

УДК 338.465

О.А. Савельева, к-т экон. наук, доцент,
e-mail: Savelyevaolga@mail.ru

Д.С. Платонов, слушатель магистратуры
государственного и муниципального
управления

e-mail: advokatplatonov@bk.ru

ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет», г. Донецк, ДНР

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ ФОРМИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬНО- ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация. Динамика развития экономики в современных условиях в полной мере зависит от эффективного государственного управления в сфере градостроительной политики. В качестве вынужденного приоритетного направления градостроительной политики Донецкой Народной Республики в статье предложено реализовать строительно-восстановительные работы.

Ключевые слова. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, СТРОИТЕЛЬСТВО, СТРОИТЕЛЬНО-ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ, ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Постановка проблемы и ее связь с важными научными и практическими задачами. Эффективное развитие городов, воплощаемое в создании комфортной среды для жизни и профессиональной деятельности людей, а также в повышении инвестиционной привлекательности городских территорий, является одним из приоритетов государственной политики. В этой связи развитие городских территорий, строительство и преобразование

объектов недвижимости обретает экономический характер, т.е. ориентацию на удовлетворение нужд населения и интересов субъектов, осуществляющих деловую активность на данной территории.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемам градостроительства, развития городских территорий, в том числе особенностям строительно-восстановительных работ посвящены труды таких ученых, как: Д. Джекобса [1], А. О’Салливана [2], Ф. Котлера, К. Асплунда и И. Рейна [3], Ч. Лэндри [4], В. А. Нефёдова [5], М. Г. Мееровича, Е.В.Конышевой [6] и др.

Цель статьи состоит в исследовании основных тенденций организации строительно-восстановительных работ в Донецкой Народной Республике, а также реализации градостроительной политики в Республике в современных условиях.

Изложение основного материала исследования. Так, приоритетными направлениями градостроительной политики для Донецкой Народной Республики являются:

– повышение устойчивости и безопасности Республики при условии улучшения качества среды для жизнеобеспечения населения;

– создание системы расселения, которая, в первую очередь, направлена на формирование экономических, научно-инновационных, рекреационно-туристических центров, с необходимой инженерно-транспортной и информационной инфраструктурой Республики.

Формирование государственной градостроительной политики осуществляет Департамент территориального развития Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики. На рис. 1 приведены предприятия, зарегистрировавшиеся в 2016-2018 гг. как строительные.

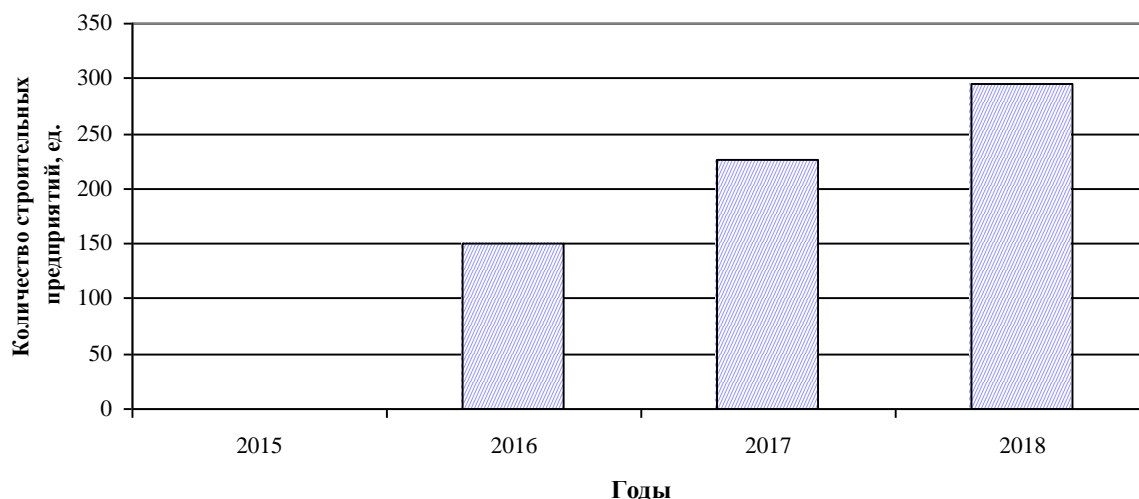


Рисунок 1 – Строительные предприятия Донецкой Народной Республике, 2015-2018 гг., ед.

Анализ данных, приведенных на рис.1, дает возможность отметить тенденцию к стабильному росту строительных предприятий, в 2016 г. по сравнению с 2015 г. их количество составило 150%, а в 2017 г. по сравнению с 2016 г. – 131%.

