

УДК 342.518

К ВОПРОСУ О ПЕРИОДИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Введенская В.В.

кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник
начальник кафедры уголовного права и криминологии
Академии МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского

Аннотация: Выдвинув гипотезу о неоднородности государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики на протяжении ее существования, автор статьи актуализирует вопрос о необходимости ее периодизации и предлагает собственную версию, основанную конституционно-правовом статусе исполнительной ветви государственной власти Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: Донецкая Народная Республика (ДНР), Конституция, государственная исполнительная власть, периодизация.

ON THE QUESTION OF THE PERIODIZATION OF THE STATE EXECUTIVE POWER OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

Vvedenskaya V.V.

Annotation: Having put forward a hypothesis about the heterogeneity of the state executive power of the Donetsk People's Republic throughout its existence, the author of the article actualizes the issue of the need for its periodization and offers his own version based on the constitutional and legal status of the executive branch of state power of the Donetsk People's Republic.

Key words: Donetsk People's Republic (DPR), Constitution, state executive power, periodization.

Залогом эффективности и демократизма государства является разделение государственной власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную.

В Донецкой Народной Республике (далее – ДНР, Республика) принцип разделения властей имеет конституционно-правовое установление, будучи закрепленным в ч. 1 ст. 6 Конституции ДНР. Исполнительную власть, в соответствии со ст. 75 главы 6 («Правительство Донецкой Народной Республики») Конституции ДНР в действующей редакции осуществляет Правительство Донецкой Народной Республики – постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Донецкой Народной Республики.

Однако если обратиться к более ранним редакциям Конституции ДНР, становится очевидно, что начиная с 2014 года глава 6 называлась «Совет министров

Донецкой Народной Республики» и согласно ст. 75 исполнительную власть в Донецкой Народной Республике осуществляли Глава ДНР, Совет Министров (далее – Совмин) Донецкой Народной Республики – постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Донецкой Народной Республики, а также «иные органы исполнительной власти Донецкой Народной Республики».

Смена в 2018 году на конституционном уровне высшего исполнительного органа государственной власти ДНР дает основание выдвинуть гипотезу о неоднородности государственной исполнительной власти Республики на протяжении ее существования начиная с 2014 года по настоящее время и поставить вопрос о необходимости ее периодизации – делении на некие периоды, отличающиеся друг от друга на основе каких-либо признаков.

За основу предлагаемой нами периодизации взят конституционно-правовой статус исполнительной ветви государственной власти ДНР и выделены два периода развития последней:

– Период становления исполнительной власти ДНР – с момента провозглашения государственной независимости Донецкой Народной Республики до смены в Конституции ДНР высшего исполнительного органа государственной власти;

– Современный период функционирования исполнительной власти ДНР – с момента смены в Конституции ДНР высшего исполнительного органа государственной власти по настоящее время.

Очевидно, что Период становления исполнительной власти ДНР хронологически совпадает с деятельностью первого Главы Донецкой Народной Республики А.В. Захарченко, в соответствии с ч. 3 ст. 75 Конституции ДНР (в действовавшей на тот момент редакции) совмещавшего свою должность с должностью Председателя Совета Министров Донецкой Народной Республики. Исходя из этого, в Периоде становления исполнительной власти ДНР нами выделены четыре этапа:

– с момента провозглашения ДНР как суверенного государства до назначения А.В. Захарченко Председателем Совмина ДНР – этап Временного правительства ДНР;

– с момента назначения А.В. Захарченко Председателем Совмина ДНР до принятия им отставки Совмина ДНР в связи со вступлением в должность Главы ДНР – этап переходного правительства А.В. Захарченко;

– с момента назначения Совмина ДНР избранным Главой ДНР А.В. Захарченко до дня его гибели – этап Совета Министров А.В. Захарченко;

– с момента назначения врио Главы ДНР Д.В. Пушилиным Совмина ДНР в статусе исполняющих обязанности до принятия Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» – этап Совмина в статусе исполняющих обязанности министров.

Уточним временные рамки этапов и кратко охарактеризуем каждый из них.

Этап Временного правительства Донецкой Народной Республики Периода становления исполнительной власти ДНР.

Начало этапа – 08 апреля 2014 года – день создания временного коалиционного правительства.

