

УДК 342.9

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Хмель О.В.,

Начальник кафедры административного права
Академии МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского

Аннотация: В статье анализируется и исследуется законодательство, регулирующее защиту государственной тайны, выявление и решение наиболее важных проблем для дальнейшего усовершенствования правовой базы в сфере защиты государственной тайны в административно-правовом законодательстве.

Ключевые слова: защита государственной тайны, государственная тайна, информационная сфера, защита информации, государство, органы государственной власти.

DISTINCTIVE FEATURES OF THE STATE SECRETS IN ADMINISTRATIVE LAW

Khmel O.V.,

Annotation: The article analyzes and examines the legislation regulating the protection of state secrets, identifying and solving the most important problems for further improving the legal framework in the field of protecting state secrets in administrative and legal legislation.

Key words: protection of state secrets, state secrets, information sphere, information protection, state, government bodies.

Правовое регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением государственной тайны, в действительности имеет исторические корни. Еще в дореволюционную эпоху законодательство содержало нормы, направленные на защиту тех или иных видов сведений, составляющих государственную тайну, а в советский период развития государственности правовому институту государственной тайны законодателем уделялось особое внимание.

При становлении нового правового государства - Донецкой Народной Республики, возникла необходимость в формировании правового института защиты государственной тайны, который бы основывался на Конституции Донецкой Народной Республики [1].

Формирование защиты государственной тайны изложено в статье 20 Закона Донецкой Народной Республики «О государственной тайне», что защиту государственной тайны осуществляют государственные органы, а именно: межведомственная комиссия по защите государственной тайны, орган

исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы организуют и обеспечивают защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Донецкой Народной Республики [2 ст. 20].

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей.

Защита информации - комплекс мероприятий, проводимых собственником информации, по ограждению своих прав на владение и распоряжение информацией, созданию условий, ограничивающих ее распространение и исключающих или существенно затрудняющих несанкционированный, незаконный доступ к засекреченной информации и ее носителям.

Законодательство Донецкой Народной Республики о государственной тайне основывается на Конституции Донецкой Народной Республики, Законах «О государственной тайне», «О Министерстве государственной безопасности», а также на положениях других актах законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны [2, 1, 3].

В Донецкой Народной Республики защиту государственной тайны осуществляют государственные органы, а именно: межведомственная комиссия по защите государственной тайны, орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также их территориальные органы организуют и обеспечивают защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Донецкой Народной Республики.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей.

Государственная тайна является комплексным правовым институтом, включающим нормы конституционного, трудового, семейного, административного, уголовного, уголовно-процессуального и других отраслей права.

Рассмотрим защиту государственной тайны в административно-правовом законодательстве. Для пресечения административных правонарушений в законодательстве о государственной тайне не малую роль играет профилактика этого вида правонарушений, нейтрализация причин и условий, которые их порождают. Вопрос профилактики административных правонарушений в законодательстве о

государственной тайне комплексно не исследовался, поэтому считаю целесообразным рассмотреть теоретические и практические аспекты этого явления, а именно:

- характер правонарушений, которые совершаются, их масштабность, динамику и развитие;
- причины конкретных правонарушений и условия, которые влияют на их совершение;
- личность правонарушителя;
- разработка методов предупреждения правонарушений.

Считаю целесообразным использовать вышеуказанную структуру исследования в изучении вопроса профилактики административных правонарушений законодательства о защите государственной тайны.

В связи с отсутствием административной законодательной базы в Донецкой Народной Республике, а также на основании ч. 2 Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2014 года № 9-1 «О применении Законов на территории ДНР в переходный период», разрешается использовать украинское законодательство в частях, не противоречащих Декларации о суверенитете ДНР, Конституции Донецкой Народной Республики [4].

Предлагаем рассмотреть ст. 212-2 Кодекса Украины об административных правонарушениях (далее КУоАП) «Нарушение законодательства о государственной тайне», на основании которой применение мер административного характера должностными лицами (контролирующего органа) осуществляется не в полном объеме. Непосредственно к административной ответственности привлекаются лица, которые совершили правонарушения, предусмотренные п. 5, 6, 9 ст. 212-2 КУоАП, то есть, иными словами, должностные лица (контролирующего органа) большинство пунктов ст. 212-2 КУоАП не применяются. Считаю, что в этом случае не малую роль играют пробелы в законодательстве о государственной тайне [5].

К основным причинам совершения административных правонарушений законодательства в сфере защиты государственной тайны можно отнести:

- недостаточное владение действующим законодательством о государственной тайне, что определяется отсутствием профессиональных навыков у лиц, занимающих должность, связанную с государственной тайной;
- пренебрежением или не соблюдением лиц, занимающих должность, связанную с государственной тайной, действующего законодательства о государственной тайне.

На наш взгляд система защиты государственной тайны должна фокусировать внимание на наиболее важных объектах защиты государственной тайны, а именно начиная с руководителей предприятий, учреждений и организаций, которые осуществляют деятельность, связанную с государственной тайной, выработки у них должного понимания информации, разглашение которой может нанести вред национальной безопасности страны в целом, изучения ими понятийного аппарата в сфере государственной тайны и ответственности за правонарушения допущенные в сфере ее оборота начиная от административной ответственности как самого легкого вида ответственности применяемого за указанные деяния.

Список литературы:

1. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2014 года (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/konstitutsiya/>. Дата обращения -15.11.2021.

2. Закон Донецкой Народной Республики «О государственной тайне», принятый Народным Советом ДНР 12.12.2014 года, Постановление № 03-ИНС от 12.12.2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-gos-tajne/>. Дата обращения - 15.11.2021.

3. Закон Донецкой Республики «О безопасности», принятый Народным Советом ДНР от 12.12.2014 год, Постановление № 04-ИНС от 12.12.2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-bezopasnoste/>. Дата обращения - 15.11.2021.

4. О временном порядке применения на территории ДНР кодекса Украины об административных правонарушениях: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27.02.2015 № 2-22 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gb-dnr.com/normativno-pravovye-akty/2241/>. Дата обращения -15.11.2021.

5. Кодекс Украины об административных правонарушениях. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/80731-10>. Дата обращения -15.11.2021.