

УДК 342.72/.73

Антипова Е.И.,

кандидат юридических наук,
Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики

Antipova E.I.

*Candidate of Juridical Sciences,
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry
of Internal Affairs of the Donetsk People Republic*

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

В статье рассмотрена сущность прав и свобод человека и гражданина. Дана характеристика конституционного долга и конституционных обязанностей, определена роль правовой культуры общества.

Ключевые слова: права и свободы человека и гражданина, конституционные обязанности, правовая культура общества, уважение к праву.

TO THE QUESTION OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF HUMAN AND CITIZEN

The article examines the essence of human and civil rights and freedoms. The characteristics of the constitutional duty and constitutional obligations are given, the role of the legal culture of society is determined.

Key words: human and civil rights and freedoms, constitutional obligations, legal culture of society, respect for law.

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. Признание защищенности прав и свобод граждан в государстве определяются путем его социально-экономической организации, степенями социального развития, гуманизации и демократизации.

Стоит отметить, что процесс демократических преобразований привел к признанию общечеловеческих ценностей, провозглашению концепции правового государства, его принципов.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы на которые опирается автор. В течение последних десятилетий исследованием проблемы защиты прав граждан занимались такие отечественные ученые как С. Алексеев, П. Анисимов, В. Ведяхин, А. Венгеров, И. Зенин, В. Казимирчук, В. Капицин, В. Козлов, В. Лазарев, М. Лебедев, А. Малько, А. Онуфриенко, П. Рабинович.

Эти вопросы иногда вскользь обсуждались и в отраслевой литературе на примере работ Г. Батунова, М. Воробьева, В. Глазырина, В. Грибанова, П. Гуреева, И. Дзери, А. Иванова, Н. Кузнецовой, Н. Малеина, М. Морщакова, В. Никитинского, В. Нора, А. Пашкова, И. Петрухина, Б. Пугинского, С. Ромовской.

Институт обеспечения прав и свобод возник еще в далекой древности. Например, возникновение должности народного трибуна (492 г. до н.э.) в Древней Греции – защитника гражданских прав. В его полномочия входило налагать «вето» на любой закон гражданского права. И существование данной должности на протяжении нескольких веков еще раз доказывает тот факт, что даже на любом этапе развития общества

существовала необходимость своего рода должностного лица, на которое возлагаются функции контроля соблюдения справедливости. Римские юристы создали учение о естественно-правовой справедливости и справедливом праве. Это учение существенно повлияло на формирование и развитие юридической концепции прав и свобод человека [1].

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. Проблема защиты прав и свобод человека и гражданина является одной из самых актуальных в правовой науке и практике.

Под защитой следует понимать активную правоприменительную юрисдикционную деятельность компетентных органов государственной власти, местного самоуправления и других общественных объединений, направленных на принудительное осуществление юридической обязанности, необходимое для реализации прав человека или направленного на восстановление нарушенных прав или предупреждения и пресечения правонарушения [5].

Формулировка целей статьи. Целью статьи, является анализ функций прав и свобод человека и гражданина, что является основой правового государства.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Юридическое формирование прав и свобод человека и гражданина, их развитие связано, в первую очередь, с концепцией правового государства и определяется системой государственных мер экономического, политического и правового характера. Масштабы признания защищенности прав и свобод граждан в государстве оговариваются путем его социально-экономической организации, ступенями социального развития, гуманизации и демократизации. Каждому типу исторического развития прав на территории действия государств свойственно свое юридическое определение человека как субъекта права. Законодательство также определяет представление о его правах, свободах и обязанностях. История права – это история развития представлений о правах человека от примитивных, несовершенных до современных.

Уже сам анализ содержания правовых документов – Великой Хартии вольностей 1215 г., Петиции о правах 1789-1791 гг., Всеобщей декларации прав человека 1948 г. показывает пути и логику формирования юридических конструкций в сфере прав и свобод граждан, утверждение норм сначала в социально-ограниченном варианте, дальнейшее их последовательное развитие, обогащение содержания, постепенное распространение на другие группы юридических норм – до признания достижений развитых цивилизованных стран. Разница же между правами человека и правами гражданина впервые определена во французской Декларации прав человека и гражданина.

Процесс демократических преобразований привел к признанию общечеловеческих ценностей, провозглашению концепции правового государства, его принципов. К ним относятся: первоочередность, незыблемость свободы личности, ее прав и интересов, чести и достоинства, ее охрана и гарантированность, справедливое распределение прав и обязанностей, а также взаимная ответственность между личностью и государством, наличие эффективных форм контроля и надзора за исполнением законов.

