

УДК 342.9

**ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СОБСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНО-  
ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**Стыран В.В.**

Адъюнкт

Академии МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского

**Аннотация:** Исследованы научные подходы к пониманию структуры административно-правового статуса подразделений собственной безопасности органов внутренних дел Министерства Внутренних Дел Донецкой Народной Республики, проанализировано нормативно-правовое регулирование в данной сфере правоотношений. Предложена классификация структурных элементов административно-правового статуса подразделений собственной безопасности органов внутренних дел Донецкой Народной Республики.

**Ключевые слова:** органы внутренних дел, собственная безопасность органов внутренних дел, структура государственного органа, структура органов внутренних дел.

**ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS OF THE OWN SECURITY UNITS OF  
THE INTERNAL AFFAIRS OF THE MINISTRY OF THE INTERNAL AFFAIRS  
OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC**

**Styran V.V.**

**Annotation:** Scientific approaches to understanding the structure of the administrative and legal status of self-security units of the internal affairs bodies of the Ministry of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic have been investigated, the legal regulation in this area of legal relations has been analyzed. The classification of the structural elements of the administrative and legal status of self-security units of the internal affairs bodies of the Donetsk People's Republic is proposed.

**Key words:** internal affairs bodies, internal affairs bodies' own security, the structure of a state body, the structure of internal affairs bodies.

В существующих сегодня процессах становления и оптимизации централизованной системы органов внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее по тексту - ДНР) одним из обязательных условий является состояние деятельности органов внутренних дел. Текущее состояние деятельности МВД ДНР и других правоохранительных органов ДНР не в полной мере обеспечивают полноценную реализацию возложенных на них функций. Соответственно, разработка

подходов к реформированию указанных государственных органов является необходимостью нашего общества. Однако, такая реформа должна быть проведена последовательно и обязательно системно совместно с другими процессами реформирования. Понятно, что в основе реформы органов внутренних дел есть в частности, вопросы административно-правового статуса подразделений собственной безопасности органов внутренних дел ДНР.

Перейдем собственно к рассмотрению административно-правового статуса подразделений собственной безопасности органов внутренних дел Донецкой Народной Республики. Рассмотрение данного вопроса возможно путем последовательного анализа ведомственного документа ММинистерства внутренних дел ДНР – Приказ МВД ДНР № 154 от 26 декабря 2014 г. «Об утверждении Положения об Управлении собственной безопасности МВД ДНР [2]. Данное Положение определяет организационно-штатную структуру подразделений собственной безопасности органов внутренних дел, а также правовой статус данных подразделений. Принадно зазначити, что указанный ведомственный документ не является открытым для общественности в силу назначения и специфики деятельности Департамента собственной безопасности Министерства внутренних дел ДНР.

Мы предлагаем выделить следующие структурные элементы административно-правового статуса подразделений собственной безопасности органов внутренних дел ДНР:

- 1) цель подразделений собственной безопасности органов внутренних дел ДНР;
- 2) задачи подразделений собственной безопасности органов внутренних дел ДНР;
- 3) компетенция подразделений собственной безопасности органов внутренних дел ДНР;
- 4) ответственность подразделений собственной безопасности органов внутренних дел ДНР.

Мы считаем, что административно-правовой статус любого государственного органа начинается с характеристики цели и задач его деятельности. Такой вектор научного исследования позволит последовательно осветить функциональное назначение и характеристику исследуемого государственного органа (института). В словаре Даля понятие «цель» определяется как то. К чему стремишься, чего хочешь достичь [3, с.683].

Следующим составляющим элементом административно-правового статуса подразделений собственной безопасности органов внутренних дел ДНР являются их задачи. В разделе II Положения об Управлении собственной безопасности МВД ДНР к основным задачам подразделений собственной безопасности относятся:

- 1) предупреждение и выявление среди сотрудников органов внутренних дел должностных и других тяжких преступлений, коррупционных деяний, разглашение служебной тайны, утраты носителя с информацией ограниченного доступа, оружия, боеприпасов;
- 2) координацию мероприятий по государственной защите сотрудников МВД ДНР, вольнонаемных и их близких родственников от преступных посягательств;

предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, планируемых к совершению, совершенных либо совершаемых сотрудниками, вольнонаемными и работниками системы МВД ДНР, а также выявление их коррупционных связей, выявление и устранение условий, способствующих их совершению [2].

Мы считаем, что очерченны два основных блока направления деятельности с общей характеристикой модели компетенции подразделений собственной безопасности органов внутренних дел ДНР. Деятельность данной государственной структуры, в большинстве случаев, носит негласный характер. Как следствие, конкретные показатели работы в соответствующей сфере, а также любая другая информация являются информацией с ограниченным доступом.

