

## **ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ**

---

УДК 338.439:351(477.62)"2014/2021"

**В. В. Капыльцова, канд. экон. наук, Е. Э. Халафова**

**ГОУВПО «Донецкий национальный университет», г. Донецк**

### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Определено соотношение национальной безопасности и продовольственной безопасности; проанализировано влияние внутренних и внешних факторов на состояние продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики; определены основные задачи и перспективные направления обеспечения продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики.*

**Ключевые слова:** национальная безопасность, продовольственная безопасность, государство, национальное производство, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, продовольственные товары

#### ***Постановка проблемы***

Обеспечение населения продовольствием является базовым элементом национальной безопасности государства и общества, чем обусловлен столь значительный интерес к данной проблеме. Изучение и анализ проблемы продовольственной безопасности относится к числу наиболее востребованных направлений современной экономической науки.

Актуальность исследования обуславливается значимостью влияния различных как внутренних, так и внешних факторов продовольственной безопасности. В современных условиях внешнеэкономические факторы приобретают все большее значение в обеспечении государства и его населения необходимыми продуктовыми ресурсами для воспроизводства и жизнедеятельности. В свою очередь, ключевым внутренним аспектом проблемы является состояние агропромышленного комплекса (АПК) национальной экономики, в связи с чем необходимо исследование (с учетом международного опыта) разнообразных конфигураций и механизмов регулирования и поддержки аграрного сектора и сельскохозяйственных товаропроизводителей со стороны государства, которое в настоящее время осуществляет функцию ключевого гаранта материального прогресса в сельском хозяйстве и, соответственно, системы продовольственной безопасности в целом.

Учитывая формирование мировым сообществом «Целей устойчивого развития» на период до 2030 года проблема исследования факторов продовольственной безопасности, отвечающих новым условиям экономической политики, становится все более обсуждаемой и требует оперативных решений [1].

#### ***Анализ последних достижений и публикаций***

В силу важности проблемы обеспечения продовольственной безопасности в современном обществе большое количество научных работ и публикаций как отечественных, так и зарубежных ученых и специалистов посвящено ее факторному анализу. При этом важно отметить, что анализ и оценка внешних и внутренних факторов продовольственной безопасности в научной литературе неоднозначна. В частности, сторонникам «опоры на собственные силы» противостоят взгляды оппонентов, предпочитающих внешнеэкономические аспекты безопасности [2]. Противоречивость научных подходов и оценок различных факторов, а также недостаточная разработанность теоретических и методологических аспектов

адаптации отечественного сельского хозяйства к условиям многостороннего регулирования мировых сельскохозяйственных рынков также определяют актуальность данного исследования.

Проблемы определения критериев и выявления влияния различных факторов на уровень продовольственной безопасности общества, а также общие проблемы обеспечения продовольствием населения разных государственных образований и территорий отражены в научных работах А. Афиногентовой, Н. Коваленко, А. Алтухова, В. Кундиус, Г. Бондарева, И. Буздалова, В. Гордеева, Р. Гумерова, С. Киселева, Э. Крылатых, В. Милосердова, В. Мальцевой, М. Яшиной, В. Назаренко, О. Пантелеевой, А. Петрикова, Л. Ревенко, В. Узуна, Е. Серовой, И. Ушачева, Б. Фрумкина, Н. Шагайды, Ю. Хромова, Т. Яковлева. Так, определения категориальной сущности и содержания понятия «продовольственная безопасность» разных исследователей приведены в таблице 1 [3, 4].

Таблица 1 – Сравнительная характеристика дефиниций понятия «продовольственная безопасность»

Автор	Сущность новизны и определение содержания понятия «продовольственная безопасность»
И. Буздалов	Продовольственная безопасность заключается в надежном, гарантированном государством обеспечении населения необходимыми качественными продуктами питания
Э. Крылатых, А. Афиногентова	Продовольственную безопасность необходимо определять с учетом структуры питания и уровня калорийности при суточном потреблении разными слоями населения на различных территориях (регионах)
В. Милосердов	Продовольственная безопасность обеспечивается национальным производством 75–80 % основных видов продовольствия, потреблением гражданами биологически полноценной продукции по нормативу калорийности не ниже 3000 ккал в сутки, а также созданием запасов на уровне 20 % от объема (годового) необходимых потребностей
А. Алтухов, А. Гордеев, Д. Вермель, Ю. Хромов и др.	Продовольственная безопасность определяется как постоянное гарантирование доступа населения к необходимому количеству продовольствия для поддержания активной и здоровой жизни за счет стабильного национального производства
С. Жабина, Е. Серова	Продовольственная безопасность, ее надежность достигается как достаточным самообеспечением продуктами питания, так и наличием средств (ресурсов) для их ввоза в нужных количествах; при этом продовольственная безопасность чаще всего связана не непосредственно с агропродовольственным производством внутри страны, а с общим экономическим положением в стране
Л. Рожкова, Т. Гориленко, А. Хутин, Н. Пачулия	Продовольственная безопасность – это способность государства удовлетворить потребности населения в продуктах питания в объемах, качестве и ассортименте, соответствующих принятым стандартам, нормам, обеспеченная соответствующими ресурсами и правовыми гарантиями государства

