

УДК 342.922

«ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЧАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ САНКЦИЙ»

Шпалова О.Д.

студент 2 курса магистратуры
Академии МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского

Аннотация. В данной статье рассматриваются санкции, применяемые к несовершеннолетним, вносятся предложения по совершенствованию законодательства, применяемого на территории Донецкой Народной Республики в отношении несовершеннолетних и их родителей, а также лиц, их заменяющих в части назначения наказания за совершения административных правонарушений.

Ключевые слова: административная ответственность несовершеннолетних, возраст привлечения к административной ответственности, несовершеннолетний, мера воздействия.

FEATURES OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF MINORS IN TERMS OF SANCTIONS

Shpalova O.D.

Annotation. This article discusses sanctions applied to minors, makes proposals to improve the legislation applicable in the territory of the Donetsk People's Republic in relation to minors and their parents, as well as persons in loco parentis with respect to the imposition of penalties for administrative offenses.

Key words: administrative responsibility of minors, age of bringing to administrative responsibility, minor, measure of influence.

Со дня провозглашения Донецкой Народной Республики (Далее – ДНР) прошло уже более 7 лет. На протяжении этого времени Республика активно развивает политическую, экономическую, социальную и духовную сферы общественной жизни. Особое внимание уделяется социальному и духовному воспитанию детей, что является неотъемлемой и важнейшей частью развития нашего государства. Таким образом, ДНР имеет огромную возможность воспитать в молодежи правильную социальную ориентированность, дух патриотизма, развивать общечеловеческие духовно-нравственные ценности – все то, что было упущено десятилетиями ранее. Очень важно уделять внимание несовершеннолетним детям, и стараться вовлечь в правильные социальные занятия как можно больше детей и подростков, поскольку именно они – фундамент будущего ДНР.

На сегодняшний день в ДНР существует не мало нормативных правовых документов, регулирующих права ребенка, а также ответственность за совершение

им административных правонарушений: Конституция ДНР [1], Закон ДНР «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № 36-ІНС от 30.04.2015 [2], Семейный кодекс ДНР № 172-ІНС от 17.07.2020 [3], Гражданский кодекс ДНР № 81-ІНС от 13.12.2019 [4], Закон ДНР «Об образовании» № 55-ІНС от 19.06.2015 [5], Постановление Совета Министров № 2-22 от 27.02.2015 «О временном порядке применения на территории ДНР Кодекса Украины об административных правонарушениях» [6] и т.д.

Законодательством ДНР за совершение административного правонарушения несовершеннолетними предусмотрена административная ответственность. Однако деликтоспособность несовершеннолетнего лица удовлетворена лишь частично. Деликтоспособность — способность лица быть субъектом правонарушения, нести юридическую ответственность за деликт [7, с. 159]. Так, согласно статье 12 Кодекса Украины об административных правонарушениях, к административной ответственности за совершение правонарушения привлекаются лица в возрасте от шестнадцати лет. Однако, несовершеннолетний не может быть подвергнут административной ответственности на общих основаниях с лицами, достигшими восемнадцатилетнего возраста. Таким образом, согласно законодательству, к несовершеннолетнему можно применить следующие меры воздействия: 1) обязательства публично или в иной форме попросить извинение у потерпевшего; предупреждение; выговор или строгий выговор; передача несовершеннолетнего под надзор родителям или лицам, их заменяющим, или под надзор педагогическому или трудовому коллективу с их согласия, а также отдельным гражданам по их просьбе.

Также законодатель считает, что за совершение некоторых административных правонарушений несовершеннолетний в возрасте от шестнадцати лет может быть привлечен к административной ответственности на общих основаниях, поскольку санкций, отведенных в отдельную статью КоАП Украины для несовершеннолетних, может быть недостаточно. К таким особым статьям относятся 44, 51, 121 - 127, часть первая, вторая и третья статьи 130, статья 139, часть вторая статьи 156, статьи 173, 174, 185, 190 – 195. Однако тут же законодатель дает возможность смягчения наказания для несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения и личности правонарушителя на основаниях, предусмотренных КоАП Украины для несовершеннолетних, за исключением лиц, совершивших правонарушение, предусмотренное статьей 185.

За злостное неповиновение законному распоряжению или требованию работника полиции согласно статье 185 КоАП Украины предусмотрены санкции в виде наложения штрафа на правонарушителя или исправительные работы, а в случае признания указанных мер недостаточными – административный арест.

Законодатель запрещает применять административный арест к лицу, не достигшему восемнадцатилетнего возраста. Исправительные работы также не могут быть применены к нетрудоустроенному несовершеннолетнему. А вот уплату штрафа, за отсутствием собственного дохода, согласно статье 307 КоАП Украины законодатель возлагает на родителей или лиц, их заменяющих, таким образом, лишая смысла воспитательного воздействия на несовершеннолетнего правонарушителя.

Субъектом административного правонарушения признается физическое лицо, достигшее на момент совершения правонарушения возраста, с которого наступает административная ответственность. [8, с. 185]. Законодательством установлено, что лицо, совершившее правонарушение в возрасте от 16 лет, является субъектом. А значит несовершеннолетний осознает противоправность своих действий и возможное наступление последствий. Следовательно, и меры воздействия должны быть направлены на правонарушителя. Поскольку, административная ответственность – это реализация административно-правовых санкций, применение уполномоченным органом или должностным лицом административных наказаний к гражданам и юридическим лицам, совершившим правонарушение [9, с. 325]. Если несовершеннолетний в возрасте от 16 лет не занимается образовательной деятельностью, не трудоустроен, не стремится приносить пользу обществу, а только причиняет вред своими действиями (в особенности повторных правонарушений), его необходимо принудительно направить на путь исправления, например, применив к лицу такие санкции, как общественные работы.

