

УДК 341.1/8

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР: ПОНЯТИЕ И ЭТАПЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

**Щеглова А.С.**

преподаватель кафедры теории и истории права и государства  
Академии МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского

**Аннотация:** настоящая статья рассматривает основные вопросы, касающиеся понятия и порядка заключения международных договоров, также затронуты вопросы генезиса «международного договора».

**Ключевые слова:** международное право, международный договор, Венская конвенция, парафирование, ратификация.

## INTERNATIONAL TREATY: CONCEPT AND STAGES OF CONCLUSION

**Scheglova A.S.**

**Annotation:** this article examines the main issues related to the concept and procedure for concluding international treaties, and also touches upon the genesis of the "international treaty".

**Key words:** international law, international treaty, Vienna Convention, initiation, ratification.

В системе международного права право международных договоров занимает особое место. Ряд ученых-юристов в области международного права высказывают точку зрения о том, что право международных договоров – это единственная отрасль международного права. По нашему мнению, подобные высказывания основаны на том, что нормы международного права преимущественно являются нормами договорного характера, а международный договор выступает одним из основных источников международного права.

По мнению профессора Бежашева К.А., право международных договоров это отрасль международного права, объединяющая международно-правовые нормы, которые определяют порядок заключения, действия и прекращения международных договоров, где основной правовой категорией выступает международный договор [1, с. 96].

Рассматривая такую категорию как «международный договор», нам представляется уместным обратиться к истории данного вопроса.

Исторические памятники указывают, что на Востоке договорные отношения стали складываться еще во II тысячелетии до н.э. Один из таких исторических памятников - это договор, который был заключен около 1300 г. до н.э. между царем Хаттусилем III (Хаттусилисом) и египетским фараоном Рамсесом II. Этот древнейший договор регулировал вопросы вечного мира и братства, союза и

взаимопомощи, в случае внешних и внутренних угроз, взаимной выдаче беглецов [2, с. 49]. Текст этого договора, первоначально начертанного на серебряной плите, сохранился в трех редакциях – двух египетских: внешней западной стене дворца в г. Карнаке и на пилона дворца в г. Рамессее и одной хеттской библиотеке, найденной при раскопках клинописной в г. Богаз-Кее [2, 54].

Другим немаловажным памятником генезиса понятия «международный договор» выступает Вестфальский мирный договор 1648 г., регулировавший отношения между государствами Европы и ознаменовавший окончание Тридцатилетней войны.

В новое время первая попытка официальной кодификации международного договорного права была предпринята в рамках Лиги Наций, в результате которой Резолюцией Ассамблеи Лиги Наций от 22 сентября 1924 г. был создан комитет экспертов по прогрессивной кодификации международного права, состоящий из 16 юристов [3, с. 34]. Однако тогда попытка выработать юридически обязательные правила процедуры разработки и заключения международных договоров не увенчалась успехом, несмотря на то, что идея кодификации права договоров получила широкую поддержку многих государств.

В 1969 г. на дипломатической конференции в Вене была принята Конвенция о праве международных договоров, заключаемых между государствами, которая вступила в силу в 1980 г. (далее - Венская конвенция 1969 г.). Венская конвенция 1969 г. является основополагающим универсальным договорным кодификационным актом, своеобразным «договором о договорах».

Основополагающий принцип права международных договоров – принцип *pacta sunt servanda* (договоры должны соблюдаться) относится только к действующим международным договорам, то есть к таким, которые вступили в силу и еще не прекратили свое действие. Указанный принцип, как было отмечено Специальным комитетом Генеральной Ассамблеи ООН по принципам международного права, «лежит в основе всей структуры международного права» [4, с. 84]. Государства, не участвующие в этой конвенции, ссылаются на нее как на источник обычного права международных договоров.

Легальное определение международного договора содержится в п. 1 «а» ст. 2 Венской конвенции «О праве международных договоров» (1969 г.), согласно которому международный договор определяется как «международное соглашение, заключенное государствами в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» [5]. Таким образом мы можем сделать вывод, что субъектом международного договора является, согласно Венской конвенции 1969 г., исключительно государство.

Аналогичным образом сформулировано определение международного договора и в п. 1 ст. 1 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О

международных договорах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ).

