

А. К. Берко

**ГОУВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк**

**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ
ГОРОДСКОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

В ходе исследования разработаны основные положения концепции развития системы городского пассажирского транспорта, базирующиеся на программах развития городов Донецкой Народной Республики и мнениях населения. Цель концепции развития системы городского пассажирского транспорта – повысить качество предоставляемых транспортных услуг и, как следствие, увеличить пассажирооборот, производительность, удовлетворенность пассажиров, снизить негативное влияние транспорта на экологию.

***Ключевые слова:** система городского пассажирского транспорта, программа развития, удовлетворенность пассажиров, качество транспортных услуг, городские пассажирские перевозки*

Постановка проблемы

По результатам предыдущих исследований можно утверждать, что для стабильной работы транспортных предприятий и удовлетворения требований пассажиров важным является обеспечение социально-экономического развития системы городского пассажирского транспорта. В то же время, чем выше экологическая эффективность, тем лучше социальный эффект ее функционирования. Поэтому к разработке концепции развития системы городского пассажирского транспорта необходимо подходить комплексно и учитывать, что результатом ее реализации должно быть достижение желаемого экономического, социального и экологического эффекта одновременно.

Цель исследования заключается в разработке основных положений концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики.

Анализ последних исследований и публикаций

Теоретические и практические основы развития системы городского пассажирского транспорта нашли отображение в научных трудах А. Р. Рахматуллина [1], Д. А. Ильченко [2], П. А. Овчара [3], К. А. Меджидова [4], А. Б. Комова, П. Б. Комова [5], В. Ю. Припотень [6] и других исследователей.

Изложение основного материала исследования

Концепция развития системы городского пассажирского транспорта – это комплекс направлений развития, которые подчинены одной цели, определены с учетом внутренних и внешних условий эксплуатации системы городского пассажирского транспорта и интегрированы в план действий для достижения наилучших социально-экономических результатов функционирования.

Процесс разработки концепции развития системы городского пассажирского транспорта является многоступенчатым, он включает анализ системы и ее внешнего окружения, разработку стратегического плана с определением цели концепции и направлений развития системы городского пассажирского транспорта, формирование эффективного механизма реализации концепции, реализацию стратегических мероприятий, мониторинг и оценку результатов концепции.

Основными приоритетами развития городов и районов Донецкой Народной Республики являются следующие направления:

- 1) развитие экономики;
- 2) повышение качества жизни населения;
- 3) комфортная городская среда [7].

Обеспечение приоритетных направлений развития городов и районов Донецкой Народной Республики планируется по разным направлениям (таблица 1).

Таблица 1 – Мероприятия по развитию городов и районов Донецкой Народной Республики в сфере городских пассажирских перевозок на 2020 г. [составлено на основе [7, 8, 9]

| № п/п | Город | Мероприятия |
|-------|------------|--|
| 1. | Снежное | Обеспечение стабильной работы систем жизнеобеспечения |
| 2. | Торез | Обеспечение безопасности дорожного движения. Целевое значение: текущий ремонт 62,3 тыс. м ² автодорог |
| 3. | Харцызск | Обеспечение повышения уровня и доступности качественного предоставления государственных услуг |
| 4. | Ясиноватая | Повышение доступности и качества транспортных услуг. Целевое значение: открытие городского автобусного маршрута общего пользования № 25 «АС Ясиноватая Главконтора» (через микрорайон № 3) |
| 5. | Горловка | Восстановление дорожного покрытия автодорог, переездов, тротуаров и межквартальных проездов. Целевое значение: текущий ремонт 617 тыс. м ² автодорог |
| 6. | Енакиево | Обеспечение качественного транспортного обслуживания пассажиров. Целевое значение: 1) приобретение 3 автобусов для городских автобусных маршрутов; 2) текущий ремонт 10 км трамвайного пути; 3) капитальный ремонт 5 км контактной сети |
| 7. | Кировское | Обеспечение безопасности дорожного движения. Целевое значение: текущий ремонт 17,7 тыс. м ² внутригородских дорог |
| 8. | Донецк | Повышение качества жизни населения: 1) капитальный ремонт мостов, автодорог, путепроводов; 2) обновление парка трамвайных вагонов, троллейбусных машин и автобусов большой вместимости; 3) увеличение количества проведения текущих и капитальных ремонтов трамвайных вагонов, троллейбусных машин, элементов электрохозяйства и путевого хозяйства путем трудоустройства сотрудников рабочих специальностей; 4) заключение договоров с субъектами хозяйственной деятельности перевозчиками для работы новых автобусов на маршрутах общего пользования г. Донецка в режиме маршрутного такси |
| 9. | Макеевка | Развитие инфраструктуры жизнеобеспечения города, повышение уровня благоустройства городской территории: выполнение текущего ремонта дегтебетонным покрытием 331,5 тыс. м ² внутриквартальных и автодорог, 8 мостов и 1 путепровода, ремонт 2 подземных и 1 надземного перехода, ремонт дорожных знаков и дорожного ограждения, а также проведение ремонта 5 троллейбусов, замена и ремонт 9,1 км контактной сети |