На рис. 2 в динамике представлены введенные в эксплуатацию объекты завершеного строительства в Республике в 2011- 2017 гг.

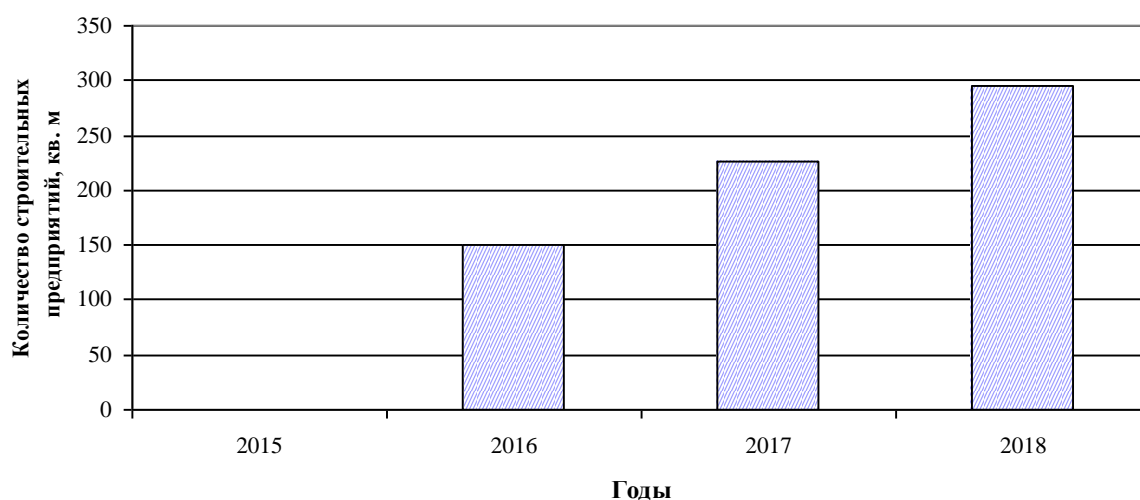


Рисунок 2 – Введенные в эксплуатацию объекты завершеного строительства в Донецкой Народной Республике, 2011-2017гг., м²

На основании анализа рис. 2 целесообразно отметить полярность показателей до и после 2014 г., а именно: в 2011-2013 гг. отмечается планомерный рост показателей (в 2012 г. по сравнению с 2011 г. составил 119,69%; в 2013 г. – 120%). В 2014 г. строительные объекты в эксплуатацию не вводились. Однако в 2017 гг. рост объектов завершено строительства составил 25%.

На рис. 3 представлена структура выполненных строительных работ в Республике в 2015-2017 гг.

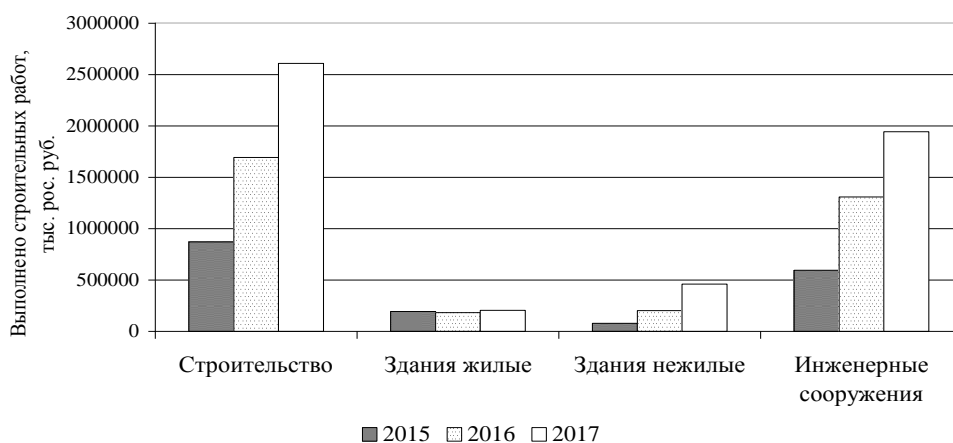


Рисунок 3 – Структура выполненных строительных работ в Донецкой Народной Республике, 2015-2017 гг., тыс. руб.

Так, целесообразно отметить, что значительная часть выполненных строительных работ в 2015-2017 гг. приходится на инженерные сооружения, т.е. объекты, предназначенные создавать благоприятные условия для эффективного применения техники и повышения степени защиты. Кроме этого, в 2017 г. отмечен рост числа построенных нежилых объектов.