Отличие состоит лишь в том, что в Венской конвенции 1969 г. говорится о соглашении, «регулируемом международным правом». В данном случае речь идет не о соглашении как таковом, а о договорных отношениях, порождаемых этим соглашением, поскольку объектом международного права являются межгосударственные отношения, в данном случае – отношения, связанные с заключением, действием и прекращением действия договора. Это следует отметить в связи с тем, что в литературе высказывается точка зрения о том, что объектом права договоров является сам договор.

В Законе Донецкой Народной Республики «О международных договорах Донецкой Народной Республики» (далее – Закон), принятом Постановлением Народного Совета 29 июня 2015 года, дается несколько иное определение понятию «международный договор». Закон определяет его как международное соглашение, заключенное Донецкой Народной Республикой с иностранным государством (государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования [7]. В данном случае Закон предусмотрел субъектом права международного договора кроме государства ещё и международные организации.

сущности международного договора, процедура его заключения обусловлена с одной стороны нормами международного права, закрепленными в Венской конвенции 1969 г., а с другой стороны, сопровождается соблюдением ряда международных обычаев.

Первый этап заключения международного договора – это создание текста договора. По мнению таких ученых в области международного права, как Лукашук И.И., Ульяницкий В.А., Бекашев Д.К. и др., данный этап является сложнейшим звеном описываемой процедуры. На данном этапе главы государств, либо специально уполномоченные представители государств, согласовывают положения будущего договора путем официальной переписки. Данный способ создания текста международного договора не является эффективным, т.к., в первую очередь, необходимо значительное количество времени для согласования текста.

Иным, более эффективным способом создания текста международного договора, может быть проведение международной конференции. По мнению профессора П.Н. Бирюкова, международная конференция – это встреча официальных представителей стран для диалога о вопросах, которые представляют взаимный интерес [8, с. 174]. Важно отметить, что различные варианты наименований конференций, будь то конгресс, совещание, встреча, и так далее, не несут в себе особого юридического значения, однако из этих мероприятий организовать достаточно непросто. Необходимо определить точную дату, время, договориться о месте проведения, заранее подготовить повестку конференции, а также определить докладчиков. Перечисленные действия также затратные по времени, и кроме того,

возникшие в ходе мероприятия вопросы по иным поводам останутся не рассмотренными, т.к. не включены в повестку конференции.

Третий, и на наш взгляд наиболее эффективный, способ создания текста международного договора – сессия Генеральной Ассамблеи ООН.

Генеральная Ассамблея ООН, в состав которой входят все ее 193 государства-члена, является всемирным законодательным органом, определяющим основные направления ее деятельности. Ассамблея принимает резолюции, позволяющие внести вклад в разработку норм и кодификацию международного права, на основе принципов представительства (1 государство = 1 голос). В рамках Генеральной Ассамблеи проводятся регулярные заседания шести ее главных комитетов по различным вопросам. Таким образом, Генеральная Ассамблея ООН выступает идеальной платформой для международного правотворчества.

Вторым этапом заключения международного договора является установление аутентичности текста, которое осуществляется путем подписания или парафирования текста договора. Данная процедура сопровождается своеобразным ритуалом. Важно отметить, что не соблюдение установленных международным правом правовых обычаев в случае парафирования договоров влечёт нелегитимность указанных договоров.

Важная составляющая – проверка полномочий лиц, которые должны подписать международный договор. Согласно ст. 2 Венской конвенции 1969 г. «Полномочия» означают документ, который исходит от компетентного органа государства и посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять это государство в целях ведения переговоров, принятия текста договора или установления его аутентичности, выражения согласия этого государства на обязательность для него договора или в целях совершения любого другого акта, относящегося к договору [4].

После проверки полномочий происходит непосредственное парафирование договора. И здесь уместным будет отметить важность соблюдения «принципа альтерната».

Альтернат – правило оформления текста международного договора: заключается в том, что на бланке договора на первое место (наиболее уважительное - левое или верхнее) выносятся наименование и иные реквизиты государства, на языке которого договор составлен и у кого будет храниться данный экземпляр подлинника договора. Альтернат подчеркивает равенство участвующих в договоре государств.

