

УДК 351.74 (477.62)

Берест А.О.,

Академия Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики
имени Ф.Э. Дзержинского

Berest A.O.,

*Academy of the Ministry of Internal Affairs
of the Donetsk People's Republic after F.E. Dzerzhinskiy*

СИСТЕМА ОРГАНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ (АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

В статье проанализированы структура системы обеспечения национальной безопасности Донецкой Народной Республики, компетенция основных государственных органов, участвующих в обеспечении национальной безопасности и определены тенденции дальнейшего развития данной системы.

Ключевые слова: государство, право, безопасность, национальная безопасность, обеспечение безопасности, система органов безопасности.

THE SYSTEM OF NATIONAL SECURITY BODIES OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC (ADMINISTRATIVE AND LEGAL ASPECT)

The article analyzes the structure of the national security system of the Donetsk People's Republic, the competence of the main state bodies involved in ensuring national security and identifies trends in the further development of this system.

Key words: *state, law, security, national security, security assurance, system of security agencies.*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. Реальность укрепления национальной безопасности во многом зависит от критического переосмысления многих устоявшихся в юридической науке догм и стереотипов в понимании этого феномена, форм и методов его обеспечения в современных условиях. Это предполагает активизацию фундаментальных и прикладных исследований широкого круга проблем, непосредственно обращенных к осмыслению новых содержательных характеристик таких категорий, как «национальная безопасность», «система обеспечения безопасности», «силы и средства обеспечения безопасности» и др. Это важно для всей правовой науки, в том числе для административно-правовой, в рамках которой традиционно исследуется организационно-правовая проблематика формирования и функционирования государственной системы управления в административно-политической сфере, охватывающей такие непосредственно связанные с обеспечением безопасности области государственной деятельности, как оборона, внутренние дела, юстиция. Именно государственная власть устанавливает и поддерживает национальную безопасность, охраняет ее от нарушений, а в необходимых случаях и защищает. В этой связи в настоящее время остро ощущается необходимость системных по своему характеру и комплексных по содержанию исследований широкого комплекса проблем, относящихся

к административно-правовому осмыслению проблем формирования, поддержания и упрочения национальной безопасности.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Проблемы теории обеспечения национальной безопасности и механизма ее институционального обеспечения освещены в научных трудах ведущих зарубежных ученых, таких как: Г.А. Аванесов, Ю.Е. Аврутин, Н.Н. Арзамаскин, В.К. Бабаев, С.Н. Бабурин, Е.А. Белокрылова, Е.А. Бевзюк, В.Г. Вишняков, А.В. Возжеников, А.М. Воронов, И.Н. Глебов, С.В. Гуцин, М.И. Дзалиев, А.Н. Калюжный, И.И. Кузнецов, Н.П. Патрушев, В.О. Пирумов, А.А. Прохожев, В.П. Сальников, В.В. Серебрянников, С.В. Степашин, А.Д. Урсул и др. В научных исследованиях рассматриваются проблемы обеспечения национальной безопасности в различных сферах: военной, политической, информационной, экономической и др.

При этом достаточно распространены противоречивые точки зрения как на сами проблемы обеспечения национальной безопасности, так и на пути их решения. В правовой науке Донецкой Народной Республики вопросы системы органов обеспечения национальной безопасности фактически не исследованы.

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. Обеспечение национальной безопасности является важнейшим условием построения демократического правового государства, в котором достигаются устойчивое, прогрессивное и сбалансированное развитие личности, общества и государства на принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, их взаимной ответственности. Этому должно способствовать четкое функционирование всех элементов системы обеспечения национальной безопасности, и прежде всего ее административно-правовой составляющей. Функции и компетенция органов государственной власти в сфере безопасности определяют дальнейшее исследование их правового положения в контексте развития и совершенствования всей системы административно-правового обеспечения национальной безопасности. Поэтому решение комплексной проблемы обеспечения безопасности человека, общества, государства предусматривает определенные представления о роли, месте, формировании и условиях эффективного функционирования механизма обеспечения безопасности.

