

В.Н. ИНЯКИН, к.э.н., с.н.с.,

*Институт экономики промышленности НАН Украины*

## ОБ УСИЛЕНИИ РОЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ЭНЕРГОСНАБЖЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ

В гражданском правовом обществе провозглашение прав граждан устанавливается законом, что служит гарантией их реализации. Социальные права по определению получают статус гарантий, однако, в пределах экономических возможностей государства. Поэтому даже в развитых странах государственная поддержка устанавливается только для самых малоимущих граждан. Таким образом, социальная помощь предполагает не полное, а минимальное удовлетворение основных потребностей, ниже которых невозможно существование человека в пределах принятых на данное время норм.

Определение минимальных потребностей не является абсолютным, оно меняется с развитием общества, с ростом потребностей людей. При этом удовлетворение потребностей превышающих установленный минимум осуществляется за счет самостоятельной экономической активности граждан.

Понятие «социальное государство» закреплено в конституциях многих стран – Германии, Франции, Италии и других. Содержание этого понятия включает как определение круга социально-экономических прав граждан, так и систему их гарантий со стороны государства. [2-5].

Система гарантий прав и свобод человека – это условия, средства и методы, которые обеспечивают фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод личности. Гарантии основных прав и свобод человека и гражданина представляют собой систему норм, принципов, условий и требований, которые обеспечивают реализацию прав, свобод и законных интересов личности. Эффективность гарантий основных прав и свобод личности зависит от уровня развития правовых институтов, состояния экономики, уровня правовой культуры, степени социального взаимопонимания и согласия в обществе [6, с.220-221].

Общественные отношения в любом государстве мира регулируются нормами конституционного права, закрепленными в соответствующей конституции. Составной частью конституции являются основные правовые нормы, определяющие характер связи между государством и личностью, в том числе опре-

деляющие права личности и гарантии государства по обеспечению этих прав. В основе этого – «Всеобщая декларация прав человека», принятая ООН 10 декабря 1948 г. [7]

Нормы конституции в большинстве носят императивный характер, отступление от них или игнорирование путем заключения договоров, контрактов, соглашений, принятия нормативно-законодательных актов недопустимо. Закрепленные в конституции обязательства государства должны выполняться всеми органами государственной власти.

Права человека, в том числе по социальной защите, включены в конституции почти всех стран мира и зафиксированы в нормах международного права. Причем, некоторые конституции устанавливают приоритет международного акта над внутренним.

Международное право устанавливает, что: 1) внутреннее законодательство не может противоречить зафиксированным в международных актах основным правам человека и общечеловеческим ценностям; 2) нет абсолютной свободы и абсолютных прав, они могут быть ограничены, но только на основе закона и в той части, в какой это допускает конституция в соответствии с требованиями международного права и в точно определенных целях (сохранение общественного порядка, здоровья населения, публичной морали и прочее); 3) запрещено злоупотреблять правами, то есть использовать их во вред другим физическим и юридическим лицам; 4) права личности ограничены правами других лиц.

Права человека, связанные с материальной поддержкой, не могут быть реализованы и гарантированы без участия государства, что налагает на последнее особые обязанности.

Право на социальное обеспечение сохраняется в конституциях практически всех государств и реализуется путем, как пенсионного обеспечения, так и путем выплаты пособий, субсидий, дотаций остро нуждающимся, в том числе и на обеспечение энергетических потребностей.

Без гарантированного минимума энергообеспечения невозможна реализация ряда кон-

© В.Н. Инякин, 2009

ституционных прав граждан, в частности, права на образование, на развитие личности, на доступ к культурному наследию, на творчество и научные исследования.

В конституциях всех стран содержится право на образование. Это право дополняется и конкретизируется, в соответствии с внутренним законодательством страны, государственной поддержкой системы образования, определением уровня обязательного образования, установлением государственной поддержки учащихся и преподавателей.

В некоторых странах в конституции содержится право человека на развитие личности, на доступ к культурному наследию, на творчество и научные исследования, что намного шире права на образование и увеличивает ответственность государства за реализацию этих конституционных гарантий.

