

УДК 342.9

Цалюк А.М.,

кандидат юридических наук,
Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики

Tsalyuk A.M.,

*Candidate of Juridical Sciences,
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

ПРОФИЛАКТИКА ПРОЯВЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ С УЧЕТОМ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА

Статья посвящена анализу законодательства и практики различных стран в сфере противодействия экстремизму и его имплементации в правовую систему Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: государственная безопасность, органы внутренних дел, правовое регулирование, противодействие, терроризм, правоохранительная служба, полиция, экстремизм.

PREVENTION OF EXTREMISM AND TERRORISM IN THE YOUTH ENVIRONMENT TAKING INTO ACCOUNT THE IMPLEMENTATION OF FOREIGN EXPERIENCE

The article analyzes the legislation and practice of various countries in the field of countering extremism and its implementation in the legal system of the Donetsk People's Republic.

Key words: *state security, internal affairs bodies, legal regulation, counteraction, terrorism, law enforcement service, police, extremism.*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. Международная практика последних лет показывает, что такие явления как экстремизм и терроризм не имеют национального лица и возрастных категорий, их идеи находят свое распространение в любом государстве и практически среди любого этноса, вне зависимости от вероисповедания и иных убеждений. Среди различных групп населения в настоящее время наиболее подвержена экстремистскому влиянию молодежь [8], [9], поскольку именно в подростковом возрасте начинается кризис в развитии личности, выражающийся в потере идентичности. Подросток хочет утвердить себя как яркую и неповторимую индивидуальность.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Стремительное распространение экстремистских тенденций в современной молодежной среде обуславливает значимость научных исследований, посвященных осмыслению ценностных ориентаций и культуры современной молодежи. Данным вопросам были посвящены работы ученых различных отраслей прав – административного, уголовного, гражданского, – а именно Д.И. Аминова, Р.Э. Оганесяна, С.А. Боровой, Т.В. Гаврилова, Е.В. Ткача, Е.В. Сальникова и других.

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. К сожалению, в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) в настоящее время не проводились исследования, посвященные экстремисткой и террористической деятельности, и оценка возрастного ценза лиц, ведущих такую деятельность, поэтому мы обратимся к данным исследователей, которые установили, что основным возрастом приобщения лица к актам уголовно наказуемого экстремизма является период 16-18 лет – 37%, а в целом 14-25 лет – 92% [1, с. 61].

В связи с этим наиболее актуальными и первостепенными являются задачи совершенствования основных направлений противодействия экстремизму и терроризму, а также использования зарубежного опыта правового регулирования противодействия этим страшным проявлениям современности путем имплементации передового международного опыта в нормативно-правовое обеспечение правоохранительных органов и создания законодательного «барьера» в Донецкой Народной Республике, выполняющего функции защиты жизни и здоровья граждан, их прав, свобод и интересов.

Формулировка целей статьи. Целью статьи является рассмотрение вопросов, связанных с развитием основных направлений международного противодействия, а также изучение зарубежного опыта правового регулирования борьбы с экстремизмом и терроризмом в среде молодежи и его возможная имплементация в ДНР.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Закон ДНР № 85-ІНС от 07.08.2015 «О полиции» (далее – Закон «О полиции») к обязанностям полиции относит (п. 20 ст. 12): принимать в соответствии с законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан [6].

Эти же полномочия по противодействию экстремистской деятельности в п. 18 ст. 10 Указа Главы ДНР «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Донецкой Народной Республики» [3] от 23.04.2020 № 110 отнесены к деятельности подразделений, организаций и служб, входящих в полицию. В соответствии с данным Указом к полномочиям территориального органа МВД ДНР отнесено принятие в соответствии с законом мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности. На основе этих требований на современном этапе развития общества основными направлениями противодействия экстремистской деятельности признаны: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности в ДНР; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций и физических лиц.

