

УДК 347.73

Лисовин А.А.,

Донецкая академия внутренних дел
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики

Lisovin A.A.,

*Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

Скубий С.В.,

Донецкое городское управление
Министерства внутренних дел
Донецкой Народной Республики

Skubiy S.V.,

*Donetsk City Administration of the Ministry
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ УСЛОВИЙ ДОГОВОРА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ

Авторы статьи рассматривают актуальные вопросы ответственности за неисполнение и ненадлежащее исполнение условий договоров, заключаемых железнодорожными предприятиями, осуществляющими перевозки грузов, и грузоотправителями (грузополучателями). В статье рассматриваются нормы действующего законодательства, регулирующие права и обязанности, а также ответственность сторон договора перевозки железнодорожным транспортом в Донецкой Народной Республике. Предложены пути усовершенствования действующего законодательства в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: договор перевозки, железнодорожный транспорт, грузоотправитель, грузополучатель.

RESPONSIBILITY OF THE PARTIES FOR NON-COMPLIANCE WITH THE TERMS OF THE CONTRACT FOR THE CARRIAGE OF GOODS BY RAILWAY

The authors of the article consider topical issues of liability for non-fulfillment and improper fulfillment of the terms of contracts concluded by railway enterprises that transport goods and consignors (consignees). The article discusses the norms of current legislation, regulatory rights and obligations, as well as the responsibility of the parties to the contract of carriage by railway in the Donetsk People's Republic and also suggests ways to improve the current legislation in this area.

Key words: *contract of carriage, railway transport, consignor, consignee.*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. На сегодняшний день, при становлении Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика) как демократического правового социального государства, возникла реальная необходимость урегулирования условий железнодорожной перевозки грузов в законодательном поле.

Совершенствование законодательства в сфере осуществления перевозок железнодорожным транспортом поможет существенно снизить уровень рисков

грузоперевозчиков, грузоотправителей, а также грузополучателей при осуществлении перевозок данным видом транспорта.

Под перевозкой понимается деятельность, опосредующая перемещение определенного объекта из одного пункта в другой. Соглашение между перевозчиком и пассажиром или грузоотправителем о перевозке именуется договором перевозки. В зависимости от перемещаемого объекта выделяются две основные разновидности этого договора – договор перевозки груза и договор перевозки пассажира и багажа. Выделение указанных разновидностей обусловлено тем, что, в зависимости от перемещаемого объекта (объекта перевозки), различаются порядок оформления договора, требования к условиям перевозки, дополнительным услугам, ответственность сторон и т.д. [1]

Перевозка подразумевает использование определенных транспортных средств. Организация перевозочного процесса на каждом из видов транспорта имеет определенную специфику, связанную с особенностями эксплуатации транспортных средств соответствующего вида, а также необходимой для их использования инфраструктуры, в нашем случае инфраструктуры железнодорожного транспорта [1].

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. При изучении вопросов ответственности грузоперевозчиков, грузоотправителей, а также грузополучателей при осуществлении перевозки грузов железнодорожным транспортом особый вклад внесли такие ученые, как А.М. Смирнов, О.В. Клещенко, В.Н. Гречуха, В.Е. Каршунин, Д.В. Карпецкая, В.М. Новиков, С.В. Трофимов и др.

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. Перевозки железнодорожным транспортом в Донецкой Народной Республике осуществляются, в основном, на основаниях и в порядке, предусмотренном законодательством Украины, регулирующим отношения в данной сфере. На сегодняшний день законодательным органом Донецкой Народной Республики приняты всего лишь два нормативных акта, среди которых Закон Донецкой Народной Республики от 13.11.2015 года № 94-ІНС «О железнодорожном транспорте» и Закон Донецкой Народной Республики от 12.02.2016 года № 104-ІНС «О перевозке опасных грузов».

На наш взгляд, применение законов и подзаконных нормативно-правовых актов Украины при осуществлении грузовых перевозок железнодорожным транспортом на территории Донецкой Народной Республики, а также при осуществлении международных грузоперевозок посредством железнодорожного транспорта, потеряло свою актуальность.

Учитывая вышеизложенное, целесообразно разработать механизм законодательного регулирования условий заключения договоров между грузоотправителями и грузополучателями с целью снижения рисков сторон при нарушении условий договора, как по вине сторон, так и по независящим от них обстоятельствам.

