

УДК 342.924

Ольшевский Д.В.,

Донецкая академия внутренних дел

Министерства внутренних дел

Донецкой Народной Республики

Olshevskiy D.V.,

Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry

of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНО-БЫТОВОГО НАСИЛИЯ В ПРАВОВОМ ПОЛЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Автор акцентирует внимание на целесообразности внедрения в законодательную отрасль Донецкой Народной Республики предупреждения и профилактики семейно-бытового насилия как нормативно-правового акта. В статье приводится анализ законодательной защиты семейных отношений в некоторых государствах – членах Европейского союза (Великобритания, Италия, Швеция, Франция), Соединенных Штатах Америки и Донецкой Народной Республике. Выдвигается предположение, что, создав такой нормативно-правовой акт, урегулируется вопрос о защите и безопасности жертв, которые подвергаются семейно-бытовому насилию.

Ключевые слова: семейно-бытовое насилие, предупреждение, профилактика, закон.

PREVENTION OF DOMESTIC VIOLENCE IN THE LEGAL FIELD OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

The author focuses on the advisability of introducing prevention of domestic violence into the legislative branch of the Donetsk People's Republic as a normative legal act. The article provides the analysis of the legislative protection of family relations in some member states of the European Union (Great Britain, Italy, Sweden, France), the United States of America and the Donetsk People's Republic. There is suggested by creating such a regulatory legal act, the issue of the protection and safety of victims of domestic violence will be settled.

Key words: family and domestic violence, prevention, law.

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. Проблема домашнего насилия в нашей современности является как никогда актуальной и не может оставить без внимания к себе как ученых, правозащитников, законодателей, так и обычных людей, прежде всего потенциальных жертв такого ужасающего бедствия как домашнее насилие.

Хотелось бы отметить, что для обозначения этого страшного явления используются различные термины – как «домашнее насилие», так и «семейно-бытовое насилие». Домашнее насилие представляет собой умышленное принудительное воздействие, совершенное по отношению к члену семьи в физической, сексуальной, психологической, духовной, экономической форме, которое причиняет страдания лицу, включая угрозы совершения таких действий, как шантаж, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

Исходя из этого можно говорить о том, что это явление очень опасное и для нашего общества, и именно со стороны законодателя этому должно уделяться пристальное внимание и регулирование данной проблематики. Отталкиваясь от того, что в нормативно-правовой базе Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) отсутствует

собственный Административный кодекс, приходится использовать Кодекс об административных правонарушениях Украины (далее – КоАП) (на основании Постановления Совета Министров ДНР от 02.06.2014 № 9-1 «О применении Законов на территории ДНР в переходный период») [2] и Постановления Совета Министров ДНР от 27.02.2015 № 2-22 «О временном порядке применения на территории ДНР КоАП» [3]. И только одна статья данного кодекса посвящена семейно-бытовому насилию, а именно ст. 173² (Совершение насилия в семье). Санкции данной статьи предусматривают наложение штрафа от десяти до двадцати не облагаемых налогом минимумов доходов граждан или общественные работы на срок от тридцати до сорока часов, или административный арест на срок до семи суток. Те же действия, совершенные лицом, которое в течение года было подвергнуто административному взысканию за одно из нарушений, предусмотренных частью первой настоящей статьи, влекут наложение штрафа от двадцати до сорока не облагаемых налогом минимумов доходов граждан, или общественные работы на срок от сорока до шестидесяти часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток [1].

Далее хотелось бы привести примеры международной практики по урегулированию данной проблемы в Соединенных Штатах Америки (далее – США) и некоторых государствах Европы.

Так, в Соединенных Штатах Америки для того, чтобы дать жертвам насилия возможность сообщить об этом, в Нью-Йорке действует телефонная горячая линия 1-800-621-НОРЕ. Она работает 24 часа в сутки, а диспетчеры говорят на десяти разных языках (включая русский). Звонки принимают опытные психологи, главная задача которых – выслушать обратившегося и дать совет [4].

В Италии также действует номер многоязычного телефонного центра помощи 1522. Вдобавок малоимущим, включая иностранцев, гарантируется защита в гражданском и административном суде – адвокат, которого выберет жертва домашнего насилия, будет полностью оплачен государством, которое также берет на себя все судебные издержки и связанные с ведением дела расходы [5].

