

языка экономической теории и базовых экономических моделей для анализа российской экономики//Вопросы экономики. - 2001. - № 12. - С. 32-45.

16. Нестеренко А. Современное состояние и основные проблемы институционально-эволюционной теории//Вопросы экономики. - 1997. - № 3. - С. 42-57.

17. Хайек Ф. Пагубная самонадеянность. Ошибки социализма - М.: Но-

вости, 1992. – 302 с.

18. Hodgson G.M. Economies and Institution. A Manifesto for a Modern Institutional Economies//Polity Press. – Cambridge, 1988. - 346 p.

19. Tinbergen J. On The Theory of Economic Policy. - North-Holland, Amsterdam, 1952. – 532 p.

Статья поступила в редакцию 04.01.2005

Д.Б. МОНИЧ,
Национальный технический университет
«Харьковский политехнический институт»

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ УКРАИНЫ КАК ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВА

В настоящее время экономическая ситуация в Украине влияет на все сферы национальной безопасности и требует решительных действий со стороны государственных органов, мобилизации усилий всего общества, направленных на обеспечение экономической безопасности Украины, целью которой является защита национальных экономических интересов, предусматривающих сохранение суверенитета и независимости государства, социально-политическую стабильность, экономическое развитие и повышение жизненного уровня населения. В связи с этим сценарий предотвращения угроз экономическому развитию можно в более общем виде представить как стратегию предотвращения угроз экономической безопасности Украины.

Институционалисты М. Вебер, А. Дж. Тойнби, К.А. Виттфогель, К. Поланьи, Т. Парсонс, Н.Дж. Смелсер внесли большой вклад в теоретическую разработку и практическое рассмотрение социального аспекта теорий развития. В центре внимания ученых оказались духовные ценности, традиции и культура. Наибольшее влияние на социально-экономическую мысль оказали работы шведского ученого Гуннара

Мюрдаля, согласно которому развитие понимается как повышение степени удовлетворения основных потребностей всех членов общества [10, 134].

Одним из первых в отношении развивающихся стран эту проблему поставил американский экономист Т. Шульц, согласно которому развитие рассматривается не просто как повышение темпов экономического роста, а как инвестиции в человеческий капитал и ликвидация бедности [10, 137].

Последние исследования также показывают, что определяющими для исторического развития общества являются духовно-мировоззренческие основания. По мнению А.И. Неклессы: «Кардинальные перемены в мировоззренческом строе, в общественной психологии для нас на деле ничуть не менее важны, чем содержание материальной, событийной жизни общества. Ибо они-то, в конечном счете, и являются тем основным определяющим фактором социальных революций, который вызывает к жизни грандиозные трансформации экономического и политического статуса мира [5, 58]. К подобному выводу приходит и А.С. Ахиезер: «Движущей си-

лой истории является не классовая борьба или экономический интерес, но конкретно-историческое содержание ментальности, культуры» [2, 95]. Именно поэтому на пути к свободному (основы которого представил Джордж Сорос) или гражданскому обществу (которое исповедуют почти все развитые страны мира) интересы человека приобретают определяющее значение, а любое исследование проблем безопасности необходимо начинать с определения его значимости для обеспечения безопасности человека, тесно связанной с безопасностью страны, общества, государства и региона, которые определены как объекты обеспечения безопасности [6 73].

Таким образом, можно сделать вывод, что экономическая безопасность - это проблема не только экономическая, но и моральная, нравственная. По мнению украинских экономистов, она «отражает моральные критерии, которым должно следовать общество для своего самосохранения и развития» [4, 24]. Поэтому представляется, что обеспечение экономической безопасности транзитивных обществ постсоветского типа невозможно вне духовно-нравственного возрождения народов этих стран [1, 95].

Принципы осуществления экономической безопасности в Украине де-юре предусматривают приоритет экономической безопасности человека, верховенство права в ее реализации, адекватность мер обеспечения безопасности угрозам и опасностям [3, 69]. При этом де-факто политика экономической безопасности, которая должна реализовываться в тесной связи с социальной политикой социальной защиты населения и прав потребителя, остается только на бумаге. Поэтому государству необходимо предпринять ряд мер для ликвидации этого несоответствия.