Формулировка целей статьи. Целью данной статьи является усовершенствование условий заключения договоров железнодорожной перевозки грузов, а также усовершенствование правового регулирования этой сферы.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Участники процесса транспортировки путем становления, изменения и разрыва отношений между собой существенно влияют на общее состояние общественных правоотношений в сфере транспорта. Правовое поведение участников транспортных отношений может проявляться в двух направлениях – в форме соблюдения либо нарушения транспортного законодательства. Правовое поведение субъектов транспортных отношений может быть правомерным или неправомерным. Для правомерного поведения характерно наступление благоприятных для общества

последствий, социальной выгоды, соответствие поступков действующему законодательству. К неправомерному (противоправному) поведению можно отнести общественно опасные последствия, противоправные действия, результатом которых может быть юридическая ответственность.

В зависимости от степени тяжести правонарушения все действия можно разделить на транспортные правонарушения и преступления на транспорте [2].

Ответственность за преступления на транспорте предусмотрена Уголовным кодексом Донецкой Народной Республики, утвержденным постановлением Верховного Совета ДНР от 19.08.2014 года № ВС 28-1 [3], а за транспортные проступки – до принятия на территории ДНР Кодекса об административных правонарушениях – Кодексом Украины об административных правонарушениях, введенным в действие постановлением Совета Министров ДНР от 27.02.2015 года № 2-22 «О временном порядке применения на территории Донецкой Народной Республики Кодекса Украины об административных правонарушениях» [4].

При перевозке грузов железнодорожным транспортом могут возникать нарушения обязательств сторонами договора перевозки – перевозчиками, грузоотправителем и грузополучателем. Ответственность за нарушение данных обязательств предусмотрена хозяйственным кодексом Украины, гражданским кодексом Украины, которые действуют в настоящее время на территории Донецкой Народной Республики согласно Постановлению Совета Министров ДНР от 02.06.2014 года № 9-1 [5], ч. 2 ст. 86 Конституции ДНР [6], Законом ДНР «О железнодорожном транспорте» от 13.11.2015 года № 94-ИНС [7], а также иными нормативно-правовыми актами.

За невыполнение условий договора перевозки грузов железнодорожным транспортом его сторонами (перевозчиком, грузоотправителем и грузополучателем) к ним применяется хозяйственно-правовая и гражданско-правовая ответственность.

При анализе действующего законодательства Донецкой Народной Республики, а именно Закона «О железнодорожном транспорте», не было установлено нормы, которая устанавливала бы ответственность грузоотправителей и перевозчиков. Изучая опыт Российской Федерации в сфере железнодорожных перевозок, мы обратили внимание на Федеральный Закон от 10.01.2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», в котором также отсутствует подобная норма.

Рассмотрев Закон Украины «О железнодорожном транспорте», в частности ст. 23 данного закона, авторы статьи обращают внимание, что статьей предусмотрена ответственность грузоотправителей и перевозчиков. В данной статье указано, что в случае невыполнения или неподобающего выполнения обязательств по договору об организации перевозок грузов перевозчики несут ответственность за неполную и несвоевременную подачу вагонов и контейнеров для выполнения плана перевозок, а грузоотправители – за неиспользование предоставленных транспортных средств в их порядке и размерах [8].

По нашему мнению, при становлении законодательства в сфере железнодорожного транспорта и непосредственно при осуществлении перевозок данным видом транспорта необходимо законодательное регулирование ответственности перевозчиков и грузоотправителей. За основу при решении данного вопроса необходимо сослаться на ст. 23 Закона Украины «О железнодорожном транспорте», о чем внести соответствующие изменения в Закон Донецкой Народной Республики «О железнодорожном транспорте».

Далее, рассматривая вопрос об ответственности, перевозчики также несут ответственность за хранение груза, багажа, с момента его принятия и к выдаче получателю, а также за соблюдение срока их доставки.

При несохранении (утере, недостатке, порче, повреждении) принятого для перевозки груза перевозчики несут ответственность в размере фактического

причиненного вреда, если не докажут, что утеря, недостача, порча, повреждения возникли по не зависимой от них причине.

Железные дороги несут также материальную ответственность за необеспечение железной дорогой подачи вагонов и контейнеров для выполнения плана перевозки. В этом случае уплачивается штраф в следующих размерах:

- за грузы, перевозка которых планируется в тоннах и вагонах – по 5% ставки суточной оплаты за пользование вагонами;

- за грузы, перевозка которых планируется только в вагонах (контейнерах) – за вагон по две суточные ставки оплаты за пользование вагонами.