Формулировка целей статьи. Цель исследования состоит в том, чтобы на основе изучения, критического анализа, обобщения, методологического и теоретического осмысления современного состояния органов обеспечения безопасности сформулировать предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Современное состояние национальной безопасности Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) обусловлено целым рядом исторических факторов, главным из которых является процесс коренной ломки государственных и общественных институтов после государственного переворота на Украине в феврале 2014 года. Масштабность таких факторов, а также отсутствие опыта перехода от одной политической системы к другой, и определили непоследовательность развития системы обеспечения национальной безопасности. Государство является основным субъектом обеспечения национальной безопасности, где главную роль в эффективности обеспечения безопасности должно сыграть административное право как право, регламентирующее управленческую деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности. Нормы административного права обеспечивают реализацию механизма управления в различных сферах жизнедеятельности, устанавливают соответствующие правовые режимы, которые

должны стать эффективным инструментом государственного управления в исследуемой сфере. Административное право как публично-правовая система формирует и поддерживает функционирование юридического механизма, созданного для осуществления исполнительной власти, формирования в стране системы надлежащего и эффективного публичного управления, обеспечения личных, естественных и неотчуждаемых прав и свобод личности, а также национальных интересов государства и общества, установления режима законности управленческих действий.

В Конституции ДНР термин «национальная безопасность» не используется, только упоминается о «безопасности государства» (в ст. 48 – права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства), «безопасности и территориальной целостности ДНР» и «безопасности граждан» (в ст. 59 – Глава ДНР принимает меры по обеспечению безопасности и территориальной целостности ДНР, а также в интересах обеспечения безопасности граждан вводит чрезвычайное и военное положение). Система нормативно-правового обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность законов и подзаконных нормативных актов, создающих нормативно-правовое поле для выполнения ею своего назначения. В широком смысле, речь идет о Конституции ДНР, иных законах ДНР, указах и распоряжениях Главы ДНР, международных правовых актах, связанных с обеспечением национальной безопасности, постановлениях и распоряжениях Правительства ДНР, определяющих компетенцию субъектов системы обеспечения национальной безопасности, а также ведомственных нормативных актах в форме приказов, директив, наставлений, положений, уставов, правил, инструкций и т.п.

В настоящее время основным законодательным актом, определяющим основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности личности, общества и государства, экологической безопасности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством ДНР, является Закон ДНР «О безопасности» № 04-ІНС от 24.12.2014 г. (далее — Закон о безопасности).

В нем определены полномочия и функции органов государственной власти, органов местного самоуправления в сфере безопасности, а также статус Совета Безопасности Донецкой Народной Республики. Установлено, что государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется органами государственной власти, органами местного самоуправления на основе Стратегии национальной безопасности Донецкой Народной Республики, иных нормативных правовых актов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Главой Донецкой Народной Республики. Все это обуславливает необходимость осуществления целого комплекса мер государственного и общественного противодействия угрозам безопасности на основе единой стратегии и тактики борьбы. Важную роль при этом играют законодательные факторы соответствующего механизма, об основных элементах которого в дальнейшем и пойдет речь. Однако Стратегия национальной безопасности до настоящего времени не принята, хотя со дня принятия Закона прошло почти 7 лет.

На наш взгляд, ориентируясь на опыт соседних дружественных нам государств, ведущим документом, регламентирующим концептуальные основы безопасности государства и общества, является Стратегия национальной безопасности государства (далее — Стратегия). Именно Стратегия дает легальные определения основных понятий в области национальной безопасности, а также устанавливает виды национальной безопасности во внутривнутриполитической, экономической, социальной сферах, в области

науки и образования, в международной, духовной, информационной, военной, оборонно-промышленной и экологической сферах и др. Однако, среди ученых, в частности российских, нет единства мнений о соотношении закона о безопасности и Стратегии национальной безопасности, в части содержания некоторых дефиниций. Мы согласны с мнением Ю.Е. Аврутина о существующем «дефинитивном хаосе», предопределенном отставанием правовой теории, отраслевых доктрин от современной действительности правового регулирования [1, с. 4-8]. А.М. Воронов после принятия соответствующего закона о безопасности Российской Федерации отметил, что «принятие закона стало важной вехой в развитии теории безопасности», но данный закон не содержит дефиницию «национальная безопасность» [2, с. 35-42].