При этом также следует особо выделить научные труды таких зарубежных ученых, как: У. Лиферт, М. Мазойер, М. Трэйси, Т. Мальтус, Э. Райнерт, заложивших общетеоретические основы и методологические принципы исследования проблемы продовольственной обеспеченности. Такие ученые, как: Т. Рябова, А. Лысоченко, Л. Чешинский и другие рассматривали и разрабатывали в своих научных работах методологический инструментарий оценки уровня продовольственной безопасности.

Однако, несмотря на большое количество научных исследований по вопросам продовольственной безопасности, большинство из них посвящено определенным аспектам проблемы, при этом комплексно не изучена и не проанализирована вся совокупность факторов, влияющих на уровень продовольственной безопасности государства и общества. Поэтому

существует объективная необходимость проведения дальнейших исследований данной проблемы, в частности переосмысления накопленных знаний с точки зрения совершенствования аграрной политики государства и обеспечения продовольственной безопасности общества.

В связи с этим, *целью* настоящего исследования является определение перспективных направлений обеспечения продовольственной безопасности (на основе выявления и анализа влияния внутренних и внешних факторов) Донецкой Народной Республики.

*Объектом* исследования является процесс обеспечения продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики. *Предметом* исследования выступает совокупность теоретических, методологических и практических аспектов влияния внутренних и внешних факторов на состояние и динамику продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики.

### ***Изложение основного материала исследования***

Продовольственная безопасность является сложной и многогранной проблемой, которая носит как международный, так и локальный характер. Основа проблемы продовольственной безопасности – это человек с его потребностью в питании с целью обеспечения воспроизводства своих жизненных сил, осуществления продуктивной экономической (трудовой, предпринимательской) деятельности и дальнейшего развития как участника экономических отношений, как гражданина и как личности.

Продовольственная безопасность государства и общества обеспечивается в процессе влияния совокупности экономических, социальных, политических и иных факторов, связанных с развитием продовольственного комплекса народного хозяйства, а также с общим состоянием и динамикой национальной и мировой экономических систем общества. Надежность продовольственной безопасности государства и общества обеспечивается как за счет собственного производства продуктов, так и определяется наличием средств, необходимых для импорта продовольствия в необходимых объемах.

Каждое государство в интересах обеспечения национальной безопасности должно стремиться свести к минимуму степень потенциальной уязвимости продовольственной безопасности. Снабжение продовольствием должно оставаться стабильным в случае любых осложнений (роста товарных цен, нехватки платежных средств, нарушений в поступлении продовольствия по импорту, наложении эмбарго на поставки и т. д.) [5].

Результаты проведенного исследования показывают, что основными игроками на мировом продовольственном рынке являются Соединенные Штаты Америки, на долю которых в совокупности приходится 65 % экспорта и импорта, а также страны Европейского Союза и страны Европы, не входящие в данное объединение. Несмотря на это, удельный вес развивающихся стран в структуре мирового экспорта растет, в то время как доля развитых стран – снижается [6].

Наличие необходимого объема продовольствия является ключевым условием обеспечения нормальной жизнедеятельности населения любой территории. Следовательно, решение проблем обеспечения продовольственной безопасности занимает особое, всегда актуальное, место в жизнеобеспечении государства и общества. На наш взгляд, повышение уровня продовольственной безопасности любой территориальной системы в первую очередь зависит и связано с эффективностью функционирования и развития сельского хозяйства, в частности с увеличением объемов национального производства сельскохозяйственной продукции, с повышением ее качества и безопасности для населения.

Именно современное политическое и экономическое противостояние государств на международной арене приводит к стремительному изменению ситуации в сфере обеспечения продовольственной безопасности различных территорий [7], обесценивает прежние подходы и стимулирует поиск новых управленческих, в том числе хозяйственных, решений.

