

УДК 3465

К ВОПРОСУ О МЕРАХ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Мисинева А.Ф.

студент магистратуры
ГБУ ВО «Академия МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского»
научный руководитель – **Медведев Д.К.**,
кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры административного права
ГБУ ВО «Академия МВД ДНР имени Ф.Э.Дзержинского»

Аннотация: Путем решительных и безотлагательных мер на текущий момент функция по борьбе с терроризмом может быть достигнута. Согласно Концепции государственной безопасности России борьба с терроризмом, перерастающим в глобальное событие, должно осуществляться с использованием возможностей всех ветвей государственной власти на основе тесного сотрудничества с общественными организациями.

В «Толковом словаре русского языка» С.И. Ожегова терроризм определяется как политика и практика террора – устрашения своих политических противников, выражающегося в физическом насилии вплоть до уничтожения, или в жестоком запугивании населения. [1].

Военный терроризм имеет место во время войны и направлен не только на экономическое и военное ослабление противника, уничтожение его промышленной и военной мощи, но и на то, чтобы привести его в оцепенение, навести ужас на население, изменить психологическую обстановку в стране – ослабить боевой дух. Данная тема актуальна в наше время во многих отношениях война и терроризм весьма схожи, оба эти явления подразумевают, что совершаются масштабные акты жестокого насилия, и то и другое мотивируется политическими, идеологическими или стратегическими целями, и в обоих случаях одна группа лиц противостоит другой. Последствия каждого из этих явлений ужасны для населения. Мнения ученых в полной мере соотносятся с положениями международного законодательства в сфере противодействия терроризму. На 99-м Пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в виде резолюции была принята Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций [2]. В соответствии с этим документом впервые все государства-члены выразили решимость принять незамедлительные меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним во всех его формах и проявлениях. Однако ученые и практики не достигли консенсуса относительно самого эффективного средства борьбы с терроризмом [3, с. 20].

В российском законодательстве (Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред.от 06.07.2016) «О противодействии терроризму») и в законодательстве Донецкой Народной Республики (Закон «О противодействии терроризму» № 46-ІНС от 15.05.2015), терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий [4]. Ярким примером является террористическая организация «Украинское военизированное националистическое объединение «Азов» внесена в «Единый федеральный список организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими» [5]. Основой идеологии объединения «Азов» является преступная нацистская идеология, запрещенная решениями Международного военного трибунала в Нюрнберге в 1946 году. Деятельность «Украинского военизированного националистического объединения «Азов» предстает угрозой основам конституционного строя Российской Федерации, безопасности государства и общества. Так,

вступило в законную силу решение Верховного суда Российской Федерации от 02.08.2022 года о признании «Украинского военизированное националистическое объединение «Азов» террористической организацией и запрете его деятельности на территории Российской Федерации.

На основании п. 4 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» на сегодняшний день в состав работы по противодействию терроризму (антитеррористической деятельности), одновременно с борьбой терроризма, включены главные составляющие, как профилактика терроризма и минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма. Этот метод законодателя обоснован и обусловлен устройством понятия «терроризм», рассматриваемого в настоящее время как сочетание идеологии насилия и практики воздействия на принятие решений органами власти.