В современных условиях основной задачей государственного регулирования строительного-восстановительных работ в Донецкой Народной Республике является обеспечение достойного уровня и качества жизни населения путем осуществления первоочередных действий по восстановлению

стабильной работы объектов жизнеобеспечения государства, общественного транспорта, объектов социальной инфраструктуры и жилищного фонда [7]. На рис. 4 приведены показатели, характеризующие восстановление объектов социальной инфраструктуры в Донецкой Народной Республике инфраструктуры в 2015-2017 гг.

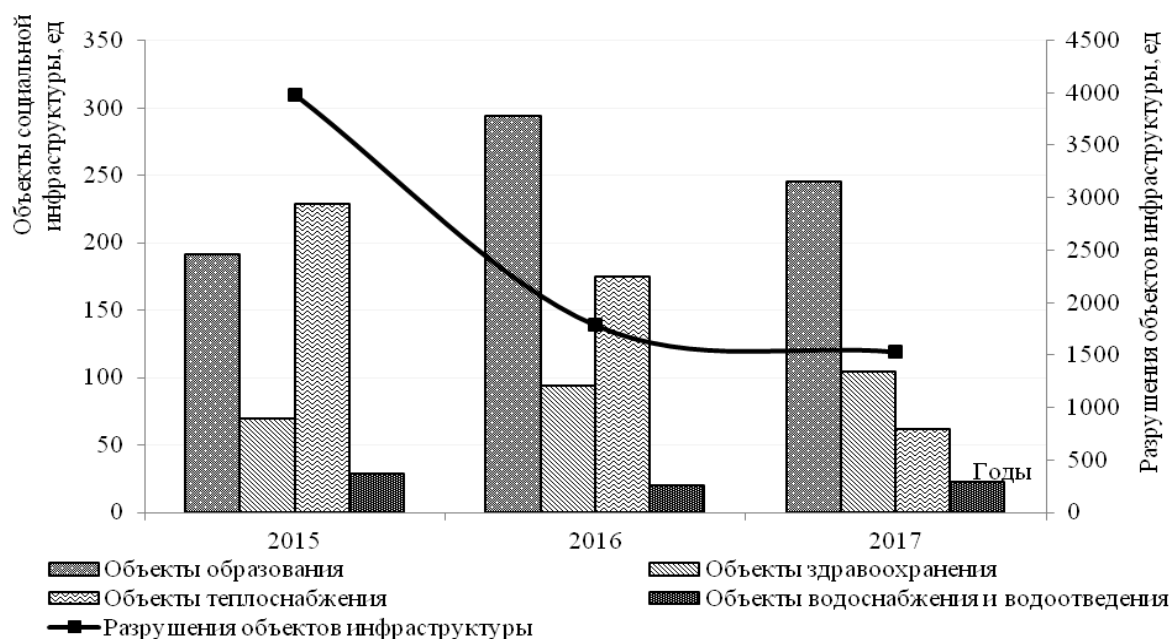


Рисунок 4 – Динамика восстановленных объектов социальной инфраструктуры в Донецкой Народной Республике, ед. и разрушений объектов инфраструктуры, 2015-2017 гг., ед.

Анализ рис. 4 дает возможность отметить снижение уровня разрушенных объектов, соответствующее относительному снижению военной напряженности в Республике. Из восстановленных объектов в 2017 г.: 246 – объекты образования, 105 – здравоохранения, 62 – теплоснабжения и 23 – водоснабжения и водоотведения, что является показателем социальной защищенности населения и сферы соцкультбыта.

На рис. 5 представлена динамика восстановления многоквартирных жилых

ДОМОВ И ПЛОЩАДЬ ВВЕДЕННОГО В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ЖИЛОГО ФОНДА.