В то же время Е.А. Белокрылова и Е.А. Бевзюк в комментарии к Федеральному закону от 28 декабря 2010 года «О безопасности» подчеркивают «неправомерное исключение из содержания... комментируемого Закона основных терминов и определений, создающих правовое терминологическое пространство, в рамках которого будет осуществляться действие Закона». Они полагали, что «законодателю необходимо было включить в содержание статьи первой такие понятия как «национальная безопасность», «безопасность государства», «безопасность общества», «безопасность личности», «обеспечение безопасности», «внешние угрозы обеспечению национальной безопасности», «внутренние угрозы обеспечению национальной безопасности», «силы и средства обеспечения национальной безопасности». Без полного и всестороннего толкования указанных понятий невозможно осуществить корректное понимание норм комментируемого Закона, поскольку в каждой статье идет упоминание названных правовых конструкций. Законодатель же в первой статье ограничился простым кратким изложением структуры Закона, что является весьма неоправданным с точки зрения техники написания нормативно-правовых актов федерального уровня и подобной значимости» [3, с. 61].

Критическую позицию Е.А. Белокрыловой и Е.А. Бевзюк поддерживает и А.Н. Калюжный, который считает, что «современная система мер по обеспечению национальной безопасности сможет поддерживать институциональные механизмы и ресурсные возможности общества и государства на должном уровне только лишь при наличии совершенных правовых средств и правовых инструментов защиты государственного суверенитета и национальных интересов, ведущая роль среди которых отводится федеральному законодательству» [4, с. 7-10]. Не находят, по его мнению, «обоснования и отсутствие в тексте рассматриваемого Федерального закона основополагающих понятий: «национальные интересы», «стратегические национальные приоритеты», «силы и система обеспечения национальной безопасности» и других, являющихся фундаментальными для данной сферы, отражающими наиболее существенные и принципиальные стороны обеспечения национальной безопасности».

Позицию Е.А. Белокрыловой, Е.А. Бевзюк, А.Н. Калюжного поддерживают не все ученые. В частности, В.Г. Вишняков считает правильным не упоминание в законе определенных дефиниций, поскольку «для законодательства понятие «национальный» слишком туманно и малопродуктивно. Оно пригодно больше для политических дискуссий с их общими и эмоциональными рассуждениями о «нациях», «национальностях», «национальных интересах» и др.» [5, с. 15].

В законе ДНР о безопасности также отсутствуют основные термины и определения, создающие правовое терминологическое пространство, что является нарушением требований некоторых нормативных правовых актов, регулирующих

нормотворческую деятельность. Единые требования к нормативным правовым актам (понятие, виды и формы), их подготовке, внесению, рассмотрению, принятию, опубликованию, изменению, приостановлению и прекращению действия (утраты силы), юридико-техническому оформлению законопроектов и проектов иных нормативных правовых актов, установлены Законом ДНР «О нормативных правовых актах» №72-ІНС от 24.08.2015 Постановлением Народного Совета № 1-494П-НС от 19.02.2016 утверждены «Правила юридико-технического оформления законопроектов», которые рассчитаны на практическое применение субъектами права законодательной инициативы при осуществлении законопроектной работы.