Окончание этапа – 07 августа 2014 – день отставки с поста Премьер-министра ДНР Бородея А.Ю. и предложения Верховному Совету ДНР на эту должность кандидатуры А.В. Захарченко.

На данном этапе степень распространения суверенитета ДНР на территории, подконтрольные Республике, минимальна, поскольку на всей территории ДНР продолжают реализовывать свои полномочия органы государственной власти Украины.

Государственную исполнительную власть ДНР на данном этапе можно охарактеризовать как пребывающую в состоянии учреждения органов государственной, в том числе исполнительной, власти.

Этап Переходного правительства А.В. Захарченко Периода становления исполнительной власти ДНР.

Начало этапа – 07 августа 2014 года – дата окончания Этапа Временного правительства Донецкой Народной Республики.

Окончание этапа – 12 ноября 2014 года – день назначения нового состава Совета Министров ДНР избранным по итогам выборов, состоявшихся 02 ноября 2014 года, Главой ДНР А.В. Захарченко.

На данном этапе Донецкая Народная Республика продолжает укреплять свой суверенитет на подконтрольной территории, которая, по итогам минских переговоров Трехсторонней контактной группы, состоявшихся в сентябре 2014 года, впервые оформилась и получила нормативное правовое закрепление. Государственные органы Украины постепенно прекращают свою деятельность на территории Республики на фоне активизации деятельности органов государственной власти ДНР.

Этап Совета Министров А.В. Захарченко Периода становления исполнительной власти ДНР.

Начало этапа – 12 ноября 2014 года – дата окончания Этапа Переходного правительства А.В. Захарченко.

Окончание этапа – 07 сентября 2018 года – дата отправки врио Главы ДНР Д.В. Пушилиным в отставку Совмина ДНР в связи со смертью Председателя Совмина ДНР А.В. Захарченко и назначения лиц, исполняющих обязанности заместителей Председателя Совмина ДНР и Министров ДНР.

В этот период времени ДНР распространила свой суверенитет на все подконтрольные территории, органы государственной власти Украины прекратили свое функционирование и окончательно покинули территорию Республики.

Данный этап можно охарактеризовать, как этап окончательного формирования территории, до настоящего времени подконтрольной ДНР, и стабильного, эффективного функционирования системы органов государственной исполнительной власти Республики

Этап Совмина в статусе исполняющих обязанности министров Периода становления исполнительной власти ДНР.

Начало этапа – 07 сентября 2018 года – дата окончания этапа Совета Министров А.В. Захарченко.

Окончание этапа – 01 декабря 2018 года – дата освобождения от исполнения обязанностей назначенных 07 сентября 2018 года Председателя Совмина ДНР, заместителей Председателя Совмина ДНР и Министров ДНР избранным на внеочередных выборах 11 ноября 2018 года Главой ДНР Д.В. Пушилиным.

Данный этап можно охарактеризовать как этап конституционной реформы организации исполнительной власти ДНР, в результате которой единственным органом, осуществляющим исполнительную власть в Республике, стало Правительство.

Таким образом, предлагаемая нами периодизация государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики имеет следующие хронологические рамки:

1. Период становления исполнительной власти ДНР – с 08 апреля 2014 года по 01 декабря 2018 года, в котором выделены этапы:

1.1. Временное правительство Донецкой Народной Республики – с 08 апреля 2014 года по 07 августа 2014 года;

1.2. Переходное правительство А.В. Захарченко – с 07 августа 2014 года по 12 ноября 2014 года;

1.3. Совет Министров А.В. Захарченко – с 12 ноября 2014 года по 07 сентября 2018 года;

1.4. Совмин в статусе исполняющих обязанности министров – с 07 сентября 2018 года по 01 декабря 2018 года;

2. Современный период функционирования исполнительной власти – с 01 декабря 2018 года по настоящее время.

Трагическое событие – гибель 31 августа 2018 года Главы Донецкой Народной Республики, Председателя Совмина ДНР А.В. Захарченко – и последовавшие за ним кадровые изменения в руководстве республиканских органов исполнительной власти, стало испытанием на прочность сформированной к тому времени системы органов исполнительной власти ДНР. Однако система продемонстрировала свою устойчивость и стабильность функционирования механизма государства, что мы наблюдаем по настоящее время в Современный период функционирования исполнительной власти Донецкой Народной Республики.