Так, в п. 6 ст. 6 Закона ДНР «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» указано, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входит республиканский орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере внутренних дел [4]. Таким органом в ДНР выступает Министерство внутренних дел ДНР, в структуре которого важное место занимают сектора по делам несовершеннолетних (далее – СДН) как основное звено в организации предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, что обусловлено как их многочисленностью, так и наибольшей приближенностью к населению административного участка. Они проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, указанных в п. 6 ст. 6 Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4], а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и

содержанию несовершеннолетних, отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними. Соответствующие права и обязанности должностных лиц сектора по делам несовершеннолетних изложены в ст. 21 вышеуказанного закона, а также в ведомственной «Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел», утверждаемой приказом Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее – МВД ДНР) [5].

Одним из направлений деятельности должностных лиц СДН по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, своевременному выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению, является оказание содействия администрации образовательных учреждений в организации правовой пропаганды.

Также должностные лица СДН должны проводить встречи с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступать в образовательных учреждениях, в средствах массовой информации (далее – СМИ) по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, формируя позитивное общественное мнение о деятельности органов внутренних дел (полиции).

Необходимо принимать во внимание и использовать положительный опыт, накопленный в зарубежных странах, по противодействию экстремистским проявлениям в молодежной среде при организации деятельности служб и подразделений полиции. Так, в Соединенных Штатах Америки основными исполнителями программ предупреждения преступности выступают местные полицейские органы и жители. При каждом полицейском управлении действует своя общественная палата из представителей этнических общин и религиозных лидеров. Представители правозащитных организаций, часто на общественных началах, являются советниками начальника полиции в городе. В Великобритании в школах имеется учитель, ответственный за связь с полицией, а в полицейском участке – сотрудник, отвечающий за взаимодействие со школой. Поощряется совместная подготовка полицейских и учителей на базе школ района с целью помочь молодежи понять принципы и функции поддержания правопорядка, т.к. обеспечение общественного порядка во многом зависит от одобрения действий полиции. С целью предупреждения преступлений в среде несовершеннолетних, в т.ч. экстремистских действий, в программы образовательных учреждений ФРГ введены дополнительные занятия. В школах и гимназиях уроки проводят учителя, сотрудники полиции, представители иных властных структур. Проведение занятий в учебных заведениях способствует выработке у подростков благоприятного отношения к полиции [7].

В Великобритании (март 2005 года) принят Закон «О предотвращении терроризма», включающий среди прочего вопросы экстремистской деятельности. После терактов в Лондоне (апрель 2007 г.) с целью пресечения попытки распространения экстремистских идей принята программа «Предупреждение насильственного экстремизма» (Preventing Violent Extremism) [10], [11], [12], [13], которая основана на так называемом принципе «четырёх «П» – предупреждение, преследование, протекция и подготовка. В результате МВД Великобритании представило в парламент Великобритании перечень мер по борьбе с экстремизмом, в том числе закрыть въезд в Соединенное Королевство иностранцам, замеченным или подозреваемым в экстремизме или пропаганде незаконных или общественно опасных действий [6].

По мнению депутата парламента от Консервативной партии Патрика Мерсера, поставить эффективный кордон на границе вряд ли удастся, а силы нужно концентрировать на тех, кто ведет подпольную подрывную и агитационную работу в общинах, именно их надо выявлять и удалять из страны на основании конкретных улик. При этом соответствующая задача была поставлена сотрудникам полиции

Великобритании. В целях борьбы с молодежным экстремизмом Правительство Великобритании в 2006 г. издало специальную директиву по борьбе с пропагандой и распространением экстремизма в университетах и колледжах страны [14]. В ноябре 2010 г. власти Великобритании акцентировали свое внимание на борьбе с активной деятельностью экстремистов в Интернете [15], [16].

Борьба с молодежным экстремизмом, имеющая, в основном, превентивный характер, часто ведется не столько глобально, сколько «точечно» и «прицельно»: в этой борьбе задействованы небольшие полицейские подразделения графств, отдельных городов и небольших поселений. Полиция обращает внимание на тех, кто ведет подпольную подрывную и агитационную работу в общинах, выявляет случаи подготовки к экстремистской деятельности, анализирует улики, о которых сообщает население.

