

Емельяненко А.В.
Кучерук В.Г.
ДНТУ

ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА РЫНОК ТРУДА

Осуществляемый в Украине в настоящее время переход к рыночным отношениям связан с большими трудностями, возникновением многих социально-экономических проблем. Одна из них – проблема занятости, которая неразрывно связана с людьми, их производственной деятельностью.

Существуют некоторые проблемы, связанные с регулированием занятости и обеспечения социальной защиты населения. Особенно важно выделить нестабильность на рынке труда и невозможность охватить социальной защитой все слои населения, обусловленные отсутствием нормативно-законодательной базы и прочими трудностями, которые накопились в нашем государстве, формирующегося в зарождающихся рыночных отношениях и коррупцией в обществе, которая усугубилась кризисом государственной власти.

Массовая бедность и социальная незащищенность широких слоев населения – наша действительность. Проблема занятости представляет собой макроэкономическую проблему, оказывающую наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека. Потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму. Поэтому неудивительно, что проблема безработицы в Украине часто является предметом политических дискуссий.

Занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и такая, что, как правило, приносит им доход в денежной или другой форме. [1]

Занятость населения реализуется через конкретные формы включения работника в экономическую систему. Существует три основных категории занятых:

1. Работники, которые работают по найму и получают зарплату. (Первый сектор)
2. Самозанятые работники или предприниматели. (Второй сектор)
3. Неоплачиваемые работники семейных хозяйств. (Третий сектор)

Различают два основных вида занятости: полную и неполную.

Полная занятость – это деятельность в течение полного рабочего дня (недели, сезона), приносящая доход в нормальных для данного региона размерах.

Неполная занятость – это занятость определенного лица либо в течение неполного рабочего времени, либо с неполной оплатой, либо с неполной эффективностью. Выделяют видимую и невидимую формы неполной занятости.

В стране ускоряется старение нации, численность и удельный вес населения в возрасте моложе трудоспособного (основной источник пополнения трудовых ресурсов) сократился с 10,9 млн. человек в 1993 году до 6,4 млн. человек в 2010 году (с 21% до 14,1%). [2]

Это приводит к необратимым измерениям в профессиональном составе трудовых ресурсов: людям в зрелом возрасте труднее сменить квалификацию, – словом, снижается мобильность трудовых ресурсов. Уже сегодня в ряде

территорий Центральной и Западной Украины доля лиц пожилого возраста больше 30-40% и имеет тенденцию к росту

Одной из глубинных причин роста безработицы становится усиливающаяся дифференциация населения по доходам. Элитные слои населения, в пользу которых перераспределяется сегодня национальный доход, не могут сформировать мощного спроса на предметы массового потребления отечественного производства, что способствует его стагнации и, как следствие, безработице.

Недостаточный уровень реформирования трудовой сферы, что приводит к неэффективной занятости и проявляется в концентрации рабочей силы на убыточных предприятиях; значительные масштабы недоиспользования рабочего времени занятых, низкая эффективность труда и недостаточный уровень ее оплаты, снижение части работающих в высокотехнологических и наукоемких видах деятельности, отсутствие связи между трудовым вкладом и доходами работников.

Миграционные потоки из Украины формируются за счет наиболее мобильной части экономически активного и неактивного населения, в составе которой находятся в основном мужчины возрастом от 25 до 50 лет и женщин от 20-40 лет. В большинстве случаев из-за ограниченности возможности получить высокооплачиваемую работу, указанные категории часто находятся в состоянии вынужденной неполной занятости, на низкооплачиваемых работах с постоянными задержками заработной платы.

Отечественная регистрация не охватывает даже всю легальную эмиграцию, а оценить реальные её масштабы почти невозможно.

Например, по экспертным данным в России находится свыше 2 млн. украинцев (официальное количество – 169 тыс.), Италии – 500 тыс. (195 тыс. 412), Польше – свыше 450 тыс. (20 тыс.), Испании – 250 тыс. (52 тыс. 760), Португалии – 75 тыс. (44 тыс. 600), Чехии – 150 тыс. (51 тыс.), Греции – 75 тыс. (20 тыс.), Нидерландах – 40 тыс., Великобритании – около 70 тыс., США – около 500 тыс. [3] Десятки тысяч украинцев находится в нелегальном положении у наших ближайших соседей Словакии, Чехии, Венгрии, Греции, Турции. Но самая большая диаспора трудовых эмигрантов из Украины находится в Российской Федерации. По оценкам экспертов там наших соотечественников работает от 2 до 3 млн. человек. В общем, в украинских официальных и неофициальных источниках называется цифра от 2 до 7 млн. человек. По оценкам специалистов наших рабочих за границей Украины – почти 4,5 млн. людей. Такое несоответствие не удивляет, так как большая часть (больше 80%) трудовых эмигрантов – это нелегалы.

Очевидно, что самые большие миграционные оттоки имеют место из регионов Западной Украины благодаря географическому положению и где самый высокий уровень официальной и скрытой безработицы. Например, по неофициальным данным за границей работают больше 200 тыс. жителей Львовской области. [4] Вследствие высокой вынужденной трудовой миграции в области почти 19 тыс. детей разного возраста остались без одного из родителя, а 4360 детей – без обоих родителей. Это так называемые социальные сироты – явление заразного характера для украинского общества. Родители привозят из

заграницы заработанные деньги, но часто теряют самое дорогое: своих детей, свою семью.

Только в 1994-2001 эмигрировали за границу почти 90 тыс. граждан Украины с высшим образованием, 3838 научных работников, из них – 842 доктора и 2358 кандидата наук, треть из которых – перспективные молодые специалисты высшей квалификации возрастом до 40 лет. [5]

Для нашего государства это ощутимые потери. По оценкам экспертов они превышают 1 млрд.дол. США в год. Только в США украинские ученые уже запатентовали сотни открытий, полученных по результатам научных работ, сделанных в Украине. Понятно, что эти открытия для нашего государства потеряны навсегда. Специалисты согласны в том, что такая массовая «утечка» мозгов, если ее не остановить, содержит реальную угрозу национальной безопасности нашей страны.

В последние год-два наметилась тенденция к снижению количества докторов и кандидатов наук, которые уезжают за границу. Но расходы бюджета 2005 года для науки являются очень настораживающими. Так, из общей суммы, выделенной Министерству образования и науки Украины, 97% направлено на образование и только 3% – непосредственно на науку. Выводы экспертов являются однозначными: при таких условиях финансирования ведение фундаментальных исследований отечественными учеными будет малопродуктивным. Не исключено, что взгляды многих из них потянутся к богатым странам Европы и мира. Надо вспомнить выводы парламентских слушаний (13.05.2004) о высшем образовании в стране, на которых было сказано: на образование нужно 10%ВВП, на науку – 1,7% ВВП.

Именно поэтому первоочередными задачами уже новой власти в стране должна стать реализация взвешенной экономической политики, ориентированной на уменьшение уровня бедности и безработицы, повышение части оплаты труда в структуре реальных доходов населения. Необходимо стремиться к обеспечению стабильного роста национальной экономики и постепенного приближения доходов граждан Украины к уровню тех стран, где сейчас работают наши трудовые эмигранты.

И тогда исчезнет необходимость нашим соотечественникам искать лучшей судьбы за пределами собственной страны.

Литература:

1. Закон Украины «О занятости населения»
2. Государственный комитет статистики Украины. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua>
3. Новости Украины <http://rus.newsru.ua>
4. Википедия <http://ru.wikipedia.org>
5. Научно-популярный журнал «Пропаганда» <http://propaganda-journal.net>