при их наличии) выдается преподавателем или содержится в учебно-вспомогательных материалах</p>
<p>4.Проведение расследования</p>	<p>Члены комиссии с использованием учебно-вспомогательных материалов (сведений о предприятии и пострадавшем, объяснений свидетелей и пострадавшего, протокола осмотра и эскиза места несчастного случая, выдержек из эксплуатационной документации, схем, фотографий и других документов, характеризующих состояние рабочего места, медицинского заключения о диагнозе повреждения здоровья потерпевшего, данных о наличии в его организме алкоголя, отравляющих или наркотических веществ и др.) устанавливают обстоятельства и причины несчастного случая, определяют лиц, допустивших нарушения нормативных актов, разрабатывают мероприятия по предупреждению подобных случаев и оформляют или завершают оформление акта Н-1.</p>	<p>В качестве исходных учебно-вспомогательных может выдаваться копия акта Н-1, в котором не заполнены пункты, касающиеся обстоятельств и (или) причин несчастного случая, лиц допустивших нарушения и мер по устранению причин. Нормативные документы, необходимые для проведения расследования выдаются преподавателем.</p>

4. Действие после расследования и окончания временной нетрудоспособности потерпевшего	<p>Директор шахты утверждает акты Н-1 и организует их рассылку: потерпевшему; руководителю структурного подразделения для осуществления мероприятий по предупреждению подобных случаев, государственному инспектору охраны труда, профсоюзной организации и вместе с другими материалами расследования – руководителю службы охраны труда шахты.</p>	
5. Оценка работы членом комиссий	<p>Члены комиссии при участии преподавателя вырабатывают оптимальный вариант результатов расследования и оценивают работу комиссии.</p>	<p>Работа членом комиссий может оцениваться по материалам реального расследования.</p>
<p>Специальное расследование несчастных случаев групповых и со смертельным исходом (в том числе в результате аварий)</p>		
3. Создание комиссии по расследованию	<p>Руководитель территориального органа государственного надзора за охраной труда или Госнадзор охраны труда издает приказ о назначении комиссии по специальному расследованию (состав комиссии определяется числом пострадавших).</p> <p>На заседании члены комиссии по специальному расследованию намечают план расследования, распределяют обязанности и рассматривают вопрос о создании экспертной комиссии (при необходимости создания экспертной комиссии председатель специальной комиссии издает распоряжения).</p>	<p>Копия соответствующего приказа, протокол заседания комиссии и распоряжения (при его наличии) выдается преподавателем или содержится в учебно-вспомогательных материалах</p>
4. Проведение расследования	<p>Члены экспертной комиссии (если она создавалась) на основании изучения учебно-вспомогательных материалов расследования (сведений о предприятии и пострадавшем(их), объяснений и протоколов опроса пострадавшего(их), свидетелей и других лиц, причастных к несчастному случаю, протокола осмотра и эскиза места несчастного случая, выдержек из эксплуатационной документации, схем, фотографии и другие документов, характеризующие состояние рабочего места, копий документов о прохождении обучения и инструктажа по охране труда, медицинского(их) заключения(ий) о диагнозе повреждения здоровья, данных о наличии в организме алкоголя, отравляющих или наркотических веществ и др.) подготавливают экспертное заключение.</p>	<p>В качестве исходных материалов может выдаваться копия экспертного заключения без основных выводов комиссии и (или) копии актов Н-1 и специального расследования Н-5, в которых не заполнены пункты и разделы, касающиеся обстоятельств и (или) причин несчастного случая, лиц допустивших нарушения и мер по устранению причин.</p>
	<p>Члены специальной комиссии с учетом выводов экспертной комиссии или (если она не создавалась) на основании изучения исходных учебно-вспомогательных материалов расследования устанавливают обстоятельства и (или) причины несчастного случая, определяют виновных лиц, разрабатывают мероприятия по предупреждению подобных случаев и оформляют (завершают оформление) акта специального расследования Н-5 и акта (актов) Н-1.</p>	<p>Нормативные документы, необходимые для проведения расследования выдаются преподавателем</p>