Целью данной статьи как раз и является определение стратегии обеспечения экономической безопасности транзитивного общества с учетом человеческого фактора.

Интересы предприятия или отдельной личности, их экономическая безопас-

ность не всегда совпадают с экономической безопасностью государства. Однако, смещение вектора глобальных цивилизационных процессов в духовно-творческую сферу создает объективные предпосылки для совмещения интересов личности и государства, для разработки и реализации государственным руководством Украины политики опережающего развития на основе эффективного использования интеллектуально-творческого потенциала страны вместо реализации бесперспективной модели подражания цивилизованным странам и догоняющего развития.

При этом перспективы реализации модели опережающего развития и, таким образом, выхода на качественно новый уровень обеспечения экономической безопасности зависит от государства, которое оказывает огромное влияние на формирование экономической безопасности хозяйствующих субъектов. Главная его функция в экономической системе сводится к созданию и поддержанию единых правил игры, при которых каждый человек, равно как и все другие субъекты экономических отношений, имели бы возможность реализовать свои способности и права в социально-экономической сфере. [1, 81-82].

Для достижения экономической безопасности необходимо осуществление единой государственной политики экономической безопасности - согласованного, сбалансированного, скоординированного комплекса мероприятий, адекватных многофакторности внутренних и внешних угроз с учетом долгосрочных тенденций мирового развития и реформирования экономики государства.

Основные аспекты национальной экономической безопасности сформулированы в Концепции национальной безопасности Украины (январь 1997 г.). Она определяет принципы формирования и проведения государственной политики национальной, в том числе экономической безопасности, а также объединение подходов к формированию нормативной базы, доктрин, концепций, государственных и ведомственных программ в разных сферах

национальной безопасности [3, 44].

Государственная стратегия национальной экономической безопасности (ЭБ) должна включать:

- определение и мониторинг факторов, которые подрывают устойчивость социально-экономической системы государства;
- характеристику и классификацию внутренних и внешних угроз ЭБ;
- определение критериев и параметров, которые характеризуют национальные экономические интересы и отвечают требованиям национальной ЭБ;
- основные направления обеспечения национальной ЭБ;
- формирование экономической политики и необходимого механизма предотвращения или смягчения действия факторов, подрывающих устойчивость системы обеспечения ЭБ;
- управление системой обеспечения национальной ЭБ, координация деятельности органов государственных властей и управления по обеспечению ЭБ на разных уровнях.

К важнейшими экономическими интересами Украины можно отнести:

- а) обеспечение благосостояния украинского народа;
- б) усиление позиций и конкурентных преимуществ в международных экономических отношениях;
- в) устойчивость и опережающее развитие экономики.

В соответствии с этим основными направлениями обеспечения национальной ЭБ, по нашему мнению, являются:

- а) реализация эффективной социальной политики государства:
 - сохранение и воспроизводство трудовых, интеллектуальных и производственно-технологических ресурсов страны, стимулирование их эффективного использования;
 - преодоление бедности, создание экономических предпосылок для повышения уровня, качества жизни и удовлетворения текущих потребностей населения;
 - обеспечение личной безопасно-

сти граждан и создание условий для всестороннего развития личности;

- б) эффективное использование сферы внешнеэкономической деятельности
 - согласование сферы ВЭД с приоритетами социально-экономического развития Украины для обеспечения национальных интересов в международных экономических отношениях;
 - установление взаимовыгодных экономических отношений с государствами, интегрированными в европейское и мировое сообщество, и включение в процессы регионализации и глобализации;
 - усиление конкурентных позиций Украины на международных рынках в соответствии с приоритетами глобального информационного технологического общества;
 - расширение участия в системах обеспечения международной экономической безопасности и в работе международных экономических организаций.
 - в) реализация модели устойчивого и опережающего экономического развития
 - стабилизация производства, создание экономических и правовых основ детенизации социально-экономических процессов;
 - достижение устойчивого экономического развития всех сфер жизнедеятельности и обеспечения приоритетов развития социальной сферы;
 - стимулирование развития науки, образования и управления;
 - структурная перестройка экономики в направлении оптимизированного соединения интеллектуального потенциала с сектором производства, ограничение монополизма и содействие развитию конкуренции во всех сферах экономики;
 - обеспечение опережающего развития национальной экономики за счет развития высокотехнологичного производства в секторах прорыва (агропромышленный комплекс, авиа-, машиностроение и др.).
- В качестве сценария реализации государственной политики обеспечения экономической безопасности представляется

целесообразным осуществление следующих мероприятий.

