

УДК 338.1:332.122 (477)

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ
СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

© 2020. Я. В. Хоменко, О. В. Половян

Управляемый переход от настоящего к будущему в условиях ограниченности ресурсов, в том числе временных, человеческих и финансовых, возможен благодаря своевременному планированию на основании детального анализа текущего состояния и прогнозирования формирующихся тенденций.

В аспекте государственного регулирования социально-экономического развития территории особое значение имеет стратегическое планирование. Стратегическое планирование является постоянным процессом, который служит основанием и средством для управляемого движения от текущего состояния к перспективным возможностям.

В данной статье даны рекомендации по построению системы государственного стратегического планирования в Донецкой Народной Республике, разработанные с учетом опыта Российской Федерации. Сформулирован категорийный аппарат, разработана концептуальная схема государственного стратегического планирования в Донецкой Народной Республике, обозначены ее основные элементы и их содержание.

Ключевые слова: Донецкая Народная Республика; стратегическое планирование; система государственного стратегического планирования.

Постановка проблемы. Кризисные явления в экономиках различных стран, обусловленные как специфическими, внутренними причинами, так и общемировыми факторами сформировали, предпосылки для внедрения и использования системы государственного стратегического планирования.

В условиях, когда рыночные механизмы не в состоянии обеспечить полноценное существование экономики, формирование благоприятной среды для дальнейшего экономического подъема становится главной целью государственного управления, в том числе посредством реализации механизмов стратегического планирования социально-экономического развития.

Практическая реализация государственного стратегического планирования требует, помимо прочего, соответствующего законодательного, организационного и методологического обеспечения.

Несмотря на критическую актуальность, система государственного стратегического планирования в Донецкой Народной Республике фактически находится в самом начале своего формирования и не способна полноценно обеспечивать существующие потребности управления.

Актуальность исследования. Формирование фундаментальных основ государственности Донецкой Народной Республики проходило в непростых условиях: военная агрессия со стороны Украины, разрыв хозяйственных связей, дестабилизация работы промышленного и финансового секторов экономики. Все это объективно обуславливало государственное управление «в ручном режиме».

После спада экономики в 2014 году сегодня наметились положительные тенденции в социально-экономическом развитии Донецкой Народной Республики. Закрепление полученных результатов и дальнейшее развитие невозможны без смены

парадигмы государственного управления социально-экономическим развитием Республики. Сегодня четко обозначилась потребность в управлении на основе системного подхода.

Трансформация экономики в качественно новое состояние невозможна без создания комплексной системы стратегического планирования социально-экономического развития.

Отсутствие системы государственного стратегического планирования не только не позволяет реализовать экономический потенциал Донецкой Народной Республики, но и в целом негативно сказывается на социально-экономическом развитии.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросы построения государственной системы стратегического планирования социально-экономического развития широко освещены в научных трудах, как зарубежных, так и отечественных авторов, что свидетельствует об актуальности и востребованности рассматриваемой тематики. Вопросам стратегического планирования значительное внимание уделено в работах С.Ю. Глазьева и Г.Г. Фетисова [1], В.М. Полтеровича [2], Б.Н. Кузыка, В.И. Кушлина, Ю.В. Яковца [3], И. Ансоффа [4], Г. Минцберга [5].

Теоретическую и практическую базу научно-исследовательской работы в рамках данной проблематики составляют публикации ученых и экономистов в современных периодических изданиях, открытые источники в сети Интернет, мнение экспертного сообщества.

Целью данной работы является выработка предложений по формированию системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития в Донецкой Народной Республике.

Результаты исследования. Эффективность использования системы стратегического государственного планирования как действенного инструмента стратегического управления обусловлена рядом факторов, в том числе:

- законодательная основа (основополагающий нормативный правовой акт);
- методическое обеспечение;
- организационное сопровождение.

Основополагающий нормативный правовой акт формирует фундамент системы государственного стратегического планирования, в том числе:

- определяет участников стратегического планирования и их взаимосвязь в системе государственного стратегического планирования;
- определяет права, полномочия и обязанности участников системы государственного стратегического планирования;
- устанавливает перечень документов стратегического планирования и их иерархию;
- регламентирует процесс разработки, реализации и мониторинга документов стратегического планирования;
- регулирует иные отношения, возникающие в ходе реализации функции государственного стратегического планирования.

Развернутая методическая база обеспечивает гармонизацию документов стратегического планирования, разработанных на различных уровнях, и представляет собой совокупность методик, методических рекомендаций и т.п., а также организационных документов (порядков, правил, требований разработки, реализации, мониторинга и контроля документов).

Недостаток методической составляющей выражается в отсутствии единства в понимании цели документа, подходах к его построению, перечне необходимых

исходных данных и итоговых показателей, применяемых методах оценок, изложении материала и т.д. Такие несоответствия приводят к тому, что документ изначально является слабо реализуемым или вовсе не реализуемым, или другая крайность – делается с минимальным, инерционным уровнем развития [6, с. 64].

Организационное сопровождение выражается в выстраивании процессов разработки, реализации, контроля и мониторинга стратегических планов на макроуровне, определяет иерархию участников системы государственного стратегического планирования и способствует эффективному функциональному взаимодействию в рамках совместной работы на каждом этапе стратегического планирования.

