

УДК 342.951

СИСТЕМА ИНФОРМАЦИИ ОГРАНИЧЕННОГО ДОСТУПА И КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ

Романченко В.А.

преподаватель кафедры уголовного права и криминологии
ГБУ ВО «Академия МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского»

научный руководитель – **Берест О.В.**,

кандидат юридических наук, доцент
ректор

ГБУ ВО «Академия МВД ДНР имени Ф.Э.Дзержинского»

Аннотация. Работа затрагивает обзор и анализ существующего законодательства Российской Федерации и правовой науки в области регулирования оборота информации с ограниченным доступом, а также обеспечения её конфиденциальности. Различные подходы в понимании и трактовке различного рода «тайн» не могут дать чётких ответов на вопросы, возникающие в сфере и по поводу отношений, касающихся защиты информации, свободный доступ к которой ограничен.

Ключевые слова: право на доступ к информации, информация с ограниченным доступом, общедоступная информация, тайна (тайны), конфиденциальная информация, конфиденциальность информации.

В современном обществе наблюдается тенденция значимости обладания правом на информацию каждым его гражданином. Право на доступ к информации является одним из фундаментальных прав личности. В ч. 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации закреплено право граждан свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, а ч. 5 упоминаемой статьи гарантирует свободу массовой информации. Вместе с тем, имеются и ограничения такого права в случаях, когда «не распространение» некоторых сведений является формой (средством) защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, о чём говорится в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации [1].

Те же принципы правового регулирования отношений в сфере информации составляют содержание ч.ч. 1, 2 статьи 3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»:

1) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;

2) установление ограничений доступа к информации только федеральными законами.

В зависимости от категории доступа к информации, последняя подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

В зависимости от порядка предоставления или распространения, информация подразделяется на:

1) информацию, свободно распространяемую;

2) информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;

3) информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению;

4) информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается [2].

Исходя из основных принципов правового регулирования отношений в сфере информации и руководствуясь данной классификацией, необходимо достичь определённого баланса интересов между правом человека и гражданина на доступ к информации, и необходимостью охраны прав и законных интересов других субъектов посредством возможности ограничения доступа к той или иной информации.

На протяжении долгих лет для защиты интересов государства, общества в целом и отдельных его граждан, разрабатывались различные методы и способы охраны информации, предполагающие введение ограничений к различного рода сведениям. Такие сведения иначе можно назвать «тайной», «секретом», «конфиденциальной информацией». Такое терминологическое обилие связано, в первую очередь, с особенностями перевода, заимствования терминов из законодательства зарубежных стран, и также с особенностями своей «местной» специфической терминологии в области права и сферах деятельности смежных направлений.

В современном российском законодательстве насчитывается немалое количество видов «тайн» (от 30 до 70). Речь идёт о некоей классификации закрытой от свободного доступа информации, которая закрепляется в разрозненных нормативно-правовых актах [3]. Исходя из этого, следует начинать упорядочивание и синхронизацию информации с уточнения, прежде всего, терминологии, а также правовой природы описываемых нами явлений.

К примеру, рассмотрим такой термин, как «тайна», в частности «государственная тайна», имевший место ещё в законодательстве Российской империи о шпионаже [4]. В общем же смысле исторически сложилось, что под «тайной» понимаются любая информация, к которой необходимо было ограничить доступ. Позднее, в работах учёных-юристов дореволюционной России стали упоминаться и иные виды тайн, таких как адвокатская тайна [5], промысловая тайна, как разновидность коммерческой тайны [6].

В условиях современности понимание термина «тайна» и его местом в правовой системе наукой и законодательством чётко и однозначно не закреплено, имеет место двойное его толкование. Это даёт почву для споров авторов, работающих в данном направлении: некоторые из них придают определению правовую нагрузку, другие - более нравственную.

В наши дни наука опирается два основных подхода к пониманию феномена тайны. Исходя из первого, «тайна» понимается как сведения, доступ к которым ограничен (сама информация или объект правоотношений). Второй же подход указывает на определённый режим. Если в первом случае тайными будут являться сведения, распространение которых может, к примеру, создавать угрозу безопасности государства, то во втором случае – это информация, не известная другим лицам, которые не участвуют в отношениях, связанных по поводу этой информации.

В 1995 году появилась классификация документированной информации на открытую и ограниченного доступа. Она была закреплена в статье 10 Федерального закона об информации, информатизации и защите информации [7], согласно которой информация с ограниченным доступом содержала в себе 2 блока: государственная тайна и конфиденциальная информация. Второй блок подразделялся на такие составляющие, как служебная тайна, процессуальные тайны, коммерческая тайна, профессиональные тайны, сведения о сущности изобретения, персональные данные.

В 2006 году структура классификации информации с ограниченным доступом изменилась (с принятием Федерального закона об информации, информационных технологиях и защите информации). Выглядеть она стала следующим образом: государственная тайна, служебная тайна, профессиональные тайны, коммерческая тайна, иные установленные федеральными законами виды тайн. В данном случае проведена классификация именно «информации», а не «документированной информации». В новом законе появился термин «конфиденциальность информации», однако такое понятие, как «конфиденциальная информация» в нём не фигурирует. Множество разновидностей тайн практически невозможно отнести к понятию «конфиденциальной информации». Это такие

виды тайн, как личная, семейная, частной жизни и т.п. Такая разновидность тайн подвела авторов к предложению их классификации на первичные и производные. Первая группа включает в себя те виды тайн, которые непосредственно связаны с жизнедеятельностью физических и юридических лиц, а вторая – тайны, связанные с профессиональной деятельностью. Следуя приведённой классификации, можно отнести конфиденциальную информацию к числу производных тайн.

Особого внимания заслуживает институт служебной тайны и суть правового режима, охраняющего данный вид тайны. Он заключается не только в защите информации, создаваемой органами государственной и муниципальной власти в процессе реализации полномочий, но и в охране интересов граждан и юридических лиц, доверивших или передавших им сведения при условии соблюдения их конфиденциальности. Подобным примером является институт персональных данных. Путаница может возникнуть из-за того, что персональные данные могут быть как общедоступной, так и конфиденциальной информацией.

Сегодня обилие «тайн» и иных терминов, определяющих способы и режимы защиты информации, создаёт неудобства при попытке защитить свои права и законные интересы обладателями сведений. По этой причине ряд авторов склоняется к тому, что должно быть законодательно принято чёткое положение, обязательное для всех физических лиц, предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, где однозначно бы прописывалась вся иерархия существующих видов тайн, их режимов. Только тогда, когда будет достигнуто единообразие в понимании терминов, используемых в системе защиты информации с ограниченным доступом, а также выстроена чёткая система иерархии такой информации, граждане, общество и государство смогут гарантировано обрести право на бесперебойный доступ к ней.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (действующая редакция) [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 24.11.2022).
3. Лопатин В.Н. Концептуальные основы развития законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности // Управление защитой информации. Минск – М., 1999. Т.3 № 1. С. 27-35.
4. Столяров Н.В. Организация защиты государственной тайны в России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sec4all.net/gostaina-russ.html> (дата обращения: 24.11.2022).
5. Цыпкин А.Л. Адвокатская тайна. Саратов: СГУ, 1947, 40 с.
6. Розенберг В. Промысловая тайна. СПб.: Типография редакции Министерства финансов, 1910.
7. Федеральный закон "Об информации, информатизации и защите информации" от 20.02.1995 № 24-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5887/ (дата обращения: 25.11.2022).