По законодательству Германии жертвы домашнего насилия могут заявить в полицию в течение трех месяцев. Если же правоохранителей вызывали непосредственно на место совершения преступления, то заявление писать нет необходимости – дело возбудят без просьбы пострадавшего. Также полиция на месте может назначить срок запрета на контакты, нарушение которого уже считается криминалом. Особенно эффективным способом борьбы с семейным насилием является возможность правоохранительных органов самостоятельно возбуждать производство по факту насилия в семье [5].

В Швеции преступления, связанные с домашним насилием, также отнесены к категории дел публичного обвинения. Полиция обязана проводить предварительное следствие, которое возглавляет прокурор, а жертва не может воспрепятствовать продвижению дела (например, не может отозвать заявление). Чтобы инициировать предварительное следствие, необходимо основание предполагать, что преступление публичного обвинения было совершено. То есть, для начала следствия достаточно располагать информацией о наличии признаков преступления. Например, основанием возбуждения дела может быть наличие синяков, ран или других травм, полученных от близкого человека. Также полиция Швеции проводит оценку угрозы и степени риска, чтобы понять, нужна ли жертве защита. Существуют разные степени защиты в зависимости от степени угроз. Полиция может предоставлять консультации и различные технические средства для защиты (экстренный телефон с поддержкой GPS и акустическая

сигнализация). Жертве также предоставляют собственное контактное лицо для переговоров о безопасности [5].

Существует позитивный опыт защиты жертвы домашнего насилия уже после обращения в суд. Во Франции, например, если в ходе рассмотрения материалов дела и показаний обеих сторон судья по семейным делам сочтет, что насилие имеет место, он вынесет Постановление о защите (о запрете приближаться к женщине) и предпишет временные меры: определит, с кем останутся дети, кто будет пользоваться жильем и какие финансовые обязательства будут возложены на мужчину. По французскому законодательству домашнее насилие по отношению к тому или иному члену семьи считается отягчающим обстоятельством и в зависимости от совершенного преступления может серьезно увеличить тюремный срок. Так, в случае убийства жены мужу грозит пожизненное тюремное заключение, а не 30-летний срок в исправительном учреждении, который ему полагался, если бы он не был связан с жертвой матримониальными узами [5].

В Британии жертвы домашнего насилия имеют возможность обратиться за защитой в полицию – существует ряд мер, которые она может предпринять. Например, полиция может забрать предполагаемого обидчика из семейного дома на 48 часов. Полицейские также могут обратиться в уголовный суд за охранным ордером, при наличии которого он не сможет вернуться домой в течение 28 дней. Это способ обезопасить дом для жертв домашнего насилия и дать им возможность обратиться за дальнейшей помощью и защитой. Жертвы насилия также могут обратиться в гражданский суд с просьбой ограничить обидчику возможность общения с пострадавшим [5].

Рассматривая вышеприведенные примеры, становится очевидной всесторонность борьбы с семейным насилием на международной арене. Противодействие насилию в семье проявляется на этапе создания семьи, в профилактике агрессии в семейных отношениях, выявления и расследования преступлений, связанных с насилием в семье, в защите жертв насилия и перевоспитании семейных деспотов.

Именно столь малое уделение внимания урегулированию данной проблемы со стороны законодателя создает множество вопросов требующих немедленного решения.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Проводя анализ последних исследований и публикаций по данной проблематике, хотелось бы остановиться на научных трудах нескольких авторов.

Е.В. Евсикова в своем труде проводит анализ законопроекта «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия» [6] с целью уменьшить количество жертв домашних тиранов. По ее мнению, включение профилактической беседы в Законопроект показывает, что государство ставит сохранение взаимоотношений с агрессором выше жизни, здоровья и безопасности жертв домашнего насилия. Таким образом, разрабатывая закон, необходимо иметь в виду, что потребности пострадавшего должны всегда ставиться выше потребностей преступника или удобства властей, в противном случае закон не будет работать. Целью закона о защите от домашнего насилия является обеспечение защиты пострадавших от домашнего насилия, а также гарантии того, что агрессоры лишены возможности совершить повторные акты насилия и привлечены к ответственности, а пострадавшим оказана должная поддержка. Закон также должен гарантировать, что ответственность за прекращение насилия и привлечение преступника к ответственности лежит на плечах государства, а не пострадавшего [7].