В.С. Шестак при исследовании положения в сфере правового обеспечения национальной безопасности ДНР приходит к выводу, что «позитивным моментом в законотворчестве является то, что почти каждый закон начинается с перечисления терминов, используемых в законе и раскрытии их содержания. Этот положительный опыт в ДНР практически не используется, хотя ст. 28 Закона ДНР «О нормативных правовых актах» для обеспечения единообразного содержания нормативных правовых актов предусмотрено разъяснение вводимых понятий, а также юридических, технических и других специальных терминов» [6, с. 322-341]. Мы с такой позицией полностью согласны, поскольку в юридической науке могут существовать различные мнения по тому или иному вопросу обеспечения национальной безопасности. Для органов государственной власти, местного самоуправления институтов гражданского общества и граждан важно, насколько полно и всесторонне проработаны в соответствующих нормативных правовых актах основные понятия, которые касаются безопасности государства, общества, граждан.

От этого зависит и то, насколько органы государственной власти, местного самоуправления, институты гражданского общества будут осуществлять свои функции. Ведь только в таком случае можно четко выделить объект обеспечения (безопасность, национальная безопасность), выяснить его существенные признаки и принять соответствующие организационные, правовые, финансовые и другие меры с целью их упорядочения, охраны и развития.

Технико-юридические дефекты нормативных правовых актов сказываются на их стабильности, прямом и длительном действии, единообразном толковании и применении [7]. Об этом пишет и Н.М. Патрушев, указывая, что «в отечественном законодательстве и научной литературе не выработан единый понятийный аппарат в сфере национальной безопасности, это обстоятельство нередко приводит к неоднозначному пониманию содержания различных дефиниций в теории и создает проблемы в правоприменительной практике» [8, с. 3].

Помимо Закона «О безопасности» в сфере обеспечения национальной безопасности в ДНР приняты и действуют законы «Об обороне» № 84-ІНС от 14.08.2015, «О противодействии терроризму» № 46-ІНС от 15.05.2015, «О противодействии экстремистской деятельности» № 51-ІНС от 09.06.2015, «О Министерстве государственной безопасности» № 238-ІНС от 03.08.2018, «Об особых правовых режимах» № 23-ІНС от 24.03.2015, «О государственной границе Донецкой Народной Республики» №72-ІНС от 29.11.2019 и др.

В юридической литературе справедливо обращается внимание на то, что главная роль в механизме правового регулирования принадлежит нормам права, которые являются моделью правомерного поведения и устанавливают ответственность за поведение противоправное [9, с. 433]. В словаре русского языка под «механизмом» понимается система, устройство, определяющее порядок какого-нибудь вида

деятельности [10], следовательно, механизм обеспечения национальной безопасности представляет собой систему, определяющую порядок деятельности законодательной, исполнительной и судебной властей, государственных, общественных и иных организаций и объединений, граждан по обеспечению безопасности страны. В русском языке обеспечить – это значит: «1. Снабдить чем-нибудь в нужном количестве... 2. Предоставить достаточные материальные средства к жизни. 3. Сделать вполне возможным, действительным, реально выполнимым. 3. Оградить, охранить» [11].

Существует много различных определений понятия «система». Система (от греч. *systema* – целое, составленное из частей, соединение) – множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которое образует определенную целостность, единство [12].

В.К. Бабаев и В.М. Баранов под механизмом обеспечения национальной безопасности предлагают понимать «единство организационно оформленных государством специальных органов, которые в соответствии с интересами человека, общества и государства решают задачи обеспечения безопасности страны и в этих целях осуществляют в строго определенных формах государственное руководство и практически реализуют в своей деятельности функции обеспечения национальной безопасности» [13], что соответствует и нашей точке зрения.

Указание на административно-правовой характер обеспечения позволяет выделить такие его наиболее общие характерные черты как: государственную важность и значимость, публично-правовой характер; урегулированность нормами административного права; использование разнообразных административно-правовых средств (норм, форм и методов деятельности субъектов, административно-правовых отношений и т.д.); многосубъектность; преимущественно императивный характер связанного с обеспечением административного воздействия; защищенность от совершения правонарушений, прежде всего нормами административного права, и ряд других.

