

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Землянкин А.И., Ильина Г.А., Коновалов А.Ф.
Институт экономики промышленности НАН Украины
Донецкий научный центр НАН и МОН Украины

В доповіді проаналізовано стан фінансового забезпечення та стимулювання інноваційної діяльності в Україні, вироблено заходи щодо їх поліпшення.

Главной задачей, которая стоит сегодня перед украинской экономикой, является обретение нового качества развития на основе инноваций. Решение этой задачи требует, прежде всего, перемен в промышленной политике, ее концентрации на важнейших направлениях технологического прорыва, создания благоприятных условий для активизации инновационной деятельности.

Однако, как показывают статистические данные, инновационные процессы в Украине протекают пока очень медленно. Достаточно сказать, что доля инновационной продукции в общем объеме реализованной, составляла в 2004 г. всего 5,8%. Удельный вес предприятий, внедрявших новые технологии, не превышал в том же году 12%. По этим и некоторым другим показателям Украина резко отстает от высокоразвитых стран. Следует также отметить, что отдельные важные показатели инновационной деятельности, такие как количество предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, количество внедренных прогрессивных технологий приобрели в последние годы устойчивую тенденцию к снижению.

Сложившееся положение во многом объясняется дефицитом инвестиционных ресурсов и отсутствием действенных механизмов стимулирования инноваций.

Цель статьи – проанализировать состояние финансового обеспечения и стимулирования инновационной деятельности в Украине, выработать меры по их улучшению.

Статистика свидетельствует о том, что в целом по стране наблюдается устойчивый рост общего объема финансирования средств, выделяемых на инновационную деятельность. Так, за последние пять лет (2000-2004 гг.) их объем возрос в 2,6 раза. В то же время по отношению к ВВП доля затрат на финансирование

инноваций остается очень незначительной. В 2004 г. она составляла 1,32%, а на научные и научно-технические работы – 1,23%. При этом доля средств, выделяемых на науку из госбюджета, составила 0,42% ВВП вместо запланированных в Законе Украины «О научной и научно-технической деятельности» 1,7%.

Анализ основных источников финансирования инновационной деятельности показал, что наиболее весомым источником остаются собственные средства предприятий. По данным статистики их доля в общем объеме средств, выделяемых на инновационные цели, составляла в 2004 г. 77,2%. Однако из-за дефицита этих средств инновационная политика большинства предприятий носит краткосрочный характер и не служит основой развития их производственно-технологической базы. Группа же успешно работающих предприятий весьма малочисленна.

Роль таких источников финансирования инноваций как государственный и местные бюджеты, внебюджетные фонды совсем незначительна. В 2004 г. они составляли соответственно 1,4%, 0,1% и 0,1% всех инновационных средств. Значительно больше возможностей в развитии инновационной деятельности у тех предприятий, которые имеют доступ к иностранным инвестициям. Но таких предприятий мало, а за последние пять лет (2000-2004 гг.) объем иностранных инвестиций на инновационные цели сократился в Украине более чем в 3 раза. К основным причинам сложившейся ситуации можно отнести: часто меняющееся законодательство, несовершенную систему налогообложения, отсутствие достаточных гарантий и действенных механизмов реализации долгосрочных контрактов.

Улучшение инвестиционного климата в Украине – проблема многогранная. Но даже краткосрочные меры способны восстановить доверие зарубежных инвесторов, увеличить размеры инвестиций и направить их в те сферы, которые способствуют инновационному развитию. Среди таких мер можно назвать следующие: создание благоприятного правового поля, упрощение правил и процедур лицензирования; использование системы защиты и страхования инвестиций; правильное оформление и достаточно весомое обоснование эффективности инновационных проектов.

Все большую роль в качестве источника финансирования инноваций приобретают в современных условиях кредитные ресурсы. Их объемы, как свидетельствуют статистические данные, возросли в 2004 г. по сравнению с 2000 г. в 2,8 раза. Однако в области кредитования инновационной деятельности имеется много

нерешенных вопросов. Коммерческие банки все еще неохотно идут в инновационную сферу, для которой характерны высокие финансовые риски. В Украине целесообразно по примеру других стран создавать специальные структуры, которые бы регулировали и контролировали процессы кредитования. В частности, они смогли бы обеспечить кредитование инновационных работ на более длительный срок (5-10 лет). Наши же банки дают кредиты сейчас максимум на 1-2 года, причем под очень высокие проценты. Такие функции, очевидно, следует возложить на вновь созданное в соответствии с Указом Президента Украины от 30 декабря 2005 г. Государственное агентство Украины по инвестициям и инновациям. Тем более, что одной из задач этой новой структуры является координация работ, связанных с получением инвестиций и кредитов для реализации инвестиционных и инновационных программ и проектов.

