

УДК 342.9

**Цалюк А.М.,**

кандидат юридических наук,  
Донецкая академия внутренних дел  
Министерства внутренних дел  
Донецкой Народной Республики

**Tsalyuk A.M.,**

*Candidate of Juridical Sciences,  
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry  
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

### **ПРОФИЛАКТИКА ПРОЯВЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ С УЧЕТОМ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА**

Статья посвящена анализу законодательства и практики различных стран в сфере противодействия экстремизму и его имплементации в правовую систему Донецкой Народной Республики.

**Ключевые слова:** государственная безопасность, органы внутренних дел, правовое регулирование, противодействие, терроризм, правоохранительная служба, полиция, экстремизм.

### ***PREVENTION OF EXTREMISM AND TERRORISM IN THE YOUTH ENVIRONMENT TAKING INTO ACCOUNT THE IMPLEMENTATION OF FOREIGN EXPERIENCE***

*The article analyzes the legislation and practice of various countries in the field of countering extremism and its implementation in the legal system of the Donetsk People's Republic.*

**Key words:** *state security, internal affairs bodies, legal regulation, counteraction, terrorism, law enforcement service, police, extremism.*

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями.** Международная практика последних лет показывает, что такие явления как экстремизм и терроризм не имеют национального лица и возрастных категорий, их идеи находят свое распространение в любом государстве и практически среди любого этноса, вне зависимости от вероисповедания и иных убеждений. Среди различных групп населения в настоящее время наиболее подвержена экстремистскому влиянию молодежь [8], [9], поскольку именно в подростковом возрасте начинается кризис в развитии личности, выражающийся в потере идентичности. Подросток хочет утвердить себя как яркую и неповторимую индивидуальность.

**Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор.** Стремительное распространение экстремистских тенденций в современной молодежной среде обуславливает значимость научных исследований, посвященных осмыслению ценностных ориентаций и культуры современной молодежи. Данным вопросам были посвящены работы ученых различных отраслей прав – административного, уголовного, гражданского, – а именно Д.И. Аминова, Р.Э. Оганесяна, С.А. Боровой, Т.В. Гаврилова, Е.В. Ткача, Е.В. Сальникова и других.

**Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья.** К сожалению, в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) в настоящее время не проводились исследования, посвященные экстремисткой и террористической деятельности, и оценка возрастного ценза лиц, ведущих такую деятельность, поэтому мы обратимся к данным исследователей, которые установили, что основным возрастом приобщения лица к актам уголовно наказуемого экстремизма является период 16-18 лет – 37%, а в целом 14-25 лет – 92% [1, с. 61].

В связи с этим наиболее актуальными и первостепенными являются задачи совершенствования основных направлений противодействия экстремизму и терроризму, а также использования зарубежного опыта правового регулирования противодействия этим страшным проявлениям современности путем имплементации передового международного опыта в нормативно-правовое обеспечение правоохранительных органов и создания законодательного «барьера» в Донецкой Народной Республике, выполняющего функции защиты жизни и здоровья граждан, их прав, свобод и интересов.

**Формулировка целей статьи.** Целью статьи является рассмотрение вопросов, связанных с развитием основных направлений международного противодействия, а также изучение зарубежного опыта правового регулирования борьбы с экстремизмом и терроризмом в среде молодежи и его возможная имплементация в ДНР.

**Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.** Закон ДНР № 85-ІНС от 07.08.2015 «О полиции» (далее – Закон «О полиции») к обязанностям полиции относит (п. 20 ст. 12): принимать в соответствии с законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан [6].

Эти же полномочия по противодействию экстремистской деятельности в п. 18 ст. 10 Указа Главы ДНР «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Донецкой Народной Республики» [3] от 23.04.2020 № 110 отнесены к деятельности подразделений, организаций и служб, входящих в полицию. В соответствии с данным Указом к полномочиям территориального органа МВД ДНР отнесено принятие в соответствии с законом мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности. На основе этих требований на современном этапе развития общества основными направлениями противодействия экстремистской деятельности признаны: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности в ДНР; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций и физических лиц.