Таким образом, основываясь на программах развития городов и районов Донецкой Народной Республики на 2020 год, можно сделать вывод, что одним из приоритетных направлений развития является предоставление качественных транспортных услуг населению.

В рамках данного направления разработаны основные положения концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики.

Основные проблемы, решаемые концепцией развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики:

- низкий уровень качества предоставляемых транспортных услуг системой городского пассажирского транспорта (индекс удовлетворенности пассажиров CSI = 42,72 %);
- усиление негативного влияния транспорта на экологию;
- низкий уровень развития инфраструктуры системы городского пассажирского транспорта;
- низкий уровень обновления подвижного состава;
- большой срок эксплуатации подвижного состава;
- увеличение количества дорожно-транспортных происшествий и ущерба от них с участием городского пассажирского транспорта;
- отсутствие современных средств контроля за работой городского пассажирского транспорта.

В настоящее время проблему транспортного обслуживания населения следует рассматривать комплексно, с учетом оптимизации потоков системы городского пассажирского транспорта. Этот процесс должен развиваться под контролем государственных органов власти и при взаимодействии государственных органов власти, перевозчиков и пассажиров.

Цель концепции – разработка основных направлений, целей, задач и мероприятий развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики с учетом экономических, социальных и экологических составляющих на основе анализа ее текущего состояния и возможностей.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- проанализировано состояние системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики;
- выбраны приоритеты и направления развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики;
- сформированы принципы развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики;
- разработаны мероприятия концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики, определены исполнители и ожидаемый результат от предложенных мероприятий;
- определены целевые индикаторы концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики;
- выявлены возможные риски реализации концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики.

В концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики не представлены количественные параметры развития городского пассажирского транспорта в среднесрочной и долгосрочной перспективах, так как отсутствие статистики и нестабильная военно-экономическая ситуация не позволяет делать какое-либо прогнозирование.

Комплексная схема концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики представлена на рисунке 1.