А.С. Архипова в своей работе приводит примеры урегулирования данной проблемы на примерах США и некоторых стран Европы (Италия, Швеция, Германия, Франция, Британия). По ее мнению, перспективными методами борьбы с домашним насилием в России видится следующее:

– вывод преступлений, связанных с семейным насилием из категории дел частного обвинения;

– наделение судов правом выдачи охранных ордеров. Охранный ордер – это правовой документ, предназначенный для защиты от жестокого обращения и предоставления жертвам насилия в семье соответствующих форм правовой помощи. Охранный ордер запрещает ответчику вступать в любой контакт с заявителем: по телефону, письмом, в виде подарков или личных визитов. Ордер также может запретить ответчику приближаться к своей бывшей жертве, посещать те места, где она работает или учится;

– внесение в ст. 44 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) дополнительного вида наказания – принудительное посещение курсов лечения от наркотической или алкогольной зависимости [8].

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. Важно отметить, что, основываясь на действующем законодательстве, которое регулирует проявление домашнего насилия, можно лишь частично защищать интересы лиц, подвергшихся домашнему насилию. Кроме того, не дает реальных результатов и законодательство об административных правонарушениях. Так, сейчас нельзя привлечь мужа, который издевается над своей женой, находясь у себя в квартире, поскольку данный состав правонарушения не подпадает под состав, содержащийся в статье КоАП, устанавливающей ответственность за мелкое хулиганство. Рассматривая санкции, предусмотренные данной статьей, не предоставляется возможным реально обеспечить защитой жертв, подвергающихся домашнему насилию. Слабая профилактическая работа среди участковых инспекторов полиции, страх самих жертв, которые отказываются писать заявления и давать какие-либо показания в отношении своих обидчиков – все эти факторы не предоставляют возможности в полной мере защищать и оберегать пострадавших от этого чудовищного вида насилия. Исправить подобное упущение предлагается путем внесения соответствующих изменений в административное законодательство и издать отдельный закон, который будет регулировать отношения в сфере семейно-бытового насилия, а именно: в полной мере защищать каждого члена семьи от противоправных действий любого характера, которым они могут подвергаться со стороны «домашних деспотов».

Формулировка целей статьи. Таким образом, на сегодняшний день единственным средством правовой защиты для жертв домашнего насилия являются законодательно закрепленные санкции.

Вот почему сейчас перед законодателем стоит поднимать вопрос о принятии закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия», чтобы уменьшить количество жертв домашнего насилия.

В настоящее время нельзя пренебрегать данной проблемой в современном обществе. Опираясь на статистические данные по РФ, можно сказать, что в 2020 году число потерпевших от насилия в семье женщин составило 49 765 человек. Для сравнения (по тем же официальным данным) в 2016 году эта цифра составляла 36 493, в 2014 году – 31 358, в 2013 – 27 993 [9]. При этом мы должны понимать, что данные цифры включают лишь количество тех заявлений от женщин, по которым были возбуждены уголовные дела и начато расследование. Между тем, большинство преступлений в эту статистику не попадает, так как женщинам либо было отказано в возбуждении уголовного дела, либо они сами решили не предавать огласке насилие в семье.

Исходя из этого можно смело говорить о том, что очень важно создание данного нормативно-правового акта в системе единого национального законодательства.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Исследуя научные работы некоторых авторов, работающих в данном направлении, и урегулирование проявления такого вида насилия в современном обществе на законодательном уровне, приходим к тому, что слишком мало внимания уделено решению данной проблематики.

В свою очередь, принятие закона о защите от домашнего насилия будет являться обеспечением защиты пострадавших от него, а также гарантией того, что агрессоры будут лишены возможности совершать повторные акты насилия и привлечены к ответственности, и что пострадавшим будет оказана должная поддержка. Закон также будет гарантировать, что ответственность за прекращение насилия и привлечение преступника к ответственности ляжет на плечи государства, а не пострадавшего.