4 после расследования	<p>Действие</p> <p>Директор шахты издает приказ об осуществлении мер предложенных по предотвращению причин подобных случаев и привлечению к ответственности работников, допустивших нарушение законодательства и нормативных актов по охране труда, а также организывает отсылку материалов расследования прокуратуре, соответствующим органам государственного надзора за охраной труда и профсоюзному органу, представители которых принимали участие в расследовании, министерству или другому центральному органу исполнительной власти, к сфере управления которого принадлежит предприятие, Госнадзорохрантруда, а в случае расследования острого профессионального заболевания (отравления) - также санэпидстанции.</p> <p>Первый экземпляр материалов расследования остается на предприятии.</p>	<p>Копия приказа выдается преподавателем или содержится в учебно-вспомогательных материалах</p>
5 работы членов комиссии.	<p>Оценка</p> <p>Члены комиссии при участии преподавателя вырабатывают оптимальный вариант результатов расследования и оценивают работу комиссии.</p>	<p>Работа членов комиссии может оцениваться по материалам реального расследования.</p>
<p>Расследование аварий не повлекших несчастных случаев</p>		
3. комиссии по расследованию	<p>Создание</p> <p>Руководитель Минтопэнерго или руководитель ГХК (ПО) по согласованию с соответствующим органом государственного надзора по охране труда и МЧС издает приказ о создании комиссии по расследованию (состав комиссии определяется категорией аварии).</p>	<p>Копия приказа выдается преподавателем или содержится в учебно-вспомогательных материалах.</p>
4. расследования	<p>Проведение</p> <p>Члены комиссии на оснований изучения исходных учебно-вспомогательных материалов расследования (сведений о предприятии, объяснений и протоколов опроса, свидетелей и других лиц, причастных к аварии, протокола осмотра и эскиза места аварии, выдержек из эксплуатационной документации, схем, фотографии и другие документов, характеризующие качество работ и состояние конструкций, отдельных узлов и т. п.) устанавливают характер (вид) аварии, обстоятельства и (или) причины аварии, определяют лиц, которые несут ответственность за возникновение аварии, намечают меры относительно ликвидации ее последствий и предотвращения подобных аварий и оформляют (завершают оформление) акта расследования аварии по форме Н-5.</p>	<p>В качестве исходных материалов может выдаваться копия акта расследования аварии Н-5, в котором не заполнены разделы, касающиеся характера аварии, обстоятельств и (или) причин ее возникновения, лиц допустивших аварию и мер по ликвидации ее последствий и предотвращения подобных аварий.</p>
5. работы членов комиссий	<p>Оценка</p> <p>Члены комиссии при участии преподавателя вырабатывают оптимальный вариант результатов расследования и оценивают работу комиссии.</p>	<p>Работа членов комиссий может оцениваться по материалам реального расследования.</p>

ПЕРЕЧЕНЬ ССЫЛОК

1. Положение о порядке расследования и ведения учета несчастных случаев, профессиональных заболеваний и аварий на производстве и непроизводственного характера. – Донецк, 2001. – 77 с.

2. Методические указания по расследованию и технической экспертизе газодинамических явлений на шахтах Донбасса. – Макеевка – Донбасс: МакНИИ, 1993. - 46 с.

3. Методические указания к имитационному занятию «Расследование и техническая экспертиза газодинамических явлений на угольных шахтах» (для студентов горных специальностей) Сост.: А.В. Агафонов, Ю.Ф. Булгаков, М.А. Ильяшов, В.В. Яйло – Донецк: ДонНТУ, 2002. – 47 с.

4. ДНАОП 1.1.30-5.17-96 Инструкция по составлению планов ликвидации аварий. В кн.: Сборник инструкций к Правилам безопасности в угольных шахтах. Т. 1, К., 1996.-425 с.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
К ДЕЛОВОЙ ИГРЕ
«РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И АВАРИЙ В УГОЛЬНЫХ
ШАХТАХ»
(для студентов горных специальностей)

Составители

Яйло Владимир Васильевич

Белая Неля Степановна

Грязева Мария Сергеевна