Исходя из вышеизложенного, можно выделить следующие основные задачи текущего этапа формирования системы государственного стратегического планирования в Донецкой Народной Республике:

1. Разработка системы государственного стратегического планирования в Донецкой Народной Республике.

2. Формализация и введение в действующее нормативное правовое поле (принятие Закона Донецкой Народной Республики «О системе государственного стратегического планирования»).

3. Разработка методического обеспечения системы стратегического планирования.

В рамках намеченных интеграционных процессов целесообразно рассматривать систему государственного стратегического планирования, сформированную в Российской Федерации. При этом необходимо учитывать действующие реалии и существующие особенности экономического уклада Республики.

Так, например, в настоящее время в Донецкой Народной Республике:

– полномочия органов местного самоуправления осуществляют местные администрации;

– одноуровневая бюджетная система;

– отличное от России государственное устройство (нет макрорегионов, уровня субъекта Федерации и т.д.).

В связи с этим действующее в Российской Федерации законодательство в сфере государственного стратегического планирования применительно к реалиям Донецкой Народной Республики потребует существенной переработки.

Рассматривая систему государственного стратегического планирования в Российской Федерации, необходимо принимать во внимание существующие проблемные вопросы, возникающие в ходе ее функционирования. Так, разными авторами выделяется целый ряд существующих недостатков, в том числе [2, 7 – 10]:

– неоднозначность понятий и определений, используемых в законодательстве;

– разбалансированность системы документов стратегического планирования на разных уровнях;

– отсутствие единого органа государственной власти, ответственного за построение и функционирование системы стратегического планирования;

– недостаточная методическая поддержка;

– нехватка квалифицированных специалистов;

– низкий уровень вовлеченности населения в процесс обсуждения документов стратегического планирования.

Важным условием эффективной работы ряда субъектов в отдельной взятой сфере деятельности является единый категорийный аппарат, который позволит эффективно оперировать существующими понятиями на всех уровнях взаимодействия.

Понятия и определения, предложенные российским законодательством о стратегическом планировании, не всегда соответствуют классическому пониманию тех или иных терминов, в связи с чем потребуют определенной переработки. Например:

1) стратегическое планирование – это деятельность участников стратегического планирования, направленная на трансформацию различных сфер общественных отношений путем научно-обоснованного формирования видения будущего состояния, определения приоритетных направлений и целей развития Донецкой Народной Республики, а также выработки путей их достижения, как в территориальных границах государства, так и за их пределами;

2) методическое обеспечение стратегического планирования – совокупность положений, порядков, правил и иных организационно-управленческих документов, устанавливающих требования к применению методов, моделей, методик, используемых при разработке документов стратегического планирования и алгоритмы, регламентирующие стратегическое планирование как процесс;

3) документ стратегического планирования – подготовленная в установленном порядке информация, отражающая существующие тенденции, прогнозные показатели, приоритеты, цели, задачи и результаты социально-экономического развития и (или) обеспечения безопасности Донецкой Народной Республики, ее отдельных административно-территориальных единиц и сфер деятельности.

Исторический и зарубежный опыт развертывания систем государственного стратегического планирования демонстрирует целесообразность концентрации компетенций в рассматриваемой сфере в рамках одного органа государственной власти или государственного учреждения [3, 11 – 16].

Эффективное функционирование системы государственного стратегического планирования объективно требует наличия единого координационного центра. Так, например, невозможно достичь логической взаимосвязи разрабатываемых документов стратегического планирования без осуществления координации участников стратегического планирования.

Таким образом, важной составляющей системы государственного стратегического планирования является наличие специально уполномоченного органа государственной власти, ответственного за ее создание и дальнейшее функционирование.

В целом к основным задачам специально уполномоченного органа в сфере государственного стратегического планирования можно отнести следующие:

– создание архитектуры системы государственного стратегического планирования;

– определение перечня документов стратегического планирования;

– выявление участников системы государственного стратегического планирования и формирование иерархических взаимосвязей в процессе их взаимодействия;

– нормативно-правовое и методическое обеспечение функционирования системы государственного стратегического планирования;

– комплексный мониторинг реализации документов стратегического планирования;

– оценка эффективности работы системы стратегического планирования.

Отсутствие единоначалия и персональной ответственности (как на уровне органа государственной власти, так и на уровне первых руководителей такого органа) за реализацию стратегического планирования как механизма государственного управления крайне негативно скажется на результативности системы в целом.

В то же время создание дополнительной единицы в системе государственного управления неминуемо повлечет рост расходов бюджета на содержание государственного аппарата. Принимая во внимание существующую ограниченность финансовых ресурсов в бюджетной системе Донецкой Народной Республики, целесообразно не создавать новый орган государственной власти, а наделить соответствующими полномочиями существующий.

Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 10 октября 2019 года № 30-1 утверждено Положение о Министерстве экономического развития Донецкой Народной Республики (далее – Положение) [17].

