

**ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕХАНИЗМА ПРИНЯТИЯ
НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО АКТА
В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Анисимов Д.А.,

Левченко И.А.,

ГОО ВПО «Донецкая академия внутренних дел Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики», г. Донецк
admsud19@mail.ru

В любой правовой системе государства важным и необходимым является урегулирование правового механизма правотворчества.

Цель научного исследования состоит в анализе отдельных аспектов механизма правотворчества на территории Донецкой Народной Республики, а именно процедуры государственной регистрации нормативных правовых актов.

Согласно ст. 2 Закона ДНР «О нормативных правовых актов» от 07.08.2015 г. правотворчество в Донецкой Народной Республике регулируется Конституцией Донецкой Народной Республики, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, уставами и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Субъектами правотворческой деятельности являются: 1) граждане Донецкой Народной Республики; 2) органы государственной власти Донецкой Народной Республики, должностные лица Донецкой Народной Республики; 3) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.

Согласно ст. 6 Закона ДНР «О нормативных правовых актов» нормативными правовыми актами ДНР являются: 1) Конституция Донецкой Народной Республики; 2) законы Донецкой Народной Республики; 3) кодексы Донецкой Народной Республики; 4) нормативные правовые акты Народного Совета Донецкой Народной Республики; 5) нормативные правовые акты Главы Донецкой Народной Республики; 6) нормативные правовые акты Правительства Донецкой Народной Республики; 7) нормативные правовые акты

министерств и иных органов исполнительной власти; 8) нормативные правовые акты иных органов государственной власти Донецкой Народной Республики, их должностных лиц; 9) нормативные правовые акты Центральной избирательной комиссии Донецкой Народной Республики, принятые (изданные) в пределах полномочий, установленных законами Донецкой Народной Республики и нормативными правовыми актами Главы Донецкой Народной Республики, регулирующими деятельность Центральной избирательной комиссии; 10) нормативные правовые акты Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики.

Государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, принимающиеся (издающиеся) органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и иными органами, нормативные правовые акты которых подлежат государственной регистрации в соответствии с положениями о таких органах; затрагивающие социально-экономические, политические, личные и другие права, свободы и законные интересы граждан; провозглашенные и гарантированные Конституцией Донецкой Народной Республики и законами Донецкой Народной Республики; устанавливающие новый или изменяющие, дополняющие либо отменяющие существующий организационно-правовой механизм их реализации; являющиеся обязательными для всех органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, не входящих в сферу управления органа, издавшего нормативный правовой акт. [1]

Согласно ст. 38 Закона ДНР «О нормативных правовых актов» государственная регистрация нормативного правового акта заключается в проведении правовой экспертизы на соответствие его Конституции Донецкой Республики, законодательству Донецкой Народной Республики и международным договорам Донецкой Народной Республики, согласие на обязательность которых выражено Народным Советом Донецкой Народной Республики; проведении антикоррупционной экспертизы; принятии решения о государственной регистрации; внесении в Государственный реестр

нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, а также присвоении регистрационного номера в республиканском органе исполнительной власти, реализующем государственную политику в сфере юстиции.

Срок проведения государственной регистрации нормативного правового акта составляет пятнадцать рабочих дней с момента поступления его в республиканский орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере юстиции. [1]

При этом, нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации в соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона ДНР «О нормативных правовых актах» и не прошедшие ее в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики, юридической силы не имеют.

Отдел государственной регистрации нормативных правовых актов Департамента регистрации нормативных правовых актов (далее – Отдел) в соответствии с Положением об Отделе осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов, принятых государственными органами исполнительной власти и представленные на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики, осуществляет мероприятия контроля соблюдения законодательства в сфере государственной регистрации нормативных правовых актов органами государственной исполнительной власти. [2]

Кроме того, установлено, что в процессе осуществления государственной регистрации нормативных правовых актов Отдел руководствуется Законом Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах» и Порядком представления нормативных правовых актов на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 12 февраля 2016 № 1-15.

В результате проведенного исследования изучены аналитические данные работы отдела государственной регистрации нормативных правовых актов Департамента регистрации нормативных правовых актов за 1 полугодие 2019

года и установлено, что отделом рассмотрено 311 нормативных правовых актов, принятых органами государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики на протяжении указанного периода внесено 270 нормативных правовых актов. Для сравнения за аналогичный период 2018 года – 233 нормативных правовых актов [3].

В связи с нарушением Порядка представления НПА Отделом на протяжении I полугодия 2019 года возвращено без государственной регистрации для доработки 17 нормативных правовых актов, что составляет 5,4 процента от общего числа представленных на государственную регистрацию приказов. Для сравнения за аналогичный период 2018 года данный показатель составлял 24 нормативных правовых актов, то есть 8 процентов [2].

При этом, выявлено 10 случаев представления на государственную регистрацию нормативных правовых актов органов исполнительной власти, которые не носят нормативный характер, что составляет 3,2 процента от общего числа представленных на государственную регистрацию приказов. Для сравнения за аналогичный период 2018 года данный показатель составлял 14 нормативных правовых актов, то есть 4,7 процента [3].

На основании проведенного исследования внесено предложение о проведении работ по расширению информирования общественности и населения Донецкой Народной Республики относительно условий и порядка принятия и регистрации нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики.

Список литературы:

1. Закон Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах» № 72-ИНС от 07.08.2015 г. Подробнее на сайте Народного Совета ДНР: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-normativnyh-pravovyh-aktah///> сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики - [электронный ресурс] - код доступа <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya->

deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-normativnyh-pravovyh-aktah/

2. Анализ работы территориальных управлений юстиции Министерства юстиции Донецкой Народной Республики в сфере государственной регистрации нормативных правовых актов за 9 месяцев 2019 года// сайт Министерства юстиции Донецкой Народной Республики - [электронный ресурс] - код доступа <https://minjust-dnr.ru/blog/2019/10/21/analiz-raboty-territorialnyh-upravlenij-yustitsii-ministerstva-yustitsii-donetskoj-narodnoj-respubliki-v-sfere-gosudarstvennoj-registratsii-normativnyh-pravovyh-aktov-za-9-mesyatsev-2019-goda/>
3. Обобщение работы отдела государственной регистрации нормативных правовых актов за I полугодие 2019 года// сайт Министерства юстиции Донецкой Народной Республики - [электронный ресурс] - код доступа - <https://minjust-dnr.ru/blog/2019/08/08/obobshhenie-raboty-otdela-gosudarstvennoj-registratsii-normativnyh-pravovyh-aktov-za-i-polugodie-2019-goda/>