

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Мокин М. А., Хохлова М. И., Джуринский И.

Донецкий национальный технический университет

Из истории войн всем известно, что победу одерживает тот, у кого сильная экономика. Примером тому является исторический очерк. В I мировой войне Германия, используя момент ослабления России гражданской войной и контрреволюцией, напала на Россию. Победу в войне одержала Россия, т. к. имела сильный экономический потенциал. Германия довольствовалась позорным Брестским миром с контрибуцией.

В 1932 году в Германии к власти пришли фашисты во главе с Гитлером. Началась подготовка к нападению на СССР и разработка «Плана Барбаросса». К началу II мировой войны, 1 сентября 1939 г., Германия создала сильные авиационные соединения со ставкой на зажигательные, бомбовые и химические удары по объектам, городам противника. Созданы мощные бронетанковые силы.

В декабре 1922 г. было создано молодое социалистическое государство СССР, правительство которого предвидело нападение Германии на Советский Союз с применением зажигательных, фугасных и химических бомб по объектам и городам социалистического государства и было вынуждено создать в октябре 1932 г. государственную систему «Местная противовоздушная оборона» для защиты населения, городов, объектов. Было создано на

всех уровнях государственного устройства руководство, силы государственной системы, формирования, подразделения, средства для защиты населения, объектов, городов в военное время. Были разработаны программы подготовки населения к защите, подготовке объектов, городов к обороне и учебные программы в учебных заведениях по подготовке студентов к организации защиты населения, объектов, городов во время войны.

Учебная программа для вузов была разработана по подготовке руководящего состава системы МПВО, командного состава формирований и подразделений МПВО по защите населения и объектов в военное время. Объем программы — 54 академ. часа.

Благодаря хорошей организации системы МПВО и героическим действиям во время войны было спасено население и объекты с применением эвакуации из районов боевых действий в Предуралье и за Урал, где объекты восстанавливались и продолжали выпускать продукцию, чем была обеспечена победа в Великой Отечественной войне.

В 1961 г. на основе протоколов IV Женевской конвенции 1949 г. система МПВО была переименована в «Гражданскую оборону» защиты населения объектов в военное и мирное время и просуществовала до 1991 г., до развала СССР, и в России она существует успешно и сейчас.

В феврале 1993 г. в молодом независимом государстве Украина законом Верховной Рады была создана государственная система гражданской обороны по защите населения и объектов во время войны. 20 июня 1995 г. приказом министра образования и науки и

начальником штаба ГЗ № 182/200 для вузов Украины введена учебная программа по безопасности жизнедеятельности в объеме — 54 академ. часа и гражданской обороне — 36 академ. часов. В программе предусматривается расчетно-графическая работа «Повышение устойчивости работы промышленных объектов в условиях чрезвычайных ситуаций». А времени на расчетно-графическую работу не отведено (а в учебной программе МПВО отводилось 12 ч). Кроме того, не введена в действие к программе правительственная директива МПВО по «Организации и проведению исследования повышения устойчивости промышленного объекта в условиях ЧС», которая дает суть повышения устойчивости работы объекта, методику, состав расчетно-исследовательских групп и сроки проведения исследования. Поэтому данная учебная программа по организации проведения исследования устойчивости объекта не соответствует требованиям закона о гражданской защите населения и объектов в военное и мирное время.

Директивой Кабмина Украины от 09.06.09 г. объявлен Национальный стандарт гражданской защиты Украины «Безопасность в чрезвычайных ситуациях», обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях с 01.01.2010 г.

Несмотря на это, по-прежнему поступают «отраслевые стандарты» по ГЗ и БЖД, которые планирование изучения дисциплин БЖД и ГЗ на 1-м и 2-м курсах доводят до абсурда. Например: планируют на группы на одном курсе по БЖД — 18 ч и одновременно ГЗ — 18 ч с итоговым контролем — экзаменом. Также были исключены из учебной программы лабораторные работы и

выполнение расчетно-графической работы. При таком планировании мы студентов не научим защите объектов в условиях ЧС природного, техногенного характера.