Положение, в частности, определяет полномочия и функции Министерства экономического развития Донецкой Народной Республики (далее – Минэкономразвития ДНР), к которым, помимо прочего, отнесено осуществление методического обеспечения функционирования системы стратегического планирования, разработка и учет документов стратегического планирования, анализ реализации стратегии социально-экономического развития Донецкой Народной Республики и стратегий ее административно-территориальных единиц.

Таким образом, Минэкономразвития ДНР является основным органом исполнительной власти, в пределах компетенции которого сосредоточены полномочия и функции по методическому и организационному обеспечению стратегического планирования в Донецкой Народной Республике. Соответственно, в текущих условиях целесообразно определить именно данный орган исполнительной власти как специально уполномоченный в вопросах развертывания и дальнейшего функционирования системы государственного стратегического планирования в Донецкой Народной Республике.

Отдельное внимание необходимо уделить непосредственно системе стратегического планирования.

Система государственного стратегического планирования на современном этапе развития Донецкой Народной Республики, учитывая существующие ограничения, как в финансовых, так и человеческих ресурсах, должна быть максимально простой, но при этом обеспечивать эффективное взаимодействие между участниками стратегического планирования и позволять осуществлять разработку реально реализуемых документов стратегического планирования.

В соответствии с законом необходимого разнообразия, сформулированным У.Р. Эшби, разнообразие сложной системы требует управления, которое само обладает достаточным разнообразием [18].

В то же время с целью обеспечения оперативного функционирования системы государственного стратегического планирования, минимизации искажения информации при прохождении через уровни системы, минимальных временных лагов между принятием решений на более высоком уровне и их реализацией на последующем уровне целесообразно избегать сложной иерархической структуры в системе государственного стратегического планирования.

Концептуальная схема государственного стратегического планирования в Донецкой Народной Республике представлена на рис. 1.

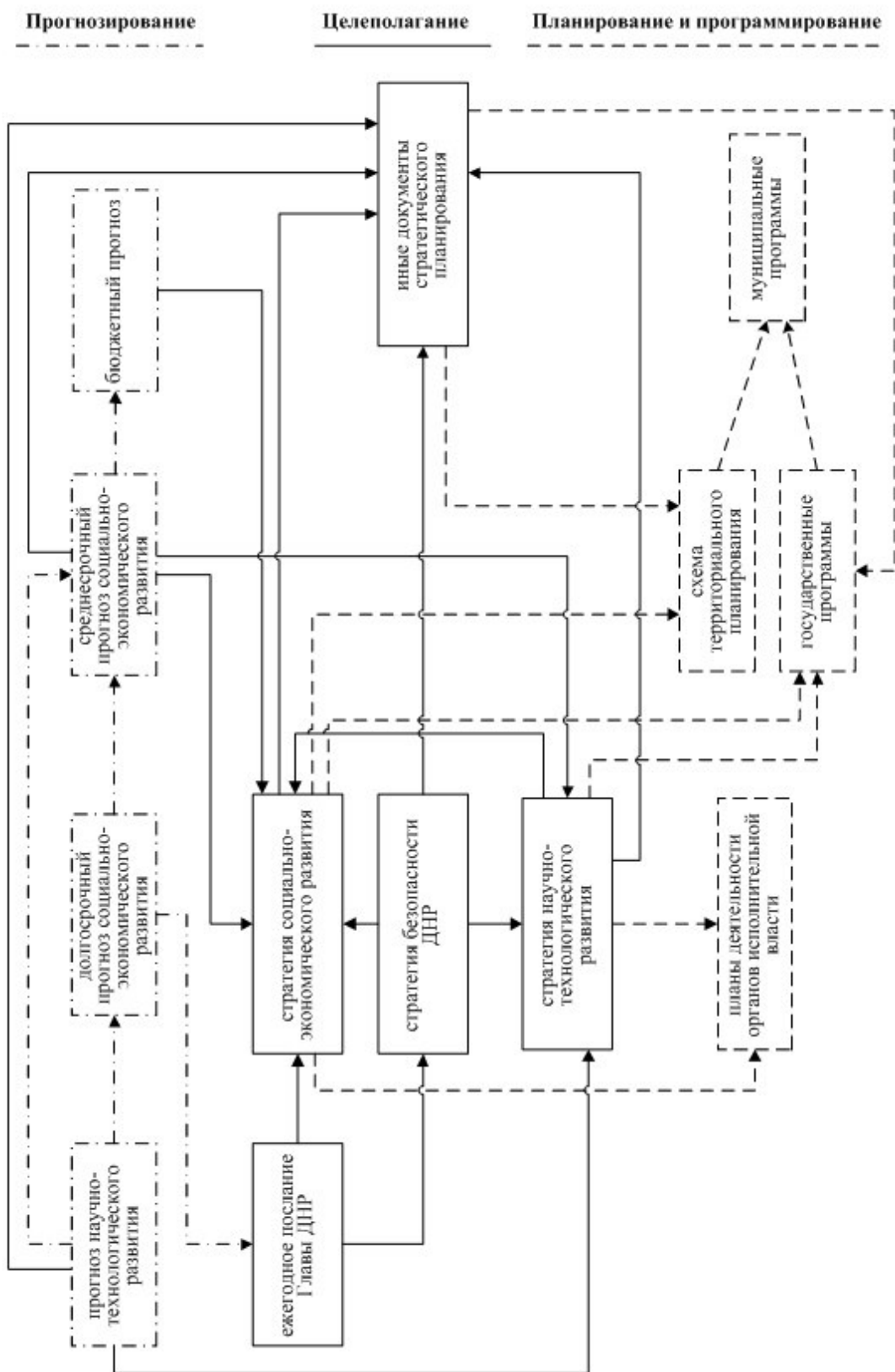


Рис. 1. Концептуальная схема государственного стратегического планирования в Донецкой Народной Республике

Отправной точкой в цикле государственного стратегического планирования должно выступать ежегодное послание Главы Донецкой Народной Республики (далее – Глава ДНР).

