

УДК 342.56

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ И ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Гресева Е.А.,
старший преподаватель кафедры теории
и истории права и государства
Академии МВД ДНР имени Ф.Э. Дзержинского

Аннотация: в статье дается сравнительный анализ законодательства о судебной системе Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики, делаются выводы об их преимуществах и недостатках.

Ключевые слова: судебная система, суд, конституционное судопроизводство, Апелляционный суд, Военный суд, мировые судьи.

JUDICIAL SYSTEMS OF THE LUHANSK PEOPLE'S REPUBLIC AND DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC: COMPARATIVE ANALYSIS

Greseva E.A.,

Annotation: the article provides a comparative analysis of the legislation on the judicial system of the Luhansk People's Republic and the Donetsk People's Republic, conclusions are drawn about their advantages and disadvantages.

Key words: judicial system, court, constitutional proceedings, Court of Appeal, Military Court, justices of the peace.

Независимая и авторитетная судебная власть непременное условие создания демократического, правового и социально ориентированного государства.

В большинстве развитых государств мира судебная власть является самостоятельной ветвью власти в системе властно-государственной деятельности, что является обязательным условием построения правового государства. Она осуществляет свою деятельность независимо в установленных Конституцией и законах процедурах, призвана стоять на защите конституционных прав и свобод физических и юридических лиц.

С момента провозглашения независимости и в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) и в Луганской Народной Республике (далее – ЛНР) идут подлинно демократические экономические, политические и правовые реформы, призванные обеспечить становление и развитие собственной судебной системы. Пока этот процесс идет сложно, непоследовательно.

Следует отметить, что в ДНР и ЛНР определились разные подходы к формированию системы судебных органов государства. Единственное, что объединяет этот процесс является правовая база – это Конституция ДНР и Закон ДНР

«О судебной системе Донецкой Народной Республики», а также Временный Основной Закон (Конституция ЛНР) и Закон Луганской Народной Республики «О судебной системе».

В соответствии с этими законодательными актами для осуществления судебной власти создана судебная система, которую образуют суды всех уровней и компетенции, построенные с учетом административно-территориального устройства государств.

Согласно п.3 ст. 4 Закона ЛНР «О судебной системе» она состоит из: Верховного Суда Луганской Народной Республики, Арбитражного суда, Военного суда, районных (городских, горрайонных) судов и мировых судей [1]. Несколько по-иному построена судебная система ДНР, включающая согласно п.2 ст.4 Закона «О судебной системе Донецкой Народной Республики» Конституционный Суд Донецкой Народной Республики; Верховный Суд; Апелляционный суд, Арбитражный суд, районные, городские, межрайонные суды и Военный суд, составляющие систему судов общей юрисдикции [2].

В законодательстве ЛНР не предусмотрено создание Конституционного Суда, что вполне соответствует положению с кадрами в республике, поскольку требования к судьям органа конституционной юрисдикции очень высоки. Однако восполняя этот пробел, в ЛНР принят и действует Закон «О конституционном судопроизводстве в Луганской Народной Республике», наделяющий полномочиями судебного органа конституционного контроля Верховный Суд Луганской Народной Республики как самостоятельно и независимо осуществляющего судебную власть посредством конституционного судопроизводства [3].

В ДНР Конституционный Суд не создан, некоторые функции конституционного контроля выполняет Верховный Суд (дает заключения о конституционности проектов законов), однако непосредственная норма об этом в Законе ДНР «О Верховном Суде Донецкой Народной Республики» отсутствует. Более того, Конституция Донецкой Народной Республики на данный момент не предполагает создание Конституционного Суда как органа конституционного судопроизводства. В Заключении к проекту закона Донецкой Народной Республики «О судебной системе Донецкой Народной Республики» Верховный Суд отметил, что «...Конституция Донецкой Народной Республики частично предусматривает выполнение традиционных для конституционных судов полномочий другими органами государственной власти. В частности, согласно пункту 3 части 1 статьи 69 Конституции Донецкой Народной Республики к ведению Народного Совета Донецкой Народной Республики относится толкование Конституции Донецкой Народной Республики и законов Донецкой Народной Республики» [4].

