

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

УДК 338.43:631.1

Н. А. Перевозчикова, канд. экон. наук¹, Г. А. Шавкун, канд. экон. наук²

1 – ГУ «Институт экономических исследований», г. Донецк

2 – ГОУВПО «Донецкий национальный технический университет», г. Донецк

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Представлены приоритетные направления обеспечения продовольственной безопасности в Донецкой Народной Республике: развитие АПК, совершенствование правового регулирования, развитие трансграничного сотрудничества и межотраслевой кооперации в АПК.

***Ключевые слова:** продовольственная безопасность, сельское хозяйство, селекция, территории приоритетного развития, правовое обеспечение, межотраслевая кооперация*

Постановка проблемы

Продовольственная безопасность является сложной и многогранной проблемой, которая носит как международный, так и локальный характер. Решение проблем обеспечения продовольственной безопасности занимает особое место в жизнеобеспечении государства, поскольку наличие необходимого объема продовольствия является базовым условием жизнедеятельности населения территории. Повышение уровня продовольственной безопасности территориальной системы в первую очередь связано с эффективным развитием сельского хозяйства, а именно с увеличением выпуска продукции агросферы, повышением ее качества и безопасности для населения.

Для Донецкой Народной Республики обеспечение продовольственной безопасности является приоритетным вопросом в связи со сложившейся военной и экономической ситуацией. По данным ГУ «Институт экономических исследований» [1, с. 30], до 2014 года объемов производства основных продуктов питания (зерна, мяса, молока, овощей, фруктов и т. д.) на территории Донецкой области было достаточно для обеспечения полной продовольственной безопасности региона. Однако с началом военных действий регион столкнулся с большими трудностями в поставке населению продовольственных товаров, а также с резким снижением покупательной способности граждан. Пищевое производство претерпело значительное сокращение объемов производства: мяса – на 97 %, молока – на 78 %, подсолнечного масла – на 99 %, хлеба и хлебобулочных изделий – на 23 %, колбасных изделий – на 65 %, муки – на 62 %.

Анализ последних исследований и публикаций

Теоретическое обоснование и практическая реализация технологий обеспечения продовольственной безопасности во многих странах мира широко представлены в экономической литературе. Эти вопросы рассматривались в работах таких иностранных ученых, как К. Андерсон, А. Стратт [2], Дж. Брукс [3], Р. Лал [4], М. Перри, С. Розенцвейг, А. Иглесиас [5] и др. В большинстве работ продовольственная проблема исследуется как в мировом масштабе, так и применительно к отдельным странам.

Различные аспекты обеспечения продовольственной безопасности в своих работах рассматривали и российские ученые А. А. Кудряшова, О. П. Преснякова [6], И. Ю. Ленчевский [7], В. В. Милосердов [8], Р. Гумеров [9] и др.

Таким образом, анализ теоретических и практических результатов решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности в мире и в отдельных регионах послужит основой для оценки существующего потенциала и выявления приоритетных направлений обеспечения продовольственной безопасности ДНР.

Цель статьи – выделение приоритетных направлений обеспечения продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики на основе анализа воздействия на нее основных факторов.

Изложение основного материала исследования

Продовольственная безопасность государства представляет собой такое состояние экономики, при котором, независимо от конъюнктуры мировых рынков, гарантируется стабильное обеспечение населения продовольствием в количестве, соответствующем требованиям научно обоснованных медицинских норм [10].

Для достижения продовольственной безопасности государству необходимо выполнить следующие условия [11]:

- обеспечить физическую доступность продуктов питания для каждого жителя государства;
- создать экономические возможности приобретения продовольствия всеми социальными группами населения;
- обеспечить потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном для рационального питания.

В ходе анализа факторов, влияющих на продовольственную безопасность Донецкой Народной Республики: природно-климатических, социально-экономических, правовых и научно-технических были получены следующие результаты:

- низкая обеспеченность населения пахотными угодьями;
- необеспеченность населения экономической и физической доступностью продуктов питания, высокая импортозависимость;
- несовершенство правовой базы;
- необеспеченность АПК квалифицированными кадрами, техникой, семенным материалом и удобрениями.

Изучив возможности и перспективы обеспечения продовольственной безопасности в ДНР, были определены следующие приоритетные направления:

I. Развитие агропромышленного комплекса.

1. Сельскохозяйственное производство.