Конкретное содержание понятия «административно-правовое обеспечение» во многом зависит от того, каким субъектом (субъектами) оно осуществляется, а также на что оно направлено, т.е. что является объектом или конкретным предметом административно-правового обеспечения. В нашем случае объектом административно-правового обеспечения выступает такое сложное и важное явление общественной и государственной жизни, каким является национальная безопасность. В массиве законодательства, направленного на обеспечение национальной безопасности, можно выделить две группы законодательных актов: акты общего значения и специальные акты. Среди законодательных актов первой группы следует назвать Закон о безопасности, который с учетом предметной сферы правового регулирования определяет элементы механизма обеспечения национальной безопасности:

- объекты: угрозы посягательства на государственный суверенитет, территориальную целостность, экономический, научно-технический и оборонный потенциал ДНР; права и свободы граждан; терроризм; экстремизм; возможность незаконного ввоза оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов, радиоактивных и наркотических веществ;

- субъекты: Глава ДНР, Народный Совет ДНР, Правительство ДНР, Совет Безопасности, министерства и иные республиканские органы исполнительной власти, суды, Генеральная прокуратура, местные администрации и органы местного самоуправления;

- принципы деятельности: приоритет прав человека и гражданина, верховенство права, своевременность и адекватность принимаемых мер, взаимодействие органов государственной власти между собой и с иными организациями и гражданами;

- основные функции и направления деятельности: прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности; определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности; правовое регулирование в области обеспечения безопасности; разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления; применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; разработка, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности; организация научной деятельности в области обеспечения безопасности; координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности; финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль над целевым расходованием выделенных средств; международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности; осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

- полномочия отдельных субъектов: например, Глава ДНР определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности, формирует и возглавляет Совет Безопасности и т.п.; Совет Безопасности рассматривает вопросы обеспечения национальной безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности ДНР и т.п.; Правительство ДНР формирует целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию, устанавливает компетенцию органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, обеспечивает органы исполнительной власти и органы местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности.

Среди законодательных актов второй группы особое значение в контексте исследуемой нами темы имеют законы ДНР «Об обороне» № 84-ИНС от 14.08.2015, «О противодействии терроризму» № 46-ИНС от 15.05.2015, «О противодействии экстремистской деятельности» № 51-ИНС от 09.06.2015, «О Министерстве государственной безопасности» № 238-ИНС от 03.08.2018, «Об особых правовых режимах» № 23-ИНС от 24.03.2015, «О государственной границе Донецкой Народной Республики» №72-ИНС от 29.11.2019 и др. Указанные законы более предметно регламентируют организационно-правовые вопросы функционирования и взаимодействия отдельных элементов механизма административно-правового обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, во главе всей системы органов обеспечения национальной безопасности ДНР находится Глава ДНР – Верховный главнокомандующий. Особенностью системы обеспечения национальной безопасности нашей страны является непосредственное подчинение Главе ДНР ряда республиканских органов исполнительной власти. Глава ДНР является председателем Совета Безопасности. Совет Безопасности осуществляет подготовку предложений Главе ДНР по вопросам защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз,

проведения единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности ДНР и т.п.

В обеспечении национальной безопасности участвуют все ветви государственной власти. Законодательная определяет компетенцию органов обеспечения национальной безопасности в государственной системе, устанавливает правовые основы обеспечения национальной безопасности, определяет правовой статус участников общественных отношений; предусматривает юридическую ответственность за неправомерное поведение лиц, являющихся субъектами права. Судебная власть является гарантом защиты конституционных прав и свобод граждан; признает и восстанавливает субъективное право; определяет меры государственного воздействия на правонарушителей. И, наконец, исполнительная власть осуществляет непосредственное государственное управление в сфере национальной безопасности.

