

УДК 622.273:504.75

## ОСНОВНЫЕ РЕШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАКРЫТИЯ (ЛИКВИДАЦИИ) УГОЛЬНЫХ ШАХТ

Бузановский Д. С., студент гр. РПМ-15,  
Выговский Д. Д., канд. техн. наук, доц., науч. рук.,  
Выговская Д.Д., канд. техн. наук, доц., науч. рук.  
(ГОУ ВПО «ДОННТУ», г. Донецк, ДНР)  
[vygovsky\\_danil@mail.ru](mailto:vygovsky_danil@mail.ru)

*Приведен анализ основных положений при закрытии угольных шахт. Приведены основные решения по ликвидации экономических последствий закрытия шахт. Предложен основной перечень мер и решений по вопросам трудоустройства и социально-экономических проблем, вопросы по экологии, ликвидируемой шахты.*

**Ключевые слова:** шахта, закрытие, породные отвалы, отстойники, трудоустройство, социальная защита, экология, окружающая среда, финансовые затраты.

При разработке проекта ликвидации (закрытия) шахты, кроме социально-экономических последствий, решаются вопросы и экологических последствий ликвидации шахты [1]. Проведение технических решений, требует и соответствующих затрат на обеспечение экологической безопасности, входящие в сводный сметный расчет ликвидации шахты (производственные затраты).

Вышеуказанные затраты необходимы на: тушение и реформирование породных отвалов; озеленение породных отвалов; разборку прудов-отстойников; рекультивацию нарушенных земель; благоустройство территории.

При ликвидации шахты, в зависимости от состояния породных отвалов, находящихся на балансе шахты, необходимо разработать: проекты тушения, реформирования горящих отвалов, реформирование негорящих территорий, озеленение отвалов и проект разборки отвала, породная масса которого по заключению специализированной организации пригодна для засыпки ликвидируемых стволов [2].

При имеющихся в породных отвалах ценных компонентов, наличие которых определено заключением специализированной организации, указываются пути использования отвалов как техногенных месторождений полезных ископаемых, а также пути использования или размещения побочных продуктов и отходов после извлечения ценных компонентов.

Рассматривается возможность наполнения прудов в зависимости от расположения на рельефе атмосферными осадками с водосборной площади; необходимость выполнения работ по очистке прудов от осадка, ремонту тела плотины и водосборных сооружений, ликвидация водоотводных канав, а также системы забора и подачи воды для целей технического водоснабжения или оросительно-поливной системы. При ликвидации прудов-отстойников учитываются такие работы как спуск воды, обезвоживание осадка, чистка пруда, разборка водосбросного сооружения, разборка дамбы (плотины), рекультивация площадки.

Дается общая оценка и количество земель, подлежащих рекультивации, предложения по дальнейшему использованию земель, высвобождающихся после ликвидации шахты. Рассматриваются направления рекультивации – сельскохозяйственного, лесохозяйственного, рыбохозяйственного, санитарно-гигиенического, строительного. По площадкам и прудам приводятся объемы работ по планировке территории, засыпке ложа пруда, снятию непригодного грунта, нанесению потенциального плодородного слоя, посеву трав на рекультивируемой площади. Место расположения карьеров для грунта (растительного, суглинка), место складирования отходов от разборки поверхностных зданий и сооружений, схема транспортировки от объектов ликвидации определяется заказчиком проекта ликвидации шахты [3].

При решении социально-экономических последствий ликвидации шахты рассматривается круг вопросов, связанных с социальной защитой трудящихся ликвидируемой шахты. Одним из главных последствий есть мера социальной защиты работников, увольняемых в связи с ликвидацией шахты. В эту группу входят:

– работники, которые числились в штате на начало закрытия шахты;

– рабочие, которым производилось возмещение ущерба, причиненных им увечьем или другим повреждением здоровья, связанным с выполнением трудовых обязанностей;

– рабочие, которые на предприятии получали бытовой уголь бесплатно или по льготным ценам;

– рабочие, избранных на условиях освобождения от основной работы в состав профсоюзных органов, которые действовали на шахте.

При рассмотрении характеристики кадрового состава, т.е. приведения сводных данных о структуре кадров на начало составления проекта ликвидации шахты и определяется направление занятости работников ликвидируемой шахты.

В соответствии с действующим законодательством работникам ликвидируемой шахты гарантируется право на труд посредством:

– перевода на другие предприятия с учетом их профессиональной подготовки и специализации или с дальнейшей профессиональной переподготовкой;

– трудоустройства на предприятиях других отраслей через государственную службу занятости населения.

Мероприятия по дальнейшему трудоустройству должны базироваться на предложениях заинтересованных организаций, а именно: холдинговых компаний или производственных объединений, в рамках которых находится закрываемая шахта; местных органов власти.