Так, в п. 6 ст. 6 Закона ДНР «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» указано, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входит республиканский орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере внутренних дел [4]. Таким органом в ДНР выступает Министерство внутренних дел ДНР, в структуре которого важное место занимают сектора по делам несовершеннолетних (далее – СДН) как основное звено в организации предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, что обусловлено как их многочисленностью, так и наибольшей приближенностью к населению административного участка. Они проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, указанных в п. 6 ст. 6 Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4], а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и

содержанию несовершеннолетних, отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними. Соответствующие права и обязанности должностных лиц сектора по делам несовершеннолетних изложены в ст. 21 вышеуказанного закона, а также в ведомственной «Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел», утверждаемой приказом Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее – МВД ДНР) [5].

Одним из направлений деятельности должностных лиц СДН по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, своевременному выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению, является оказание содействия администрации образовательных учреждений в организации правовой пропаганды.

Также должностные лица СДН должны проводить встречи с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступать в образовательных учреждениях, в средствах массовой информации (далее – СМИ) по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, формируя позитивное общественное мнение о деятельности органов внутренних дел (полиции).

Необходимо принимать во внимание и использовать положительный опыт, накопленный в зарубежных странах, по противодействию экстремистским проявлениям в молодежной среде при организации деятельности служб и подразделений полиции. Так, в Соединенных Штатах Америки основными исполнителями программ предупреждения преступности выступают местные полицейские органы и жители. При каждом полицейском управлении действует своя общественная палата из представителей этнических общин и религиозных лидеров. Представители правозащитных организаций, часто на общественных началах, являются советниками начальника полиции в городе. В Великобритании в школах имеется учитель, ответственный за связь с полицией, а в полицейском участке – сотрудник, отвечающий за взаимодействие со школой. Поощряется совместная подготовка полицейских и учителей на базе школ района с целью помочь молодежи понять принципы и функции поддержания правопорядка, т.к. обеспечение общественного порядка во многом зависит от одобрения действий полиции. С целью предупреждения преступлений в среде несовершеннолетних, в т.ч. экстремистских действий, в программы образовательных учреждений ФРГ введены дополнительные занятия. В школах и гимназиях уроки проводят учителя, сотрудники полиции, представители иных властных структур. Проведение занятий в учебных заведениях способствует выработке у подростков благоприятного отношения к полиции [7].

В Великобритании (март 2005 года) принят Закон «О предотвращении терроризма», включающий среди прочего вопросы экстремистской деятельности. После терактов в Лондоне (апрель 2007 г.) с целью пресечения попытки распространения экстремистских идей принята программа «Предупреждение насильственного экстремизма» (Preventing Violent Extremism) [10], [11], [12], [13], которая основана на так называемом принципе «четырёх «П» – предупреждение, преследование, протекция и подготовка. В результате МВД Великобритании представило в парламент Великобритании перечень мер по борьбе с экстремизмом, в том числе закрыть въезд в Соединенное Королевство иностранцам, замеченным или подозреваемым в экстремизме или пропаганде незаконных или общественно опасных действий [6].

По мнению депутата парламента от Консервативной партии Патрика Мерсера, поставить эффективный кордон на границе вряд ли удастся, а силы нужно концентрировать на тех, кто ведет подпольную подрывную и агитационную работу в общинах, именно их надо выявлять и удалять из страны на основании конкретных улик. При этом соответствующая задача была поставлена сотрудникам полиции

Великобритании. В целях борьбы с молодежным экстремизмом Правительство Великобритании в 2006 г. издало специальную директиву по борьбе с пропагандой и распространением экстремизма в университетах и колледжах страны [14]. В ноябре 2010 г. власти Великобритании акцентировали свое внимание на борьбе с активной деятельностью экстремистов в Интернете [15], [16].

Борьба с молодежным экстремизмом, имеющая, в основном, превентивный характер, часто ведется не столько глобально, сколько «точечно» и «прицельно»: в этой борьбе задействованы небольшие полицейские подразделения графств, отдельных городов и небольших поселений. Полиция обращает внимание на тех, кто ведет подпольную подрывную и агитационную работу в общинах, выявляет случаи подготовки к экстремистской деятельности, анализирует улики, о которых сообщает население.