В соответствии с Конституцией Республики Глава ДНР определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, является гарантом прав человека и гражданина [19].

Таким образом, ежегодное послание Главы ДНР – это политический документ медийного характера, который отображает достигнутые результаты развития Республики, определяет дальнейшие приоритеты, задает общие тенденции. Одной из ключевых задач данного документа является формирование у населения Республики четкого представления о реальных перспективах развития государства в обозримом будущем.

Ключевым условием разработки документов стратегического планирования является организация работы, направленной на прогнозирование условий и результатов социально-экономического развития, оценку возможных рисков и выработку превентивных мер реагирования.

В связи с этим целесообразно более детально представить блок документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования. В самом общем виде такая подсистема отображена на рис. 2.

Изложенная схема отображает не только перечень документов стратегического планирования, но и логическую последовательность их разработки (сверху вниз).

Еще в 20-х годах прошлого столетия в работах Д.Н. Кондратьева и Й. Шумпетера была сформулирована теория о цикличности развития экономики, которая обусловлена появлением прорывных инноваций на базе достижений научно-технического прогресса. Впоследствии данная точка зрения была развита С.Ю. Глазьевым, который рассматривает научно-технический прогресс как «неравномерный процесс последовательного замещения целостных комплексов технологически сопряженных производств – технологических укладов» [20]. Таким образом, научно-технический прогресс является одним из ключевых факторов, определяющих темпы социально-экономического развития.

В связи с этим прогноз научно-технологического развития Донецкой Народной Республики является одним из основополагающих документов в подсистеме прогнозирования системы стратегического государственного планирования. Именно в этом документе будут отражены возможности, риски и угрозы, а также направления научно-технологического развития Республики.

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Донецкой Народной Республики разрабатывается с учетом положений научно-технологического прогноза и определяет, помимо прочего, ключевые макроэкономические показатели в масштабе всей Республики. По сути, в самом общем виде данный документ определяет внешние и внутренние условия, в которых будет осуществляться развитие Республики в долгосрочном периоде, а также отображает потенциальные результаты такого развития в условиях существующих возможностей и заданных ограничений.

Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, в отличие от долгосрочного, более детально отображает потенциальные результаты развития Республики: ключевые показатели по отраслям и сферам, балансы по основным видам экономической деятельности и т.п.