При дефиците инвестиционных ресурсов одной из первоочередных задач является поиск новых нетрадиционных источников финансирования инноваций. К таким источникам относится венчурный капитал. Как свидетельствует зарубежный опыт, венчурный бизнес особенно характерен для коммерциализации результатов научных исследований в наукоемких и высокотехнологических отраслях, для предприятий, которые играют важную роль в разработке и внедрении в производство новых идей и новых технологий. Венчурная отрасль в мировом масштабе, как показывают цифры, переживает сегодня небывалый подъем. Это связано в первую очередь с процессами глобализации, последними научно-техническими достижениями, повышением роли знаний и информации в бизнесе. Однако не смотря на высокую эффективность, венчурная форма инвестирования пока не получила широкого распространения в Украине. Незрелость венчурного инвестирования инноваций в Украине во многом обусловлена слабым развитием фондового рынка, что затрудняет получение прибыли венчурным капиталом путем продажи своей доли акций. Но главная причина, которая является наиболее серьезным препятствием развития венчурного финансирования – недостаточное правовое обеспечение.

Действующее в Украине законодательство в сфере венчурного инвестирования пока не создает условий, стимулирующих его развитие и имеет следующие недостатки: законодательные акты не всегда увязаны между собой; не регламентируют отношений, касающихся использования научных открытий и изобретений; не обеспечивают развитие инновационной инфраструктуры, создание и

успешное функционирование малых инновационных форм. Для развития этой перспективной формы инвестирования необходимо, кроме устранения указанных причин, усиление государственной поддержки как со стороны государственных, так и местных органов власти.

Вовлечение капитала, в том числе и частного, в венчурное предпринимательство можно обеспечить путем создания и активной поддержки государством, региональными органами разветвленной сети инновационных фондов, технопарков, инкубаторов, которые могли бы оказывать финансовую поддержку венчурным структурам на ранних стадиях производства наукоемкой продукции, а также служить источниками финансирования реализации программ научно-технического развития регионов. Важно создать предпосылки для реального вложения средств частных отечественных или иностранных инвесторов в наукоемкий бизнес.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов особую актуальность приобретают косвенные методы стимулирования инновационной деятельности, которые осуществляются, в основном, через систему налоговых, кредитных, таможенных льгот. В «Концепции научно-технологического и инновационного развития», Законе Украины «Об инновационной деятельности» и других документах были предусмотрены такие льготы. Однако большая часть льгот в принятых ранее законодательных актах не получила должного воплощения на практике. Это связано, во-первых, с дефицитом финансовых средств, а, во-вторых, с недостаточной эффективностью этих льгот. Зачастую, как показало проведенное исследование, они устанавливались без всякой логики и обоснования. В этой связи следует пересмотреть политику установления налоговых льгот: сделать их более обоснованными; применять, в первую очередь, для приоритетных отраслей промышленности, инновационно активных предприятий.

Целесообразно также использовать опыт европейских стран, разработавших гибкую систему стимулов для активизации инновационных процессов, включающую: непосредственное прямое финансирование фирм для стимулирования инноваций в сфере высоких технологий; предоставление льгот по налогу на прибыль, полученную от использования патентов, лицензий и других объектов интеллектуальной собственности; уменьшение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль на сумму стоимости лабораторного оборудования, приборов и других материально-технических элементов.

Для совершенствования стимулирования инновационной деятельности в Украине нужны новые механизмы и формы государственной поддержки. Государство должно принимать в этом процессе самое активное участие, так как оно является основным заказчиком разработки и реализации новых технологий и других инноваций. В последнее время в этом направлении наблюдаются некоторые положительные сдвиги. Как уже отмечалось, создано Государственное агентство по инвестициям и инновациям, вступил наконец-то в силу с 1 февраля 2006 г. Закон Украины «О специальном режиме инновационной деятельности технологических парков». Новый закон открывает большие возможности для активизации инновационной деятельности украинских технопарков. В нем, в частности, предусмотрены государственные целевые субсидии исполнителям инновационных проектов, им разрешается использовать ускоренную амортизацию задействованных в проекте технопарка основных фондов. В соответствии с законом налог на прибыль зачисляется на специальные счета технопарков и эти средства должны затем использоваться исключительно на инновационные цели. Новый закон требует внесения существенных корректив в бизнес-планы проектов технопарков и в организацию работы самих технологических парков. Но основное – все это создает необходимые предпосылки для ускорения перехода экономики Украины к инновационной модели развития.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы.

Инновационные процессы в Украине протекают пока очень медленно. По основным показателям инновационной деятельности Украина резко отстает от высокоразвитых стран.

Основными причинами сложившейся ситуации в инновационной сфере являются недостаток инвестиционных ресурсов и отсутствие действенных рычагов стимулирования.

Для активизации инновационной деятельности необходимы меры по улучшению использования действующих источников финансирования, созданию условий для более широкого распространения и использования венчурного бизнеса, разработке новых механизмов и форм государственной поддержки инноваций.

Литература:

1. Наукова та інноваційна діяльність в Україні: Стат. зб. / Держкомстат. – Київ, 2005. – 317 с.
2. Закон України про наукову і науково-технічну діяльність від 1 грудня 1998 р., № 285-XIV // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 2-3. – Ст. 20.