1.1. Совершенствование методов селекции, создание новых сортов сельскохозяйственных культур, обладающих высоким продуктивным потенциалом, освоение научно обоснованных систем земледелия и семеноводства. В первую очередь необходимо развивать методы селекции, направленные на повышение скороспелости, урожайности культур, устойчивости к абиотическим стрессам (засуха, зимостойкость и холодостойкость, избыточное увлажнение), к наиболее вредоносным патогенам и вредителям (бурая листовая ржавчина, головня, корневые гнили и т. д.), качества продукции (повышенное содержание белка, крахмала, витаминов, антиоксидантов и т. д.). Также заслуживает внимания использование молекулярно-генетических и биотехнологических методов селекции.

Практика мирового и отечественного семеноводства зерновых культур выделяет различные стратегии его функционирования: на уровне суженного, простого и расширенного воспроизводства. Селекция и семеноводство в первом случае, как система, сконцентрировано в научно-исследовательских институтах. Дальнейшее развитие семеноводства, как правило, бесконтрольно. Сортовые семена при этом способе воспроизводства приобретаются сель-

скохозяйственными предприятиями неохотно, ввиду их высокой цены. Научные организации не могут снизить цены на свою продукцию, поскольку государство не поддерживает развитие зернового хозяйства ввиду того, что научно-исследовательские институты не являются сельхозтоваропроизводителями. Простое воспроизводство немногим отличается от суженного. При таком воспроизводстве существует система элитных семеноводческих хозяйств, размножающих семена до уровня элитных и первых репродукций. Но и в этом случае семена мало востребованы рядовыми хозяйствами по причине их высокой цены.

Наиболее перспективным и экономически эффективным направлением семеноводства зерновых культур является расширенное воспроизводство семян, которое должно включать в себя:

1. Выделение семеноводства зерновых культур ДНР в самостоятельную отрасль с приоритетным финансированием из республиканского бюджета; формирование семеноводческого бизнеса; развитие системы страхового семеноводства перспективных сортов зерновых культур.

2. Совершенствование системы ценообразования на сортовые семена зерновых культур; формирование кредитной политики для укрепления республиканского семеноводства зерновых культур.

3. Формирование целевых программ селекции и семеноводства зерновых культур, а также развитие системы государственного регулирования и государственной поддержки отрасли.

4. Организацию консалтинговых систем по технологическому сопровождению сортового семеноводства.

5. Проведение мониторинга развития сортов и оценку его материалов, корректив в селекционной работе научных учреждений, производящих селекционный материал.

1.2. Совершенствование селекционно-генетического потенциала, от которого непосредственно зависит уровень продуктивности животных, эффективное использование кормовых ресурсов, освоение ресурсосберегающих технологий, направленных на повышение уровня интенсивности и эффективности производства. Согласно данным таблицы 1, агропромышленный комплекс ДНР пока не обеспечивает потребность населения в основных продуктах питания животноводства (молоке, мясе, яйцах) в достаточном объеме.

Таблица 1 – Производство продукции животноводческими предприятиями ДНР за 2016–2018 гг.*

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Поголовье крупного рогатого скота, голов	8503	8200	8482
Удой молока, тыс. тонн	12,5	14	15,5
Мясо говядины, тонн	345	400	482
Поголовье свиней, голов	21750	25 000	32 000
Мясо свинины, тонн	1090	1200	1700
Поголовье птицы, голов	2 818 000	2600 000	2 900 000
Мясо птицы, тонн	14 500	19 500	25 000
Производство яиц, тыс. шт.	166 300	169 000	201 000

* Составлена авторами по данным [12, 13].

- 1.3. Обеспечение устойчивости рыбохозяйственного комплекса: расширение видового состава выращиваемых аквакультур; зарыбление естественных водоемов с целью пополнения рыбных запасов и увеличения объемов вылова водных биоресурсов; наращивание рыбоперерабатывающих мощностей.

- 1.4. Снижение рисков производства сельскохозяйственной продукции путем развития систем: прогнозирования климатических факторов; предупреждения неблагоприятных эпи-

зоотических ситуаций; сохранения и воспроизводства плодородия почв сельскохозяйственных угодий.

2. Переработка, хранение и реализация сельскохозяйственной продукции:

– усовершенствование технологии и условий хранения сельскохозяйственной продукции;

– модернизация складского хозяйства;

– создание аграрной биржи.

