

УДК 342.951:351.82

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ РАДИОЧАСТОТНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кривошея Д.Г.

старший преподаватель кафедры тактики и общевоинских дисциплин
ГБУ ВО «Академия МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского»

Аннотация: рассмотрены базовые принципы, основные правовые и законодательные механизмы создания, становления и развития системы контроля за использованием радиочастотного ресурса на территории новых субъектов Российской Федерации с учетом реалий и особенностей действовавшего на их территории законодательства.

Ключевые слова: субъект, радиочастотный ресурс, радиоконтроль, концепция развития, услуги связи, пользователь ресурса, оператор связи.

Современные тенденции развития радиотехнологий, связанные с этим изменения в нормативно-правовой базе отрасли связи и усложнение радиоэлектронной обстановки (РЭО), а также увеличивающийся разрыв между содержанием задач в области радиоконтроля (РК) и обеспечения контрольно-надзорной деятельности и их объемом, стоящих перед Радиочастотной службой, требуют для их выполнения дополнительных людских, финансовых и технических ресурсов.

Согласно [1], Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с 1 января 2018 года переходит на риск-ориентированный подход, предусматривающий, в зависимости от риска причинения ущерба пользователям радиочастотного спектра (РЧС), дифференциацию интенсивности проверок объектов радиоконтроля, что в свою очередь вызвало пересмотр принципов функционирования системы радиоконтроля (СРК).

Для эффективной реализации расширенного перечня задач и полномочий, определенных Радиочастотной службой [2], рассмотрев информацию ФГУП «РЧЦ ЦФО» по вопросу «О Концепции развития системы контроля за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения в Российской Федерации на период до 2025 года» Государственной комиссией по радиочастотам при Минкомсвязи РФ решением от 4 июля 2017 г. № 17-42-06 была утверждена «Концепция развития системы контроля за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения в Российской Федерации на период до 2025 года». [3]

Целью создания Концепции стало определение принципов построения и направлений развития системы радиоконтроля для обеспечения эффективного решения задач, возложенных на Радиочастотную службу, в условиях усложнения радиоэлектронной обстановки (РЭО) и постоянного развития радиотехнологий, основываясь на гибком риск-ориентированном подходе.

При создании Концепции были проанализированы и учтены как международный опыт обновления систем радиоконтроля за излучениями радиоэлектронных средств (РЭС) (высокочастотных устройств - ВЧУ) гражданского назначения, так и состояние существующей в Российской Федерации системы радиоконтроля за излучениями РЭС (ВЧУ) гражданского назначения.

Радиочастотная служба - часть системы контроля и надзора в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Российской Федерации (рис. 1) и функции, в соответствии с [2], возложенные на неё:

- выполняет контроль за излучениями РЭС и ВЧУ (радиоконтроль);

