

УДК 343

**Актуальные вопросы предоставления
бесплатной правовой помощи в Донецкой
Народной Республике**

Коростиенко Е.О., адъюнкт Донецкой
академии внутренних дел Министерства
внутренних дел Донецкой Народной
Республики; следователь СО Снежнянского ГО
МВД ДНР

На сегодняшний день актуальной является проблема реализации конституционного принципа предоставления бесплатной правовой помощи. Так, согласно статьи 41 Конституции Донецкой Народной Республики (далее – Конституция ДНР) каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно [1].

Закрепление этой нормы в Конституции ДНР является гарантией утверждения законности, однако принцип предоставления бесплатной правовой помощи требует разработки эффективного механизма его реализации, так как в своем существующем виде, как показывает практика, он фактически не работает.

Порядок назначения адвоката (защитника) через адвокатские объединения, как это предусмотрено Уголовно-процессуальным кодексом Донецкой Народной Республики (далее – УПК ДНР), не учитывает современных форм и условий функционирования адвокатской профессии, а также не обеспечивает предоставление качественной и своевременной правовой помощи. Действующим законодательством размер оплаты труда адвокатам по оказанию правовой помощи в уголовных делах по назначению не урегулирован, то есть фактически не предусмотрен ни одним законодательным актом. Из вышеизложенного следует, что работа адвоката по назначению не

оплачивается вовсе, что в свою очередь не способствует обеспечению систематического и инициативного участия адвокатов и надлежащего качества правовой помощи, предоставляемой за счет государства.

В иностранных государствах уже сформировалась практика предоставления бесплатной правовой помощи общественными организациями, движениями, адвокатскими группами, финансируемыми за государственные средства или же действующими на волонтерских началах.

В правовой литературе объяснения о порядке реализации принципа предоставления бесплатной правовой помощи авторы чаще всего указывают на настоятельную необходимость принятия Закона «О бесплатной правовой помощи», в котором, собственно, будет определен порядок предоставления указанного вида социальной помощи, а пока норма прямого действия Конституции является «мертвой».

По делам где необходима бесплатная правовая помощь, такая правовая помощь должна быть эффективной, а формальное назначение юриста само по себе не является достаточным для обеспечения права на защиту.

Согласно данным Министерства юстиции ДНР в настоящее время в Донецкой Народной Республике разрабатывается Закон «О бесплатной юридической помощи». Основной целью вышеуказанного Закона является создание условий для реализации установленного Конституцией ДНР права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

В соответствии с законопроектом, основные направления государственной политики в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью определяются Главой Донецкой Народной Республики.

До принятия соответствующего законодательного акта о бесплатной правовой помощи на территории Донецкой Народной Республики было принято Постановление Совета Министров ДНР от 09.04.2015 года № 5–21, которым было утверждено «Временное положение о предоставлении бесплатной вторичной правовой помощи». Согласно указанному положению во

время действия рассматриваемого Положения, обязанность предоставления бесплатной вторичной правовой помощи возлагается на адвокатов и адвокатские объединения, зарегистрированные на территории Донецкой Народной Республики. К защите привлекаются адвокаты, включенные в Реестр адвокатов Донецкой Народной Республики. Вторичная бесплатная правовая помощь предоставляется лицам, отнесенным законодательством Донецкой Народной Республики к льготной категории граждан, а также лицам, которым в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса, предоставление защитника является обязательным [3].

23 августа 2018 года в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики состоялся брифинг на тему: «Бесплатная юридическая помощь». На указанном брифинге была рассмотрена система бесплатной правовой помощи, как первичной так и вторичной, даны соответствующие разъяснения по поводу оказания бесплатной правовой помощи.

В настоящее время свидетельства о праве на занятие адвокатской деятельностью имеют 252 адвоката, из них 61 человек приостановили свою деятельность. Также зарегистрировано 3 иностранных адвоката. За это время при Совете адвокатов создано 10 юридических консультаций. Основная задача, возложенная на юридические консультации состоит в том, что они оказывают вторичную бесплатную правовую помощь, т.е. введение уголовных дел по назначению.

Временным положением, которое было утверждено Постановлением Совета Министров от 09.04.2015 года № 5-21, на органы адвокатского самоуправления возложены обязанности по обеспечению участия защитника для предоставления вторичной правовой помощи по уголовным делам. То есть указанным положением Совет адвокатов наделен полномочиями по выдаче поручений адвокатам для предоставления ими бесплатной вторичной правовой помощи, так и об отказе в предоставлении бесплатной вторичной правовой помощи. Однако, Совет адвокатов не является адвокатским

объединением, это общественная организация — орган адвокатского самоуправления.

В соответствии с ч. 3 ст. 47 УПК ДНР лицо, производящее дознание, следователь или суд могут назначить защитника в установленном законом порядке через адвокатское объединение [2].

То есть фактически, Совет адвокатов не являясь адвокатским объединением, не имеет права назначать защитников, давать поручения адвокатам о предоставлении ими правовой помощи.

С начала деятельности Совета адвокатов, то есть с 2016 года и по настоящее время в Совет адвокатов из правоохранительных и судебных органов поступило более 2225 постановлений и определений о назначении адвокатов по ведению бесплатных дел, это, конечно, колоссальная нагрузка, тем более с учетом того, что фактически на территории ДНР адвокатскую деятельность осуществляют всего лишь 252 адвоката.

Учитывая вышеизложенное, для оказания надлежащей бесплатной правовой помощи соответствующей категории лиц, имеет место необходимость принять нормативный правовой акт, регулирующий порядок назначения адвокатов для оказания бесплатной правовой помощи, содержащий в себе также порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную правовую помощь, а также положение об адвокатском объединении, наделенном полномочиями назначать защитников.

Список использованной литературы

1. Конституция Донецкой Народной Республики. - Текст электронный//Народный Совет Донецкой Народной Республики: официальный сайт. – 2019.- URL: <https://dnrsovet.su> (дата обращения: 19.11.2019)
2. Донецкая Народная Республика. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс ДНР: УПК ДНР: [принят Постановлением Народного Совета ДНР 24 августа 2018 года] - Текст электронный//Народный Совет

Донецкой Народной Республики: официальный сайт. – 2019.- URL:
<https://dnrsovet.su> (дата обращения: 19.11.2019)

3. Донецкая Народная Республика. Постановление. Об утверждении временного положения о предоставлении бесплатной вторичной правовой помощи [принято Советом Министров ДНР 09 апреля 2015 года № 5-21] - Текст электронный//Народный Совет Донецкой Народной Республики: официальный сайт. – 2019.- URL:
<http://smdnr.ru/postanovleniya/> (дата обращения: 19.11.2019)