На сайте полиции графства Суррей указаны некоторые виды деятельности, которые проходят незаметно для населения, однако их можно рассматривать как подготовку к экстремистской деятельности. К таким видам деятельности относятся:

- распространение листовок или плакатов, на которых отображается информация, связанная с призывами к осуществлению насильственных действий;
- распространение сообщений экстремистской направленности посредством сети Интернет;
- доступ к экстремистским форумам или сайтам в интернет-кафе;
- заседание экстремистской группы в помещениях, принадлежащих общине или в общинных центрах;
- просмотр террористических или экстремистских рекламных роликов, призывающих к насильственной деятельности и т.д.

Данный перечень, конечно, не может являться исчерпывающим. Все инциденты, связанные с подготовлением к экстремистским действиям, не остаются без внимания населения, и информирование полиции о них происходит посредством телефонных звонков на номер полиции, указанный на сайте полиции графства Суррей, либо сообщением по электронной почте Prevent@surrey.pnn.police.uk (электронный адрес полиции также указан на сайте) [17]. Интересным фактом в данном случае является то, что в электронном адресе указано слово *prevent*, что в переводе означает «предотвращение», т.е. прямо указана цель связи с полицией, а именно предотвращение экстремистской, террористической и насильственной деятельности жителей и гостей города, включая и молодежную среду. На сайтах других полицейских отделений Великобритании также имеется похожая информация для граждан, которая позволяет своевременно информировать об угрозе экстремизма и терроризма, тем самым противодействовать им адекватным образом.

В Великобритании борьба с экстремизмом и терроризмом ведется как на общегосударственном, так и на общественном уровне. Особая роль в противодействии молодежному экстремизму отводится полиции, можно выделить следующие особенности деятельности полиции Великобритании в данной сфере:

- а) превентивный характер борьбы с молодежным экстремизмом, как со стороны государства, так и со стороны полиции Великобритании;
- б) широкое привлечение к этой борьбе местных сообществ и населения и участие полиции Великобритании в консолидации общественности в данной борьбе;
- в) борьба с пропагандой и распространением экстремизма в университетах и колледжах страны;
- г) борьба с активной деятельностью экстремистов в Интернете [Иванова М.А. Терроризм, экстремизм, сепаратизм. // Правозащитник. – 2011. – № 3].

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. С учетом необходимости совершенствования в молодежной среде прежде всего профилактической работы, направленной на недопущение распространения экстремистских проявлений, необходимо рассмотреть вопрос о создании в территориальных органах внутренних дел отделов (отделений) по правовой пропаганде, используя при этом имеющийся опыт МВД России [18].

Данные подразделения целесообразно формировать из числа сотрудников СДН как имеющих опыт воспитательной работы. Деятельность указанных подразделений должна быть направлена не только на дошкольные, школьные, но и высшие образовательные учреждения. Об актуальности проведения профилактической работы свидетельствует известный благодаря СМИ факт вербовки экстремистом студентки Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. Сотрудники могут вести в образовательных учреждениях специальный курс, направленный на формирование у учащихся отрицательного отношения к идеологии и методам экстремизма [2, с. 178]. Также представляется возможным освещать меры, применяемые правоохранительными органами для нейтрализации экстремистской деятельности, и негативные правовые последствия для данных правонарушителей.

Во-первых, в европейских государствах для координации деятельности по профилактике правонарушений созданы специальные органы или организации. Они осуществляют сбор информации, оценку программ, планирование по профилактике правонарушений, а также координируют деятельность полиции и других специальных органов этой сферы и осуществляют сотрудничество с законодательными органами, определяющими политику по борьбе с преступностью экстремистской направленности, сотрудничают со СМИ, научно-исследовательскими организациями и учеными, проводят учебную подготовку. Полученные результаты используются для формирования политики государства и правовой базы планируемых перспективных мер противодействия экстремизму.

Во-вторых, намечается тенденция к ужесточению существующих норм уголовного права и одновременно усиливается юридическая ответственность за совершение преступлений, что приводит на ранних стадиях к добровольному отказу от совершения преступления и побуждает к сотрудничеству и устранению причин для совершения преступлений, имеет место и виктимологическая профилактика [2].