Реализация конституционных гарантий гражданам требует социальной поддержки со стороны государства. Государство должно материально поддерживать минимальные условия жизнедеятельности для малоимущих граждан. Сюда входит и энергоснабжение – путём предоставления непосредственно или через выплату субсидий топлива, электроэнергии, коммунальных услуг. Исследование обеспечения населения энергоресурсами и коммунальными услугами рассмотрено в публикациях [9-18]. Однако, в Украине ещё не обеспечена реальная поддержка со стороны государства граждан, нуждающихся в энергоресурсах для обеспечения жизнедеятельности.

В соответствии с вышеизложенным целью настоящей статьи – оценить уровень выполнения государством конституционных гарантий по обеспечению энергоснабжения населения и обосновать меры по повышению уровня реализации гарантий.

Обязательства государства по отношению к гражданам сформулированы в Конституции Украины, в ст. 1, которой определяется, что Украина является социальным государством.

В ст. 3 определено, что в Украине наивысшей социальной ценностью признается человек, его жизнь и здоровье, безопасность. Обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства. Конституционные права и свободы гарантируются и не могут быть отменены (ст.22).

Обязанности государства как гаранта конституционных прав реализуются посредством исполнения органами государственной

власти соответствующих функций.

Конституцией Украины определены следующие права граждан, которые требуют материальной поддержки:

1. Право на свободное развитие своей личности (ст.23). Это означает, что государство гарантирует человеку получение образования, но не только в учреждениях образования, но и самостоятельно, а также, ознакомления с достижениями цивилизации и культуры. Из этого следует, что каждый человек должен иметь возможность получать необходимую информацию, в том числе иметь к ней доступ через библиотеки, печатные и электронные средства массовой информации. Реализация этого права невозможна без энергообеспечения как специальных учреждений, так и граждан.

2. Право на жизнь и поддержание здоровья (ст.27). Реализация этого права возможна только при обеспеченности человека всем необходимым для жизнедеятельности, в том числе жильем, водой, теплом и (или) другими видами энергии. Государство должно обеспечить малоимущим получение минимума этих ресурсов. Однако, обеспечение не должно поощрять социальному иждивенчеству, а предоставляться только в тех случаях, когда человек сам не в состоянии обеспечить себе достаточные для жизнедеятельности условия: по состоянию здоровья (инвалидность), возрасту, безработицы или из-за обстоятельств непреодолимой силы. Общество и государство обязаны оказать человеку помощь, но только на то время, пока он не в состоянии обеспечить себя самостоятельно и только в том объеме, который позволит сохранить жизнь и здоровье.

Исходя из этого, функции государства по обеспечению прав человека на жизнь и здоровье должны включать обеспечение минимума энергоресурсов для поддержания жизнедеятельности и здоровья граждан. Прежде всего, это относится к обеспечению топливом и коммунальными услугами – теплом для обогрева, водой для питья и удовлетворения социально-гигиенических нужд, энергией для приготовления пищи. Государство, как гарант права на жизнь, обязано обеспечить каждого человека необходимым минимумом ресурсов. Из этого следует, что государство не должно допускать лишения человека жилья, снабжения жилья водой, энергией и иными коммунальными услугами.

3. Статья 46 Конституции Украины гарантирует социальную защиту граждан, в том числе в случае утери работоспособности, без-

работицы, по старости. Государство обеспечивает социальную защиту в пределах своих экономических возможностей. В настоящее время порядок предоставления социальной помощи отработан по пенсионному обеспечению, пособиям по безработице, однако ее объем недостаточен. Порядок предоставления субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг и топлива усложнен, что не позволяет большинству нуждающимся ее получить, а объем помощи незначителен.

4. В статье 48 Конституции Украины закреплено право граждан на достаточный уровень жизни, что включает достаточное питание, одежду, жилье. Последнее подразумевает не только само жилище, но и его обеспечение необходимым для жизнедеятельности набором услуг и энергоресурсов.

5. Право на охрану здоровья (ст.49) также связано с возможностью человека иметь благоприятные условия проживания по санитарно-гигиеническим показателям, включая поддержание нормальной температуры, водоснабжения и водоотведения.

6. Право на образование (ст.53) и право на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества (ст.54), налагает на государство обеспечить условия для реализации гражданами этих прав, что включает создание минимальных условий для жизнедеятельности.