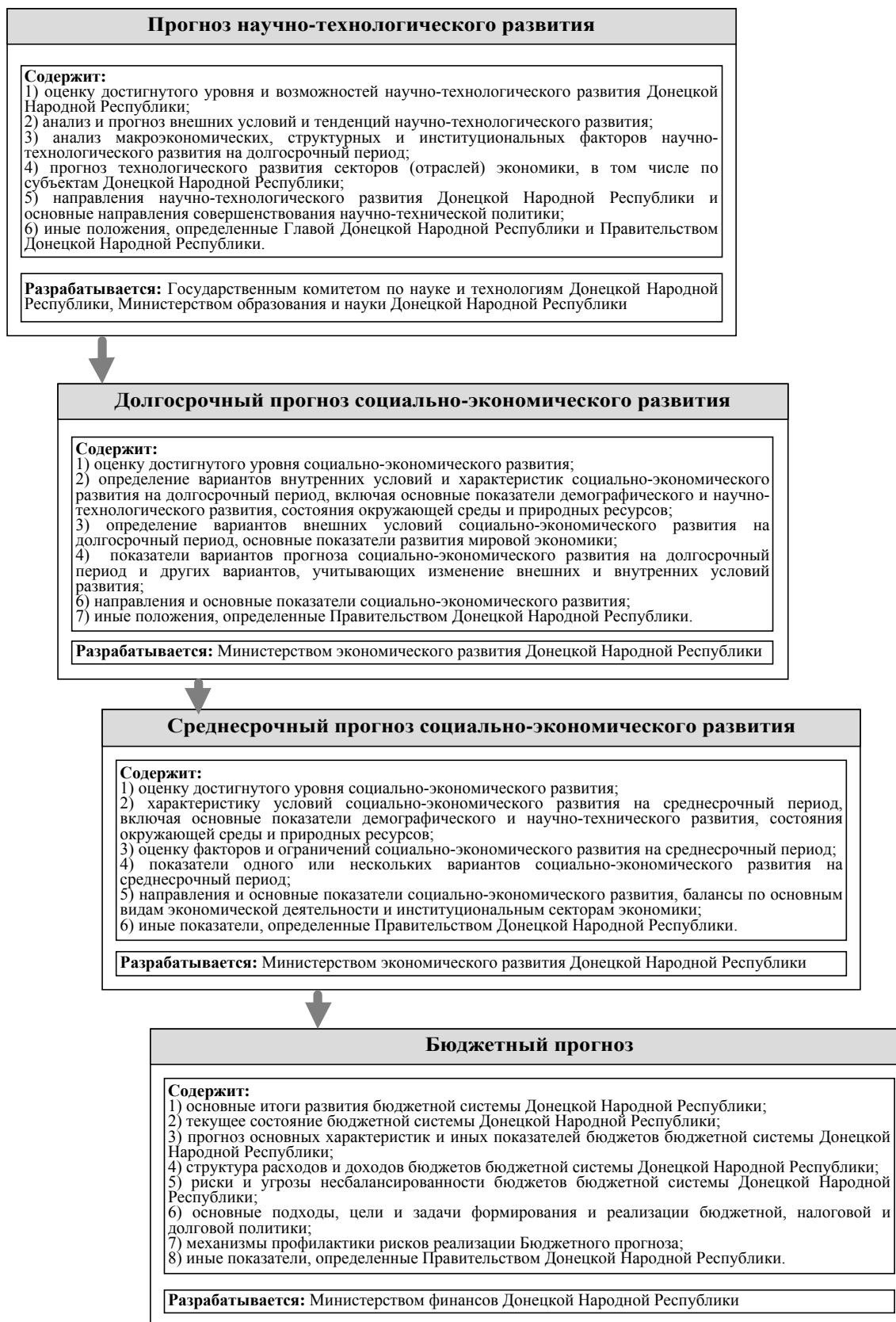


Рис. 2. Подсистема прогнозирования в системе государственного стратегического планирования Донецкой Народной Республики

Бюджетный прогноз Донецкой Народной Республики формируется с учетом положений вышеприведенных документов в подсистеме прогнозирования и направлен на отображение перспективного состояния финансовых ресурсов Республики в заданных условиях развития.

Вторым элементом системы государственного стратегического планирования является подсистема целеполагания (рис. 3).

В рамках данной подсистемы разработке подлежат следующие документы стратегического планирования:

1. Стратегия научно-технологического развития Донецкой Народной Республики.
2. Стратегия национальной безопасности Донецкой Народной Республики.
3. Стратегия социально-экономического развития Донецкой Народной Республики.
4. Стратегия развития отдельных отраслей и сфер деятельности Донецкой Народной Республики в соответствии с определенными в разработанных ранее документах стратегического планирования приоритетными направлениями развития.

В вышеприведенных документах стратегического планирования отображаются конкретные цели социально-экономического развития и обеспечения безопасности Донецкой Народной Республики с учетом положений документов, разработанных в рамках прогнозирования, формулируются ключевые задачи, направленные на достижение обозначенных целей, а также определяются индикаторы, отображающие степень их достижения.

Принимая во внимание, что цель должна быть конкретной, измеримой, достижимой, а также должна быть реализована в заданный временной период, именно в рамках документов стратегического планирования подсистемы целеполагания системы государственного стратегического планирования определяются конкретные состояния экономики, социальной и иных сфер деятельности в Донецкой Народной Республике.

Также в рамках рассматриваемой подсистемы обеспечиваются взаимоувязка и сбалансированность намеченных целей, а также формируются основы для последующего контроля и мониторинга их достижения.

Четко сформулированные цели и задачи развития Донецкой Народной Республики в условиях существующих тенденций развития, возможных рисков и угроз позволяют осуществить разработку документов стратегического планирования в рамках подсистемы планирования и программирования системы государственного стратегического планирования, в том числе программного характера (рис. 4).

Такие документы в самом общем виде будут отображать конкретные мероприятия, их исполнителей, сроки реализации и ожидаемые результаты.

В рамках данной подсистемы необходимо уделить внимание таким документам, как план деятельности органа исполнительной власти и схема территориального планирования.

План деятельности органа исполнительной власти призван определить направления государственной политики в конкретной сфере, структурировать работу ведомства, сделать работу государственных органов более прозрачной, а также сформировать перечень показателей, в том числе посредством публичной декларации целей деятельности, позволяющих дать оценку эффективности работы конкретного органа государственной власти.

При этом важной составляющей данного документа является план нормотворческой деятельности, одними из ключевых задач которого являются ускоренное формирование правового поля Донецкой Народной Республики и повышение осведомленности населения о перспективах законодательных перемен.