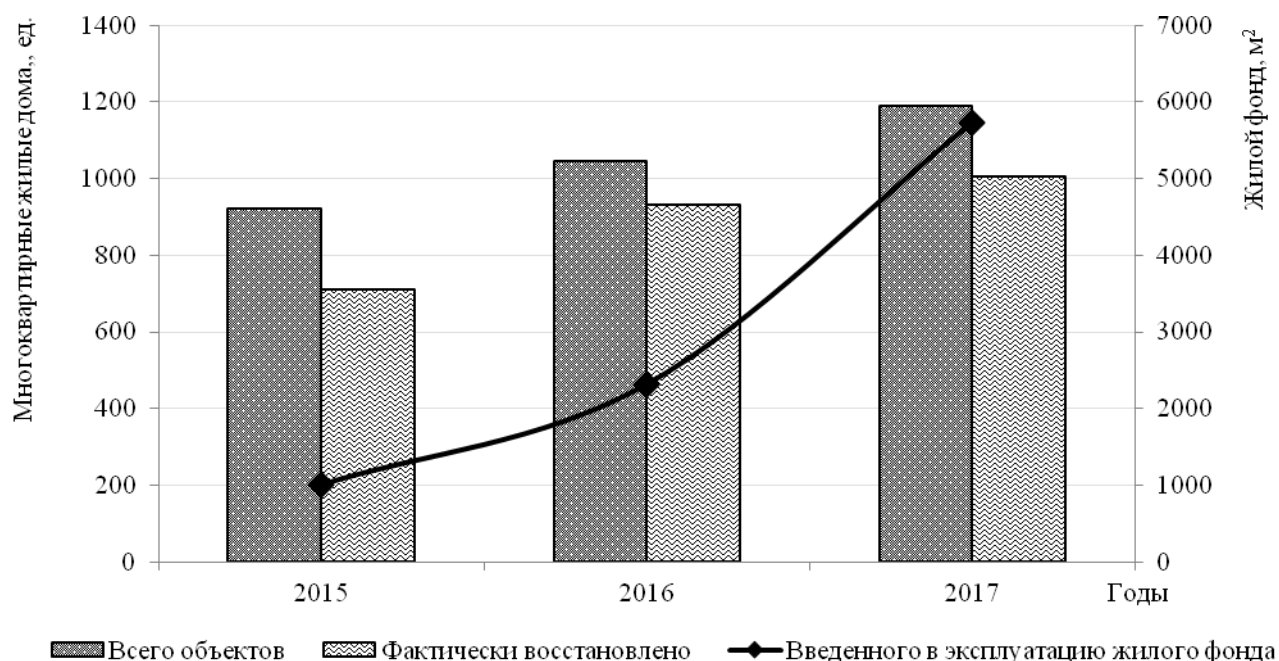


Рисунок 5 – Динамика восстановления многоквартирных жилых домов, ед. и площадь введенного в эксплуатацию жилого фонда, м², 2015-2017 гг.

Целесообразно отметить, что в 2016 г. на территории Республики от разрушений пострадали 19365 частных и 4480 многоквартирных жилых дома. В том числе незначительные повреждения получили: 10325 частных дома (53,32%), из которых восстановлено 2592 объекта (25,1%) и 3474 (17,94%) многоквартирных дома (из них восстановлены – 817 (23,52%) объектов). Значительные повреждения получили: 6197 частных дома, из которых за счет республиканского бюджета, местных бюджетов и собственных средств жильцов восстановлены 396 объектов (3,6%), а также 844 (13,62%) многоквартирных дома (соответственно восстановлены 134 объекта). При этом 8,05% объектов жилого фонда за указанный период был квалифицированы как не подлежащие восстановлению, из которых 1853 частных дома (построены заново 119 объекта); 66 многоквартирных дома (1 дом построен заново). Отмечены множественные разрушения социальных объектов, и именно:

детских садов, школ, медицинских учреждений и т.д [8].

В конце 2014 г. по инициативе Главы Республики был создан Центр управления восстановлением ДНР, координирующий распределение товарно-материальных ценностей, поступающих в качестве гуманитарной помощи, в том числе продуктов питания, товаров первой необходимости, а также строительных материалов для восстановления разрушенных объектов. В 2016 г. данные обязанности были возложены на Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики.

Обеспечение бесперебойной работы и целевого использования строительных материалов, поступающих в качестве адресной гуманитарной помощи в Республике, регламентируется Порядком работы по доставке и использованию товарно-материальных ценностей, предназначенных для выполнения строительно-восстановительных работ на объектах, подвергшихся разрушениям в результате военных действий, а также других ремонтно-строительных работ на территории ДНР, выполняемых за счет средств Генерального подрядчика РФ.