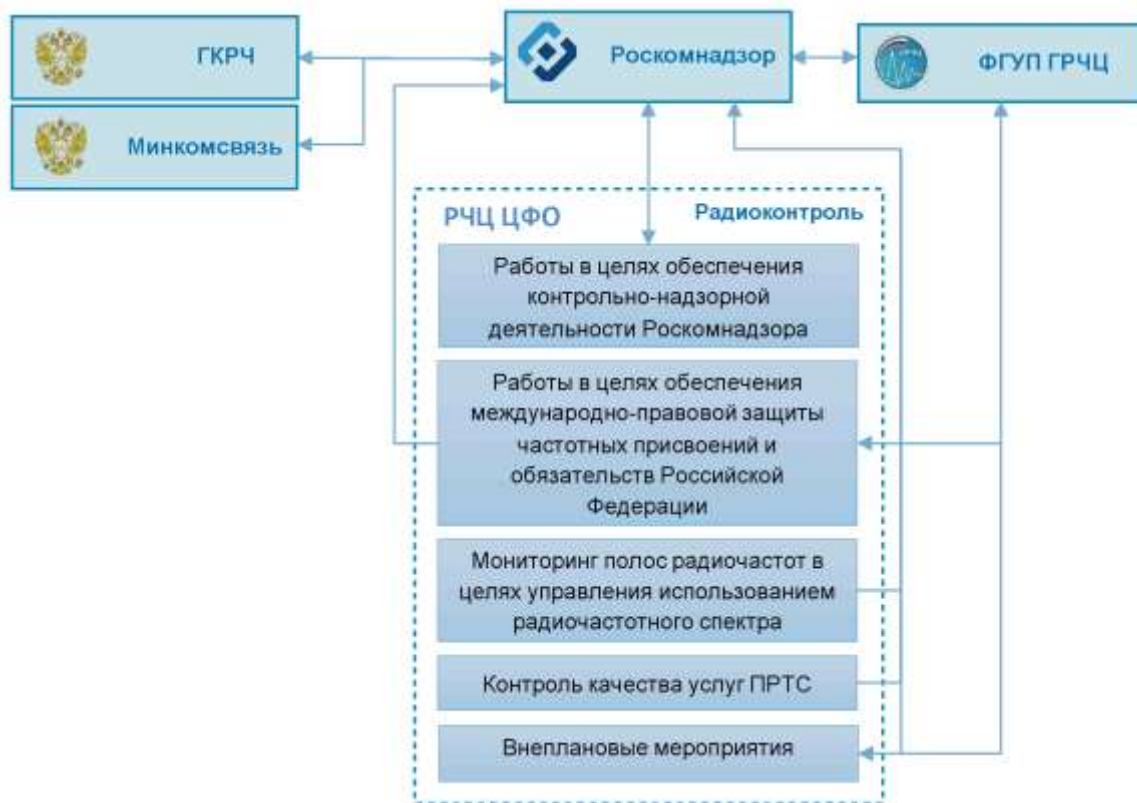


Рис. 1. Система обеспечения контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации и роль радиоконтроля в ней.

- обеспечивает надлежащее использование радиочастот или радиочастотных каналов, РЭС и (или) ВЧУ;
- оказывает содействие в обеспечении международно-правовой защиты (МПЗ) присвоений (назначений) радиочастот или радиочастотных каналов;
- выполняет мониторинг сетей связи, организованных без использования РЧС;
- осуществляет мониторинг средств массовой информации и массовых коммуникаций, информационно-телекоммуникационных сетей и информационного пространства в части соблюдения законодательства РФ в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций, а также законодательства о персональных данных;
- участвует в предоставлении Роскомнадзором государственных услуг и осуществлении государственных функций.

Одной из основных функций радиочастотной службы является радиоконтроль.

В существующей СРК объектами радиоконтроля являются: РЭС, ВЧУ, источники промышленных радиопомех (ИРП).

Предметом радиоконтроля являются: излучения РЭС, ВЧУ, источников ИРП.

В ст. 25 ФЗ «О связи» [4] действующей системе радиоконтроля определены цели, а решаемые при радиоконтроле задачи - Постановлением Правительства РФ от 1 апреля 2005 г. № 175 [5].

Функционирование системы радиоконтроля, согласно Концепции, основывается на автоматизированной системе радиоконтроля (АСРК), обеспечивающей технологическим процессам радиоконтроля комплексную системную автоматизацию, включая процедуры планирования радиоконтроля и сохранения его результатов.

СРК, действовавшая до принятия Концепции, была нацелена на проверку излучений всех разрешенных РЭС с односторонним перечнем задач по измерению основных параметров специальных средств измерений (ССИ), независимо от вероятности возникновения нарушения и риска возникновения нежелательных последствий. Это вызывало увеличение

количества средств РК и ССИ, их усложнение из-за увеличения количества РЭС, развития техники и технологий радиосвязи и, как результат, постоянно увеличивало расходы.

Модернизация СРК, согласно Концепции, нацелена на улучшение уровня автоматизации технологических процессов радиоконтроля, минимизацию трудозатрат на выполнение ряда операций, повышение степени использования возможностей у существующих средств радиоконтроля (СрРК).

В соответствии с Концепцией радиоконтроль будет осуществляться путем измерений параметров излучений РЭС. В настоящее время в РФ уже существуют и действуют системы нормативного, метрологического, методического и технического обеспечения СРК [2, 4, 5- 7].

Для поддержания стабильности функционирования СРК необходимо, чтобы библиотеки методик измерений постоянно обновлялись в связи с появлением новых радиотехнологий, совершенствованием оборудования радиоконтроля и измерительной техники, а также других факторов системы нормативного, метрологического, методического и технического обеспечения.

Развитие и модернизация СРК гражданского назначения в Российской Федерации возможны в следующих направлениях:

1. Совершенствование системы управления СРК.
2. Совершенствование автоматизированной системы радиоконтроля.



Рис. 2 - Перспективный облик СРК

У перспективной СРК существенными особенностями, отличающими ее от предшественницы, являются (рис. 2):

- использование обратной связи;
- оптимальное распределение сил и средств;
- планирование мероприятий радиоконтроля на основе риск-ориентированного (гибкого) подхода, включающего подготовку исходных данных и оценку результатов функционирования системы радиоконтроля;
- внедрение в радиоконтроль радиомониторинга, позволяющего оценить состояние РЧС в полосах частот конкретных технологий, выявлять признаки нарушений правил использования РЧС с последующим контролем (измерениями) параметров излучений РЭС с целью фиксации выявленных нарушений;

- сбор, хранение и обмен информацией об актуальном состоянии РЧС;
- использование внешних источников информации о состоянии РЭО.