К выше сказанному можно добавить, что законодательством не могут учитываться факторы, способствующие совершению правонарушения несовершеннолетним. Поскольку их может быть неисчисляемое количество: семейное, финансовое, образовательное, духовное положение родителя (родителей) и лиц, их заменяющих, психологическое состояние несовершеннолетнего и т.д. А меру административного принуждения необходимо принять. Так, административным принуждением признается вид государственного принуждения, который применяется правомочными государственными органами (должностными лицами) с целью предупреждения и прекращения административного проступка, а также обеспечения привлечения виновного к административной ответственности [10, с. 214]. Таким образом, необходимо не наказывать родителей, чьи дети в возрасте от 16 лет совершили правонарушение, а оказать содействие в воспитании их ребенка, предоставив право выбора: об уплате штрафа родителями или лицами, их заменяющими, или отработки на общественных работах несовершеннолетнего.

Также необходимо отметить, что детей с раннего детства приучают к дисциплине, учат быть самостоятельными, учат нести ответственность за личные вещи, за пользование чужими вещами, приучают к порядку, к самостоятельному закреплению материала, изученного в школе и т.д. В возрасте 15 лет большинство детей оканчивают 9 класс школы и отправляются во взрослую жизнь. Таким образом, считаю необходимым отталкиваться как минимум от возраста вступления несовершеннолетнего в самостоятельную жизнь, а именно 15 лет.

В практике стран СНГ уже имеется опыт снижения возраста административной ответственности до 14 лет. Первым таким государством стала Республика Беларусь [11, с. 359].

Так, физическое лицо, в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, подлежит административной ответственности лишь: за умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия; за мелкое хищение; за умышленные уничтожение либо повреждение имущества; за нарушение требований

пожарной безопасности в лесах или на торфяниках; за жестокое обращение с животными; за разведение костров в запрещенных местах; за мелкое хулиганство; за нарушение правил, обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном или городском электрическом транспорте; за нарушение правил пользования средствами железнодорожного транспорта; за уничтожение, повреждение либо утрату историко-культурных ценностей или материальных объектов, которым может быть присвоен статус историко-культурной ценности; за нарушение порядка вскрытия воинских захоронений и проведения поисковых работ; за незаконные действия в отношении газового, пневматического или метательного оружия; за незаконные действия в отношении холодного оружия [12].

Целесообразно и в кодексе об административных правонарушениях, применяемом на территории ДНР снизить возраст административной ответственности до 15 лет за более серьезные административные правонарушения. Однако, если будет доказано, что несовершеннолетний в возрасте 15 лет в виду своего умственного развития и психического состояния был не способен оценить характер своих действий и предвидеть последствия, освободить его от административной ответственности и назначить соответствующие профилактические работы с конкретным ребенком.

Список литературы:

1. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2014 (внесены изменения законами от 27.02.2015 № 17-ИНС; от 29.06.2015 № 63-ИНС; от 11.09.2015 № 92-ИНС) // Сайт: Supcourt.dnr.su. – URL: <http://supcourt-dnr.su/konstituciya-doneckoy-narodnoy-respubliki-ot-14052014-goda-vneseny-izmeneniya-zakonami-ot-27022015>. – Текст: электронный.

2. Закон «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 30.04.2015 № 36-ИНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-sisteme-profilaktiki-beznadzornosti-i-pravonarushenij-nesovershennoletnih/>. – Текст: электронный.

3. Семейный кодекс Донецкой Народной Республики от 17.07.2020 № 172-ПНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-semejnyj-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/>. – Текст: электронный.

4. Гражданский Кодекс Донецкой Народной Республики: Принят Постановлением Народного Совета 13 декабря 2019 года // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/grazhdanskij-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/> – Текст: электронный.

5. Закон «Об образовании» от 19.06.2015 № 55-ИНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-obrazovanii/>. – Текст: электронный.

6. О временном порядке применения на территории Донецкой Народной Республики Кодекса Украины об административных правонарушениях: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27.02.2015 № 2-22 // Сайт: ГИС НПА ДНР. – URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-2-22-20150227/>. – Текст: электронный

7. Теория государства и права в схемах и определениях: учебное пособие / Т. Н. Радько. - Москва: Проспект, 2011. - 175 с.

8. Административное право Украины. – 2-е изд., перераб. И доп. [Учебник для студентов высш. учеб. заведений юрид. спец./Ю.П. Битяк, В.В. Богуцкий, В.Н. Гаращук и др.]; Под ред. проф. Ю.П. Битяка. – Харьков: Право, 2003. – 576 с.

9. Административное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.Н. Братановский, А.А. Мамедов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 543 с.

10. Административное право Украины: Учебник /Под общей ред. С.В. Кивалова. – Х.: «Одиссей», 2004. – 880 с.

11. Татарян В.Г. Новое административно-деликтное законодательство Республики Беларусь: первые впечатления и размышления // Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. М., 2004.

12. Кодекс Республики Беларусь об Административных Правонарушениях 91-3 от 06.01.2021 – URL: https://kodeksy-by.com/koap_rb.htm – Текст: электронный.