Основными мероприятиями, обеспечивающими реальность перечисленных принципов, являются: полновластие народа, широкое развитие общественного самоуправления, подконтрольность, эффективность, подчиненность действий государства, его должностных лиц обществу, исключение возможности чрезмерной концентрации власти в одной из ветвей властей, реальная возможность для граждан и других субъектов права защищать личные права и законные интересы в судебном

порядке, ответственность всех должностных лиц за свои действия по каждому гражданину [2].

Перечень в Конституции прав и свобод граждан должен отражать потребности общества, стимулировать развитие государственно-правовых отношений, правовой культуры граждан. Права и свободы граждан должны создавать правовые и фактические условия жизни личности. Основными их функциями являются: демократическая (участие личности в управлении обществом); защитная (запрет вмешательства в личную жизнь); интеграционная (создание условий для интеграции общества, взаимопонимания всех его членов); социальная (определение через права граждан прав государственных органов по отношению к ним); аксиологическая (провозглашение системы ценностей, важных для личности в обществе).

Анализ функций прав и свобод человека и гражданина, а также ее обязанностей приводит к закономерному выводу, что оптимальны они тогда, когда обеспечивают равновесие интересов личности в обществе, решение возможных столкновений таких интересов. Если права и свободы человека и гражданина, а также возможности их обеспечения активно взаимодействуют с состоянием общественного развития и не отличаются от доминирующих в обществе представлений в данной сфере, то они – объективные условия по реализации интересов личности. Только в таком случае гражданин, используя предоставленные ему права и свободы, может не чувствовать их границ, установленных для общественных интересов, принимать возложенные обязанности, осознавая, что человек не отделен от общества. При данных условиях обязанности становятся естественным дополнением прав личности.

Конституционный долг – это разновидность юридической обязанности, определяющий предусмотренную законом меру необходимого поведения человека. Юридическая обязанность – важный элемент правового статуса человека и гражданина, он является существенной частью юридического содержания правоотношений. Права человека без обязанностей остаются незащищенными. Конституционные обязанности – это разновидность юридических обязанностей, которые определяют обязательное для всех членов общества поведение на территории государства.

Принятие права как равенства, равной меры свободы людей включает в себя и понимание справедливости, а это, в свою очередь, указывает на проблемы соотношения понятий «право» и «закон». В контексте понимания права и закона входит понятие справедливости. Так, право по определению справедливо, а справедливость – его неотъемлемая внутренняя черта. Право – это носитель справедливости в социальной среде.

Права и свободы, установленные государством, призваны обеспечить, прежде всего, участие личности в государственной жизни путем предоставления юридических возможностей. Анализ разграничения этих прав и свобод, с учетом практики их применения, позволяет сделать вывод о характере соотношения общества и государства, природы политического режима в данной стране. Права и свободы определяют смысл государственной деятельности. И если в Конституции государства права и свободы граждан определяются как важнейшие блага – это признак правового государства. Принцип разделения властей является гарантом стабильного функционирования органов государственной власти. Правовая культура является высшим духовным показателем правового государства [3].

Правовая культура общества – это элемент его общей культуры, представляющий собой способ человеческого общежития в правовой сфере: способы правового регулирования общественных отношений, формы взаимодействия субъектов общественных отношений, их отношение к правопорядку. Отсутствие развитой правовой

культуры общества не дает возможности эффективно решать социально-экономические проблемы по обеспечению достойных условий жизни человека, его прав и свобод. Правовая культура как явление социальное включает в себя комплекс элементов правовой жизни. К ним относятся: правоотношения; законность; правопорядок; правовое поведение; правосознание. Одним из важнейших элементов культуры людей выступает право, возникающее на соответствующем этапе развития социальной системы. Процесс возникновения права – объективно необходимый этап в развитии культуры. Неотъемлемым компонентом правовой культуры общества являются права и свободы граждан, зафиксированные в нормах права. Это образцы, модели поведения, в соответствии с которыми лицо, личность оценивает свои поступки. Если правовая культура общества отражает способ деятельности людей, то права и свободы человека выступают как нормативное отображение способа взаимодействия людей друг с другом и с обществом. Одним из основных элементов содержания правовой культуры личности является субъективно-психологическое отношение к юридическим правам и обязанностям, их практическое осуществление в правовой деятельности. Отношение граждан к правам и обязанностям является основным моментом в оценке всей совокупности правовой жизни.