Следующим структурным элементом административно-правового статуса подразделений внутренних дел ДНР является ответственность. Прежде всего отметим, что категорию «ответственности» можно рассматривать как в положительном, так и в ретроспективном аспектах. Мы считаем, что такая двухаспектная модель ответственности сотрудников подразделений собственной безопасности органов внутренних дел обеспечит слаженность в работе и высокий уровень дисциплины. Государственная служба исследуемых структур должна не только ориентироваться на недопущения нарушений в своей деятельности, потому что за это установлена та или иная ответственность. Они должны понимать свое особое место в государственном аппарате и свое назначения. Иными словами, они должны чувствовать моральную ответственность перед обществом, которому сотрудники служат. По нашему мнению, здесь целесообразно говорить о «Кодекс чести сотрудника подразделения собственной безопасности органов внутренних дел ДНР», который, как правило, пронизывает все социальные структуры, и они определяют место лица в социальной организации, а также устанавливают социальную ответственность.

В рамках освещения структуры административно-правового статуса подразделений собственной безопасности органов внутренних дел ДНР, считаем необходимо также проанализировать нормативно-правовое регулирование в данной сфере правоотношений. Мы считаем, что административно-правовой статус подразделений собственной безопасности невозможно в полной мере освещены без определения соответствующей нормативно-правовой базы.

Правовое регулирование является центральным элементом административно-правового механизма функционирования контроля за деятельностью правоохранительных органов в ДНР, поскольку имеет четкое нормативное определение: цели, принципы и задачи контроля за деятельностью правоохранительных органов; систему субъектов его осуществляющих, их полномочия и форму реализации; объект и предмет такого контроля; процедуры и гарантии его осуществления; основные принципы его организации и т.д., предопределяет эффективность деятельности и проверку исполнения (соблюдения) правоохранительными органами требований законодательных и подзаконных актов [5, с.300].

Таким образом, в доктрине административного права существует много подходов к анализу содержания термина «нормативно-правовое регулирование»:

1) результативное, нормативно-организующее воздействие, осуществляемое на общественные отношения с помощью системы правовых средств и юридических норм, правоотношений, индивидуальных предписаний с целью их благоустройства, охраны и развития в соответствии с общественными потребностями [6, с. 145];

2) упорядочение общественных отношений, их юридическое закрепление, охрана и развитие, которое осуществляется с помощью права их совокупных правовых средств [7, с.529];

3) процесс воздействия государства на общественные отношения с помощью юридических норм (норм права) [8, с.41-42];

4) одна из форм воздействия права на общественные отношения, влияние с помощью специфических-правовых средств: норм права, правоотношений, актов реализации права [9, с.381];

5) юридическая функция, которая реализуется государством в процессе влияния на общественные отношения, с помощью которой поведение участника этих отношений приводится в соответствие с требованиями и разрешениями, которые имеются в нормах права, легальность и обязательность которых поддерживается обществом и обеспечивается возможностью применения властной силы государства [10, с.437].

Таким образом, на сегодняшний день проблемным вопросом остается эффективность деятельности подразделений собственной безопасности органов внутренних дел ДНР. Очевидным является факт того, что система органов внутренних дел функционирует сегодня не эффективно и требует срочной оптимизации. Можно констатировать, что от уровня организации подразделений собственной безопасности органов внутренних дел зависит уровень правопорядка и законности в государстве. Как следствие, государство должно уделить должное внимание и волю по осуществлению становления подразделений собственной безопасности органов внутренних дел МВД ДНР.

### **Список использованной литературы:**

1. Алёхин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. – М.: Зерцало-М., 2008, с.202

2. Об утверждении Положения об Управлении собственной безопасности МВД ДНР: Приказ № 154 от 26 декабря 2014 г.

3. Толковый словарь живого великорусского языка / [соч.] Владимира Даля. - 3-е, испр. и знач. доп. изд. под ред. [и с предисл.] проф. И. А. Бодуэна-де-Куртенэ. - Санкт-Петербург; Москва: Т-во М. О. Вольф, 1903-1909 (Санкт-Петербург).

4. Т.А. Плутар Віомчий контроль за забезпеченням прав та свобод громадян в адміністративній діяльності міліції // Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук; 12.00.07 - адміністративного право і процес; фінансове право; інформаційне право. - К., 2011. - 223 с.

5. Музичук О.М. Контроль за діяльністю правоохоронних органів в Україні: адміністративно-правові засади організації та функціонування: дис...д.ю.н.: 12.00.07 - адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право / Музичук Александр Михайлович. - Х., 2010. - 481 с.
6. Алексеев С. С. Теория права / С. С. Алексеев. - М. :, 1994.- 224 с.
7. Скакун О.Ф. Теория государства и права: учебник / О. Ф. Скакун. - Харьков: Консум; Ун-т внутр. дел, 2000 - 704 с.
8. Сорокин В. Д. Правовое регулирование: предмет, метод, процесс / В. А. Сорокин. - Правоведение. - 2000. - № 4 - С.34-45
9. Комаров С. А. Общая теория государства и права: учебник / С. А. Комаров. - М.: Юрайт, 1998. - 416 с.
10. Государственное управление: основы теории и организации: Учебник / Под ред. В. А. Козбаненко. - М.: Статут, 2000. - 366 с.