С учетом положений Концепции противодействия терроризму изложенная профилактика терроризма полагает улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации в стране, в частности нормализацию общественно-политической ситуации, разрешение социальных конфликтов, снижение уровня социально-политической напряженности, осуществление международного сотрудничества в области противодействия терроризму; оздоровление экономики регионов. Специальное предупреждение терроризма включает комплекс мер, предпринимаемых государством, целью которых является профилактика этого негативного явления. Согласно положениям действующего антитеррористического законодательства, профилактика терроризма включает предупреждение терроризма, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму, при исполнении функционирования по предупреждению (профилактике) терроризма применяются меры, направленные на снижение уровня угроз террористических актов, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению вооруженных конфликтов и, как следствие, способствовать террористическим проявлениям; предупреждение террористических намерений граждан; затруднение действий субъектов террористической деятельности. В этом же документе определяются основные направления профилактики терроризма, предполагающие создание системы противодействия идеологии терроризма; осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств; усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов. Выбор конкретных мер по противодействию терроризму зависит от уровня выявленных террористических угроз, для устранения которых вводятся соответствующие правовые режимы, включающие в себя административно-режимные, оперативно-разыскные и иные мероприятия, реализуемые оперативными штабами в субъектах Российской Федерации во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также временные ограничения, направленные на недопущение совершения террористического акта и минимизацию его последствий. Условиями успешного осуществления мероприятий по ликвидации последствий террористического акта являются учет специфики чрезвычайных ситуаций, связанных с его совершением, а также характера объектов, подвергшихся террористическому воздействию, и способов террористической деятельности, разработка типовых планов задействования сил и средств общегосударственной системы противодействия терроризму и их заблаговременная подготовка, в том числе в ходе учений.

Однако Концепция – это не нормативный документ, она представляет собой систему официально признанных в Российской Федерации взглядов, направленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства от угроз терроризма, базирующихся на

достигнутом уровне законодательного и нормативного правового регулирования правоотношений в сфере противодействия терроризму [6, с. 25]. Исходя из вышеизложенного, было бы уместно детализировать положения Федерального закона «О противодействии терроризму» в отношении определения прав и обязанностей субъектов противодействия терроризму при осуществлении профилактики терроризма. Недостаток конкретно сформулированных законодательных требований на этот счет влечет за собой рассогласованность в правоприменительной деятельности, что может отрицательно отразиться на ситуации с профилактикой терроризма в целом.

Изучение закрепленного в законе понятия «борьба с терроризмом» способствует к разногласию точек зрения ученых и практиков, считающих, что борьба с терроризмом как семасиологическая группа в большей степени ассоциируется с решением оперативно-служебных задач специализированными органами исполнительной власти – МВД России, ФСБ России и другие.

Работу в данном направлении не всегда можно назвать эффективной. Существует опасение в отношении соблюдения принципа верховенства права в таких условиях, когда меры реагирования, принимаемые на уровне исполнительной власти и ориентированные на применение военной силы, недостаточно заменяющие подходы в рамках права и прав человека, опровергают или ослабляют применение и обеспечение выполнения других правовых режимов, составляющих международно-правовую базу в сфере противодействия терроризму. Одним из поводов беспокойства является - государство задействуют все элементы своей национальной власти – правовые, экономические, дипломатические, финансовые, военные, разведывательные, информационные и другие – в стремлении нейтрализовать угрозу, создаваемую негосударственными террористическими акторами. Однако это не вызывает проблем, опасение возникает, когда это влечет к несоразмерным ответным мерам, подрывающим права человека и основные свободы, и содействию в росте безнаказанности. Когда такое происходит, важно обеспечить согласованность военных операций и мер реагирования в рамках правосудия в борьбе с терроризмом, с тем чтобы исполнять определенные меры между этими двумя принципами.

Список литературы

1. Ожегов, С.И., Большой толковый словарь русского языка -: 2000. – С.153.
2. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций : Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций № 60/288 от 8 сентября 2006 г. / Организация Объединенных Наций : [сайт]. – URL: http://www.un.org/russian/terrorism/strategy_resolution.shtml.
3. Устинов, В.В. Международно-правовые проблемы борьбы с терроризмом: автореф.дис. ... канд.юрид.наук / Устинов В.В. – М., 2022.-20 с.
4. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ. [Ст.3 п.1.1.].
5. Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими // Официальный сайт ФСБ. [2022. октябрь].
6. Журавель, В. П. О терроризме, террорологии и антитеррористической деятельности (Энциклопедический словарь) / В. П. Журавель, В. Г. Шевченко ; Академия проблем безопасности, обороны и правопорядка Рос. Федерации. – М. : Том, 2019. – 488 с.