

## **КОРРУПЦІЯ В УКРАЇНІ: СУЩНОСТЬ, МАСШТАБИ І ВЛИЯННЯ**

Проблемі дослідження природи і масштабів корупції присвячено багато робіт як зарубіжних, так і вітчизняних дослідників. Однак неоднозначність характеристик корупційних процесів в Україні активізує економічну, політичну і соціальну нестабільність і породжує неефективність антикорупційного регулювання.

Під корупцією в Законі України «Про принципи запобігання і протидії корупції» розуміється діяльність осіб, уповноважених на виконання функцій держави, спрямована на неправомірне використання наданих їм повноважень для отримання матеріальних благ, послуг, пільг або інших переваг [2].

Корупція в Україні перетворилася в одну з загроз національній безпеці. Наряду з організованою злочинністю корупція в органах влади і управління на сучасному етапі становить одну з найважливіших проблем суспільства. Актуальність обраної мною теми обумовлена рядом обставин [5, с.45-46]:

- корупція веде до серйозних порушень конституційних прав і свобод громадян;
- суб'єкти корупційних злочинів, як правило, займають високе суспільне становище;
- це явище пристосовується до різних умов, неперервно видозмінюється і вдосконалюється;
- величезний матеріальний і моральний збиток, спричиняваний цим явищем;
- виключальна латентність (відсутність хоча б повних даних про це явище);
- всі захищені законом суспільні відносини можуть стати об'єктом злочинної діяльності корумпованих посадовців.

Хоча корупційне вплив існує в кожній країні, масштаби корупції в кожній країні різні. Так Україні за даними міжнародної комісії займає за рівнем корумпованості одне з перших місць. Таке становище справ викликане, перш за все, відсутністю реальної боротьби з умовами, породжуваними корупцією [1]. Це призводить до поширення корупції як по горизонталі, так і по вертикалі, захопту нових установ і сфер впливу, сприяє створенню корупційних мереж або груп. Корупція в таких умовах прагне захопити не тільки економіку, але і політику. В результаті під загрозою стає цілісність країни і збереження

ее конституционного строя. Тем самым коррупция превращается в проблему, угрожающую национальной безопасности страны.

Несомненно, что коррупция имеет разлагающее влияние на все стороны жизни. Описываемые ниже негативные последствия коррупции в большей или меньшей степени проявляются в Украине. К экономическим последствиям коррупции можно отнести [6,с.31]:

1. Расширение теневой экономики. Как следствие - государство теряет финансовые рычаги управления экономикой, обостряются социальные проблемы за невыполнения бюджетных обязательств.

2. Нарушение конкурентных механизмов рынка, поскольку часто в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки.

3. Неэффективность использования бюджетных средств, в частности - при распределении государственных заказов и кредитов.

4. Повышение цен за счет коррупционных «накладных расходов».

5. Неверие в способность власти устанавливать и соблюдать честных правил рыночной игры.

6. Расширение масштабов коррупции в неправительственных организациях (на фирмах, предприятиях, в общественных организациях). Это ведет к уменьшению эффективности их работы, а значит, снижается эффективность экономики страны в целом.

К социальным последствиям коррупции можно отнести: отвлечение средств от целей общественного развития; закрепление и увеличение резкой имущественного неравенства; дискредитации права как основного инструмента регулирования жизни государства и общества; коррумпирувания правоохранительных органов способствует укреплению организованной преступности, увеличение социальной напряженности, что сказывается на экономике и угрожает политической стабильности в стране [3,с.149].

Политическими последствиями коррупции можно назвать: смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению властвования олигархических группировок; уменьшение доверия к власти, рост ее отчуждения от общества, снижение престижа страны на международной арене, растет угроза ее экономической и политической изоляции, снижение политической конкуренции [1].

Учитывая вышеназванные последствия коррупции в процессе хозяйствования, необходима разработка и внедрение антикоррупционных мер. На этом пути необходимо применение основных положений Закона Украины «О принципах предотвращения и противодействия коррупции». Это позволит скорректировать определенным образом правовое поле экономических отношений в направлении к свободной, демократической и не коррумпируванному государству.

Поскольку основной причиной экспансии коррупции в Украине является несоответствие между новыми условиями, в которых должен функционировать государственный организм, и старыми механизмами этого функционирования [4,с.130]. Поэтому основные усилия антикоррупционной программы должны

быть направлены на налаживание работы государственного механизма в новых условиях.

Для формирования нового механизма хозяйствования с некоррупцированными экономическими субъектами, требуется изменение или хотя бы корректировки существующих неформальных общественных институтов, поскольку именно они являются основой для составления экономических отношений. Необходимо стремиться к таким системным изменениям, которые бы меняли установки, ценности, стереотипы поведения [4,с.131].