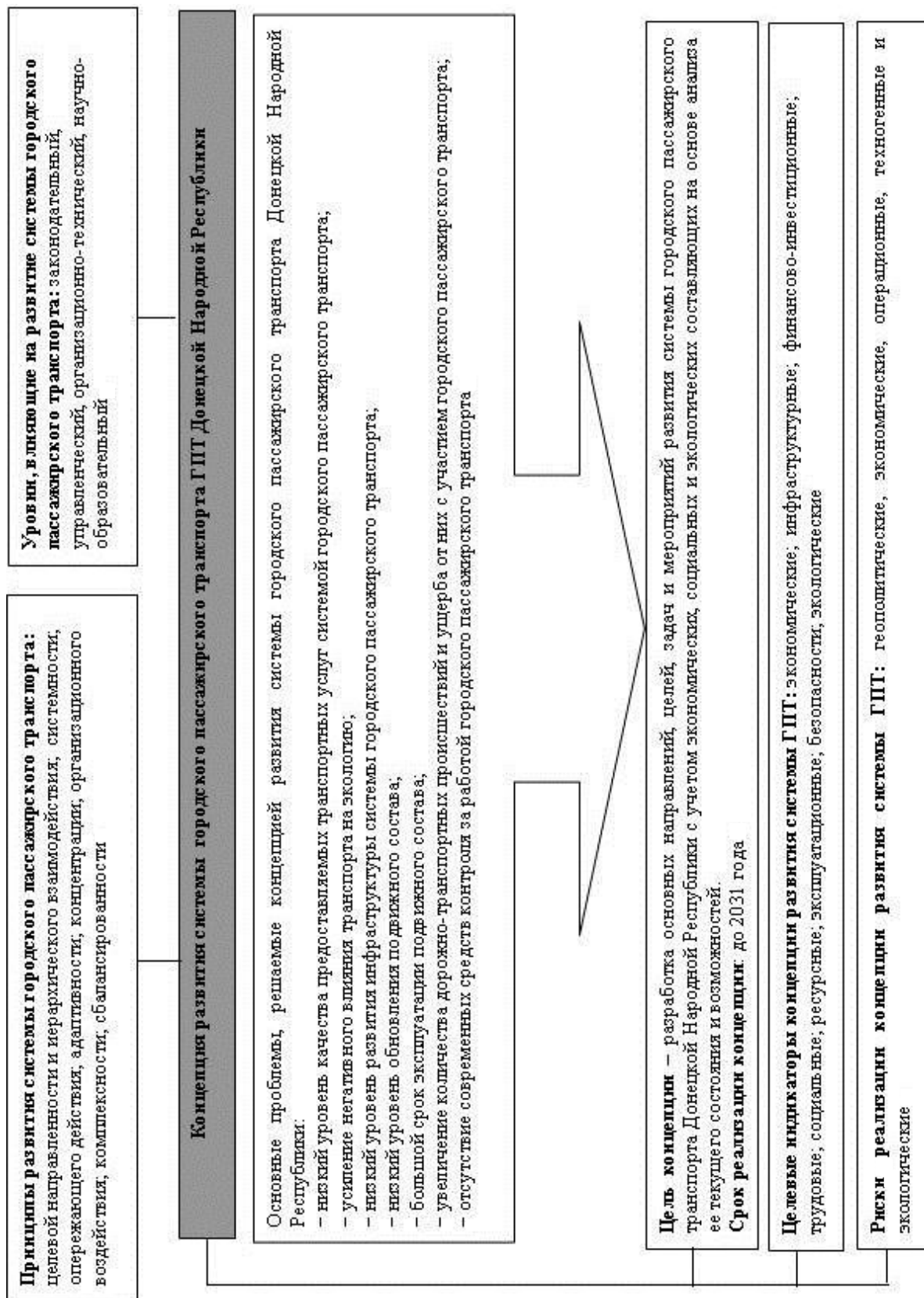


Рисунок 1 – Комплексная схема концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики

Выводы

При изменении социально-экономической, политической и военной ситуаций в Донецкой Народной Республике отдельные приоритеты и положения концепции должны уточ-

няться и корректироваться в зависимости от выбранного сценария развития: консервативного, инновационного или форсированного.

Консервативный сценарий характеризуется умеренными долгосрочными темпами роста экономики на основе активной модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов экономики при сохранении относительного отставания в гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах.

Инновационный сценарий подразумевает усиление инвестиционной направленности экономического роста. Сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энерго-сырьевого комплекса.

Форсированный сценарий разрабатывается на базе инновационного сценария, при этом он характеризуется форсированными темпами роста, повышенной нормой накопления частного бизнеса, созданием масштабного несырьевого экспортного сектора и значительным притоком иностранного капитала. Данным сценарием предусматривается полномасштабная реализация всех основных положений концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики.

В ходе реализации концепции могут выработываться предложения о целесообразности продолжения работ по отдельным мероприятиям или об их прекращении.

Список литературы

1. Рахматуллина, А. Р. Методические положения повышения качества услуг городского общественного транспорта : специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг» : диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Рахматуллина Альбина Рустамовна ; ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический университет». – Самара, 2014. – 147 с.
2. Ильченко, Д. А. Державне регулювання пасажирського автомобільного транспортного комплексу : спеціальність 08.00.03 «Економіка та управління національним господарством (управління та адміністрування)» : дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата економічних наук / Ильченко Діана Анатоліївна ; Одеський національний університет імені І. І. Мечникова. – Одеса, 2017. – 268 с.
3. Овчар, П. А. Транспортна система як об'єкт наукових досліджень / П. А. Овчар, С. М. Голубка // Актуальні проблеми економіки. – 2017. – № 12. – С. 4–14.
4. Меджидов, К. А. Государственное регулирование транспортной деятельности / К. А. Меджидов // Научный альманах. Экономические науки. – 2017. – № 10–1(36). – С. 71–75.
5. Комов, А. Б. Основы организации государственного управления инфраструктурой систем транспортной телематики автомобильного транспорта / А. Б. Комов, П. Б. Комов, А. С. Ипатенков // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий : материалы IV Международной научно-практической конференции, 3–4 июня 2020. Секция 2: Повышение качества управления социально-экономическим развитием региона / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк : ДонАУиГС, 2020. – С. 88–91.
6. Припотень, В. Ю. Выбор критериев оптимальности для оценки эффективности транспортной логистической системы / В. Ю. Припотень, Ю. В. Бородач // Торговля и рынок. – 2017. – Т. 2, вып. № 4(44). – С. 86–93.
7. Местные программы 2020 года: цели и ориентиры. – Текст : электронный // Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики : [сайт] – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7658:goroda-i-rajony-prioritetny-mestnykh-programm-na-2020-god&catid=8&Itemid=141 (дата обращения: 14.07.2020).
8. Программа восстановления и развития экономики и социальной сферы города Макеевки на 2020 год. – Текст : электронный // Администрация города Макеевки : официальный сайт. – URL: <http://makeyevka.ru/2016-11-16-09-27-23> (дата обращения: 14.07.2020).
9. Программа восстановления и развития экономики и социальной сферы города Донецка на 2020 год – Текст : электронный // Администрация города Донецка : [сайт]. – URL: <http://gorod-donetsk.com/programma-vosstanovleniya-i-razvitiya> (дата обращения: 14.07.2020).