В структуру системы обеспечения национальной безопасности входят также силы и средства, осуществляющие комплекс мер, направленных на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства. Силы обеспечения безопасности включают в себя Вооруженные Силы, органы государственной безопасности, органы внутренних дел, органы службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; внутренние войска и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства. К средствам обеспечения национальной безопасности относятся материальные, технические, имущественные и ресурсные объекты, непосредственно используемые для обеспечения национальной безопасности. Обосновывая результаты нашего исследования, под системой обеспечения национальной безопасности будем понимать совокупность субъектов, сил и средств национальной безопасности, обеспечивающих на основе действующего законодательства и в рамках государственной политики ДНР устойчивое развитие, реализацию и защиту интересов личности, общества и государства. Одним из основных органов государственной системы обеспечения национальной безопасности по количественному составу сил и средств безопасности является Министерство внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее МВД ДНР). В обеспечении национальной безопасности МВД ДНР использует силы, к которым относятся органы внутренних дел и внутренние войска. В соответствии с Законом ДНР «О внутренних войсках Министерства Внутренних Дел» № 22-ІНС от 03.04.2015, внутренние войска входят в систему МВД ДНР и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств (ст. 1 Закона).

На внутренние войска возлагаются следующие задачи:

- а) участие совместно с органами внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее – органы внутренних дел) в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и соблюдения режима чрезвычайного положения;
- б) участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- в) охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
- г) участие в территориальной обороне Донецкой Народной Республики;
- д) оказание содействия пограничным органам государственной безопасности в охране Государственной границы Донецкой Народной Республики;
- е) содействие органам внутренних дел в конвоировании арестованных и осужденных;

ж) содействие органам внутренних дел в преследовании и задержании арестованных и осужденных лиц, бежавших из-под стражи;

з) участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах, которые охраняются в установленном порядке.

Система внутренних войск представлена органами управления внутренними войсками; соединениями и воинскими частями оперативного назначения; специальными моторизованными соединениями и воинскими частями; соединениями и воинскими частями по охране важных государственных объектов и специальных грузов; авиационными воинскими частями; морскими воинскими частями; военными образовательными учреждениями высшего профессионального образования; разведывательными воинскими частями (подразделениями); воинскими частями (подразделениями) специального назначения; учреждениями и воинскими частями обеспечения деятельности внутренних войск. Для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств военнослужащие внутренних войск имеют право применять физическую силу, специальные средства, оружие, боевую и специальную технику в случаях и порядке, установленных законом. Внутренние войска МВД ДНР осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия, централизации управления. Основным из них мы считаем принцип законности – основополагающее руководящее начало функционирования внутренних войск МВД ДНР, при котором деятельность военнослужащих по охране личности, общества и государства осуществляется в строгом соответствии с требованиями закона. Таким образом, соотнося задачи, стоящие перед системой обеспечения национальной безопасности, с задачами, возложенными законодательством на внутренние войска МВД ДНР, мы можем сделать вывод, что внутренние войска МВД ДНР представляют собой структуру государственного механизма, являющуюся одним из основных элементов системы обеспечения национальной безопасности ДНР. Они непосредственно принимают участие в противодействии угрозам национальной безопасности ДНР, исходящим как изнутри государства (социальным, политическим и др.), так и извне, таким как международный терроризм, трансграничная преступность, а также прямая военная агрессия сопредельных государств. Выполняя возложенные законодательством задачи по обеспечению национальной безопасности с февраля 2022 года внутренние войска ДНР принимают участие в специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины.

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Подводя итог, хотелось бы отметить, что обеспечение национальной безопасности, безопасности личности, безопасности общества должны осуществляться в процессе единой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан. Необходимо отметить, что система органов обеспечения национальной безопасности ДНР, в основном, сформирована, имеет структурированный вид, логически обусловленный спецификой осуществляемого воздействия, отвечающей современной нормотворческой практике. В перспективе развитие системы органов обеспечения национальной безопасности будет связано с принятием целого ряда нормативных документов, в т.ч. ведомственных и межведомственных, в которых необходимо конкретизировать вопросы компетенции отдельных субъектов, их служб и подразделений в указанной сфере, тактики применения

отдельных предупредительных мер, методики организации комплексного влияния по отдельным направлениям деятельности. Таким образом, очевидно, что на этом этапе формирование механизма обеспечения национальной безопасности нельзя считать завершенным. Главное видится в дальнейших теоретико-методологических исследованиях на основе новых перспективных подходов юриспруденции. Но ни одна из отраслей права не обладает таким мощным потенциалом, как административное право, способное через нормы законов реализовывать защиту национальных ценностей. Это обусловлено широтой административно-правового воздействия, распространяющегося на деятельность самых многочисленных субъектов обеспечения национальной безопасности – органы исполнительной власти.