Коррупция является одним из основных факторов раскола общества. Условно говоря, общество делится на официальное и неофициальное (частично криминальное). Вследствие этого, в его рамках параллельно сосуществуют две социальных подсистемы: одна из них ориентируется на правовые и моральные нормы, другая - на использование противоправных средств.

Характерными чертами коррупции в Украине являются [3,с.258]:

1. зависимость уровня и формы коррупции от общего состояния формирования демократических институтов;

2. несистемное, часто научно необоснованное реформирование основных институтов (административные процедуры, регуляторная деятельность государства, налоговая система, решение социальных проблем и т.д.);

3. неэффективность политических инициатив в сфере борьбы с коррупцией;

4. укрепление в обществе стереотипов терпимого отношения к коррупции, совмещение в массовом подсознании признание общественного вреда коррупции и готовности выбрать коррупционные пути решения проблем, что привело к неспособности граждан принимать участие в антикоррупционных действиях;

5. поражение коррупцией органов государственной власти, органов местного самоуправления;

6. слабость институтов гражданского общества. Средства массовой информации часто зависимы от владельцев и органов государственной власти. Гражданские инициативы не поддерживаются из-за потери веры и общественной апатии большинства населения.

Население Украины очень высоко оценивает масштабы распространения коррупции в Украине. Результаты социологических опросов Украинского центра экономических и политических исследований имени Александра Разумкова (УЦЭПИ) свидетельствуют, что только 2% респондентов считают, что "почти никто в стране не берет взятки". Большинство придерживается противоположной точки зрения: "берут взятки, используя служебное положение, почти все" - так считают 12% опрошенных; "многие" - 49%; "кто-кто" - 29% [1].

Даже для реализации своих законных прав граждане Украины должны прибегать к коррупционным действиям - давать взятки. По данным социологического опроса УЦЭПИ, 60,5% респондентов знают о случаях, когда

давали взятки для принятия законного решения. 47,5% опрошенных знают о случаях взяточничества для принятия незаконного решения [1].

Сейчас в Украине открыто более трёх тысяч дел по факту коррупции. Под видом борьбы с коррупцией в стране не проводится преследование оппозиции. Действующего пакета антикоррупционных мер в Украине нет. Одна из основных проблем антикоррупционной борьбы в Украине состоит в том, что усиливается ответственность за антикоррупционные действия без попыток законодательного снижения самих коррупционных предпосылок. Уменьшение требования к минимальному уставному фонду предприятий, сокращение количества лицензируемой предпринимательской деятельности, увеличение сроков действия лицензий, уменьшение контролирующих органов и их полномочий – это те шаги, необходимость которых на законодательном уровне давно назрела [4,с.132].

По оценкам зарубежных исследователей, в Украине не сделано ни одного реального шага в борьбе с коррупцией, а только лишь некоторые показательные жесты для того, чтобы успокоить западных критиков, как, например, создание государственной программы "Чистые руки" [1].

Эффективность противодействия коррупции в Украине зависит от отношения к этой проблеме первых лиц государства. Решающим фактором противодействия коррупции является политическая воля. Проявление политической воли означает, что при наличии законных оснований закон может применяться к любому лицу, независимо от занимаемой им должности, политических взглядов, степени приближенности к руководству государства и других субъективных моментов. Из-за отсутствия политической воли, даже наиболее совершенное антикоррупционное законодательство обречено на декларативное существование, а деятельность правоохранительных структур - лишь на имитацию борьбы с коррупцией.

#### Литература:

1. Бережная И.В. Борьба с коррупцией в Украине. - Режим доступа: <http://narodna.pravda.com.ua/politics/4b7bdadf91a3a/>
2. Закон України Про засади запобігання та протидії корупції (Закон від 11.06.2009 № 1506-VI Документ 1506-17, остання редакція від 05.01.2011, втратив чинність) - Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1506-17>
3. Мельник М. Корупція - корозія влади : Соціальна сутність, тенденції та наслідки, заходи протидії) / М. І. Мельник. - К.: Юрид. думка, 2009. - 400 с.
4. Невмержицький Є. Інститути громадянського суспільства у протидії корупції / Є. Невмержицький // Право України : Юридичний журн. К. (Україна) . - 2010. № 12. . - С.126-132.
5. Роуз-Екерман, Сьюзен. Корупція та урядування : Причини, наслідки та зміни / С. Роуз-Екерман ; Пер. з англ. С. Кокізіук, Р. Ткачук ; Ред. О. Телемко. - К. : К. І. С., 2004. - 296 с.

6. Скрипник А. Детермінанти корупції в Україні / А. Скрипник, А. Вдовиченко // Економіка України : Політико-екон. журн. . К. : "Преса України" (Україна) . 2009. № 4. , С.29-43.