Риск-ориентированный подход к планированию мероприятий радиоконтроля состоит в определении связанных с использованием РЧС рисков, планировании мероприятий радиоконтроля, которые позволяют минимизировать указанные риски до приемлемого уровня, определяемого нормативными документами Предприятия.

Методика планирования мероприятий радиоконтроля на основе риск-ориентированного подхода в обязательном порядке утверждается уполномоченным ФОИВ, организующим деятельность радиочастотной службы, с учетом дифференцированного подхода к категориям и критериям рисков для каждой территории, полосы частот, технологии и других факторов, определяющих возможный ущерб в случае возникновения нарушений в использовании РЧС, РЭС и ВЧУ.

Основными этапами развития действующей системы радиоконтроля на краткосрочную (до 2018 года), среднесрочную (до 2020 года) и долгосрочную перспективу (до 2025 года) определяются:

I. Подготовительный этап - до 2018 года.

II. Переходный этап - 2018-2021 гг.

III. Этап развертывания - 2021-2025 гг.

В перспективе, развертываемая АСРК способна обеспечить автоматический и автоматизированный анализ и контроль ЭМО и состояния РЧС на территории федеральных округов и Российской Федерации в целом, а также иметь инструментарий для формирования, вычисления и анализа ключевых показателей эффективности СРК, формирования исходных данных и планирования деятельности СРК на основе риск-ориентированного подхода.

Реализация проекта Концепции позволяет, по сравнению с существующим подходом, сократить затраты на содержание системы радиоконтроля до 2,5 раз, что при сохранении текущих объемов финансирования обеспечивает соответствующий рост эффективности радиоконтроля и достижение заданных показателей, а при уменьшении объемов финансирования (не более чем в 2,5 раза) обеспечит эффективность на существующем уровне.

Для эффективной работы СРК, как органа осуществляющего контроль за использованием ресурсов государства, на территории новых субъектов [8] необходимо провести инвентаризацию существующего оборудования, обучить сотрудников СРК и иных заинтересованных лиц и организаций, в соответствии с действующим законодательством РФ для организации эффективной работы в этом направлении.

Список литературы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Сайт Правительства Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/108073/> (дата обращения 26.10.2022).

2. Постановление правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 434 «О радиочастотной службе» // Сайт: Главный радиочастотный центр. Правовые акты - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://grfc.ru/upload/medialibrary/b66/Postanovlenie_Pravitelstva_Rossiyskoy_Federatsii_ot_14_maya_2014_g._434_ver._1_1089050089966.rtf (дата обращения 20.10.2022).

3. Решение Государственной комиссии по радиочастотам при Минкомсвязи РФ от 4 июля 2017 г. № 17-42-06 «О Концепции развития системы контроля за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения в Российской Федерации на период до 2025 года» // Сайт: Гарант.РУ. Информационно-правовой портал © ООО "НПП "ГАРАНТ-СЕРВИС", 2022. Система ГАРАНТ - [Электронный ресурс].

– Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71629318/#review> (дата обращения 28.10.2022).

4. Федеральный закон от 07.07.2003 N 126-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О связи» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2022) // Сайт: КонсультантПлюс © 1997—2022 Все права защищены [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43224/ (дата обращения 26.10.2022).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 175 «Об утверждении Правил осуществления радиоконтроля в Российской Федерации» // Сайт: Главный радиочастотный центр. Правовые акты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://grfc.ru/upload/medialibrary/fa3/postanovlenie_ot_1_aprelya_2005_g_175.docx (дата обращения 20.10.2022)

6. Постановление правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 136 «О Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования» // Сайт: Главный радиочастотный центр. Правовые акты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://grfc.ru/upload/medialibrary/b01/postanovlenie_Pravitelstva_Rossiyskoj_Federatsii_ot_13_fevralya_2019_g_136_ver_1_1095988771140.docx (дата обращения 20.10.2022).

7. Приказ Роскомнадзора от 31.07.2019 № 225 «Об утверждении Положения о Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования» // Сайт: Главный радиочастотный центр. Правовые акты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://grfc.ru/upload/medialibrary/d32/prikaz_Roskomnadzora_ot_31_07_2019_225_ver_1_13047935038.docx (дата обращения 20.10.2022)

8. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» // Сайт: Кодексы и Законы Российской Федерации. Правовая навигационная система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zakonrf.info/doc-37493235/> (дата обращения 25.10.2022)