В социальной сфере.

Чтобы на деле реализовать принципы социального государства, обеспечивающие экономическую и социальную безопасность, необходимо на основе глубокого анализа осуществить меры, которые обеспечат социальную направленность экономики. Только на этой основе возможно увеличение доходов, повышение жизненного уровня, обеспечение занятости населения; реальная социальная поддержка бедных и нуждающихся в помощи; развитие отраслей социальной сферы (науки, образования, культуры, здравоохранения, информации и др.); решение демографических задач; охрана труда, здоровья и окружающей среды; развитие системы социального страхования и системы социального партнерства [7, 477].

С целью стимулирования сохранения и создания новых рабочих мест представляются обоснованными следующие мероприятия:

1) проведение обоснованной (селективной) политики импортозамещения с целью стимулирования отечественного производства;

2) поддержка предприятий, создающих новые рабочие места, путем предоставления налоговых и кредитных льгот;

3) создание либеральных условий для развития малого предпринимательства;

4) стимулирование всех видов общественных и сезонных работ, широкое применение режима занятости на условиях неполного рабочего дня;

5) ограничение работы по совместительству и сверхурочных работ;

6) обеспечение широкой поддержки (финансовой и организационной) безработным, желающим открыть собственное дело;

7) применение системы квотирования рабочих мест для наименее конкурентоспособных категорий граждан (молодежи, инвалидов, многодетных родителей, родителей одиночек, демобилизованных военнослужащих и лиц, вернувшихся из

мест лишения свободы);

8) стимулирование создания рабочих мест в сельской местности, что позволит ограничить миграцию трудоспособного населения и сократить совокупные расходы, связанные с их трудоустройством и жизнеобеспечением в городах.

Для оптимизации механизма оплаты труда целесообразно провести следующие мероприятия:

1) постепенное повышение абсолютных размеров реальной заработной платы и рост ее доли в ВВП с целью стимулирования совокупного спроса, повышения уровня мотивации труда и ограничения трудового "абсентизма".

2) создание механизма жесткой корреляционной зависимости уровня заработной платы от величины созданной добавленной стоимости;

3) сокращение дифференциации в оплате труда между двумя крайними квинтильными группами населения путем обеспечения более высоких темпов роста доходов нижней группы;

4) последовательное приближение уровня реальных доходов к прожиточному минимуму;

5) изыскание средств для максимального сокращения долгов по заработной плате;

6) создание компенсационного механизма, направленного на возмещение потерь, вызванных как несвоевременностью выплаты заработной платы, так и другими имманентными негативами рыночной экономики (инфляцией).

Для разработки и осуществления целевых социальных экономических и социальных программ целесообразно рассмотреть программно-целевой метод решения социальных задач, ориентирующийся на социальные нормативы. Эти программы должны обеспечить экономическую и социальную безопасность для большинства населения [7, 479]. Роль государства состоит в выборе подобных проектов государственного значения. Их должно быть совсем немного (10-15), но критериями их выбора должна стать высо-

кая рентабельность, а также принадлежность к новейшим технологическим укладам – энергосбережение, биотехнологии, новые материалы и др. [8, 81].

Каждая программа должна быть выверена на социальные последствия и иметь четкие временные цели, правовое, финансовое, информационное и кадровое обеспечение. Под каждую программу необходимо законодательными и распорядительными мерами создать механизмы и стимулы, побуждающие инвесторов, производителей, индивидуальных вкладчиков сосредоточить силы и средства на производстве социально значимых товаров и услуг. Это и будет означать поворот экономики и реформ лицом к человеку [7, 482].

В сфере внешнеэкономической деятельности.

Экономическая безопасность в сфере внешнеэкономической деятельности должна базироваться на следующей основе:

1. Сведение к минимуму критического уровня зависимости от экспорта и импорта важнейших видов продукции.