3. Инфраструктура:

– создание финансово-кредитных институтов (страховых, лизинговых компаний, кредитных союзов);

– повышение уровня технической оснащенности сельскохозяйственного производства (долгосрочное инвестиционное кредитование, лизинг);

– строительство мини-заводов (цехов) по переработке сельскохозяйственной продукции;

– повышение уровня обеспечения квалифицированными трудовыми ресурсами: переобучение и получение второго высшего образования за счет государственных ассигнований в сфере АПК; переподготовка и повышение квалификации работников АПК на базе ГОУВПО «Донбасская аграрная академия»;

– повышение престижности сельскохозяйственного труда: обеспечение доступности жилья для молодых специалистов, повышение уровня заработной платы, улучшение/создание инфраструктуры в сельских хозяйствах.

II. Совершенствование правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности Республики:

1. Принятие законов, регламентирующих создание условий для разработки стратегии развития и функционирования агропромышленного комплекса Республики, являющегося основой обеспечения продовольственной безопасности, в которую также должны войти:

– Закон «О продовольственной безопасности» для определения основных направлений государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности;

– Закон «О системе стратегического планирования» для урегулирования взаимодействий в сфере управления, планирования, прогнозирования, мониторинга и контроля обеспечения продовольственной безопасности;

– Закон «О государственных закупках», для обеспечения эффективного и прозрачного осуществления закупок, создания конкурентной среды в сфере государственных закупок, предотвращения проявления коррупции в данной сфере, развития добросовестной конкуренции;

– Закон «О развитии территорий ДНР», для регулирования отношений в сфере создания и развития на территории ДНР агломераций, особых экономических зон точечного типа, территорий приоритетного развития (ТПР).

Таковыми ТПР могут стать районы: Амвросиевский, Старобешевский, Тельмановский, Шахтерский и Новоазовский. Модель развития указанных районов должна формироваться на основе их природно-ресурсного потенциала и возможности сочетания функций в процессе воссоздания целостного агропромышленного комплекса ДНР. Базовые условия создания агропромышленных ТПР приведены в таблице 2.

В качестве ресурсов для развития ТПР могут быть рассмотрены:

– государственные стимулы, льготы, гарантии, установленные законодательством ДНР;

– средства республиканского и местных бюджетов, гуманитарная помощь дружественных государств;

– средства субъектов хозяйствования;

– жилье и другие активы, находящиеся в муниципальной собственности и в собственности поселковых и сельских администраций.

Таблица 2 – Базовые условия создания сельскохозяйственных ТПР*

Базовые условия	Район				
	Ново-азовский	Старобешевский	Тельмановский	Шахтерский	Амвросиевский
1. Доля агропромышленного комплекса в структуре реализации промышленной продукции, %	56,5	13,5	57,9	56,5	64,8
2. Структура земельного фонда, %:					
– земли с/х назначения	90,8	86,8	90,2	67,7	72,8
– земли лесного фонда	3,3	2,9	4,2	10,9	8,9
3. Доля сельского населения, %	50,7	46	70	24,7	47,3
4. Структура АПК, %:					
– животноводство	24,4	14,2	10,6	57,0	13,2
– растениеводство	60,6	81,2	80,6	6,0	39,4
– пищевая промышленность	15,0	4,6	8,8	37,0	47,4
5. Количество водных объектов	44	68	56	120	87
6. Почвенный покров – обычные черноземы	+	+	+	+	+
7. Среднегодовое количество осадков, мм	519	550	523	500	532
8. Среднегодовая температура, °С	+7,8	+10	+8,5	+8	+8,7

* Составлена авторами по данным [14].

III. Развитие трансграничного сотрудничества и межотраслевой кооперации в АПК.

1. Развитие трансграничного сотрудничества с Ростовской областью:

– в сфере производства: средств защиты растений (РостАгроИмпэкс), минеральных удобрений (Юг-Агробιοхим), сельскохозяйственной техники (Ростсельмаш, Ростовский завод сельхозмашин);

– в сфере подготовки и переподготовки специалистов (Донской государственной аграрный университет);

– в сфере научных исследований (Российский научно-исследовательский институт проблем мелиорации, аграрный научный центр «Донской»).

Развитие трансграничного сотрудничества с ЛНР:

– в сфере производства и обслуживания сельскохозяйственной техники: ООО «ПКФ «Универсалмаш» – производство почвообрабатывающей сельскохозяйственной техники, а также капитальный ремонт комбайнов и других видов сельскохозяйственной техники и запасных частей к ней; ООО «Аэромех» – специализированный завод по производству сельскохозяйственной техники для очистки и калибровки зерна; малое совместное научно-производственное предприятие «Клен»: выпуск сеялок различного назначения (овощные, зернотравяные, однозерновые, селекционные и др.), послеуборочной техники (воздушно-решетные сепараторы, аэродинамические, спиральные, пневмостолы, нории, протравливатели-инкрустаторы);

– в сфере подготовки и повышения квалификации кадров (Луганский национальный аграрный университет).

