

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Борисейко О. В., Шилова О. Ю.

Донецкий национальный технический университет

Стаття присвячена актуальній проблемі перебудови вугільного господарства Донецької області, проаналізовано наявні проекти реструктуризації галузі й окремі наслідки їх реалізації.

В настоящее время в Украине продолжается трансформация всей социально-экономической системы, которую характеризует возникновение новых форм собственности, коренное изменение методов регулирования экономики, значительное повышение степени самостоятельности предприятий, становление новой законодательно-нормативной базы.

Логика развития независимого Украинского государства подтверждает, что политическая и экономическая стабильность во многом обусловлены наличием собственной топливно-энергетической базы (в структуре запасов органического топлива на Украине уголь занимает 95,4 %, нефть - 2 %; газ, включая шахтный метан - 3,6%) и, соответственно, новым подходом к потребности в угольном топливе [1, 65].

Угольная промышленность Украины является убыточной отраслью и не может функционировать без весомой финансовой поддержки государства. К сожалению, в нашей стране все еще нет окончательно выработанной энергетической стратегии и четкой долгосрочной программы реформирования и развития угольной промышленности. В связи с этим можно сделать вывод, что актуальность статьи обоснована острой проблемой реструктуризации угольного хозяйства Донецкой области. Интерес к этой теме обусловил поток научных публикаций, в которых отражались вопросы подготовки, реализации и оценки последствий реструктуризации.

Процессы реструктуризации – это не только закрытие шахт, но и кардинальное обновление отрасли как структуры. В Донецкой области же реструктуризация свелась в основном к закрытию шахт.

Следует отметить, что до 1996 г. ликвидация угольных

предприятий осуществлялась практически при отсутствии нормативно-правовой базы и современных требований к этому процессу в части физической ликвидации предприятия, обеспечения экологической безопасности и, главное, без решения вопросов преодоления негативных социально-экономических последствий ликвидации. Только с 1996 г. она начала постепенно наполняться такими документами, к которым следует отнести Горный закон Украины, Постановления Кабинета министров Украины относительно государственной поддержки угледобывающих предприятий и порядка финансирования ликвидируемых угольных предприятий.

В настоящее время проектная стоимость ликвидации одного предприятия колеблется от 7 до 204 млн. грн. Более половины этой суммы в проектах предназначается на смягчение социально-экономических последствий ликвидации угольных предприятий.

В проектах ликвидации почти 65% общих затрат составляют расходы на смягчение социально-экономических последствий, примерно 35% предназначено на ликвидационные мероприятия, строительномонтажные работы, проектные и др., в том числе 22%, или 1,5 млрд. грн. предназначено на организацию новых рабочих мест. Однако, в действительности не подтвердились ни темпы роста промышленного производства, ни прогнозная численность безработных шахтеров. Наличие незаполненных рабочих мест в угольных регионах значительно превышает их количество, предусмотренное проектами [1, 66].

В наиболее тяжелом положении оказались и стали депрессивными городами Снежное, Торез, Дзержинск, Горловка, Енакиево, Селидово. Некогда вполне благополучные города-труженики за короткое время превратились в трущобы, отстойники нищеты и социального напряжения, что подтвердилось материалами социологических исследований. По этим данным в шахтерских городах работу имеют лишь 47 % трудоспособного населения, против 68 в больших городах и 73 % в Киеве. Отсюда и другой показатель. Лишь для 38% жителей шахтерских городов заработная плата является основным источником доходов против 57 % в других городах Украины.

Однако несмотря на все беды, в 1999 г. Ассоциация шахтерских городов Донбасса была принята участником ЕврАКОМ, которая объединяет ассоциации муниципалитетов шахтерских городов и регионов 15 стран Европы. На сегодняшний день производственный потенциал угольной отрасли в области включает 108 административных единиц, из которых 68 шахт и шахтоуправлений подчиняются Министерству топлива и энергетики Украины, а 40 шахт не входят в эту структуру. Кроме того, 51 шахта находится в различной стадии закрытия

и еще 5 шахт в 2004 г. были переданы под закрытие. Годовая производительность действующих шахт различна – всего 9 шахт добывают в год более 1 млн. т угля, а добыча 30 государственных шахт находится на уровне менее 100 тыс. т. Доля Донецкой области в производстве готового угля на 2004 г составляла 51,6%, кокса - 54% [2, 86].

Планируется дальнейшая реструктуризация угольной отрасли. Программой «Украинский Уголь» предусматривается до 2010 г. иметь 159 экономически эффективных шахт, 3 разреза; достичь до 2010 г. производственной мощности 112 млн. т. уголь. Следует отметить, что если в первые годы реструктуризации закрывалось в среднем по 26 шахт в год, то в соответствии с этой программой планируется закрывать в среднем около 3 шахт в год. На основе накопленного в ходе реструктуризации опыта закрывать нецелесообразно в основном шахты, которые не имеют промышленных запасов, и небольшое количество неконкурентоспособных, которые не смогут возобновить свою платежеспособность. В соответствии с Программой до 2008 г. будет закрыта 31 шахта, из-за чего отрасль потеряет 451 млн. т промышленных запасов, 8,8 млн. т производственных мощностей, будет высвобождено 35 тыс. лиц, в том числе подземных рабочих - 22 тыс. лиц. Реализация этой Программы будет требовать 2455,5 млн. грн. бюджетных средств, в том числе на преодоление социальных последствий - 1317,3 млн. грн. [3, 7].

Мировой опыт процессов реструктуризации угольной промышленности свидетельствует о том, что реструктуризация является неотъемлемой составной частью адаптации отрасли к рыночным отношениям и выступает достаточно эффективным направлением ее модернизации, хотя и сопровождается многочисленными трудностями.

На основании вышеизложенного, для обеспечения процесса реструктуризации украинских шахт необходимо дальнейшее усовершенствование механизма государственной поддержки и развития угольной отрасли в соответствии с такими принципами:

- четкость критериев предоставления государственной поддержки конкретным шахтам. Размер такого финансирования должен быть обоснованным. Для достижения этой цели необходимо разработать кодификацию условий государственной поддержки и обеспечить обоснованность принятия соответствующих решений;

- усиление целевого характера поддержки. Средства должны направляться на решение определенных задач, подлежащих

количественной оценке в соответствии с общеэкономической стратегией развития отрасли. Временной интервал должен быть четко определен и отвечать разработанным стратегическим планам развития шахты;

- внедрение конкурсных процедур в сферу распределения средств, в первую очередь, в сферу государственного инвестирования;
- обеспечение принципа "прозрачности" как при вынесении решений о предоставлении господдержки, так и при контроле над ее использованием.

Кроме того, чтобы закрепить те незначительные позитивные результаты реструктуризации, которые имеются сегодня, необходимо ускорить экономические реформы в отрасли. Начатая перестройка управления отраслью не доведена до конца, приватизация в основном производстве находится на начальной стадии, механизм ведения хозяйства не сориентирован на рыночные отношения. Кроме того, целесообразно глубоко изучить и адаптировать в Украине успешные прототипы решений по реструктуризации угольной отрасли, скажем, на примере Польши.

Литература:

1. Лукьянченко А. А. Угольная промышленность Украины на пути к возрождению// Уголь. – 2004. - №9 – с. 65-67.
2. Статистичний щорічник України, 2004
3. Полянський В. Реструктуризація вугільної промисловості України: результати і перспективи//Схід. – 2005. - №1 – с. 6-9.