Приказом министра образования и науки от 21.10.2010 № 969/922/216 про «організацію та вдосконалення навчання з питань охорони праці, безпеки життєдіяльності та цивільного захисту у ВНЗ України» введены новые программы по БЖД в объеме 54 ч и ГЗ —18 часов аудиторных, 12 часов индивидуальных с преподавателем в аудитории и 6 часов самостоятельных.

В программе по гражданской защите предусмотрена расчетно-графическая работа «по повышению устойчивости промышленного объекта в условиях ЧС», академические часы не определены, т. к. 1/2 «кредита» не обеспечивает расчетно-графическую работу. Кроме того, вопросы организации проведения эвакуации населения из дисциплины «Гражданская защита» переданы в программу БЖД, но человек в среде обитания не может организовать эвакуацию. Все это не соответствует требованиям закона от 24.06.2004 г. по «Правовым основам гражданской защиты населения и территорий в условиях ЧС и особый период». Разве можно обучить студентов по данной программе как руководящий и командно-начальствующий состав за 18 аудиторных часов, да еще с расчетно-графической работой? А в ежегодных приказах министра образования и науки, так например приказ № 1130 «Про результати підготовки цивільного захисту міністерства освіти і науки України в 2007 році та основні завдання на 2008 рік», требуется «Обеспечить действенный контроль за качеством обучения студентов по нормативным дисциплинам ГЗ, БЖДЛ, основ

медицинских знаний и здравоохранения детей в соответствии с П.П.35–39 Положения о функциональной подсистеме образования и науки Украины «Единой системы предотвращения и реагирования на ЧС техногенного, природного характера». Можно сделать вывод, что новая программа по ГЗ, утвержденная приказом № 969/922/216 про «організацію та вдосконалення навчання з питань охорони праці, безпеки життєдіяльності та цивільного захисту у ВНЗ України» от 21.10.2010, не обеспечивает подготовку студентов как руководящего состава и командно-начальствующего состава промышленного объекта, которые обеспечивают устойчивую работу объектов в условиях ЧС природного, техногенного характера и в особый период. Если промышленные объекты не выдадут номенклатурную продукцию в установленном масштабе, мы не сможем защитить население и объекты. Также эта программа противоречит требованиям закона о правовых основах гражданской защиты.

Рекомендую за образец учебной программы для подготовки студентов как руководящего состава гражданской защиты населения и территорий в условиях ЧС природного, техногенного характера и в особый период взять образец учебной программы, объявленной приказом от 20 июня 1995 г. № 182/200 и доработать, определив общее количество часов — 54; выделить количество аудиторных часов на выполнение расчетно-графической работы (не менее 12); включить в дополнение программе правительственную директиву МПВО «по организации и проведению исследования повышения устойчивости промышленного объекта в условиях ЧС» как методику исследования устойчивости работы промышленного объекта в условиях ЧС

природного, техногенного характера и в особый период (военное время); запретить уменьшать общее количество часов по программе. Запретить читать дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», «Охрана труда» в отрасли, т. к. в ежегодных приказах Министерства образования и науки, молодежи и спорта Украины неоднократно указывалось, что дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» и «Гражданская защита» читаются на циклах и кафедрах гражданской защиты.

Литература

1. От МПВО к гражданской защите (исторический очерк). Под общей редакцией Шойгу С. К. — М.: «УРСС», 1998. — 336 с.2.
Приказ № 969/922/216 про «організацію та вдосконалення навчання з питань охорони праці, безпеки життєдіяльності та цивільного захисту у ВНЗ України» от 21.10.2010 р.
3. Приказ министра образования и науки и начальником штаба ГЗ № 182/200 от 20 июня 1995 г.
4. Приказ № 1130 «Про результати підготовки цивільного захисту Міністерства освіти і науки України в 2007 році та основні завдання на 2008 рік».