При необеспечении загрузки маршрута с железной дороги в пользу грузоотправителя (получателя), кроме штрафа при невыполнении плана перевозок, полагается штраф за маршрут в размере трех суточных ставок оплаты за пользование вагонами [1].

Железная дорога также несет ответственность за несоблюдение обязательств сверхплановых и внеплановых перевозок грузов по заявкам грузоотправителя, принятых железной дорогой, и за намерение невыполнения плана предыдущего месяца.

Железная дорога освобождается от выплаты штрафа за невыполнение плана перевозки в случае:

1) стихийного бедствия (занос, смерч, пожар, землетрясение и т.п.), вследствие которого было невозможно подать вагоны под загрузку;

2) ограничения перевозок;

3) задержки грузоотправителем вагонов под выгрузкой;

4) необеспечения подачи вагонов (контейнеров) из-за неплатежеспособности отправителя;

5) выполнения плана перевозок собственными (частными) или арендованными вагонами (контейнерами);

6) незагрузки отправителем вагонов, предоставленных ему в меньшем количестве, чем запланировано.

Железная дорога несет ответственность за сохранение груза со времени его принятия для перевозки и к моменту выдачи получателю.

Железная дорога освобождается от ответственности за утерю, недостачу, порчу или повреждение груза в таких случаях:

1) груз поступил в неповрежденном вагоне с неповрежденными пломбами отправителя или без пломб, когда такая перевозка разрешена, если нет признаков утери, порчи или повреждения груза во время перевозки;

2) недостача, порча или повреждение произошли вследствие воздействия естественных причин, связанных с перевозкой груза на открытом подвижном составе;

3) груз перевозился в сопровождении проводника отправителя или получателя;

4) недостача груза не превышает норм естественной утери и граничного расхождения определенного веса;

5) испорчен скоропортящийся груз, обнаруженный в вагоне, прибывшем без нарушения установленного режима перевозок;

6) утеря, порча или повреждение груза вследствие:

• таких недостатков тары, упаковки, которые невозможно было обнаружить во время принятия груза до перевозки;

• загрузки груза отправителем в неподготовленный, неочищенный или неисправный вагон, который перед тем был разгружен этим же отправителем;

• сдачи груза к перевозке без указания в накладной его особых свойств, которые требуют особенных условий;

• стихийного бедствия и других обстоятельств, которые железная дорога не могла предусмотреть, и устранение которых от нее не зависело.

При несохранении (утере, недостатке, порче и повреждении) принятого к перевозке груза железная дорога несет ответственность в размере фактически причиненного вреда, если не докажет, что утеря, недостача, порча, повреждение возникли по независящим от нее причинам [9].

Железная дорога возмещает фактические убытки, которые возникли по ее вине во время перевозки груза, а именно:

- за утерю или недостачу – в размере действительной стоимости или недостачи;
- за утерю груза, который сдан к перевозке с объявленной стоимостью – в размере стоимости;
- при порче и повреждении – в размерах той суммы, на которую была снижена его стоимость [2].

Общая сумма возмещения вреда за несохраненный груз во всех случаях не может превышать суммы, которая оплачивается за полностью потерянный груз.

Расходы и убытки, не предусмотренные договором перевозки не подлежат возмещению.

За несвоевременную доставку грузов и пустых вагонов, принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям, гражданам – субъектам предпринимательской деятельности, или арендованных ими, железная дорога уплачивает получателю штраф (если не докажет, что просрочка произошла не по ее вине) в размере:

- 10% провозочной платы – за просрочку на 2 суток;
- 20% провозочной платы – за просрочку на 3 суток;
- 30% провозочной платы – за просрочку на 4 и более суток.

Железная дорога не несет ответственности за нарушение сроков доставки, если нарушение произошло вследствие стихийного бедствия или по независящим от нее причинам.

Обстоятельства, которые могут быть основанием для материальной ответственности железной дороги во время перевозки, удостоверяются коммерческими актами или актами общей формы, которые составляют станции [2], [10].

Подводя итог вышесказанному, на наш взгляд, помимо материальной ответственности за нарушения условий, взятых на себя обязательств по осуществлению перевозок грузов железнодорожным транспортом, дисциплинарную ответственность должны понести лица – сотрудники железнодорожных предприятий, по вине которых были допущены нарушения условий договора. Если проведением служебного расследования будет установлено, что нарушение условий договора будет нарушено по вине работника железнодорожного предприятия, считаем целесообразным помимо наложения дисциплинарного взыскания установить денежный штраф, в процентном соотношении равнозначный совершенному проступку, однако не выше 30% от заработной платы с одноразовым удержанием такового. Данная мера дисциплинарного воздействия поможет стимулировать работников железнодорожных предприятий к более добросовестному выполнению служебных обязанностей.