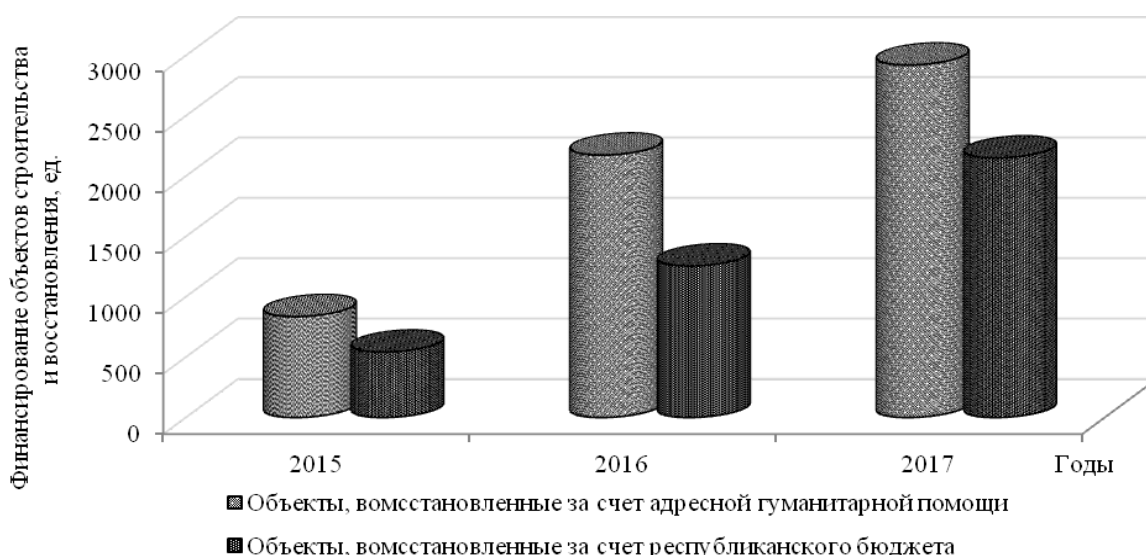


Рисунок 6 – Динамика финансирования объектов строительства и восстановления в ДНР, 2015-2017 гг., ед.

Анализ данных, приведенных на рис. 6 дает возможность определить значительное изменение доли финансирования объектов строительства и восстановления за счет бюджета Республики, в частности выполнено строительство 135 частных домов и восстановлены 3728 дома. За счет адресной гуманитарной помощи в 2017 г. восстановлено 2008 объекта.

Строительно-восстановительные работы в Донецкой Народной Республике проводились в два этапа, а именно: первый этап включал в себя восстановление 410 объектов соцкультбыта в период январь-апрель 2015 г.; второй этап – восстановление многоквартирных жилых домов (МКД) в период с сентября 2015 г. по декабрь 2017 г., в течение которого были восстановлены 1189 объектов МКД, а также 3728 частных домов.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Таким образом, исследование основных тенденций формирования градостроительной политики в Донецкой Народной Республике дает возможность говорить о том, что в сложившихся условиях, приоритетным направлением выступает реализация строительно-восстановительных работ, так как в условиях наличия большого числа разрушенных объектов и ограниченности бюджетных средств существует необходимость в расстановке вынужденных приоритетов. Однако проведенный анализ также дает возможность отметить положительную тенденцию к увеличению числа объектов завершеного строительства, появлению новых строительных предприятий, а также увеличению числа восстановленных объектов за счет бюджетного финансирования.

Литература

1. Джекобс, Д. Смерть и жизнь больших американских городов / Пер. с англ. М.: Новое издательство, 2011. – 460 с.
2. О'Салливан, А. Экономика города. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 705 с.
3. Котлер, Ф. Маркетинг мест. Привлечение инвестиций, предприятий,

жителей и туристов в города, коммуны, регионы, страны Европы / Ф. Котлер, К. Асплунд, И. Рейн и др. // СПб.: Стокгольмская школа экономики в Санкт-Петербурге, 2005.

4. Лэндри Ч. Креативный город / Пер. с англ. – М.: Издательский дом «Классика-XXI», 2006. 399 с.

5. Нефёдов В. А. Городской ландшафтный дизайн : учебное пособие / В. А. Нефёдов. – СПб.: Любавич, 2012. – 320 с.

6. Меерович, М. Г. Социалистический город – уникальный тип градостроительной системы в условиях советской государственности / Город в зеркале генплана: панорама градостроительных проектов в российской провинции XVIII – начала XXI веков / под ред. Е.В.Конышевой, С.А. Баканова, Л.В. Никитина. – Челябинск: ЧГПУ, 2008. – 409 с.

7. Информация о восстановлении многоквартирных жилых домов. Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minstroy-dnr.ru/statistika-po-razrusheniyam-v-doneczkoj-narodnoj-respublike>. – Загл. с экрана.

8. Процедура восстановления жилых объектов, пострадавших в результате проведения боевых действий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minstroy-dnr.ru/proczedura-voctanovleniya-zhilyix-obe>. – Загл. с экрана.

9. Разрушения объектов в Донецкой Народной Республике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://informburo.dn.ua/cgi-bin/iburo/start.cgi?info53=25015&page=1>. – Загл. с экрана.