Так, проблемы, связанные с существованием военно-политического конфликта, закрытостью территории, экономической блокадой, социальной напряженностью в обществе привели к снижению уровня самообеспечения населения Донецкой Народной Республики продовольствием и к росту уровня импортозависимости ее территории, ставшей по отдельным видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания фактически альтернативой местному производству.

Наряду с этим, в силу возникновения новых угроз и создания неблагоприятных условий для жизнедеятельности общества как внутреннего, так и внешнего характера, формирующих нестабильную социально-экономическую обстановку в агропромышленном комплексе Республики, следует разработать и утвердить комплекс мер и мероприятий, направленных на обеспечение и усиление продуктовой безопасности. При этом следует учитывать, что достаточное предложение продуктов питания само по себе не гарантирует продовольственную безопасность государства и общества. Необходимым условием является обеспечение физической и экономической доступности для населения безопасных пищевых продуктов в объемах, соответствующих установленным в Республике рациональным нормам потребления. Это возможно реализовать только на основе формирования и запуска эффективного механизма в рамках выбранной определенной модели обеспечения продовольственной безопасности.

Однако, при всем многообразии исследований, концептуальные основы обеспечения продовольственной безопасности территориальных систем, функционирующих в условиях закрытости национальной экономики и негативного внешнего воздействия, разработаны недостаточно. В соответствии с этим необходимо сформировать действенный механизм обеспечения продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики, в основу разработки которого должна быть положена соответствующая модель, учитывающая специфику территории и необходимость активного государственного регулирования данного процесса.

Продовольственная проблема существует не только в XXI ст. Однако сегодня она имеет глобальный характер, поскольку касается всех территорий и государств мира. Ее решение зависит от множества факторов, как внутренних, так и внешних. Продовольственная безопасность государства и общества является неотъемлемой составляющей национальной безопасности, поскольку уровень и качество питания населения характеризуют степень его социально-экономического развития и на 60–70 % определяют здоровье и продолжительность жизни человека [8]. Следовательно, одним из важнейших условий создания атмосферы стабильности и благополучия, как в отдельной стране, так и во всем мире в целом, является гарантия продовольственной безопасности.

Исследование подходов к анализу и оценке продовольственной безопасности разных территорий на различных хозяйственных уровнях управления позволило нам определить смешанную модель обеспечения продовольственной безопасности, которая предусматривает оптимальное сочетание внутреннего (национального) производства и внешних поставок. Иными словами, собственное (национальное) производство должно находиться в приемлемом диапазоне (на уровне 50 %) [8], а импорт должен быть направлен на поддержание ассортимента продуктов и поставки продуктов, которые не производятся в национальной экономике. Безусловно, формирование такой модели возможно только на основе создания, эффективного функционирования и развития конкурентоспособного национального рынка продовольственных товаров посредством усиления государственной поддержки агропромышленного комплекса народного хозяйства.

К сожалению, в современных условиях Донецкой Народной Республики наблюдается низкий уровень физической и экономической доступности продовольствия для населения, что обусловлено низким уровнем реальной заработной платы и различных социальных выплат (пособий, стипендий и т. д.), которые не покрывают стоимость продуктовых товаров, входящих в состав установленной минимальной продовольственной корзины, причем темпы

роста цен на продовольственные товары превышают темпы роста реальных доходов различных слоев населения Республики. Кроме того, отсутствие официально установленного прожиточного минимума не обеспечивает экономическую доступность продовольствия для наиболее уязвимых слоев и категорий населения, что приводит к отсутствию условий для нормального воспроизводства человека и сохранения его здоровья на основе потребления необходимого набора продуктов питания.

Внутреннее национальное производство покрывает потребности населения лишь по категории товаров «хлебные продукты». В Республике наблюдается импортная зависимость по основным группам продуктов питания, что негативно сказывается на уровне продовольственной безопасности. Сложившаяся социально-экономическая ситуация требует разработки новой модели обеспечения Донецкой Народной Республики продовольствием, которая позволит повысить уровень и объемы национального производства основных групп продуктов питания, а также обеспечить их экономическую доступность.