Поскольку государство приняло на себя обязанности гаранта обеспечения конституционных прав граждан, то органы государственной власти должны выполнять соответствующие функции по управлению. В Конституции Украины функции по обеспечению прав граждан распределены только в самом общем виде, поскольку их конкретизация должна обеспечиваться законами и другими нормативными актами.

Реализация установленных в Конституции Украины прав граждан, гарантируемых государством, требует не только правовой защиты, но и материальной и финансовой поддержки жизнедеятельности и развития личности. В обществе с сильной дифференциацией доходов граждан в материальной и финансовой поддержке нуждаются малообеспеченные граждане, не имеющие достаточных доходов.

Социально ориентированная экономическая политика государства в общем виде определяются как политика, направленная на удовлетворение текущих и перспективных потребностей общества. Как официальный представи-

тель всего общества, как специально организованный устойчивый социальный институт государство должно: обоснованно формулировать (а в какой-то степени – и формировать) экономические, социальные, духовные и иные потребности общества с учетом интересов будущих поколений; отражать эти потребности в соответствующих экономических и политических программах (заявлениях, декларациях, нормативно-правовых документах); осуществлять увязку этих потребностей с наличными и перспективными возможностями (ресурсами) их удовлетворения; разрабатывать механизм и создавать условия для развития институтов, способствующих удовлетворению этих потребностей [8, с.48].

В настоящее время в Украине государство, как гарант конституционных прав граждан, в недостаточной мере выполняет принятые на себя обязательства по социальной защите населения. Система социальной защиты населения не в состоянии повлиять на причины возникновения бедности, она может только улучшить социально-экономическое положение малоимущих, что в настоящее время актуально для Украины. Для решения этой задачи в современных условиях следует усовершенствовать систему предоставления социальной защиты таким образом, чтобы как можно большая доля нуждающихся реально получала необходимую помощь.

Более радикальный путь преодоления бедности и усиления социальной защиты малоимущих – совершенствование системы перераспределения ВВП за счет сокращения доходов наиболее богатых групп населения в пользу беднейших. Как показал исторический опыт ныне богатых, развитых стран – это единственно верный способ обеспечения социальной и политической стабильности в обществе.

Во всех, даже развитых странах, всегда существует группа населения, которое не в состоянии обеспечить себя необходимыми для нормальной жизнедеятельности энергоресурсами.

Социальная политика развитых государств, сформировавшаяся в XX веке, обязательно предусматривает помощь малоимущим на поддержание жизнедеятельности. Размеры помощи зависят от степени понимания обществом, политическими лидерами, органами государственного управления социальной значимости помощи малоимущим и от финансовых возможностей государственного бюджета

каждой отдельной страны.

Формы общественной и государственной поддержки энергопотребления малоимущими гражданами в разных странах определялись с учетом исторических традиций. Государственная поддержка может осуществляться путем:

- предоставления нуждающимся возможности временно обогреться и теплого ночлега в холодное время года;
- выделения малоимущим непосредственно топлива на хозяйственные нужды;
- выделения лимитов на бесплатное потребление различных энергоресурсов и коммунальных услуг;
- выделения субсидий на приобретение малоимущими энергоресурсов и для оплаты жилищно-коммунальных услуг;
- предоставления детям и молодежи из малообеспеченных семей бесплатного доступа к информационным ресурсам;
- регулирования розничных цен и тарифов на энергоресурсы с целью обеспечения доступа к получению их минимальных объемов всеми гражданами.

В Великобритании семьям, у которых расходы на ЖКУ составляет более 10%, оказывается помощь. В Польше предельный уровень расходов на ЖКУ установлен в 15%. В России федеральный стандарт предельных расходов на ЖКУ первоначально был установлен на уровне 22%, но в большинстве регионов он намного ниже, например, в Москве и Череповце 10% [9, с. 141-142]. В США фактические расходы населения на услуги аналогичные нашим ЖКУ в течение последних 40 лет составляли 5,5-6,6%, а в странах Западной Европы в среднем – 5,6 % [9].

Большая часть населения развитых стран в состоянии самостоятельно оплачивать не только минимальные потребности в энергоресурсах, но и на много больше – для обеспечения комфорта. Однако, граждане постоянно оценивают, во что им обходится оплата как минимального жизнеобеспечения, так и комфорта проживания и исходя из собственных оценок увеличивают или ограничивают потребление энергоресурсов.