Трудоустройство или перевод работников, увольняемых в связи с ликвидацией шахты, рассматривается по следующим основным направлениям: на соседних шахтах, имеющих положительную перспективу хозяйственно-экономической деятельности; на других предприятиях угольной промышленности; на действующих предприятиях региона; создание новых рабочих мест в промышленности или сфере услуг.

В связи с ликвидацией шахты и для снятия социальной напряженности в регионе необходимо предусматривать затраты на создание рабочих мест для увольняемых и нуждающихся в дальнейшем трудоустройстве работников шахты.

Потребность в рабочих кадрах на действующих предприятиях, возможность перевода или трудоустройства на них работников ликвидируемой шахты без создания дополнительных рабо-

чих мест и стоимость создания новых рабочих мест подтверждается справками, заверенными руководителями соответствующих предприятий.

Определяется численность работников, нуждающихся в дальнейшем трудоустройстве.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров за уволенными в период ликвидации шахты работникам пенсионного и предпенсионного возраста сохраняется право на трудоустройство, и они могут быть зарегистрированы в государственной службе занятости без закрепления за ними статуса безработных.

Число работников, желающих досрочно выйти на пенсию в связи с ликвидацией шахты и давших письменное согласие, подтверждается руководством шахты.

Работники непромышленной группы, в том числе и пенсионеры, как правило, могут оставаться трудоустроенными на своих рабочих местах, на объектах, которые передаются местной администрации в установленном порядке.

Занятость работников ликвидируемой шахты на обслуживании объектов подземного и поверхностного комплексов, требующихся на период ликвидации, рассматривается как временная занятость работников ликвидируемой шахты.

Круг затрат на социальную защиту трудящихся, финансируемый за счет расчета стоимости ликвидации шахты, определяется действующими на момент разработки проекта законодательными и нормативными документами.

Период ликвидации шахты включает в себя и период работы ее в режиме ожидания, связанного со строительством водоотливов на соседних шахтах или другими причинами.

Выходные пособия и компенсации увольняемым работникам выплачивается: выходное пособие (среднемесячная зарплата), компенсационные выплаты (средняя зарплата за три месяца) и увольняемым пенсионерам (двухмесячный средний заработок).

Вышеуказанные затраты учитываются в сводном расчете стоимости ликвидации шахты. В случае изменения тарифных ставок и должностных окладов затраты на выходные пособия и компенсации индексируются.

Затраты на выплату пособия по безработице определяются в размере 50 % среднемесячного заработка в течение второго года трудоустройства (численность таких работников колеблется в пределах 15–40 % от численности промышленно-производственного персонала ликвидируемой шахты) с учетом поправочных коэффициентов 0,4 для основных шахт отрасли и 0,15 для остальных. Затраты учитываются в сводном расчете стоимости ликвидации шахты и выплачиваются за счет средств, предусмотренных на ликвидацию шахты.

Затраты на возмещение работникам вреда, причиненного им увечьем или другим повреждением здоровья, включает в себя:

– выплаты по возмещению утраченного заработка в зависимости от степени потери потерпевшим профессиональной трудоспособности:

1) при производстве работ по ликвидации шахты. Затраты на выплату возмещений утраченного заработка в течение периода ликвидации шахты, который может включать в себя период ожидания, рассчитываются в зависимости от начисляемой по данным шахтам среднемесячной суммы компенсаций по возмещению утраченного заработка;

2) задолженность шахты по возмещению утраченного заработка;

– единовременные пособия при стойкой потере трудоспособности:

1) при производстве работ по ликвидации шахты. Затраты принимаются в размере 20% от суммы затрат на выплату возмещений утраченного заработка;

2) задолженность по единовременным пособия по данным шахты;

– затраты на лечение инвалидов труда, приобретение путевок, оплату проезда и проживания сопровождающих инвалидов I группы, оказание помощи и другие принимаются в размере 10% суммы затрат на выплату возмещений утраченного заработка;

– транспортные средства для инвалидов согласно заключению МСЭК:

1) приобретение легковых автомобилей. Численность инвалидов I группы, имеющих право на приобретение транспортных

средств в соответствии с заключением МСЭК принимается по данным заказчика;

2) техобслуживание автомобилей и приобретение бензина. Затраты принимаются в размере 5 % от стоимости приобретения транспортных средств.

В случае изменения должностных окладов или тарифных ставок затраты по возмещению ущерба должны индексироваться.

Затраты на возмещение работникам вреда, причиненного им увечьем или другим повреждением здоровья, связанным с выполнением трудовых обязанностей в течение срока ликвидации шахты учитываются в сводном расчете стоимости ликвидации шахты, а после ликвидации шахты – в соответствии с действующим законодательством и директивами Кабинета Министров.

Затраты, связанные со снабжением углеполучателей бесплатным углем на коммунальные нужды, рассчитываются с учетом цены одной тонны угля, используемого на коммунальные нужды, и транспортных расходов по его доставке по данным организации, осуществляющей закрытие шахты. В случае изменения цен на уголь, затраты должны также индексироваться.

