

## **КОНЦЕССИЯ КАК АЛЬТЕРНАТИВА ПРИВАТИЗАЦИОННЫМ ПРОЦЕССАМ В УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ УКРАИНЫ**

В программу реформирования угольной отрасли Украины внесены коррективы. Отныне закрытие убыточных шахт и приватизации прибыльных – недостаточно. Министерство энергетики и угольной промышленности пересмотрело план реформирования угольной отрасли. Главной целью министерства является создание такой модели, при которой шахты смогут работать без государственной поддержки [1].

Согласно программе реформирования, предприятия угольной отрасли разделили на четыре группы. К первой отнесли предприятия, которые могут быть приватизированы без государственной поддержки. Ко второй – шахты, которые развиваются при условии государственно - частного партнерства. Третью группу составили предприятия, которые останутся в государственной собственности, и их развитием будет заниматься сугубо государство. Четвертая группа – предприятия, подлежащие ликвидации. Уже в ближайший год министерство планирует ликвидировать 22 предприятия угольной промышленности.

В данной статье речь пойдет о второй группе шахт, так как это самая многочисленная группа, и в последствии на ней, при правильно разработанной стратегии будет базироваться энергетическая безопасность Украины.

Проблемами реформирования угольной отрасли, в частности концессионными договорами и механизмом государственно- частного партнерства занимается Череватский Д. Ю. В своих работах [ 2, 3, 4].

На сегодняшний день в Украине насчитывается 209 угольных шахт, из них 167 являются государственными предприятиями и находятся в управлении Минэнергоугля. Но результаты работы государственных и

частных угольных предприятий существенно отличаются. Так по последним данным министерства в 2010 году на госшахтах было добыто 38,45 млн. т. угля, что на 0,2% выше, чем годом ранее. В то же время частные и арендные угледобывающие предприятия увеличили добычу угля почти на 9% до 36,78 млн.т. угля. То есть эффективность очевидна: 42 частные шахты добывают почти столько же тонн угля, как и 167 государственные шахты. При этом госшахты, в отличие от частных, пользуются рядом преференций: гарантированный рынок сбыта продукции, налоговые льготы, отсрочки платежей в Пенсионный фонд и другие. Кроме того, объем бюджетного финансирования в 2011 году оценивается в 10 млрд. грн., из которых до 7 млрд. пойдут на частичное покрытие затрат на себестоимость угольной продукции., т.е. фактически на выплату заработной платы [5].

Именно поэтому о серьезных инвестициях в отрасль говорить не приходится. Но чтобы сохранить существующий уровень добычи угля в Украине, в среднем нужно вкладывать 8-10 долларов в каждую тонну. Однако таких средств ни у государства ни у шахт нет. А инвестиции нужны в срочном порядке – ведь большинство шахт построено в 60-80 годах прошлого века, износ оборудования превышает 80%, из-за чего сохраняется низкий уровень безопасности труда, что угрожает жизни шахтеров [6].

В сложившейся ситуации эксперты видят самый оптимальный путь получения средств на развитие угольных шахт через такую форму государственно-частного партнерства, как концессия.

Концессия – представляет собой форму государственного партнерства, вовлечение частного сектора в эффективное управление государственной собственностью на взаимовыгодных условиях.

Концессия государственных угольных шахт предпочтительнее быстрой приватизации. Это объясняется тем, что большая часть госпредприятий Украины не готова к приватизации. Чтобы повысить привлекательность угольных шахт, как говорилось выше, необходимы большие финансовые вливания для их модернизации. Поэтому на данном этапе шахты могут

продаться по неоправданно заниженной цене. Концессия же позволит государству контролировать деятельность угольных предприятий и сам концессионер получит право на дальнейшую приватизации шахт.

При этом государство при заключении договора концессии должно обязать инвесторов заключать соглашения в которых будут четко определены обязательства концессионера по обеспечению увеличения объема добычи угля, повышение уровня производительности труда рабочих, сохранение социальных гарантий и внесение инвестиций.

В развитых странах концессия – давно наработанная система взаимоотношений между государственным и частным капиталом. Примером могут служить концессии в Франции, Италии, Германии. По данной системе взаимодействия государства с частным капиталом построена экономика США, и как известно, очень успешно. Таким образом, применение концессии к развитию угольной отрасли могло бы дать положительный результат. Выгода государства от развития института концессий очевидна. В отличие от приватизации, концессия позволит получать не только поступления в бюджет в виде концессионных платежей и налогов, но и создавать новые либо реконструировать старые производственные мощности за счет инвесторов, при этом сохранить права собственности на такие объекты за государством. Институт аренды вообще не позволяет создавать новые объекты, а предусматривает только эксплуатацию существующих объектов, что соответственно не позволяет принципиально обновить производственные мощности.

Аналитики инвестиционных компаний полагают, что приватизация угольных шахт не является эффективным способом улучшения ситуации в данном секторе:

1). Подготовка к приватизации – длительный процесс, который занимает один – два года.

2). Процесс приватизации не привлечет особого интереса частного инвестор, так как инвестор должен будет заплатить за приватизационный

объект, а потом еще провести модернизацию, что дополнительно предполагает затраты денег и времени на ее реализацию.

Концессия – самый быстрый способ привлечь инвестиции без длительной приватизации.

Перед концессионером стоят 5 задач:

1. Увеличить объемы добычи угольной продукции.
2. Снизить себестоимость продукции.
3. Погасить долги шахт без государственной помощи.
4. Решать вопросы по выплате заработной платы шахтерам и социальной обеспечении их.
5. Решать все экологические проблемы.

Приход частного инвестора на государственные угольные шахты поможет улучшить экологическую ситуацию региона. Самое главное, чтобы пришел концессионер, который располагает крупными финансами. Если поддержка не будет идти из бюджета, то бюджет освободиться, эти средства можно будет тратить на больницы, школы, социальные учреждения. Таки образом – концессия – наиболее удачный механизм привлечения средств в угольную отрасль.

#### Список литературы:

1. Програма економічних реформ України на 2010-2014 рр. [Електронний ресурс].— Режим доступу: <http://www.dt.ua/2000/2020/69596>
2. Череватский Д. Ю. Приватизация шахт Донбасса в свете конкуренции институтов // Научные труды ДонНТУ. Серия: Экономическая. – 2006. – вып. 103 -4. – С. 131 – 134.
3. Череватский Д.Ю. О недиверсифицированных фирмах в угольной промышленности / Д.Ю. Череватский // Научные труды ДонНТУ. Серия: Экономическая.— 2007.— Вып. 31-2.— С. 20-23
4. Филатов Ю.В. Опыт корпоративной разработки шахтного поля / Ю.В. Филатов, Ю.А. Наумов , А.А. Лещинский, Д.Ю. Череватский // Уголь Украины. – 2000. –№ 11. – С. 25-28.
5. Концесія – рятувальний круг для вугільної галузі. – А. Крамаренко. – День. - № 152. – 30 серпня 2011 р. [Електронний ресурс].— Режим доступу: <http://www.day.kiev.ua/214642>.
6. Череватский Д.Ю. О концессионной модели развития угольной промышленности Украины // Проблемы повышения эффективности функционирования предприятий различных форм собственности.- Донецк: ИЭП НАН Украины.- С. 283-290.