A. K. Berko

*ГОУВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

**Основные положения концепции развития системы городского пассажирского транспорта
Донецкой Народной Республики**

В ходе исследования разработаны основные положения концепции развития системы городского пассажирского транспорта, базирующиеся на программах развития городов Донецкой Народной Республики. Цель концепции развития системы городского пассажирского транспорта – повысить качество предоставляемых транспортных услуг и, как следствие, увеличить пассажирооборот, производительность, удовлетворенность пассажиров, снизить негативное влияние транспорта на экологию.

Основываясь на программах развития городов и районов Донецкой Народной Республики на 2020 год, можно сделать вывод, что одним из приоритетных направлений развития является предоставление качественных транспортных услуг населению.

В рамках данного направления разработаны основные положения концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики.

Определена цель концепции – разработка основных направлений, целей, задач и мероприятий развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики с учетом экономических, социальных и экологических составляющих на основе анализа ее текущего состояния и возможностей.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- проанализировано состояние системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики;
- выбраны приоритеты и направления развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики;
- сформированы принципы развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики;
- разработаны мероприятия концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики, определены исполнители и ожидаемый результат от предложенных мероприятий;
- определены целевые индикаторы концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики;
- выявлены возможные риски реализации концепции развития системы городского пассажирского транспорта Донецкой Народной Республики.

СИСТЕМА ГОРОДСКОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА, ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ,
УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ ПАССАЖИРОВ, КАЧЕСТВО ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ, ГОРОДСКИЕ
ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ

A. K. Berko

*Donetsk Academy of Management and Public Service under the Head of the
Donetsk People's Republic, Donetsk*

**Basic Provisions of the Development Concept of the Urban Passenger Transport System of the
Donetsk People's Republic**

In the course of the study, the main provisions of the development concept of the urban passenger transport system, based on the programs for the development of cities in the Donetsk People's Republic, are developed. The goal of the development concept of the urban passenger transport system is to improve the quality of provided transport services and, as a result, to increase passenger turnover, productivity, passenger satisfaction, and reduce the negative impact of transport on the environment.

Based on the programs for the development of cities and regions of the Donetsk People's Republic for 2020, it can be concluded that one of the priority areas of the development is the provision of high-quality transport services to the population.

Within the framework of this direction, the main provisions of the development concept of the urban passenger transport system of the Donetsk People's Republic are developed.

The goal of the concept is determined - the development of the main directions, goals, objectives and measures for the development of the urban passenger transport system of the Donetsk People's Republic, taking into account the economic, social and environmental components based on the analysis of its current state and capabilities.

To achieve this goal, the following tasks were solved:

- the state of the urban passenger transport system of the Donetsk People's Republic is analyzed;

- the priorities and directions of the urban passenger transport system development of the Donetsk People's Republic are selected;
- the principles for the development of the urban passenger transport system of the Donetsk People's Republic are formed;
- the measures for the development concept of the urban passenger transport system of the Donetsk People's Republic are developed, the executors and the expected result from the proposed activities are determined;
- target indicators of the development concept of the urban passenger transport system of the Donetsk People's Republic are determined;
- possible risks of the development concept implementation of the urban passenger transport system of the Donetsk People's Republic are identified.

URBAN PASSENGER TRANSPORT SYSTEM, DEVELOPMENT PROGRAM, PASSENGER SATISFACTION, TRANSPORTATION SERVICES QUALITY, URBAN PASSENGER TRANSPORTATION

Сведения об авторе:

А. К. Берко

Телефон: +38 (071) 362-57-80

Эл. почта: annakuhtina77@gmail.com

Статья поступила 19.11.2020

© А. К. Берко, 2020

Рецензент: С. А. Легкий, канд. экон. наук, доц., АДИ ГОУВПО «ДОННТУ»