Проблема домашнего насилия актуальна не только в нашей стране, но и за рубежом. Общество и государство обеспокоены фактами насилия, поэтому для жертв насилия нужно создавать условия для сообщения об этих фактах, получения психологической и иной помощи.

Таким образом, на сегодняшний день стоит вопрос о принятии в ДНР Закона «По предупреждению и профилактике семейно-бытового насилия», который будет направлен не на расширение полномочий государства при вмешательстве в частную жизнь семьи, а на предупреждение домашнего насилия и защиту жертв. В связи с этим в настоящее время крайне важно и необходимо разработать и принять такой нормативный акт.

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Подводя итоги проведенному исследованию и анализируя научные труды и мировую практику по защите семьи от проявлений различного вида насилия, можно констатировать, что это актуальная проблема современного общества, которой уделяется внимание, хоть и не на должном уровне.

Поэтому создание соответствующего закона необходимо в нашем государстве. Ведь перенимая международный опыт и опираясь на потребности нашего общества, можно создавать законодательные акты, которые наиболее точно и четко будут отражать потребности нашего общества.

Предлагаемый законопроект «О предупреждении и профилактике домашнего насилия» должен содержать следующие нормы:

1. Домашнее насилие – умышленное принудительное воздействие, совершенное по отношению к члену семьи в физической, сексуальной, психологической, духовной, экономической форме, которое причиняет страдания лицу, включая угрозы совершения таких действий, как шантаж, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

2. Духовное насилие – насилие, связанное с подрывом или умалением значимости удовлетворения духовно-нравственных потребностей путем запрета, ограничения, высмеивания устремлений члена семьи и наказания за них, запрета, ограничения, высмеивания доступа к культурным, этническим, языковым или религиозным ценностям и наказания за приобщение к ним; навязывание индивидуально неприемлемой системы ценностей; другие действия аналогичного характера или с аналогичными последствиями.

3. Психологическое насилие – насилие, связанное с воздействием одного члена семьи на психику другого члена семьи в форме навязывания воли или личного контроля путем словесных обид, обзывания или угроз, преследования, запугивания, любого иного умышленного воздействия на психику человека, унижения чести и достоинства посредством угроз, оскорблений, шантажа, демонстративной порчи предметов, истязания домашних животных, пренебрежения, вмешательства в личную жизнь, проявления ревности, изоляции посредством заточения, в том числе в семейном жилище, изоляции от

семьи, общества, друзей, запрета профессиональной реализации, запрета посещения учебного заведения, изъятия документов, удостоверяющих личность, умышленного лишения доступа к информации, других действий аналогичного характера, принуждения (понуждения) к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического и личностного развития.

4. Сексуальное насилие – любое умышленное противоправное посягательство одного члена семьи на половую неприкосновенность другого члена семьи, а также противоправное сексуальное поведение в семье или в других межличностных отношениях, такое как супружеское изнасилование, запрет использования методов контрацепции, сексуальное домогательство; любое не желаемое и навязываемое сексуальное поведение; принуждение к занятию проституцией; любое противоправное сексуальное поведение по отношению к несовершеннолетнему члену семьи; другие действия аналогичного характера.

5. Физическое насилие – умышленное причинение одним членом семьи другому члену семьи побоев, телесных повреждений, иное умышленное причинение вреда здоровью путем применения физической силы и причинения физической боли, что может привести или привело к смерти пострадавшего, нарушению физического или психического здоровья, причинению вреда его чести и достоинству.

6. Экономическое насилие – насилие, связанное с лишением члена семьи любых экономических средств, в том числе умышленное лишение одним членом семьи другого члена семьи жилья, пищи, лекарства, предметов первой необходимости, одежды, запрет на право владения, пользования и распоряжения общим имуществом, другим имуществом или средствами, на которые потерпевший имеет предусмотренное законом право, несправедливый контроль за общими имуществом и ресурсами, отказ содержать семью, принуждение к тяжелому и вредному для здоровья труду, в том числе несовершеннолетнего члена семьи, другие действия аналогичного характера, которые могут привести к его смерти, повлечь нарушения физического или психического здоровья.

7. Агрессор – лицо, совершившее или готовящее совершение домашнего насилия в отношениях, подлежащих урегулированию настоящим Законом.