В-третьих, анализ опыта других стран по борьбе с экстремизмом и терроризмом и его предупреждению полезен для совершенствования внутренней политики и национального законодательства.

Во многих государствах существует практика наделяния особыми полномочиями органов и организаций, занимающихся экстремистскими и террористическими преступлениями, защищающих права жертв в результате террора и непосредственно занимающихся предупреждением экстремистских и террористических актов.

Практика законодательного моделирования и использования рекомпенсивных норм, способствующих привлечению к сотрудничеству отдельных лиц, участвующих в преступной деятельности, достаточно эффективна и может более широко применяться в борьбе с экстремизмом и терроризмом на территории ДНР.

В-четвертых, целесообразной перспективой для национальных интересов ДНР является укрепление механизмов взаимодействия в вопросах внешней и внутренней безопасности, политики и экономики, духовной и культурной сфере с другими государствами.

Список использованной литературы

1. Аминов, Д.И., Оганесян, Р.Э. Молодежный экстремизм. – Москва: Триада ЛТД, 2005. – 195 с. – Текст: непосредственный.
2. Боровая, С.А., Гаврилов, Т.В., Ткач, Е.В. Экстремизм в современном обществе: сущность, формы проявления, пути противодействия: Учебное пособие / С.А. Боровая, Т.В. Гаврилов, Е.В. Ткач. – Москва: ДГСК МВД России, 2014. – 192 с. – Текст: непосредственный.
3. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Донецкой Народной Республики: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 23.04.2020 № 110 // Официальный сайт Главы Донецкой Народной Республики. – URL: https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz_N110_23042020.pdf (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
4. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон Донецкой Народной Республики от 30.04.2015 № 36-ИНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-sisteme-profilaktiki-beznadzornosti-i-pravonarushenij-nesovershennoletnih/> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
5. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел МВД ДНР: приказ МВД ДНР от 15.10.2017 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102348598&intelsearch=%EF%F0%E8%EA%E0%E7+845> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
6. О полиции: Закон Донецкой Народной Республики от 07.08.2015 № 85-ИНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-o-politsii-donetskoj-narodnoj-respubliki/> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
7. Сальников, Е.В. Трансформация категории экстремизма как становление современной политической преступности // Безопасность бизнеса. – 2008. – № 4. – С. 2-5. – Текст: непосредственный.
8. О противодействии экстремистской деятельности: Закон Донецкой Народной Республики от 29.05.2015 № 51-ИНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <http://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-protivodejstvii-ekstremistskoj-deyatelnosti/> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
9. О противодействии терроризму: Закон Донецкой Народной Республики от 15.05.2015 года № 46-ИНС [Электронный ресурс]. – URL: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-protivodejstviiyu-terrorizmu/> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
10. Пакет мер по борьбе с экстремизмом, представленный Министром внутренних дел Великобритании в Парламент 27 октября 2008 г. // Мир сегодня. – 2008. – Текст: непосредственный.
11. The UK Prevention of Terrorism Bill, adopted on the 24th of March, 2006 // Preventing Violent Extremism: Next Steps for Communities. – 2008. – Text: direct.
12. The European Convention on Human Rights // Сайт: Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
13. UK Preventing Violent Extremism Programme, launched in April 2007 // Preventing Violent Extremism: Next Steps for Communities. – 2008. – Text: direct.

14. Выступление 14 ноября 2007 г. в Парламенте Великобритании премьер-министра Гордона Брауна о борьбе с экстремизмом в Интернете // Мир сегодня. – 2007. – Текст: непосредственный.

15. Маннаа, Р.А. Понятие религиозного экстремизма // Правовая инициатива. – 2012. – № 6. – С. 6. – Текст: непосредственный.

16. Prevent Violent Extremism // Сайт полиции графства Суррей, Великобритания. – URL: <http://www.surrey.police.uk/safety/prevent.asp> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.

17. Об организации работы ГИБДД МВД России по пропаганде безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 02.12.2003 № 930 // Сайт: Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=565864#08593842398598431> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.

Статья поступила в редакцию 01.03.2021