На сайте полиции графства Суррей указаны некоторые виды деятельности, которые проходят незаметно для населения, однако их можно рассматривать как подготовку к экстремистской деятельности. К таким видам деятельности относятся:

- распространение листовок или плакатов, на которых отображается информация, связанная с призывами к осуществлению насильственных действий;
- распространение сообщений экстремистской направленности посредством сети Интернет;
- доступ к экстремистским форумам или сайтам в интернет-кафе;
- заседание экстремистской группы в помещениях, принадлежащих общине или в общинных центрах;
- просмотр террористических или экстремистских рекламных роликов, призывающих к насильственной деятельности и т.д.

Данный перечень, конечно, не может являться исчерпывающим. Все инциденты, связанные с подготовлением к экстремистским действиям, не остаются без внимания населения, и информирование полиции о них происходит посредством телефонных звонков на номер полиции, указанный на сайте полиции графства Суррей, либо сообщением по электронной почте [Prevent@surrey.pnn.police.uk](mailto:Prevent@surrey.pnn.police.uk) (электронный адрес полиции также указан на сайте) [17]. Интересным фактом в данном случае является то, что в электронном адресе указано слово *prevent*, что в переводе означает «предотвращение», т.е. прямо указана цель связи с полицией, а именно предотвращение экстремистской, террористической и насильственной деятельности жителей и гостей города, включая и молодежную среду. На сайтах других полицейских отделений Великобритании также имеется похожая информация для граждан, которая позволяет своевременно информировать об угрозе экстремизма и терроризма, тем самым противодействовать им адекватным образом.

В Великобритании борьба с экстремизмом и терроризмом ведется как на общегосударственном, так и на общественном уровне. Особая роль в противодействии молодежному экстремизму отводится полиции, можно выделить следующие особенности деятельности полиции Великобритании в данной сфере:

- а) превентивный характер борьбы с молодежным экстремизмом, как со стороны государства, так и со стороны полиции Великобритании;
- б) широкое привлечение к этой борьбе местных сообществ и населения и участие полиции Великобритании в консолидации общественности в данной борьбе;
- в) борьба с пропагандой и распространением экстремизма в университетах и колледжах страны;
- г) борьба с активной деятельностью экстремистов в Интернете [Иванова М.А. Терроризм, экстремизм, сепаратизм. // Правозащитник. – 2011. – № 3].

**Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении.** С учетом необходимости совершенствования в молодежной среде прежде всего профилактической работы, направленной на недопущение распространения экстремистских проявлений, необходимо рассмотреть вопрос о создании в территориальных органах внутренних дел отделов (отделений) по правовой пропаганде, используя при этом имеющийся опыт МВД России [18].

Данные подразделения целесообразно формировать из числа сотрудников СДН как имеющих опыт воспитательной работы. Деятельность указанных подразделений должна быть направлена не только на дошкольные, школьные, но и высшие образовательные учреждения. Об актуальности проведения профилактической работы свидетельствует известный благодаря СМИ факт вербовки экстремистом студентки Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. Сотрудники могут вести в образовательных учреждениях специальный курс, направленный на формирование у учащихся отрицательного отношения к идеологии и методам экстремизма [2, с. 178]. Также представляется возможным освещать меры, применяемые правоохранительными органами для нейтрализации экстремистской деятельности, и негативные правовые последствия для данных правонарушителей.

*Во-первых*, в европейских государствах для координации деятельности по профилактике правонарушений созданы специальные органы или организации. Они осуществляют сбор информации, оценку программ, планирование по профилактике правонарушений, а также координируют деятельность полиции и других специальных органов этой сферы и осуществляют сотрудничество с законодательными органами, определяющими политику по борьбе с преступностью экстремистской направленности, сотрудничают со СМИ, научно-исследовательскими организациями и учеными, проводят учебную подготовку. Полученные результаты используются для формирования политики государства и правовой базы планируемых перспективных мер противодействия экстремизму.

*Во-вторых*, намечается тенденция к ужесточению существующих норм уголовного права и одновременно усиливается юридическая ответственность за совершение преступлений, что приводит на ранних стадиях к добровольному отказу от совершения преступления и побуждает к сотрудничеству и устранению причин для совершения преступлений, имеет место и виктимологическая профилактика [2].