Описанное выше предусматривает ответственность непосредственно грузоперевозчика за несоблюдение им условий договора перевозки груза. Далее целесообразно рассмотреть ответственность, которую несут грузоотправители и грузополучатели.

Итак, грузоотправители, грузополучатели и лица, которые выступают от имени грузоотправителя и грузополучателя, несут материальную ответственность за перевозку в границах и размерах, предусмотренных отдельными договорами.

При неиспользовании грузоотправителем поданных вагонов и контейнеров или отказ от вагонов и контейнеров для выполнения плана перевозок платится штраф в таких размерах:

- за грузы, перевозка которых планируется в тоннах и вагонах – с одной тонны по 5% ставки суточной платы за пользование вагонами;
- за грузы, перевозка которых планируется только в вагонах (контейнерах), – за вагон (контейнер) по 2 суточных ставки платы пользования вагонами (контейнерами).

Грузоотправитель освобождается от уплаты штрафа за невыполнение плана перевозок в случае:

- стихийного бедствия (занос, смерч, наводнение, пожар и тому подобное), что подтверждено соответствующими документами и привело к прекращению движения на железнодорожных линиях, или если согласно с действующим положением выполнять грузовые работы запрещено, а также в случае аварии на предприятии, из-за чего было прекращено производство отгружаемой продукции не менее 3 суток подряд;
- ограничение перевозок;
- неиспользование вагонов (контейнеров), поданных на сверхнорму без письменного согласования с грузоотправителем;
- намеренное недогрузки, допущенной на протяжении декад.

Если грузоотправитель в письменном виде отказался от вагонов, предусмотренных заявкой, не менее чем за 2 суток загрузки, размер штрафа уменьшается на 1/3 [8].

Обязанности сохранения, сопровождения и охраны особо ценных и опасных грузов возлагаются на отправителя.

При предъявлении груза, который запрещен к перевозкам или который требует во время перевозки особых мер безопасности, и неправильно указаны его наименование или свойства, с отправителя, кроме причиненных железной дороге убытков и расходов, взимается штраф в размере пятикратной провозной платы за все расстояние перевозки.

Если из-за нарушения отправителем правил перевозки опасных грузов произошла авария, убытки возмещаются отправителем [7].

При пользовании вагонами и контейнерами железной дороги грузоотправителями и грузополучателями вносится плата.

Отмеченная плата взимается также с грузоотправителей, грузополучателей в случае задержки вагонов (контейнеров), связанной с таможенным оформлением.

Если представление грузоотправителю на его заказ пустых специальных вагонов задерживается по вине грузоотправителя, с него взимается плата за все время задержки вагонов на станции погрузки. Если грузоотправитель заявит об отказе от этих вагонов, плата насчитывается к моменту получения отказа.

В случае отказа от ранее заказанных специальных вагонов с грузоотправителя взимается плата за пробег этих вагонов от станции, с которой они были отправлены, до станции погрузки, но не более, чем за 300 километров. Отмеченная плата не взимается, если эти вагоны были использованы на станции погрузки другим грузоотправителем на протяжении суток с момента их прибытия.

За задержку вагонов и контейнеров из-за непредоставления к накладной документов, необходимых для выполнения таможенных, санитарных и других административных правил или неподобающее их оформление, грузоотправитель вносит плату и несет ответственность перед железной дорогой за последствия задержки вагонов и контейнеров [11].

Грузоотправитель и грузополучатель освобождаются от платы за пользование вагонами и контейнерами:

- если задержка вагонов или контейнеров возникла из-за стихийного бедствия, что

повлекло прекращение движения на железнодорожных подъездных путях, а также из-за стихийного бедствия или аварии на предприятии, в результате которых запрещено выполнять грузовые работы;

- в случае представления железной дорогой вагонов (контейнеров) в количестве, превышающем максимальную перерабатывающую возможность нагружающих и разгрузочных пунктов отправителя и получателя.

При неправильно отмеченных в накладной массе, количестве мест груза, его названия, кода и адреса получателя с отправителя взимается штраф. При этом отправитель несет перед железной дорогой ответственность за возникшие последствия.