Экономические интересы потребителей, прежде всего населения, – получить качественные услуги с желаемыми параметрами, заплатив за них приемлемую цену. Исследованиями установлено, что средняя готовность и способность населения платить за ЖКУ определяется уровнем 5-6% от реальных доходов. При таком уровне платежная дисциплина со-

ставляет 95% (100% практически недостижима), а при превышении – резко падает [9, с. 144]. Предельный уровень способности и готовности платить за ЖКУ составляет 10-14%. После превышения этого уровня уже совершенно никакие меры, даже самые жесткие, не приносят результата. [9].

Любое государственное регулирование предполагает воздействие на параметры объекта с определенной целью. В отношении жилищно-коммунального хозяйства вопрос определения цели является весьма существенным, поскольку анализ нормативно-правовых актов не позволил определить их однозначно четкой направленности. Часть нормативных актов направлена на обеспечение удовлетворения потребностей населения, другая часть – на обеспечение функционирования предприятий отрасли. Экономические интересы этих экономических агентов диаметрально противоположны, поэтому совместить их в принципе невозможно. При разнонаправленности экономических интересов возможен и необходим компромисс, но при этом следует соблюдать приоритет в отношении одной из сторон. Из Конституции Украины однозначно следует, что органы государственной власти осуществляют свою деятельность в интересах народа, из чего цель регулирования энергоснабжения населения состоит в обеспечении его интересов, его потребностей, тогда как функционирование отраслей ТЭК и ЖКХ и их проблемы имеют вспомогательное значение.

Удовлетворение потребностей населения в энергоресурсах обеспечивается различными их видами в сочетании. Поставки и продажи осуществляются различными субъектами хозяйствования, среди которых доля государственных предприятий и организаций постоянно сокращаются. Государство регулирует поставку отдельных видов энергоресурсов, хотя и важнейших: электроэнергии, природного газа, тепловой энергии и воды. Регулирование по каждому виду осуществляется отдельно, общей политики энергообеспечения населения в стране в настоящее время нет. Регулирование в основном осуществляется в отношении цен и тарифов различными органами государственного управления и местного самоуправления.

Поставка населению электроэнергии регулируется Национальной комиссией регулирования электроэнергетики (НКРЭ), которая устанавливает уровень тарифов для населения. В настоящее время тарифы повышаются по определенному графику, однако четкого обос-

нования необходимости и возможности повышения тарифов до какого-либо уровня на определенный момент времени не существует. Это означает, что тарифы могут быть изменены в любой момент времени и тренд изменения определен – повышение. Последнее обусловливается необходимостью ликвидации «перекрестного субсидирования», и также увеличением «инвестиционной составляющей».

Проблема «перекрестного субсидирования» обосновывается технически существенной разницей в величине тарифов для населения и прочих потребителей. Эта разница рассматривается как дотирование энергопотребления населения за счет прочих потребителей, прежде всего, промышленных. При этом ссылаются на то, что в Западной Европе тарифы для промышленных потребителей ниже, чем для населения. Однако в соответствии с Конституцией Украины народ является собственником природных ресурсов, что дает ему право на пользование этими ресурсами бесплатно и, кроме того, имеет право на получение от коммерческих пользователей природной ренты. Таким образом, более низкие тарифы на электроэнергию (а также иных энергоресурсов и виды) для населения являются превращенной формой изъятия у производителей и поставщиков электроэнергии природной ренты в пользу собственника – населения Украины.

Включение в тарифы на электроэнергию инвестиционной составляющей является решением преждевременным и недостаточно обоснованным. Введение инвестиционной составляющей – это оказание обществом дополнительной помощи производителям энергии. Но право на получение дополнительной помощи должно возникать только тогда, когда реципиент полностью и эффективно использует собственные инвестиционные ресурсы, если он хозяйствует эффективно. Такое обоснование обществу не представлено. По данным за 2007 г. по производству и распределению электроэнергии, тепла, газа и воды амортизация составила 5441,3 млн. грн. [1, с. 119], валовая прибыль – 8887 млн. грн. [1, с. 30], а инвестиции за счет всех источников финансирования – всего 7376 млн. грн. [1, с. 213], причем доля собственных средств предприятий и организаций в объеме инвестиций в основной капитал в целом по экономике страны составляет только 56,5% [1, с. 206]. Эффективность работы производителей электроэнергии также нельзя назвать удовлетворительной. Так, в 1990 г. потери электроэнергии в сетях состав-