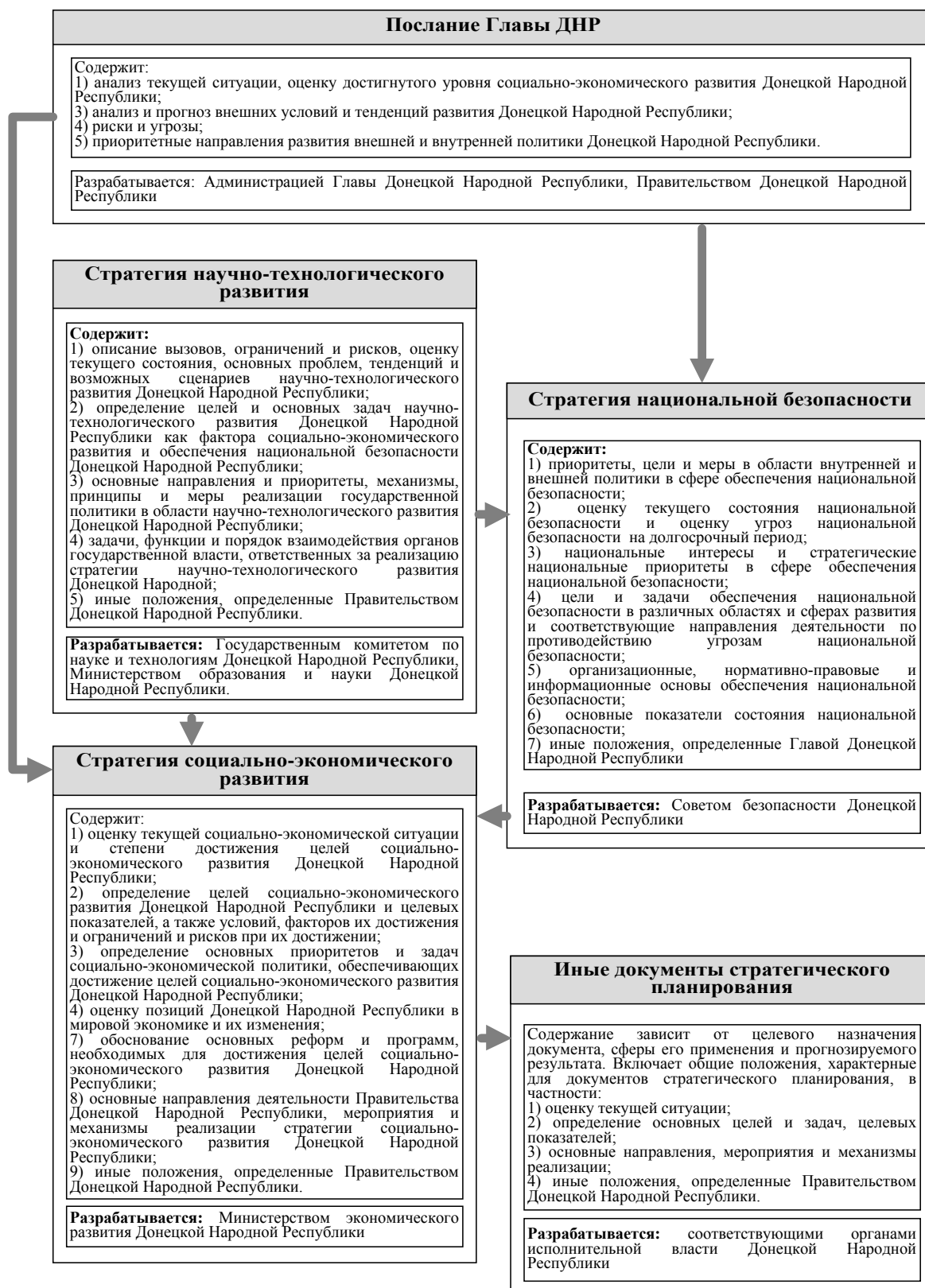


Рис. 3. Подсистема целеполагания в системе государственного стратегического планирования Донецкой Народной Республики