Уважение к праву – основной компонент правовой культуры личности. Содержательными элементами данной категории можно назвать: уровень правовой информированности лица, группы лиц, всего общества; оценку системы права и правовых предписаний; степень сочетания личных интересов с общечеловеческими; отношение граждан к деятельности юридических учреждений, правопорядок на территории города, района, страны; престиж юридических профессий.

К существенным качествам прав и свобод человека и гражданина принадлежит их реальность. Это означает, что к ценностям, которые определены конституционными нормами, личность должна иметь действительный доступ, если только она этого пожелает. В свою очередь, проблема реальности прав и свобод человека и гражданина связана с проблематикой их границ, то есть, свобода одного не должна означать несвободу другого. Можно считать справедливым тот принцип, что ограничение прав и свобод граждан возможны только в абсолютно необходимых пределах. Очень важно также позаботиться о том, чтобы те, кто подлежат ограничениям, знали и понимали их причины [4].

Анализ Конституции Донецкой Народной Республики позволяет классифицировать права и свободы человека и гражданина, исходя из характера общественных отношений, которые они отражают, на следующие группы:

- а) гражданские права и свободы;
- б) политические права и свободы;
- в) социальные права и свободы;
- г) экономические права и свободы;
- д) культурные права и свободы.

Указанный перечень, на наш взгляд, в целом охватывает все стороны экономической, политической, социальной и культурной жизни и соответствует общепризнанному их перечню в нормах международного права, дает возможность признать их общедемократическую направленность и отследить динамику развития.

Административно-правовой статус прав и свобод граждан является самостоятельной совокупностью элементов, закрепленных в нормах административного права. Такими элементами являются административная правоспособность, как определенная государством способность иметь права, предусмотренные административно-правовыми нормами, и административная дееспособность как

возможность граждан реализовывать своими действиями конституционные права и обязанности, которые конкретизированы в нормах административного права.

Административно-правовой статус граждан базируется на основе присущих ему принципов, то есть, основополагающих идей, управляющих начал, положенных в основу административно-правового регулирования общественных отношений. К ним относятся: всеобъемлемость и полнота прав и свобод граждан; приоритетность прав и свобод граждан; сочетание интересов личности с государственными и общественными; гласность и информированность; динамизм прав и свобод граждан; равенство граждан перед законом; право на защиту и правовую помощь; невозможность отмены и сужения прав и свобод граждан. Административно-правовой статус прав и свобод человека и гражданина делится на общий, специальный и индивидуальный, которые находятся в соответствующей связи с конституционным статусом.

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Обеспечение и защищенность прав и свобод человека и гражданина является основой правового государства. Административно-правовые способы защиты прав и свобод человека и гражданина по содержанию и объекту охватывают общественные отношения в различных сферах жизнедеятельности государства. Их особенностью является то, что они возникают в процессе исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов. На наш взгляд, к ним относятся:

- 1) конституционное право на обжалование;
- 2) судебный контроль защиты прав и свобод граждан;
- 3) общий надзор прокуратуры, представительство прокурором интересов граждан в производстве по делам об административных правонарушениях.

В административно-правовых отношениях по реализации конституционных прав граждан на обжалование в процессе судебного контроля защиты прав и свобод граждан, представительства прокурором интересов граждан в производстве по делам об административных правонарушениях, непосредственными и обязательными участниками данных правоотношений являются также граждане.

Список использованных источников

1. Судебная защита прав и свобод человека: история и современность // Сайт: Киберпедия. – URL: <https://cyberpedia.su/1x18e4.html> (дата обращения: 23.11.2020). – Текст: электронный.
2. Витрук, Н.В. Особенности юридического механизма реализации конституционных прав и свобод личности / Н.В. Витрук // Реализация права в условиях развитого социализма. – Москва, 1983. – 264 с. – Текст: непосредственный.
3. Бахрах, Д.Н. Административное право: Учебник для вузов / Д.Н. Бахрах. – Москва, 1996. – 353 с. – Текст: непосредственный.
4. Безлепкин, Б.Т. Законодательные проблемы судебной защиты прав граждан // Правоведение. – 1987. – № 1. – С. 19-28. – Текст: непосредственный.
5. Нудненко, Л.А. Конституционное право. Практикум: Учебное пособие для СПО / Л.А. Нудненко. – Москва: Юрайт, 2013. – 361 с. – Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 23.11.2020