В период ликвидации шахты финансирование расходов, касающихся бесплатного обеспечения углем отдельных категорий производится за счет средств на закрытие шахты, после ликвидации шахты – местным органом исполнительной власти за счет предусмотренных на это средств.

Прочие социальные выплаты, а именно сумма затрат на похороны, помощь малоимущим, оздоровление детей и др., принимаются в размере 5 % от суммы расходов по выплате выходных пособий и компенсаций, лимита средств на выплату пособий по безработице, затрат по возмещению ущерба, причиненных работникам увечьем (без учета задолженности шахты) и затрат по снабжению углеполучателей шахты бесплатным углем в течение срока ликвидации шахты.

В части социальной защиты относительно очередности получения жилья, то работникам, находящимся на квартирном учете, гарантируется обеспечение жильем. За ними сохраняется очередь на получение жилья на предприятиях, куда они переводятся или трудоустраиваются, а если на этих предприятиях отсутствует очередь на жилье, тогда очередь сохраняется в органах

исполнительной власти по месту проживания уволенных работников. При наличии на ликвидируемой шахте недостроенных жилых домов завершение их строительства финансируется уполномоченными Министерства топлива и энергетики. Распределение жилья в таких домах производится только среди лиц, которые состояли на квартирном учете на шахте на момент принятия решения о ее ликвидации.

Для снятия социальной напряженности в регионе, в связи с ликвидацией шахты, необходимо проектом предусматривать лимит средств на создание рабочих мест для увольняемых и нуждающихся в трудоустройстве работников шахты. При наличии предложений производственных объединений или холдинговых компаний, в составе которых находится закрываемая шахта, и местных органов власти, затраты на вновь создаваемые рабочие места принимаются на основании представляемых данных, при отсутствии предложений – определяют лимит средств на создание новых рабочих мест при прогнозной стоимости одного рабочего места. Ориентировочные направления использования этих средств определены «Программой создания рабочих мест при закрытии шахт...». Создаваемые производства за счет вышеуказанного лимита должны базироваться на предварительных маркетинговых исследованиях и иметь высокую эффективность, обеспечивающую возврат получаемых от государства бюджетных средств или льготных кредитов.

Так как лимит средств на создание рабочих мест включает в себя затраты на переобучение трудящихся, то в проекте ликвидации отдельной позицией эти затраты рассчитываются на численность, для которой проектом не предусмотрены затраты на создание новых рабочих мест.

Кроме того, определяются затраты на отселение людей, проживающих в пределах санитарно-защитной зоны объектов ликвидируемой шахты. Указанные затраты приводятся справочно и не включаются в сводный расчет ликвидации шахты.

Необходимо отметить, что к моменту прекращения работы шахты по добыче объекты социальной сферы снимаются с ее баланса и передаются в коммунальную собственность органам власти. Такая передача осуществляется по отдельной региональной программе с финансированием процесса передачи ее с госбюджета.

Включение в проект ликвидации этих затрат не должно быть систематическим, может осуществляться по специальному разрешению Министерства, если закрываемая шахта является единственной градообразующей технической единицей в районе закрытия шахты. Затраты сводятся в таблицу с выделением затрат на передачу объектов соцкультбыта и инфраструктуры, содержание объектов соцкультбыта и строительство новых объектов коммунального хозяйства.

### **Выводы**

Как показывает опыт закрытия неперспективных шахт – основные решения и мероприятия по ликвидации экологических и социально-экономических последствий должны разрабатываться проектными организациями для каждой шахты индивидуально, учитывая ее горно-геологические условия и место (район) ее расположения. Только такой подход позволит избежать экологического и социально-экономического ущерба для угольной отрасли.

### **Библиографический список**

1. Проект ликвидации угольных шахт [Текст] – К.: Эталон, 2003. – 217 с.
2. Ворхлик, И. Г. Технология закрытия (ликвидации) угольных шахт. Учебное пособие [Текст] / И. Г. Ворхлик, В. И. Стрельников, И. Ф. Ярембаш – Донецк: Норд-пресс, 2004. – 238 с.
3. Красавкин, А. П. Защита окружающей среды в угольной промышленности [Текст] / А. П. Красавкин – М.: Недра, 1999.– 221с.

**Buzanovskiy D. S., Vygovskiy D. D., Vygovskaya D. D.**

(SEI HPE «Donetsk national technical university», Donetsk, DPR)

### **MAJOR DESIGN FOR ENVIRONMENTAL AND SOCIO-ECONOMIC CONSEQUENCES OF CLOSING (LIQUIDATION) COAL MINES**

*The analysis of the main provisions for the closure of coal mines. The main decisions on liquidation of the economic consequences of the closure of mines are given A basic list of measures and decisions on issues of employment and socio-economic problems, questions on the ecology of the mined mine has been proposed.*

**Keywords:** mine, liquidation, waste dumps, septic tanks, employment, social protection, ecology, environment, financial costs.