Анализ правового регулирования в области обеспечения продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики дает основание утверждать о нахождении соответствующей законодательной базы в стадии формирования. На современном этапе законодательство Республики в наибольшей степени регулирует общественные отношения в области защиты населения от потребления некачественных продуктов питания. Наиболее полно разработаны законодательные акты и нормативные документы, которые регулируют общественные отношения в сфере производства сельскохозяйственной продукции и продовольственного сырья. Наименее регулируемые общественные отношения связаны с обеспечением физической и экономической доступности продуктов питания надлежащего качества для социально уязвимых и малозащищенных слоев и категорий населения.

Поэтому можно констатировать: вышерассмотренные проблемы, негативно влияющие на уровень и возможность обеспечения продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики, в настоящее время остаются нерешенными и имеют тенденцию (на фоне усиления военно-политического конфликта и экономической блокады) к обострению, что требует совершенствования законодательно-нормативной базы, стабилизации социально-экономической ситуации в обществе. Но, прежде всего, разрешения военно-политического конфликта, прекращения военных действий и официального признания Республики на международном уровне.

### ***Выводы и перспективы дальнейших исследований***

Таким образом, основными задачами обеспечения продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики, на наш взгляд, являются:

- повышение качества продовольственных товаров, обеспечение их физической и экономической доступности для всех слоев и категорий населения;
- достижение и поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими секторами национальной экономики;
- повышение уровня эффективности (рентабельности) сельского хозяйства как основы формирующейся системы продовольственной безопасности;
- сближение уровней реальных доходов населения, занятого в сфере сельского хозяйства и в ведущих отраслях промышленности национальной экономики;
- защита национальных товаропроизводителей в сфере агропромышленного комплекса, государственная поддержка экспорта продуктов национального сельскохозяйственного производства.

В соответствии с этим, с целью обеспечения дальнейшего укрепления продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики, на наш взгляд, необходимо формирование и оперативное становление системы государственных гарантий для сельскохозяйственных товаропроизводителей и потенциальных инвесторов – их защита от возможных

материальных и финансовых потерь. При этом важно обеспечить привлечение малых форм организации предпринимательской деятельности различных форм собственности и хозяйствования (способных гибко и оперативно реагировать на изменение конъюнктуры на рынке продовольственных товаров) в сферу национального сельскохозяйственного производства, а также развитие импортозамещения и экспортного потенциала национальной экономики Донецкой Народной Республики.

### **Список литературы**

1. Аграрная политика современной России: научно-методологические аспекты и стратегия реализации. – Москва : ВИАПИ имени А. А. Никонова : «Энциклопедия российских деревень», 2015. – 518 с.
2. Теоретико-методологические проблемы измерения, прогнозирования и управления продовольственной безопасностью России // Никоновские чтения–2020 : материалы XXV Международной научно-практической конференции : Москва, 19–20 октября 2020 года / Российская акад. с.-х. наук, Всероссийский ин-т аграрных проблем и информатики им. А. А. Никонова, Вольное экономическое о-во / отв. ред. С. О. Сиптиц. – Москва : ВИАПИ им. А. А. Никонова : «Энциклопедия российских деревень», 2020. – 397 с.
3. Костусенко, И. И. Продовольственная безопасность и продовольственная независимость регионов: сущность и подходы к их оценке / И. И. Костусенко // Аграрный вестник Урала. – 2019. – № 1(55). – С. 8–13.
4. Маковеев, С. Н. Продовольственное самообеспечение аграрного региона в системе продовольственной безопасности в условиях членства России в ВТО : специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Маковеев Станислав Николаевич ; Уральский государственный аграрный университет. – Курган, 2014. – 22 с. : ил. – Библиогр.: с. 19–20. – Место защиты: Уральский государственный аграрный университет.
5. Ломакин, П. Н. Экспортная стратегия как фактор продовольственной безопасности России / П. Н. Ломакин // Устойчивое развитие мировой экономики и конкурентоспособность России в глобальной экономике : материалы Международной научно-практической конференции : Москва, 15 апреля 2015 года / под редакцией И. Н. Платоновой. – Москва : МГИМО-Университет, 2016. – С. 218–227.
6. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2014 году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». – Текст : электронный // Правительство Российской Федерации. – URL: <http://government.ru/docs/18127> (дата обращения: 24.01.2022).
7. Программа устойчивого развития до 2030 года. – Текст : электронный // Организация Объединенных Наций. – URL: [un.org/sustainabledevelopment/ru](http://un.org/sustainabledevelopment/ru) (дата обращения: 27.01.2022).
8. Теоретические и практические основы обеспечения продовольственной безопасности территории : монография / Л. А. Коптева, Л. В. Шабалина, Г. А. Шавкун [и др.] ; под науч. ред. Л. А. Коптевой. – Донецк : ГУ «ИЭИ», 2021. – 244 с.