2. Ориентация на активный экспорт, которую должно целенаправленно осуществлять правительство, создание мощного экспортоориентированного сектора экономики. Это предусматривает:

- всестороннюю диверсификацию структуры украинского экспорта при одновременном создании импортозамещающих производств;
- реализацию долгосрочной целевой программы развития экспортных предприятий;
- всестороннюю поддержку экспортеров;
- содействие производителям отдельных импортозамещающих товаров;
- создание фондов поддержки экспортной деятельности для кредитования экспортоориентированных производств;
- страхование экспортного риска;
- создания разветвленной инфраструктуры внешней торговли;
- контроль над экспортом стратегических видов продукции и сырья;

- усиление государственного регулирования импортной политики;

- совершенствование тарифных методов регулирования экспортно-импортных операций;

- преодоление тенденции бартеризации во внешнеэкономических связях.

Для более широкого выхода на мировой рынок продукции обрабатывающей промышленности необходимо для начала увеличить экспорт полуфабрикатов, войти в кооперацию с западными фирмами на изготовление комплектующих изделий, а потом и готовой продукции. Этому будет содействовать стремление ряда стран освободиться от трудоемкого производства. В Украине еще долго уровень заработной платы будет ниже, чем у развитых стран и мы можем с высокой эффективностью для себя размещать на своей территории ряд производств.

3. Проведение взвешенной политики в сфере импорта, который должен, прежде всего, обеспечивать нормальное функционирование экономики и удовлетворение социальных потребностей населения.

4. Диверсификация географической направленности внешнеэкономических связей.

5. Учет геополитических интересов государства.

6. Активное участие в международных экономических организациях.

7. Соблюдение международных правил осуществления внешнеэкономической деятельности.

8. Создание благоприятного климата для привлечения иностранных инвестиций.

В сфере национальной экономики.

Для уменьшения уязвимости экономики Украины необходимо исправить отраслевую структуру народного хозяйства. Это будет способствовать переходу к более сбалансированному и, соответственно, безопасному развитию. Необходимо разработать и реализовать оптимальную экономическую модель, которая бы учла национальные интересы, имеющиеся ресурсы, геополитический и геоэкономический фак-

торы, духовность, культуру нации.

Важным фактором обеспечения экономической безопасности Украины является структурная перестройка ее хозяйственного комплекса и его переориентация на развитие отраслей мало энерго-, материало- и трудозатратных, к тому же экологически чистых. Это, прежде всего среднее, точное, сельскохозяйственное машиностроение, электронная, приборостроительная, легкая и пищевая промышленности.

Однако, ключевым звеном процесса экономической модернизации являются структурные преобразования экономики на основе инновационно-технологической модели опережающего развития отраслей сравнительного и конкурентного преимущества, которые обеспечивают государственные экономические приоритеты на внутреннем и внешнем рынках (высокотехнологические отрасли машиностроения и ВПК, агропромышленный и рекреационно-туристический комплексы, транспортные коммуникации, сфера услуг и пр.) [9, 70].

Проблему включения интеллектуального потенциала Украины в системы транснационального производства интеллектуальной продукции можно решить путем создания современной структуры национального технологического брокера по примеру «БТТ» (Великобритания) или агентства АНВАР (Франция).

Однако при этом необходимо учитывать, что экономическая система, даже если она построена по всем законам экономической теории, будет мертвой без духовного содержания. Необходимо отдавать себе отчет, что без наличия патриотизма и чувства гражданского долга у широких слоев общества и в особенности представителей властных структур невозможно мобилизовать усилия общества и государства на создание высокоэффективной национальной экономики и обеспечение экономической безопасности Украины.

Именно поэтому национальная идея, исторические традиции, христианская мораль украинского народа должны

стать питательной, духовной основой национальной экономической системы. Прежде всего, важно учесть ошибки, допущенные при осуществлении экономических преобразований, которые привели к разрушительным процессам не только в экономике, но и, что опаснее всего, - к размыванию нравственных основ общества. Необходимо перейти к нравственной экономике - экономике, основывающейся на чувстве ответственности каждого гражданина Украины за судьбу своей страны. Основным стержнем нравственной экономики в процессе экономических преобразований должен стать экономический патриотизм. Именно он должен стать одним из важных факторов национальной экономической безопасности, когда ее высокий уровень обеспечивается не только государственными органами, а всей нацией и каждым гражданином в частности.