ляли 8,11%, а в 2007 г. – 12,29% [1, с. 98]. Растет расход топлива на производство электроэнергии и тепловой энергии на тепловых электростанциях. Из этого следует, что предприятия данного вида промышленной деятельности далеко не полностью используют собственные инвестиционные ресурсы, следовательно, не имеют права на получение дополнительной помощи.

Таким образом, в настоящее время регулирование обеспечения населения электроэнергией перепоручено Кабинетом Министров Украины техническому органу – НКРЭ и осуществляется без использования какой-либо общепризнанной политики.

В результате этого потребление электроэнергии населением резко дифференцировано по регионам и группам с разными уровнями доходов, что приводит к недополучению отдельными группами населения жизненно необходимых ресурсов и не позволяет им реализовать гарантированные Конституцией Украины гражданские права. Это приводит к негативным социальным и экономическим последствиям.

Снабжение населения топливом в настоящее время не регулируется ни на государственном, ни на региональном уровнях. На государственном уровне Государственным комитетом Украины по статистике отслеживается информация о снабжении населения топливом, что не позволит каким-либо образом регулировать это важнейшее направление энергоснабжения. Поставка населению топлива осуществляется многими субъектами предпринимательской деятельности по нерегулируемым ценам, дифференцированным по регионам. В результате этого часть населения вынуждена заниматься самообеспечением, в том числе с нарушением норм законодательства (самовольная заготовка дров в лесонасаждениях, добыча угля кустарным способом).

Снабжение населения природным газом осуществляется специализированными газоснабжающими компаниями, однако до сих пор не обеспечено полное оснащение потребителей приборами учета. Установка и поверка приборов учета осуществляется самими поставщиками организациями, что снижает доверие потребителей к достоверности учета.

Развитие систем газоснабжения позволяет населению обеспечивать автономное тепло-снабжение и горячее водоснабжение жилья, что способствует улучшению жизнеобеспечения, особенно в сельской местности. Однако,

как правило газоснабжение населенных пунктов развивается при полном или значительном финансировании населением, тогда как в городах – в основном за средства местных бюджетов. Это создает неравные возможности для этих групп населения по жизнеобеспечению, что не соответствует конституционным нормам.

Тарифы на природный газ полностью регулируются государством, как и в электроэнергетике и также вне рамок общепризнанной энергетической политики, без учета социальной составляющей, которая бы обеспечивала равные возможности для различных слоев населения.

Теплоснабжение и горячее водоснабжение населения – наиболее дорогостоящие из жилищно-коммунальных услуг, тарифы на которые (и затраты) очень сильно дифференцированы по регионам. Объем поставок тепла по имеющимся данным сокращается, несмотря на то, что доля и общая площадь жилья, обеспеченного централизованным отоплением и горячим водоснабжением растет. Это обусловлено двумя факторами, вынуждающими предприятия теплоснабжения снижать объемы поставок тепла по отчету: а) расширением применения приборов учета; б) усилением контроля за качеством теплоснабжения, в первую очередь со стороны Государственной инспекции по энергосбережению. Однако приборы учета внедряются медленно, случаи завышения объемов поставок тепловой энергии многочисленны, вследствие чего информацию нельзя признавать достоверной.

Теплоснабжение населения осуществляют предприятия разных форм собственности и организационно-правовых форм хозяйствования. Однако все они являются локальными монополистами, причем защищенными законами и другими нормативными актами от самой возможности возникновения конкуренции. Потребители их услуг напрочь лишены практически всех возможностей воздействия на поставщиков в части качества предоставляемых услуг и объемов оплаты и в большинстве вынуждены платить за вмняемые им объемы услуг, не имея возможности выбрать себе иной вариант обеспечения.

Так, в настоящее время новые (конкурентные) поставщики тепловой энергии не могут быть созданы, поскольку это не предусмотрено действующими схемами теплоснабжения населенных пунктов. Это также предельно ограничило возможность перехода по-

требителей на автономное теплоснабжение.