В случае сдачи грузополучателем после выгрузки неочищенного подвижного состава или контейнеров грузополучатель платит железной дороге штраф в размере 50% суточной платы за пользование вагонами и контейнерами.

За повреждение и потерю вагонов, контейнеров на железнодорожных подъездных путях, у порта, на строящейся железнодорожной линии, во время погрузки или выгрузки средствами отправителя или получателя на станции, за повреждение или потерю съемных перевозочных приспособлений (поддонов, строп, щитов, и т.п.), принадлежащих железной дороге, отправитель и получатель несут материальную ответственность перед железной дорогой в размере фактически причиненного вреда. Грузоотправитель и грузополучатель также возмещают железной дороге убытки, нанесенные в результате повреждения подвижного состава, перегруза, неправильной погрузки, применения некачественной упаковки или неправильного крепления груза.

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Резюмируя вышеизложенное, проанализировав нормативно-правовые акты Донецкой Народной Республики в сфере осуществления перевозок железнодорожным транспортом, можно сделать вывод о том, что при перевозке грузов железнодорожным транспортом могут возникать нарушения обязательств сторонами договора перевозки – перевозчиком, грузоотправителем, грузополучателем.

Сегодня действующее законодательство в сфере осуществления перевозок железнодорожным транспортом в Донецкой Народной Республике – составление договоров перевозок, ответственность за неисполнение условий договоров сторонами – регулируется, в основном, законодательством Украины. Поэтому, на наш взгляд, необходимо совершенствовать законодательство Республики путем принятия норм с учетом особенностей функционирования железнодорожной отрасли.

Для разрешения вопросов, связанных с договором перевозки, нужно комплексное и конкретное урегулирование проблем, возникающих при заключении, исполнении, расторжении договора перевозки грузов железнодорожным транспортом.

Список использованной литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации: Принят Федеральным законом 30.11.1994 года № 51-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 24.11.2018).

2. Смирнов, А.М. Транспортное право [Текст]: Курс лекций / А.М. Смирнов, О.В. Клещенко / Донецк: Норд-прес, 2006.

3. Уголовный кодекс Донецкой Народной Республики: Утвержден постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики от 19.08.2014 года № ВС 28-1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovetsu/zakonodatelnaya-deyatelnost/dokumenty-verhovnogo-soveta-dnr/ugolovnyj-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/> (дата обращения: 24.11.2018).

4. О временном порядке применения на территории Донецкой Народной Республики Кодекса Украины об административных правонарушениях: Постановление Совета Министров ДНР от 27.02.2015 № 2-22 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnr-online.ru/download/postanovlenie-soveta-ministrov-dnr-2-22-ot-27-02-2015-g-o-vremennom-poryadke-primeneniya-na-territorii-donetskoj-narodnoj-respubliki-kodeksa-ukrainy-ob-administrativnyh-pravonarusheniyah/> (дата обращения: 24.11.2018).

5. О применении Законов на территории ДНР в переходный период: Постановление Совета Министров ДНР от 02.06.2014 № 9-1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gisnra-dnr.ru/nra/0003-9-1-2014-06-02/> (дата обращения: 24.11.2018).

6. Конституция Донецкой Народной Республики: Принята Народным Советом ДНР 14.05.2014 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/konstitutsiya/> (дата обращения: 24.11.2018).

7. О железнодорожном транспорте: Закон Донецкой Народной Республики от 13.11.2015 № 94-ИНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-o-zheleznodorozhnom-transporte-donetskoj-narodnoj-respubliki/> (дата обращения: 24.11.2018).

8. О железнодорожном транспорте: Закон Украины от 04.07.1996 № 273/96-ВР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=10177 (дата обращения: 24.11.2018)

9. Об утверждении Устава железных дорог Украины: Постановление Кабинета Министров Украины от 06.04.1998 года № 457 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=26766 (дата обращения: 24.11.2018).

10. Правила приема грузов к перевозке (ст. 7, 9, 13, 22, 37, 39 Устава железных дорог Украины): Утверждены приказом Министерства транспорта Украины от 21.10.2000 № 644 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0861-00> (дата обращения: 24.11.2018).

11. Правила расчетов за перевозку грузов (ст. 62 Устава железных дорог Украины): Утверждены приказом Министерства транспорта Украины № 644 от 21.10.2000 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0864-00> (дата обращения: 24.11.2018).

Статья поступила в редакцию 26.11.2018