Подписание договора выражает согласие государства на обязательность для него договора, что также может быть выражено обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились.

Третий и финальный этап заключения международного договора – вступление его в законную силу. Международный договор в зависимости от способа выражения согласия государства с обязательностью такого договора, вступает в законную силу при следующих условиях:

- с момента парафирования международного договора;

- с момента ратификации международного договора;
- с момента обмена ратификационными грамотами;
- с момента предоставления ратификационных грамот депозитарию;
- с момента набора критической массы ратификационных грамот у депозитария.

И.И. Лукашук определяет ратификацию как «акт утверждения международного договора высшими органами государственной власти, выражающий согласие на его обязательность» [9, 311]. Таким образом, ратификация международного договора – внутригосударственный акт, который придает договорным нормам юридическую силу. Ратификация предусматривает два акта: внутригосударственный и международный, которым в отношении между сторонами договора является ратификационная грамота. Ратификационные грамоты направляются на хранение депозитарию.

Депозитарием при заключении многосторонних международных договоров обычно выступает Генеральный Секретарь ООН. Стороны-участники международного договора направляют в адрес депозитария ратификационные грамоты, после чего международный договор вступает в законную силу. Государствам рекомендуется доставлять такие документы непосредственно в Договорную секцию Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить их быструю обработку. От лица, доставляющего документ о ратификации, наличия полномочий не требуется. Помимо собственноручного вручения документов они могут направляться в Договорную секцию также по почте или по факсу. Если государство направляет документ по факсу, то в ближайшее время оно должно представить в Договорную секцию и подлинный экземпляр этого документа.

Однако, договором может быть установлено, что он вступает в законную силу при наборе так называемой «критической массы» ратификационных грамот, т.е. направлении в адрес депозитария определенного количества таких грамот. Венская конвенция 1969 г. Определяет, что в обязанности депозитария, входит информирование государств, имеющих право стать участниками договора, о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимое для вступления договора в силу, было получено или депонировано [5].

В настоящее время роль международных договоров неуклонно растет. Важным качеством договорных норм является стабильность их содержания. Поэтому они обеспечивают достаточно высокий уровень предсказуемости поведения участников. Государственно-правовая процедура оформления согласия на обязательность договора придает договорным нормам дополнительный авторитет во внутригосударственной сфере, облегчает их взаимодействие с национальным правом. Вполне понятно, что судье проще применить правило, записанное в договоре, чем неписаную обычную норму.

**Список литературы:**

1. Международное публичное право: сб. док. / сост. К.А. Бекашев, Д.К. Бекашев. – М.: Проспект, 2009. – 1000 с.
2. Золотой фонд российской науки международного права. Т.1/ под ред. В.А. Уляницкого – М.: Междунар. отношения, 2007. – 331 с.
3. Осминин, Б.И. Принятие и реализация государствами международных договорных обязательств / Б. И. Осминин. – М.: Волтерс Клувер, 2006. – 408с.
4. Бальхаева, С.Б. Особенности вступления в силу многосторонних международных договоров Российской Федерации// Журнал российского права. – 2012. – №10. – С. 82-89.
5. Венская конвенция о праве международных договоров, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/law\\_treaties.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml).
6. Федеральный закон № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», принят Государственной Думой 16 июня 1995 года № 101-ФЗ// Официальный сайт Консультант – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7258/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7258/) (дата обращения 18.10.2021). – Текст: электронный
7. Закон Донецкой Народной Республики «О международных договорах Донецкой Народной Республики», принят Постановлением Народного Совета от 29.06.2015 № 66-ИНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики –URL: <https://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-mezhdunarodnyh-dogovorah-donetskoj-narodnoj-respubliki/> (дата обращения: 27.10.2021). –Текст: электронный.
8. Международное право: учебник для вузов/ П.Н. Бирюков – 6-е изд. пер. и доп. – М.: Юрайт, 2013. – 821с. (Серия «Бакалавр. Углубленный курс»). –Текст: непосредственный.
9. Международное право. Общая часть: учеб. для студентов юрид. фак. и вузов / И.И. Лукашук; Рос.акад. наук, Ин-т государства и права, Академ. правовой ун-т. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2005. – 432 с. – (Серия «Библиотека студента»). –Текст: непосредственный.