*В-третьих*, анализ опыта других стран по борьбе с экстремизмом и терроризмом и его предупреждению полезен для совершенствования внутренней политики и национального законодательства.

Во многих государствах существует практика наделяния особыми полномочиями органов и организаций, занимающихся экстремистскими и террористическими преступлениями, защищающих права жертв в результате террора и непосредственно занимающихся предупреждением экстремистских и террористических актов.

Практика законодательного моделирования и использования рекомпенсивных норм, способствующих привлечению к сотрудничеству отдельных лиц, участвующих в преступной деятельности, достаточно эффективна и может более широко применяться в борьбе с экстремизмом и терроризмом на территории ДНР.

*В-четвертых*, целесообразной перспективой для национальных интересов ДНР является укрепление механизмов взаимодействия в вопросах внешней и внутренней безопасности, политики и экономики, духовной и культурной сфере с другими государствами.

### Список использованной литературы

1. Аминов, Д.И., Оганесян, Р.Э. Молодежный экстремизм. – Москва: Триада ЛТД, 2005. – 195 с. – Текст: непосредственный.
2. Боровая, С.А., Гаврилов, Т.В., Ткач, Е.В. Экстремизм в современном обществе: сущность, формы проявления, пути противодействия: Учебное пособие / С.А. Боровая, Т.В. Гаврилов, Е.В. Ткач. – Москва: ДГСК МВД России, 2014. – 192 с. – Текст: непосредственный.
3. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Донецкой Народной Республики: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 23.04.2020 № 110 // Официальный сайт Главы Донецкой Народной Республики. – URL: [https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz\\_N110\\_23042020.pdf](https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz_N110_23042020.pdf) (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
4. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон Донецкой Народной Республики от 30.04.2015 № 36-ИНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-sisteme-profilaktiki-beznadzornosti-i-pravonarushenij-nesovershennoletnih/> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
5. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел МВД ДНР: приказ МВД ДНР от 15.10.2017 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102348598&intelsearch=%EF%F0%E8%EA%E0%E7+845> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
6. О полиции: Закон Донецкой Народной Республики от 07.08.2015 № 85-ИНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-o-politsii-donetskoj-narodnoj-respubliki/> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
7. Сальников, Е.В. Трансформация категории экстремизма как становление современной политической преступности // Безопасность бизнеса. – 2008. – № 4. – С. 2-5. – Текст: непосредственный.
8. О противодействии экстремистской деятельности: Закон Донецкой Народной Республики от 29.05.2015 № 51-ИНС // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <http://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-protivodejstvii-ekstremistskoj-deyatelnosti/> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
9. О противодействии терроризму: Закон Донецкой Народной Республики от 15.05.2015 года № 46-ИНС [Электронный ресурс]. – URL: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-protivodejstviiyu-terrorizmu/> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
10. Пакет мер по борьбе с экстремизмом, представленный Министром внутренних дел Великобритании в Парламент 27 октября 2008 г. // Мир сегодня. – 2008. – Текст: непосредственный.
11. The UK Prevention of Terrorism Bill, adopted on the 24th of March, 2006 // Preventing Violent Extremism: Next Steps for Communities. – 2008. – Text: direct.
12. The European Convention on Human Rights // Сайт: Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.
13. UK Preventing Violent Extremism Programme, launched in April 2007 // Preventing Violent Extremism: Next Steps for Communities. – 2008. – Text: direct.

14. Выступление 14 ноября 2007 г. в Парламенте Великобритании премьер-министра Гордона Брауна о борьбе с экстремизмом в Интернете // Мир сегодня. – 2007. – Текст: непосредственный.

15. Маннаа, Р.А. Понятие религиозного экстремизма // Правовая инициатива. – 2012. – № 6. – С. 6. – Текст: непосредственный.

16. Prevent Violent Extremism // Сайт полиции графства Суррей, Великобритания. – URL: <http://www.surrey.police.uk/safety/prevent.asp> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.

17. Об организации работы ГИБДД МВД России по пропаганде безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 02.12.2003 № 930 // Сайт: Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=565864#08593842398598431> (дата обращения: 24.01.2021). – Текст: электронный.

*Статья поступила в редакцию 01.03.2021*