Затраты и тарифы на услуги по теплоснабжению и горячему водоснабжению наиболее дифференцированы из всех видов коммунальных услуг, их доля в стоимости коммунальных услуг наиболее значительна. Теплоснабжение осуществляют предприятия всех форм собственности и различных организационно-хозяйственных форм. Значение теплоснабжения для обеспечения жизнедеятельности в высокоурбанизированных населенных пунктах чрезвычайно высокое, даже критическое, что усиливает позиции локальных монополий в отношении как с потребителями, так и с местными органами власти, в том числе при согласовании тарифов. При этом предприятия не относящиеся к коммунальной собственности имеют большие возможности по реализации собственных экономических интересов. Этим объясняется значительная дифференциация тарифов на теплоснабжение по разным регионам.

Регулирование тарифов на теплоснабжение и горячее водоснабжение делегировано органам местного самоуправления. Не имея возможности влиять на эффективности деятельности независимых поставщиков тепловой энергии местные органы власти вынуждены утверждать тарифы по сложившимся затратам, чтобы не допустить срыва теплоснабжения.

Конкуренция в сфере теплоснабжения может быть обеспечена только при наличии возможности потребителям воспользоваться иными, кроме существующих, источниками тепловой энергии. Технически это возможно путем создания автономных производств тепловой энергии, в том числе на основе использования альтернативных и нетрадиционных источников, на отдельный многоквартирный дом, группу домов, отдельный подъезд, а также автономных индивидуальных поквартирных систем отопления. Однако эти возможности заблокированы рядом нормативных документов Кабинета Министров Украины и Министерства по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, которые директивно закрепляют потребителей за действующими поставщиками тепловой энергии, ограничивают право потребителей на свободный выбор поставщиков. Тем самым потребители ограничиваются в реализации своих экономических интересов, а поставщики получают дополнительные возможности реализации монопольных преимуществ.

Следовательно, ограничение использо-

вания автономного теплоснабжения потребителей принято и действует в интересах поставщиков-монополистов и подлежит отмене.

Реализация конституционных гарантий по жизнеобеспечению должна обеспечивать получение каждым гражданином страны независимо от места проживания и уровня доходов достаточного минимума энергоресурсов, включая коммунальные услуги. С этой целью необходимо разработать государственную политику энергообеспечения населения, предусмотрев в ней комплекс мер по мониторингу энергоснабжения населения, увязка тарифного и ценового регулирования с изменением доходов населения, предоставления своевременной целевой помощи всем без исключения малоимущим, четкое разделение ответственности за энергообеспечение между органами государственного управления, источники средств на социальную поддержку.

Улучшение энергообеспечения населения возможно как за счет увеличения расходов бюджета на соответствующую социальную поддержку, так и путем снижения цен и тарифов за счет повышения эффективности работы энергоснабжающих предприятий.

Усиление государственной поддержки энергообеспечения малоимущего населения за счет бюджетных средств проблематично, по крайней мере, в настоящее время. В перспективе возможно создание целевого внебюджетного фонда, который формировался бы за счет поступления природной ренты от всех пользователей природными ресурсами. Для этого необходимо создание законодательной базы, серьезная корректировка действующих законов, в первую очередь Бюджетного кодекса. Параллельно с этой работой необходимо принять активные меры по повышению эффективности работы энергоснабжающих предприятий, чему длительное время не уделялось должного внимания.

Важнейшим аспектом государственной политики должен быть систематический контроль за эффективностью работы предприятий, производящих и поставляющих энергоресурсы населению, который должен обеспечить:

- эффективное использование энергоресурсов в процессах преобразования энергии;
- сокращение потерь энергоресурсов до технологического минимума;
- рост производительности труда;
- снижение цеховых и административных расходов;
- целевое и эффективное использование

собственных инвестиционных ресурсов предприятий (амортизационных отчислений и прибыли).

Контроль должен быть основой регулирования сферы энергообеспечения населения. Контролирующие и регулирующие государственные органы должны иметь достаточные полномочия для воздействия на поставщиков энергоресурсов, в том числе право применять к работающим неэффективно предприятиям и их руководителям экономические и административные санкции. Учитывая, что большинство предприятий ТЭК и ЖКХ систематически убыточны, целесообразно не только ужесточить административные меры воздействия на неэффективный менеджмент, но и ввести уголовную ответственность за негативные последствия.