2. Межотраслевая кооперация между предприятиями ДНР: кооперация мелких сельскохозяйственных производителей в сфере переработки и реализации продукции, материально-технического снабжения.

Заключение

Выявленные приоритетные направления обеспечения продовольственной безопасности ДНР позволят повысить качество жизни и снизить социальную напряженность в обществе путем покрытия потребности населения продуктами питания в соответствии с утвержденным количественным и качественным составом потребительской корзины.

Список литературы

1. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / под научной редакцией А. В. Половяна, Р. Н. Лепы ; ГУ «Институт экономических исследований» в рамках сотрудничества с Институтом народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук ; Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики. – Донецк, 2017. – 84 с.
2. Anderson, K. Food Security Policy Options for China: Lessons From Other Countries / K. Anderson, A. Strutt // Food Policy. – 2014. – № 49. – P. 50–58.
3. Brooks, J. Policy Coherence and Food Security: The Effects of OECD Countries' agricultural Policies / J. Brooks // Food Policy. – 2014. – № 44. – P. 88–94.
4. Lal, R. Food Security in a Changing Climate / R. Lal // Ecohydrology & Hydrobiology. – 2013. – № 13 (1). – P. 8–21.
5. Climate Change and World Food Security: a New Assessment / M. Parry, A. Iglesias, C. Rosenzweig [et al.] // Global Environmental Change. – 1999. – № 9 (1). – P. 51–67.
6. Кудряшова, А. А. Продовольственная безопасность: показатели, критерии, категории и масштабы / А. А. Кудряшова, О. П. Преснякова // Пищевая промышленность. – 2007. – № 8. – С. 18–21.
7. Ленчевский, И. Ю. О некоторых аспектах продовольственной безопасности / И. Ю. Ленчевский // Достижение науки и техники АПК. – 2006. – № 1. – С. 6–9.
8. Милосердов, В. В. Продовольственная безопасность: причины и задачи по ее обеспечению / В. В. Милосердов // Агропродовольственная политика России. – 2014. – № 8 (32). – С. 2–9.
9. Гумеров, Р. Продовольственная безопасность страны: к развитию правовых основ и экономических механизмов обеспечения / Р. Гумеров // Российский экономический журнал. – 2006. – № 11, 12. – С. 41–56.
10. Гусаков, В. С. Продовольственная безопасность. Термины и понятия: энциклопедический справочник / В. С. Гусаков, В. И. Бельский, З. М. Ильина. – Минск : Белорусская наука. – 2008. – 537 с. – ISBN 978-985-08-0992-6.
11. The Declaration of the World Summit on Food Security (Rome, on November 16-18, 2009). – Текст : электронный // Website of the United Nations. – URL : <http://www.un.org/russian/news/focus.asp?cr=food> .
12. Доклад Министра агропромышленной политики и продовольствия Артема Крамаренко перед парламентом по итогам работы Министерства в 2018 г. – Текст : электронный // Народный Совет Донецкой Народной Республики: официальный сайт. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-artema-kramarenko-ob-itogah-raboty-ministerstva-agropromyshlennoj-politiki-i-prodovolstviya-za-2018-god> .
13. Доклад и. о. Министра агропромышленной политики и продовольствия Владимира Антонова об итогах работы за 2017 год. – Текст : электронный // Народный Совет Донецкой Народной Республики: официальный сайт. – URL: <https://dnrsovet.su/i-o-ministra-agropromyshlennoj-politiki-i-prodovolstviya-vladimir-antonov-podvel-itogi-raboty-za-2017-god/> .
14. Паспорта территорий. – Текст : электронный // Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики: официальный сайт. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4306&Itemid=723 .

Н. А. Перевозчикова¹, Г. А. Шавкун²

1 – ГУ «Институт экономических исследований», г. Донецк

2 – ГОУВПО «Донецкий национальный технический университет», г. Донецк

**Приоритетные направления обеспечения продовольственной безопасности
Донецкой Народной Республики**

Решение проблем обеспечения продовольственной безопасности занимает особое место в жизнеобеспечении государства, поскольку наличие необходимого объема продовольствия является базовым условием жизнедеятельности населения территории. Для Донецкой Народной Республики обеспечение продовольствен-

ной безопасности является приоритетным вопросом в связи со сложившейся военной и экономической ситуацией.