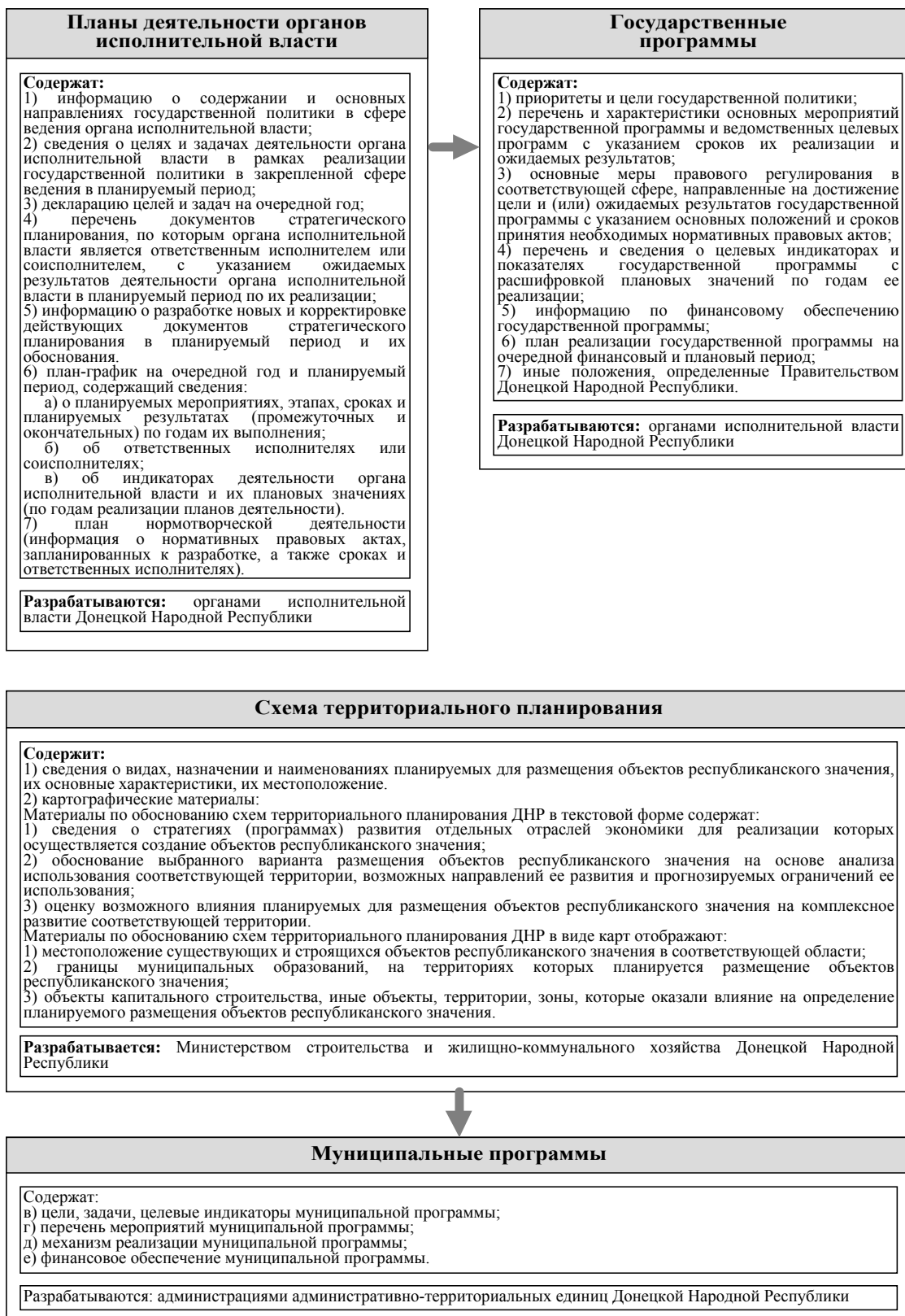


Рис. 4. Подсистема планирования и программирования в системе государственного стратегического планирования Донецкой Народной Республики

Ускоряющиеся темпы генерации и накопления данных объективно требуют разработки новых способов их обработки и хранения. Именно информационно-коммуникационные технологии в настоящих условиях способны предложить оптимальные способы каталогизации, систематизации, обработки и хранения информации.

Передовые компьютерные технологии и программные решения нашли широкое применение в сфере государственного управления в целом и в сфере государственного стратегического планирования в частности.

С точки зрения оперативности и полноты передачи информации, на сегодняшний день не существует альтернативы цифровым технологиям.

Фактически информационно-коммуникационные технологии в стратегическом государственном управлении позволяют создать систему наблюдения за каждым элементом экономики в режиме реального времени.

Стратегическое планирование на макроуровне особо остро нуждается в надлежащем информационном обеспечении, в том числе за счет того, что:

- актуальность, достоверность и полнота информации на входе будет во много определять объективность и достоверность информации на выходе;
- наличие коммуникаций в виде обратной связи на каждом из этапов стратегического планирования существенно повышает точность планирования;
- оперативность получения и предоставления информации способна существенно сократить время прохождения основных этапов планирования.

Современные вычислительные возможности компьютеров, а также достижения в разработке программных продуктов позволяют повысить степень применения математических методов в экономике, тем самым оказывая непосредственное влияние на точность вычисляемых параметров и установление функциональных связей и зависимостей между ними.

Фактически, когда мировое сообщество активно внедряет передовые достижения информационно-коммуникационных технологий, игнорирование развития отдельным государством в заданном направлении в итоге приведет к тому, что оно будет изолировано от общей экономической системы, в том числе ввиду технологической отсталости.

Безусловно, система цифрового стратегического государственного планирования требует прочного базиса в виде информационно-аналитической системы в рамках всего государства.

Внедрение цифровых способов сбора и обработки информации в Донецкой Народной Республике является одной из основных задач на современном этапе развития.

Особое значение данный факт приобретает с учетом условий внешнеэкономической и внешнеполитической ориентации Республики. С целью обеспечения эффективной интеграции в мировое сообщество необходимо, помимо прочего, подготовить соответствующую инфраструктурную базу в самой Республике.

На современном этапе развития, находясь в условиях военной агрессии и экономической блокады со стороны Украины, отсутствия признания на мировой арене, одной из важнейших задач для Донецкой Народной Республики является качественная трансформация социально-экономического развития на принципиально новый, более высокий уровень.