Список использованной литературы

1. Конституция Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/>. – Текст: электронный.
2. О нормативных правовых актах: Закон Донецкой Народной Республики от 24.08.2015, №72-ІНС. – URL: <https://dnrsovet.su/>. – Текст: электронный.
3. О безопасности: Закон Донецкой Народной Республики от 24.12.2014, №04-ІНС – URL: <https://dnrsovet.su/>. – Текст: электронный.
4. Об обороне: Закон Донецкой Народной Республики от 14.08.2015, № 84-ІНС – URL: <https://dnrsovet.su/>. – Текст: электронный.
5. О противодействии терроризму: Закон Донецкой Народной Республики от 15.05.2015, № 46-ІНС – URL: <https://dnrsovet.su/>. – Текст: электронный.
6. О противодействии экстремистской деятельности: Закон Донецкой Народной Республики от 09.06.2015, № 51-ІНС. – URL: <https://dnrsovet.su/>. – Текст: электронный.
7. О Министерстве государственной безопасности Закон Донецкой Народной Республики от 03.08.2018, № 238-ІНС. – URL: <https://dnrsovet.su/>. – Текст: электронный.
8. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Закон Донецкой Народной Республики от 03.04.2015, № 22-ІНС. – URL: <https://dnrsovet.su/>. – Текст: электронный.
9. Аврутин, Ю.Е. К вопросу о понятиях и дефинициях в административно-правовой теории и практике // Административное право и процесс. – 2013. – № 9. – Текст: непосредственный.
10. Воронов, А.М. Концепция общественной безопасности: вопросы реализации // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2014. Вып. 4(26). – С. 35-42. – Текст: непосредственный.
11. Белокрылова, Е.А., Бевзюк, Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (постатейный). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.
12. Калюжный, А.Н. Федеральный закон «О безопасности»: итоги реализации и перспективы развития // Военно-юридический журнал. – 2014. № 3. – С. 7-10. – Текст: непосредственный.
13. Вишняков, В.Г. О методологических основах правового регулирования проблем безопасности Российской Федерации // Журнал российского права. – 2005. – № 9. – С. 27-29. – Текст: непосредственный.
14. Шестак, В.С. Проблемы становления законодательства о национальной

безопасности Донецкой Народной Республики (теоретико-правовой аспект) / В.С. Шестак // Миссия права. Юридическая наука: традиции и инновации: Сборник материалов международной научно-практической конференции. – Великий Новгород, 16-17 апреля 2020 г. / под ред. С.И. Митиной, Е.А. Макаровой и др.; НовГУ им. Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2021. – С. 322-331. – Текст: непосредственный.

15. Патрушев, Н.П. Особенности современных вызовов и угроз национальной безопасности России // Журнал российского права. – 2007. № 7. – С.3 – Текст: непосредственный.

16. Аванесов, Г.А. Криминология / Аванесов Г.А. – Москва: Академия МВД СССР, 1984. – 500 с. – Текст: непосредственный.

17. Ожегов, С.И. Словарь русского языка: 70000 слов / Под ред. Н.Ю. Шведовой. 22 изд., стер. – Москва: Русский Язык, 1990. – Текст: непосредственный.

18. Большая Советская Энциклопедия. В 30 т. / Гл. ред. А.М. Прохоров. 3-е изд. Москва: Советская энциклопедия, 1970-1978. – Текст: непосредственный.

19. Бабаев, В.К., Баранов, В.М. Общая теория права: Краткая энциклопедия. Нижний Новгород: НЮИ МВД РФ, 1997. – Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 15.07.2022