8. Жертва домашнего насилия – лицо, права и интересы которого нарушены совершением в отношении него домашнего насилия в отношениях, подлежащих урегулированию настоящим Законом.

Мы согласны с мнением А.С. Архиповой, что такой нормативный акт обязан включать в себя защитный (охранный) ордер, либо так называемое защитное предписание – документ, который предназначен для защиты от жестокого обращения и будет предоставляться жертвам насилия в семье, как форма соответствующей правовой помощи. Такой ордер должен запрещать ответчику вступать в любой контакт с заявителем: по телефону, через социальные сети, в виде подарков или личных визитов. Ордер также должен запрещать ответчику приближаться к своей бывшей жертве, посещать те места, где она работает или учится. Также очень важно, чтобы жертва не могла воспрепятствовать продвижению дела (например, не могла отозвать заявление).

Также на примере США и РФ (где с 17 марта 2011 года на базе кризисного центра «АННА» начал работу Всероссийский бесплатный телефон доверия для женщин, подвергшихся домашнему насилию [10]), необходимо создать круглосуточную телефонную горячую линию из любого населенного пункта нашей страны, можно будет получить квалифицированную помощь психологов, информационную поддержку и справочную информацию.

Именно принимая такие меры, включающие вышеуказанные положения в действующее законодательство, можно будет по-настоящему бороться со столь страшным явлением современного общества. Ведь ценнее семьи (истока нашей жизни и всех начинаний) не может быть ничего для каждого из нас. Поэтому ее защита и обеспечение ее безопасности от всевозможных противоправных посягательств должно являться одним из приоритетных направлений современного государства. И только закрепив урегулирование данной проблемы на законодательном уровне, принимая соответствующие законодательные акты, можно говорить о защите семьи и семейных ценностей.

Список использованной литературы

1. Кодекс Украины об административных правонарушениях от 07.12.1984, ВВР 1984, приложение к № 51, ст. 1123 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.11.2010) // Официальный сайт Верховной Рады Украины. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/0731-10> (дата обращения: 01.02.2021). – Текст: электронный.
2. О применении Законов на территории ДНР в переходный период: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2014 № 9-1 // Сайт: ГИС НПА ДНР. – URL: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0003-9-1-2014-06-02/> (дата обращения: 01.02.2021). – Текст: электронный.
3. О временном порядке принятия на территории ДНР Кодекса Украины об административных правонарушениях: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27.02.2015 № 2-22 // Сайт: ГИС НПА ДНР. – URL: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0003-2-22-20150227/> (дата обращения: 01.02.2021). – Текст: электронный.
4. Домашнее насилие в США // Официальный сайт информационно-аналитического журнала «Политическое образование». – URL: <http://lawinrussia.ru/content/domashnee-nasilie-v-ssha> (дата обращения: 01.06.2018). – Текст: электронный.
5. Купцова, М. Кто кому вставляет шпильку // Интернет-портал Российской газеты: RG.ru. – URL: <https://rg.ru/2016/10/27/korrespondenty-rg-o-tom-kak-za-rubezhomboriutsia-s-semejnym-nasiliem.html> (дата обращения 01.06.2018). – Текст: электронный.
6. Евсикова, Е.В. Особенности законодательного урегулирования предупреждения домашнего насилия в Российской Федерации и других государствах – членах Евразийского экономического союза // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2020. – № 3(29). – С. 21-25. – Текст: непосредственный.
7. О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия: Проект Федерального закона // Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации. – URL: 2014.oprf.ru/Кандидаты/Алена_Попова/download/file/463 (дата обращения: 01.02.2021). – Текст: электронный.
8. Архипова, А.С. Международный опыт противодействия семейному насилию // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2020. – vol. 7 – С. 234-236. Текст: непосредственный.
9. Федеральная служба государственной статистики // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood (дата обращения: 01.06.2020). – Текст: электронный.
10. Региональная общественная организация помощи женщинам и детям, находящимся в кризисной ситуации «Информационно-методический центр «АННА» // Сайт: Anna-center. – URL: <http://www.anna-center.ru/index.php/ru/2017-07-14-12-49-21/domashnee-nasilie> (дата обращения: 01.06.2018). – Текст: электронный.