**В. В. Капыльцова, Е. Э. Халафова**

**ГОУВПО «Донецкий национальный университет», г. Донецк**

### **Обеспечение продовольственной безопасности как основа национальной безопасности Донецкой Народной Республики**

Обеспечение населения продовольствием является базовым элементом национальной безопасности государства и общества, чем обусловлен столь значительный интерес к данной проблеме. Изучение и анализ проблемы продовольственной безопасности относится к числу наиболее востребованных направлений современной экономической науки.

Продовольственная безопасность является сложной и многогранной проблемой, которая носит как международный, так и локальный характер. Основа проблемы продовольственной безопасности – это человек с его потребностью в питании с целью обеспечения воспроизводства своих жизненных сил, осуществления продуктивной экономической (трудовой, предпринимательской) деятельности и дальнейшего развития как участника экономических отношений, как гражданина и как личности.

Продовольственная безопасность государства и общества обеспечивается в процессе влияния совокупности экономических, социальных, политических и иных факторов, связанных с развитием продовольственного комплекса народного хозяйства, а также с общим состоянием и динамикой национальной и мировой экономических систем общества. Надежность продовольственной безопасности государства и общества обеспечивается как за счет собственного производства продуктов, так и определяется наличием средств, необходимых для импорта продовольствия в необходимых объемах.

Основные задачи обеспечения продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики состоят в: повышении качества продовольственных товаров, обеспечении их физической и экономической доступности для всех слоев и категорий населения; достижении и поддержании экономического паритета между сельским хозяйством и другими секторами национальной экономики; повышении уровня эффективности (рентабельности) сельского хозяйства как основы формирующейся системы продовольственной безопасности; сближении уровней реальных доходов населения, занятого в сфере сельского хозяйства и в ведущих отраслях промышленности национальной экономики; защите национальных товаропроизводителей в сфере агропромышленного комплекса, государственной поддержке экспорта продуктов национального сельскохозяйственного производства и развитии экспортного потенциала национальной экономики.

**НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ГОСУДАРСТВО, НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО, АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ**

*V. V. Kapyltsova, E. E. Khalafova*  
*Donetsk National Technical University, Donetsk*

**Food Security Provision as the Basis of the Donetsk People's Republic National Security**

The population provision with food is a basic element of the state national security, which is the reason for such a significant interest in this problem. The study and analysis of the food security problem is one of the most popular areas of the modern economic science.

The food security is a complex and many-sided problem that is both international and local in nature. The basis of the food security problem is a person with his need for nutrition in order to ensure the reproduction of his vitality, the implementation of productive economic (labour, entrepreneurial) activities and his further development as a participant in economic relations, as a citizen and as a person.

The food security of the state and society is ensured in the process of the influence of the combination of economic, social, political and other factors associated with the food complex development of the national economy, as well as with the general state and dynamics of the national and world economic systems of the society. The reliability of the food security of the state and society is ensured both through its own production and is determined by the availability of funds necessary for the food import in the required volumes.

The main tasks of the food security provision in the Donetsk People's Republic are improving the quality of food products, ensuring their physical and economic accessibility for all segments and categories of the population; achieving and maintaining economic parity between agriculture and other sectors of the national economy; increasing the level of efficiency (profitability) of agriculture as the basis of the emerging food security system; convergence of income levels of the population employed in agriculture and in the leading industries of the national economy; protection of national producers in the agro-industrial complex, state support for the export of agricultural products and the export potential development of the national economy.

**NATIONAL SECURITY, FOOD SECURITY, STATE, NATIONAL PRODUCTION, AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX, AGRICULTURE, FOOD PRODUCTS**

**Сведения об авторах:**

**В. В. Капыльцова**

SPIN-код РИНЦ: 7332-1141  
Телефон: раб. +38 (062) 302-09-79  
дом. +38 (062) 203-73-27  
моб. +38 (071) 319-93-39  
Эл. почта: viktoriya.kap.75@mail.ru

**Е. Э. Халафова**

Телефон: +38 (071) 357-17-46  
Эл. почта: liza.khalafova@mail.ru

*Статья поступила 03.03.2022*

*© В. В. Капыльцова, Е. Э. Халафова, 2022*

*Рецензент: О. И. Черноус, канд. экон. наук, доц., АДИ ГОУВПО «ДОННТУ»*