Разным является отношение ЛНР и ДНР к формированию Апелляционного суда. Так, в Законе ДНР о судебной системе указано о том, что его создание предусматривается в 2022 году. Кроме того, Закон ДНР о Верховном Суде в ч.6 ст.25 устанавливает, что Апелляционная палата Верховного Суда выступает в качестве суда первой и второй инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам до образования Апелляционного суда Донецкой [5]. Законодательство ЛНР вообще

не упоминает о необходимости создания подобного органа судопроизводства, наделяя этими полномочиями Апелляционную палату Верховного Суда.

Интерес для сравнительного исследования представляют также нормы законодательства ЛНР и ДНР, касающиеся функционирования Военного суда в республиках. Так, в соответствии со ст. 20 Закона Луганской Народной Республики «О судебной системе» Военный суд является судом общей юрисдикции и входит в судебную систему Луганской Народной Республики. С принятием этого закона утратил силу Закон «О Военных судах Луганской Народной Республики» от 05.09.2014 г. № 29-1. В законе ЛНР о судебной системе регламентируется работа Военного суда, устанавливаются требования к судьям, порядок функционирования и финансирования. Кроме того, указывается (ч.2 ст.20), что Военный суд, если сочтет это необходимым, может проводить выездные судебные заседания по месту дислокации воинских формирований.

В ДНР до сих пор действует «Положение о Военных Судах Донецкой Народной Республики» от 17.08.2014 (далее – Положение), в котором упоминаются военно-полевые суды создающиеся «Советом Министров Донецкой Народной Республики в гарнизонах, воинских частях, соединениях и объединениях в составе не менее 5 судей» (ч.1 Положения) и Военный Трибунал как суд второй инстанции [6]. Хотя закон о Верховном Суде говорит, что второй инстанцией является Военная палата Верховного Суда. К тому же, указанные выше нормативно-правовые акты не содержат требований к судьям Военного суда, его структуре и другое. Согласно нормам Положения судьи, назначаются на должность и освобождаются от должности распоряжением Председателя Совета Министров ДНР (теперь этот орган именуется Правительством).

Вызывает интерес запланированная к созданию система мировых судов ЛНР. Согласно ст. 4 Закона ЛНР «О судебной системе» мировые судьи входят в единую судебную систему и являются судьями общей юрисдикции. И хотя соответствующий законодательный акт еще не принят, предположительно их функции будут такими же, как в Российской Федерации, где эти судьи рассматривают единолично в качестве суда первой инстанции наиболее простые гражданские, уголовные и другие дела.

Таким образом, проведя сравнительный анализ судебных систем ЛНР и ДНР можно сделать следующие выводы. Во-первых, следует согласиться с подходом ЛНР о статусе Верховного Суда как органа конституционного контроля. Во-вторых, в связи с дополнительной нагрузкой Верховного Суда ЛНР, считаем не совсем объективным отсутствие института апелляционного судопроизводства, как это предусмотрено в законодательстве ДНР. В-третьих, несомненную последовательность прошло законодательство ЛНР о военных судах, в отличие от нашего государства. Эту практику наших соседей, по нашему мнению, надо позаимствовать. В-четвертых, считаем достаточно перспективными нормы законодательства ЛНР о создании института мировых судей, что в значительной степени разгрузит суды первой инстанции.

Список литературы

1. О судебной системе: Закон Луганской Народной Республики от 30.04.2015 № 18-П. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/939/>
2. О судебной системе Донецкой Народной Республики: Закон Донецкой Народной Республики принят Постановлением Народного Совета 31 августа 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-sudebnoj-sisteme-donetskoj-narodnoj-respubliki/>
3. О конституционном судопроизводстве в Луганской Народной Республике: Закон Луганской Народной Республики от 22.03.2019 № 41-П. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/8369/>
4. Заключение к проекту закона Донецкой Народной Республики «О судебной системе Донецкой Народной Республики» № 538-Д. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Официальный сайт Верховного Суда Донецкой Народной Республики <https://supcourt-dpr.su/zakonodatelnaya-iniciativa/zaklyucheniya/zaklyuchenie-k-proektu-zakona-doneckoy-narodnoy-130>
5. О Верховном Суде Донецкой Народной Республики: Закон Донецкой Народной Республики принят Постановлением Народного Совета 15 января 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [on-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-vdnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakerhovnom-sude-donetskoj-narodnoj-respubliki/](https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakerhovnom-sude-donetskoj-narodnoj-respubliki/)
6. Положение о Военных Судах Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров от 17.08.2014 № 27-1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0003-27-1-20140817/>