Критический уровень влияния внешней среды на внутренние процессы в Республике обуславливает объективную необходимость разработки механизмов

превентивного реагирования. Таким инструментом в масштабах национальной экономики может выступить стратегическое государственное планирование социально-экономического развития. Определение конкретных целей и разработка мероприятий по их практической реализации – это единственная возможность для Донецкой Народной Республики встать на путь экономического роста.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Глазьев С.Ю., Фетисов Г.Г. О стратегии устойчивого развития экономики России [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/140998/>.
2. Полтерович В.М. О формировании национальной системы планирования в России [Электронный ресурс]. – URL: http://mathecon.cemi.rssi.ru/vm_polterovich/files/PoltPlanir.pdf/.
3. Кузык Б.Н. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: учебник / Б.Н. Кузык, В.И. Кушлин, Ю.В. Яковец. – М.: Экономика, 2011. – 604 с.
4. Ансофф И. Стратегическое управление / И. Ансофф: [пер. с англ. под ред. Л.И. Евенко]. – М.: Экономика, 1989. – 358 с.
5. Генри Минцберг, Брюс Альстранд, Жозеф Лампель Стратегическое сафари: Экскурсия по дебрям стратегического менеджмента / Г. Минцберг: [пер. с англ. Д. Раевская, Л. Царук]. – М.: Альпина Паблишер, 2013. – 367 с.
6. Файков Д.Ю. Методические аспекты планирования социально-экономического развития муниципального образования / Д.Ю. Файков // Регионология. – 2012. – № 3. – С. 63–71.
7. Доклад Сергея Глазьева: «Речь о неотложных мерах по отражению угроз существованию России» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/140998/>.
8. Евстафьева Ю.В. Проблемы развертывания системы государственного стратегического планирования в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razvertyvaniya-sistemy-gosudarstvennogo-strategicheskogo-planirovaniya-v-rossiyskoy-federatsii/viewer/>.
9. Новоселов А.С. Проблемы оценки показателей стратегического планирования социально-экономического развития региона [Электронный ресурс]. – URL: <https://eee-region.ru/article/6101/>.
10. Азаров Д.И. Проблемы стратегического планирования на местном уровне и пути их решения [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.russmp.ru/stat16-5-1.php/>.
11. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38630/>.
12. Госплан: экономика будущего [Электронный ресурс]. – URL: <https://politsturm.com/gosplan/>.
13. Рассадина А.К. Планирование как инструмент государственной промышленной политики: опыт Франции / А.К. Рассадина // Вестник Московского университета. – 2018. – №1. – С. 122–139.
14. Сильвестров С.Н., Бауэр В.П., Еремин В.П. К анализу поучительного для России опыта применения инструментария стратегического планирования развития экономики во Франции, США и КНР [Электронный ресурс]. – URL: http://www.elibrary.az/docs/JURNAL/jrn2019_77.pdf/.
15. Мищенко В.В. Зарубежный опыт регионализации экономики страны территории [Электронный ресурс]. – URL: http://business.polbu.ru/mischenko_reconomy/ch43_v.html/.
16. Лебедева И.П. Япония: эволюция системы экономического планирования и прогнозирования [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yaponiya-evolyutsiya-sistemy-ekonomicheskogo-planirovaniya-i-prognozirovaniya/viewer/>.
17. Макеев Ю.А. Практика разработки пятилетних планов в КНР / Ю.А. Макеев // Восточная аналитика – 2016. – Выпуск 3 – С. 53–63.
18. Постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 10 октября 2019 года № 30-1 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Донецкой Народной Республики» [Электронный ресурс]. – URL: <https://pravdnr.ru/wp-content/uploads/2019/10/30-1-ot-10.10.2019.pdf/>.
19. Хомяков В.Н. Кибернетика, закон необходимого разнообразия и разработка прогнозов экономических показателей [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-kategorii-tehnologicheskij-uklad-v-trudah-zarubezhnyh-uchenyh/viewer/>.
20. Конституция Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/konstitutsiya/>.

Поступила в редакцию 01.06.2020 г.

CONCEPTUAL FRAMEWORK FOR THE STRATEGIC PLANNING SYSTEM OF DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

Y. V. Homenko, O. V. Polovyan

A controlled transition from the present to the future in conditions of limited resources, including time, human and financial, is possible thanks to timely planning based on a detailed analysis of the current state and forecasting emerging trends.

In the aspect of state regulation of the socio-economic development of the territory, strategic planning is of particular importance. Strategic planning is an ongoing process that serves as the basis and means for a controlled movement from the current state to promising opportunities.

This article presents proposals on the issue of building a system of state strategic planning in the Donetsk People's Republic, developed taking into account the existing experience of the Russian Federation within the framework of the topic under consideration: a categorical apparatus is formulated, a conceptual scheme of state strategic planning in the Donetsk People's Republic is developed, its main elements and their content.

Keywords: Donetsk People's Republic, strategic planning, system of state strategic planning.

Хоменко Яна Владимировна

доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры «Экономическая теория и государственное управление»

ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет», г. Донецк

yana_homenko@mail.ru

+38-071-330-29-52

Половян Олег Владимирович

магистрант государственного управления Института последипломного образования

ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет», г. Донецк

oleg-argh@inbox.ru

+38-071-313-58-88

Homenko Yana

Doctor of Economics, full professor, professor of the department of Economic Theory and Public Administration

Donetsk National Technical University, Donetsk

Polovyan Oleg

undergraduatedepartment of Public Administrationat the Institute of postgraduate education of Donetsk National Technical University, Donetsk