Действующая в настоящее время государственная поддержка населения далека от совершенства. Помощь оказывается не всем в ней нуждающимся и не в то время, когда в ней возникает потребность. Очевидно, что топливо для обогрева жилья необходимо дать нуждающимся до наступления холодов, а не по факту потребления в отопительный сезон. Малоимущие не должны доказывать свое право на получение помощи, она должна оказываться автоматически по факту получения низких доходов.

Энергообеспечение населения долгое время находилось вне поля зрения общества и государства, вследствие чего в этой сфере накопилось немало проблем, для решения которых необходимо время и ресурсы. Эту работу нельзя откладывать, она должна вестись постоянно всеми органами государственной власти, ответственными за реализацию социальных гарантий провозглашенных Конституцией Украины.

### Литература

1. Статистичний щорічник України за 2007 рік / Держкомстат України. – К.: Консультант, 2008. – 572 с.
2. Азаров А.Я. Права человека: Новое знание. – М.: Общ. Знания России, 1995.
3. Защита прав человека в современном мире. – М.: ИГиРАН, 1995.
4. Колодій А.М., Копейчуков В.В., Лисенков С.Л., Медведчук В.В. Основы конституційного ладу України. – К.: Либідь, 1997. – 206 с.
5. Конституционное право зарубежных

стран / Под ред. В.О. Лучина, Г.А. Василевича, А.С. Прудникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2001. – 687 с.

6. Конституційне право України / За ред.. В.Ф. Погорілка. – К.: Наукова думка, 1999. – 735 с.

7. Всеобщая декларация прав человека // Известия. – 1989. – №345. – С. 5.

8. Клейнер Г., Петросян Д. Взаимодействие государства и общества при формировании экономической политики // Общество и экономика. – 2005. – №4. – С. 48-69.

9. Башмаков И. Способность и готовность населения оплачивать жилищно-коммунальные услуги // Вопросы экономики. – 2004. – №4. – С. 136-150.

10. Панасенко И.В. Управление жилищно-коммунальным комплексом в современных условиях // Экономика промышленности. – 2009. – №1. – С. 173-181.

11. Шевська О.І. Особливості регіонального управління житлово-комунальним господарством // Економіка та держава. – 2008. – № 11. – С. 109-111.

12. Матвеева Н.М. Удосконалення ціноутворення в галузі водопостачання в умовах реформування ЖКГ // Економіка та держава. – 2006. – №7. – С. 60-62.

13. Полуянов В.П., Куликов С.Г. Проблемы формирования тарифной политики предприятий теплоснабжения // Науч. труды Донецкого национального технического университета. Серия: экономическая. Выпуск 35. – Донецк: ДонНТУ, 2008. – С. 229-238.

14. Емельянов О.Ю., Иванова О.Б. Подхо-

ды к обоснованию тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения // Науч. труды Донецкого национального технического университета. Серия: экономическая. Выпуск 75. – Донецк: ДонНТУ, 2004. – С. 154-159.

15. Ермилина А.В. Методологические подходы к оценкам общественных издержек и выгод приватизации коммунальных предприятий // Науч. труды Донецкого национального технического университета. Серия: экономическая. Выпуск 31-2. – Донецк: ДонНТУ, 2007. – С. 90-95.

16. Рыбак В.в. Органы местного самоуправления и проблемы преодоления монополизма // Науч. труды Донецкого национального технического университета. Серия: экономическая. Выпуск 22. – Донецк: ДонНТУ, 2000. – С. 33-40.

17. Рудченко Т.И., Стрекалова И.В. Социальные проблемы и уровень жизни граждан современного мира: уроки для Украины // Науч. труды Донецкого национального технического университета. Серия: экономическая. Выпуск 53. – Донецк: ДонНТУ, 2002. – С. 18-29.

18. Сальтеевская Т.Г. «Институциональные ловушки» в моделях потребления украинского общества // Науч. труды Донецкого национального технического университета. Серия: экономическая. Выпуск 31-3. – Донецк: ДонНТУ, 2008. – С. 229-238.

Статья поступила в редакцию 15.05.2009