

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Пикалова Н.А.,

Донецкая академия внутренних дел

Министерства внутренних дел

Донецкой Народной Республики

Рукавишникова Е.К.,

Донецкая академия внутренних дел

Министерства внутренних дел

Донецкой Народной Республики

Современное правоведение признает передовыми достижениями юриспруденции концепции правового государства и верховенства права, которые, помимо прочего, предусматривают, что основной ценностью является человек, что права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности современного государства, что обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства. При этом органы государственной власти, их должностные лица обязаны действовать лишь на основании, в пределах полномочий и способом, предусмотренными Конституцией и законами. При таких условиях особого внимания требует вопрос организации деятельности публичной власти и, в частности, его органов на местах. Следовательно, административное право приобретает актуальность, так как в нашей республике административное законодательство не имеет собственной нормативной базы, происходят изменения в структуре органов исполнительной власти, появляются новые сферы регулирования. Это влияет на понимание сущности административного права в современных условиях, его системы, принципов и функций [1, с. 54].

Административное право – отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления и устанавливающая административную ответственность за правонарушения, связанные с осуществлением государственного управления [2, с. 4].

Каждая отрасль права регулирует общественные отношения, особенности общественных отношений определяют предмет регулирования, вследствие чего от него зависят иные признаки отрасли права: метод регулирования, система отрасли и другие. Д.М. Азми отмечает, что «под системой права принято понимать его внутреннее строение, в то время как систематика права представляет собой лишь основанное на определенном классификационном критерии упорядочение позитивной правовой материи» [3, с. 32], т.е. следует

различать внутреннее строение отрасли права как социального явления и упорядочение созданных норм позитивного права на определенные позитивно-нормативные комплексы (структурные элементы системы). В этой связи система и систематика права, по смыслу Д.М. Азми, лежит лишь в плоскости соотношения системы права и систематики законодательства.

Предметом регулирования административного права являются общественные отношения в сфере государственного управления. Эти отношения складываются в связи с реализацией исполнительно-распорядительными органами своих полномочий по регулированию различных сфер общественной жизни (обеспечение и соблюдение прав и свобод человека, защита всех форм собственности, охрана природы, экология, промышленность, торговля и т.д.).

Поэтому в общественных отношениях, регулируемых административным правом, реализуется государственная внутренняя и внешняя политика, обеспечиваются соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, создаются условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека; отражается особый вид государственной деятельности по практической реализации исполнительной власти как одной из ветвей единой государственной власти, а также выражаются приоритет публично-правовых интересов в регулируемой сфере и соответствующие им государственно-правовые средства воздействия на общественные связи.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что общественные отношения, которые составляют предмет административного права, называются управленческими. При этом не все общественные отношения, по своей природе являющиеся управленческими, могут быть отнесены к предмету административного права. В частности, отношения, возникающие в связи с функционированием негосударственных формирований (общественных объединений, коммерческих структур и т.п.), тоже характеризуются как управленческие. Однако назначение внутривластных и подобных им управленческих отношений состоит не в выражении интересов государства, а в обеспечении необходимой самоорганизации (организации собственных дел). Поэтому предметом административного права следует считать государственно-управленческие отношения.

Так как административное право осуществляет регулятивную функцию, применяется определенная совокупность правовых средств и способов регулирующего воздействия своих норм на управленческие отношения, на поведение их участников. Это метод правового регулирования общественных отношений. Как правило, выделяются два основных метода правового регулирования – диспозитивный (дозволяющий) и императивный

(обязывающий). Для административного права характерен императивный метод, который в юридической науке часто называется административно-правовым методом регулирования [4, с. 32]. Его основными признаками являются следующие обстоятельства:

– во-первых, для механизма административно-правового регулирования наиболее характерны правовые средства распорядительного типа, то есть, предписания;

– во-вторых, как следствие первого, административно-правовое регулирование предполагает односторонность волеизъявления одного из участников отношения;

– в-третьих, для управленческих отношений, регулируемых административным правом, характерна следующая взаимосвязь управляющих с управляемыми: либо у управляющей стороны есть такие юридически властные полномочия, каковыми не обладает управляемая сторона, либо объем таких полномочий у управляющей стороны больше, чем у управляемой, то есть, налицо юридическое неравенство субъектов этих правоотношений;

– в-четвертых, определенная ограниченность воли субъектов отношений. Им предоставляется возможность выбора одного из вариантов должного поведения, предусмотренных административно-правовой нормой;

– в-пятых, властность и односторонность не исключают использования в необходимых случаях дозволительных средств равенство сторон [4, с. 32].

В административно-правовых нормах непосредственно выражается регулятивная роль административного права, проявляющаяся в следующем:

– одним из основных назначений административно-правовых норм является обеспечение эффективной реализации в сфере государственного управления конституционных прав и свобод граждан и их негосударственных объединений, а также их правовая защита;

– административно-правовые нормы обеспечивают должную упорядоченность организации и функционирования всей системы исполнительной власти (государственного управления);

– административно-правовые нормы предназначены для обеспечения эффективной реализации механизма исполнительной власти;

– административно-правовые нормы обеспечивают прочный режим законности и государственной дисциплины в общественных отношениях, возникающих в процессе государственно-управленческой деятельности;

– административно-правовые нормы, в отличие от многих других отраслей российского права, имеют свои собственные юридические средства защиты от

посягательств на них (невыполнение, недобросовестное выполнение их требований и т.п.);

– административно-правовые нормы довольно часто устанавливаются непосредственно ее субъектами в процессе реализации исполнительной власти [5, с. 165].

Административно-правовые нормы различны по своей регулятивной направленности и, соответственно, по своему юридическому содержанию. Существуют различные критерии и классификации административного права. Наиболее общий характер имеет выделение двух основных видов этих норм: материальные и процессуальные. Материальные административно-правовые нормы характеризуются тем, что они юридически закрепляют комплекс обязанностей и прав, а также ответственность участников регулируемых административным правом управленческих отношений. Процессуальные административно-правовые нормы регламентируют динамику государственного управления и связанных с ним управленческих отношений. Их назначение сводится к определению порядка (процедуры) реализации юридических обязанностей и прав, установленных нормами материального административного права в рамках регулируемых управленческих отношений. Важное значение имеет классификация административно-правовых норм в зависимости от их конкретного юридического содержания. Опираясь на основы современного административного права, можно формировать ее содержание, регулирование общественных отношений, методы, что в дальнейшем может послужить не только исследованию вопросов административного права, но и усовершенствованию законодательной базы.

Список использованных источников

1. Дмитриев, Ю.А., Евтеева, А.А., Петров, С.М. Административное право: Учебник. – Москва, 2005. – Текст: непосредственный.
2. Азми, Д.М. Теоретико-методологический анализ отечественного учения о системе права (1938-1946 годы). – Москва, 2009. – Текст: непосредственный.
3. Административное право \ \ Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. – Москва, 1999. – Текст: непосредственный.
4. Юсупов, В.А. Философия административного права: Монография. – Волгоград, 2009. – Текст: непосредственный.
5. Тихомиров, Ю.А. Курс административного права и процесса. – Москва: Юринформцентр, 1998. – Текст: непосредственный.