

РЕЦЕНЗИИ

Л.Г. ЧЕРВОВА, д.э.н., профессор, зав. отделом проблем управления производством, *Институт экономики промышленности НАН Украины,*

ГОРОДСКАЯ ПОЛИТИКА – ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ

Институтом экономико-правовых исследований НАН Украины издана монография Т.В. Дробышевской "Основы городской политики"¹, посвященная актуальной теоретической и практической проблеме формирования национальной политики социально-экономического развития городов в новых экономических условиях.

Под городской политикой в книге понимается деятельность государственных институтов, городских сообществ и других участников городских отношений, направленная на реализацию и согласование их интересов в сфере градостроительства в рамках определенной идеологии.

Монография состоит из пяти взаимосвязанных глав, в которых последовательно раскрываются вопросы истории, теории и практики городской политики с учетом особенностей формирования отечественных городов и общецивилизационных тенденций процессов урбанизации. Особое внимание уделяется роли местного самоуправления как институциональной основы развития города, механизмам общественного участия в муниципальном социально-экономическом развитии.

Как направление социальной деятельности городская политика существует столько же, сколько существуют сами города, хотя как таковая она может и не осознаваться. Закономерности ее эволюции рассмотрены в первой главе книги.

Вторая глава представляет собой введение в методологию городской политики. Здесь систематизированы формы теоретических представлений города.

В третьей главе значительное внимание уделено комплексному анализу современного города – его подсистем, процессов

и проблем развития, выступающих мишенями городской политики. Современный город в монографии – не просто место компактного проживания населения и размещения производства, но центр человеческой активности в самых разнообразных сферах, где зарождаются новые политические доктрины, появляются технологические и технические инновации, формируется особое самосознание горожан как членов самоуправляющейся общины.

Центральной в работе является четвертая глава "Структура городской политики", в которой впервые в специальной литературе городская политика получила структурно-содержательное исследование. Предложена завершенная характеристика ее субъектной основы, идеологической базы, организационных форм. Рассмотрены примеры реализации конкретных стратегий городской политики в разных странах.

Положения пятой главы "Информационное обеспечение городской политики" ориентированы на практическое применение. В частности, это касается использования современных маркетинговых технологий и технологий стратегического планирования для улучшения делового климата и повышения степени привлекательности города как места проживания и ведения хозяйственной деятельности.

К числу достоинств работы следует отнести наличие словаря терминов, дополнительно раскрывающего содержание различных аспектов городской политики.

Нельзя не согласиться с выводом автора о том, что в Украине пока города как целостные образования не рассматриваются в качестве объекта государственной политики. Нет государственной стратегии развития городов, отсутствует орган, который бы координировал деятельность ведомств, обобщал практику применения за-

© Л.Г. Червова, 2005

¹ Дробышевская Т.В. Основы городской политики: Монография / НАН Украины. Ин-т экономико-правовых исследований. – Донецк: ООО "Юго-Восток, Лтд", 2005. – 269 с.

конодательства в сфере градостроительства.

Относительная экономическая стабилизация в стране в последние годы позволяет перейти к формированию системы поддержки городского развития. Актуальность ее определяется постоянным повышением роли городов в глобальном экономическом пространстве, усложнением процессов развития на местном уровне, постепенным осознанием местного самоуправления как независимого института гражданского общества.

В качестве приоритетного направления этой деятельности автор рассматривает государственную муниципальную политику и ее преломление в городской политике муниципального уровня. К настоящему времени определены законодательные основы местного самоуправления, выделена коммунальная собственность, укреплены городские бюджеты, однако городским сообществам в качестве полноправных субъектов городской политики еще предстоит состояться. Отечественные города пока живут во многом в традициях административно-государственного управления. Органы городского самоуправления нередко используют далекие от демократических методы городской политики при их формальном соответствии нормам местного самоуправления. Для реальной практики характерна непрозрачность деятельности местной власти, отсутствие публичности в принятии решений.

В книге подчеркивается – объединить интересы представителей различных социальных и корпоративных групп города может разработка общегородской идеоло-

гии, основанной на ценностях гражданского общества. Фокусом такой идеологии становится образ будущего города, план продвижения к которому (стратегия) будет направлять усилия и инициативы горожан. Обязательные условия при этом – наличие понятных всем правил взаимодействия и легальных процедур предъявления и защиты интересов. Актуальным вопросом является также интеграция городской стратегии в существующую систему городского управления. При этом бюджетный процесс должен рассматриваться как механизм реализации местной городской политики. Что предполагает общественное обсуждение проекта бюджета, ознакомление жителей города с принципами его формирования. Одна из центральных тем – выбор бюджетных приоритетов.

Развитие отечественных городов сейчас в значительной степени зависит от них самих, от их инициативы и предприимчивости, более полного использования возможностей и ресурсов, которыми они располагают. Поэтому в монографии сделан вывод о целесообразности разработки механизма реального участия органов городского самоуправления в принятии решений на государственном уровне по вопросам городской политики.

С книгой полезно будет познакомиться студентам, аспирантам, преподавателям вузов, ученым, практическим работникам, профессионально занимающимся проблемами становления местного самоуправления и гражданского общества в Украине.