Целью статьи является выделение приоритетных направлений обеспечения продовольственной безопасности Донецкой Народной Республики на основе анализа воздействия на нее основных факторов. Продовольственная безопасность государства представляет собой состояние экономики, при котором, независимо от конъюнктуры мировых рынков, гарантируется стабильное обеспечение населения продовольствием в количестве, соответствующем требованиям научно обоснованных медицинских норм.

Анализ влияющих на продовольственную безопасность ДНР факторов показал, что в Республике: низкая обеспеченность населения пахотными угодьями; необеспеченность населения экономической и физической доступностью продуктов питания, высокая импортозависимость; несовершенство правовой базы; необеспеченность АПК квалифицированными кадрами, техникой, семенным материалом и удобрениями.

В результате анализа возможностей и перспектив обеспечения продовольственной безопасности в Республике, были определены три приоритетных направления:

1. Развитие агропромышленного комплекса путем повышения эффективности его основных сфер: производства, переработки, хранения, реализации и инфраструктуры.

2. Совершенствование правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности через принятие законов «О продовольственной безопасности», «О системе стратегического планирования» и заключения договоров о сотрудничестве с предприятиями ЛНР в сфере технического оснащения сельскохозяйственного производства.

3. Развитие трансграничного сотрудничества и межотраслевой кооперации в АПК посредством налаживания связей с Ростовской областью России и предприятиями ЛНР, а также развития межотраслевой кооперации мелких сельхозпроизводителей в сфере переработки и реализации продукции, материально-технического снабжения.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, СЕЛЕКЦИЯ, ТЕРРИТОРИИ ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ, ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, МЕЖОТРАСЛЕВАЯ КООПЕРАЦИЯ

N. A. Perevozchikova¹, G. A. Shavkun²

1 – Economic Research Institute, Donetsk

2 – Donetsk National Technical University, Donetsk

Priority Directions for Ensuring Food Security of the Donetsk People's Republic

Solving the problems of ensuring food security has a special place in the life of the state, since the availability of the required amount of food is a basic condition for the population life activity of the territory. For the Donetsk People's Republic ensuring food security is a priority issue in connection with the current military and economic situation.

The aim of the article is to identify priority directions for ensuring food security of the Donetsk People's Republic based on an analysis of the impact of main factors on it. Food security of the state is an economy state in which, regardless of the situation in world markets, stable supply of food to the population in an amount that meets the requirements of scientifically based medical standards is guaranteed.

The analysis of factors affecting the food security of the DPR showed that in the republic: population low provision of arable land; lack of population economic and physical availability of food, high import dependence; imperfection of the legal framework; lack of agricultural sector with qualified personnel, equipment, seeds and fertilizers.

As a result of the analysis of the possibilities and prospects of ensuring food security in the republic, three priority areas were identified:

1. Development of the agro-industrial complex by increasing the efficiency of its main spheres: production, processing, storage, sale and infrastructure.

2. Improving the legal regulation of ensuring food security through the adoption of laws «On Food Security», «On the Strategic Planning System» and conclusion of agreements on cooperation with the LPR enterprises in the field of technical equipment of agricultural production.

3. The development of cross-border cooperation and inter-industry cooperation in the agro-industrial complex through the establishment of relations with the Rostov region of Russia and the LPR enterprises, as well as the development of inter-industry cooperation of small agricultural producers in the field of processing and sale of products, material and technical supply.

FOOD SECURITY, AGRICULTURE, SELECTION, PRIORITY DEVELOPMENT TERRITORIES, LEGAL SUPPORT, INTER-INDUSTRY COOPERATION

Сведения об авторах:

Н. А. Перевозчикова

SPIN-код: 8545-1685
Телефон: +38 (071) 394-14-00
Эл. почта: minina17@mail.ru

Г. А. Шавкун

SPIN-код: 2670-5627
ORCID ID: 0000-0002-0401-7163
ResearcherID: B-4688-2016
Телефон: +38 (071) 460-78-24
Эл. почта: Galina.Shavkun@mail.ru

Статья поступила 21.10.2019

© Н. А. Перевозчикова, Г. А. Шавкун, 2019

Рецензент: Н. А. Селезнёва, канд. экон. наук, доц., АДИ ГОУВПО «ДОННТУ»