Национальная солидарность, чувство взаимной ответственности всех слоев общества, объединенного общей целью, ценностными ориентирами, могут обеспечить не только трансформацию экономики, но и создать "украинское экономическое чудо".

Для управления системой обеспечения национальной экономической безопасности государству на современном этапе необходимо создать сбалансированную систему мониторинга и идентификации угроз экономической безопасности с последующей разработкой стратегии и тактики их предотвращения и нейтрализации, эффективной защиты национальных экономических интересов.

На выполнении этой задачи необходимо сосредоточить внимание всех органов государственной власти, ученых, ведущих специалистов. Создание такой системы предоставит возможность остановить спад производства, выйти из кризисного состояния, гарантировать экономический рост, улучшить благосостояние граждан, обеспечить консолидацию и развитие нации.

Предложенный сценарий обеспечения национальной экономической безо-

пасности показывает, что предотвращение угроз экономическому развитию зависит от многих факторов: экономических, социальных, политических, военных, правовых, геополитических, духовных и др. От степени гармонизации этих факторов будут зависеть защита национальных интересов, обеспечение экономической безопасности Украины, ее экономическое могущество, благосостояние и процветание украинского народа. Однако форма практической реализации приведенного сценария требует дополнительных исследований.

Литература

1. Александров В.В., Задорожный Г.В., Юрченко Е.Е. Финансово-кредитная система как фактор экономической безопасности транзитивного общества. – Харьков: Изд-е ХНУ им. В.Н. Каразина, 2002. –235 с.
2. Ахиезер А.С. Архаизация в российском обществе как методологическая проблема // Общественные науки и современность. –2001. -№2. -С.95.
3. Бандурка О.М., Духов В.Є., Петрова К.Я., Червяков І.М. Основи економічної безпеки. –Харків: Вид-во Нац. ун-ту внутр. справ, 2003.–236с.
4. Задорожный Г.В. Транзитивная экономика и модели дальнейшего развития общества // Вісник ХНУ. Економічна серія. –1998. -№404. –С. 43-51.
5. Неклеса А.И. Трансмутация истории // Вопросы философии. – 2001. - №3. -С.58-59.
6. Пастернак-Таранушенко Г.А. Філософські засади забезпечення економічної безпеки держави (з викладенням основ філософії екосистейту) // Стратегічна панорама. –2001. -№1-2. –С.72-77.
7. Экономическая безопасность: Производство – Финансы – Банки / Под ред. В.К. Сенчагова. –М.: ЗАО «Финтрасинформ», 1998. –621 с.
8. Яковенко Л.І. Фактори формування конкурентоспроможності економіки України // Социальная экономика. – 2003. - № 2-3. – С. 78 – 82.
9. Sustainable Development – Leitziel auf der Weg in das 21.Jahrhundert. -Köln, 1994. –Р.70.
10. Нуреев Р. Теории развития: институциональные концепции становления рыночной экономики // Вопросы экономики. –2000. -№6. –С.126-145.

Статья поступила в редакцию 14.01.2005

**Л.А. ЯРЕМКО, к.е.н., доцент,
Львівська комерційна академія**

ІНСТИТУЦІЙНІ АСПЕКТИ РЕГІОНАЛЬНОЇ ЕКОНОМІКИ

Останнім часом погляди економістів та політиків все частіше звертаються до регіональної економіки. Існуючі рівні економічного аналізу, а саме макро- та мікрорівень не забезпечують комплексності досліджень, охоплення всіх площин національного господарства. Більше того, між ними сформувався своєрідний розрив. Тому актуальним стає завдання дослідження проміжної ланки, що пов'язує підприємства з народногосподарським комплексом – регіональної економіки. Саме цю мету ставить перед собою новий розділ економіч-

ної теорії, який отримав назву мезоекономіка. Праці, що з'явилися з цієї сфери знань, присвячені головним чином аналізу ринків та галузей економіки, механізмів їх функціонування. Меншою увагою дослідників користується територіальний аспект економічного розвитку. Можна констатувати недостатню розробку політекономічної теорії регіональної економіки. І це стоїть передусім економістів-неокласиків. У зв'язку з бурхливим розвитком в

© Л.А. Яремко, 2005