

Таким образом, стратегической целью управления экономическими структурами в регионе должна быть разработка и реализация программ экономического развития региона, предусматривающие повышение жизненного уровня населения, эффективное использование природного, ресурсного, производственного, трудового потенциала территории, а также оптимальное территориальное разделение труда.

Список использованных источников

1. Отчет Министерства промышленности и торговли ДНР об итогах работы в 2017 году [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://mptdnr.ru/documents/127-otchet-ob-itogah-raboty-v-2017-godu.html>.
2. Отчет Министерства промышленности и торговли ДНР об итогах работы в 2016 году [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://mptdnr.ru/documents/87-otchet-ob-itogah-raboty-v-2016-godu.html>.
3. Потенциал экономики ДНР [Электронный ресурс] / – Режим доступа: http://delovoydonbass.ru/news/economy/potentsial_ekonomiki_dnr/.
4. Открой свой бизнес в ДНР [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://mptdnr.ru/pages/openbiz.html>.
5. Инвестиционный портал ДНР [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <https://invest.govdnr.ru/>.

УДК 338.1

ВНЕШНЯЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СМЕНА ПРИОРИТЕТОВ

*Хоменко Я. В.,
д. э. н., профессор, профессор кафедры международной экономики,
Козловская О. Б.,
магистрант,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»*

В статье рассматриваются современная энергетическая политика Российской Федерации, ее цели и задачи, показаны вызовы и угрозы, с которыми столкнулся российский топливно-энергетический комплекс, оценивается позиция России как ключевого игрока мирового рынка энергетики, проанализированы объемы производства, внутренний спрос и экспорт топливно-энергетических ресурсов Российской Федерации.

Ключевые слова: энергетическая политика, топливно-энергетический комплекс, мировой рынок энергетики.

In the article the modern energy policy of the Russian Federation, its goal and tasks are reviewed, challengers and threats, the fuel and

energy complex of Russia is exposed to, are shown, position of the Russian Federation in the world energy market is defined, production output, domestic demand and export potential of fuel and energy resources of the Russian Federation are analyzed.

Keywords: energy policy, fuel and energy complex, world energy market.

Постановка проблемы. Современные процессы развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации происходят в условиях серьезных изменений, обусловленных как геополитическими, экономическими и институциональными вызовами, так и структурными рыночными трансформациями, а именно: ориентацией на энергобезопасность и энергосбережение, внедрением программ поддержки добычи и использования продуктов возобновляемой энергетики в следствие истощения наиболее богатых месторождений углеводородов, размыванием границ топливно-энергетических рынков, повышением межтопливной конкуренции, изменением моделей поведения основных игроков, формированием новых методов их взаимодействия с партнёрами.

Однако в настоящее время Российская Федерация и системообразующие производственно-хозяйственные структуры ее топливно-энергетического комплекса, традиционно остаются ориентированными на сырьевой сбыт продукции на зрелые рынки и реагируют на происходящие изменения со свойственной им инертностью. Как результат – отсутствие необходимого роста спроса, низкая глубина переработки сырья и слабые позиции на мировых рынках по перспективным товарным группам (авиационный бензин, реактивное и дизельное топливо), нехватка активных действий по выходу и занятию лидирующих позиций на перспективных развивающихся рынках.

Указанные тенденции диктуют объективную необходимость трансформации целей современной внешней энергетической политики Российской Федерации.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблеме развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации и оценке позиций его ведущих компаний и предпринимательских структур на мировом рынке топлива и энергетики посвятили свои научные исследования Галкина А.А., Грушевенко Д.А., Грушевенко Е.В., Кулагин В.А., Миронова И.Ю. [1], Дебердиева Е.М. [2], Конопляник А., Попова Ю., Трошина Н. [3], Марков В.К. [4-5], Медведев А.Г. [6] и другие ученые.

На формирование научной позиции, изложенной в статье, существенное влияние оказали результаты фундаментальных и прикладных исследований специалистов Института энергетических исследований РАН: Плакиткина Ю.А. [7-8], Макарова А.А., Григорьева Л.М., Митровой Т.А. [9-10]. Одной из наиболее изучаемых тем в исследованиях авторов является проблема выбора оптимальной модели энергетической политики Российской Федерации, которая позволит обеспечить энергетическую безопасность государства в долгосрочной перспективе и укрепит его позиции на мировом

рынке топлива и энергетики. В большинстве случаев ученые ведут речь о смене ее приоритетов и смещении акцентов.

Актуальность. В этой связи, проблема целевой переориентации внешней энергетической политики Российской Федерации требует дополнительных научных исследований с учетом вызовов и конъюнктуры мирового энергетического рынка, современных стратегий поведения его ключевых игроков и новой энергетической доктрины развития мирового сообщества.

Цель статьи является исследование основных тенденций развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации и определение современных приоритетов ее внешней энергетической политики.

Изложение основного материала исследования. Тенденции развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации формируются в рамках энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р [11] и являющейся продолжением энергетической стратегии России на период до 2020 года, которая была утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 года № 1234-р. [12].

Анализ данных документов показывает некоторую смену генеральных приоритетов, а также целей и задач национальной внешнеэкономической стратегии. Важной особенностью является переход от сырьевой модели развития к созданию инновационного и эффективного энергетического сектора, что задекларировано в генеральной цели энергетической стратегии России на период до 2030 года.

Генеральная цель отражается на внешнеэкономической политике. Ее основная задача – обеспечить максимально эффективное использование энергетического потенциала России для полноценной интеграции в мировой энергетический рынок, укрепления позиций на нем и получения наибольшей выгоды для национальной экономики.

Разработка и реализация внешней энергетической политики основываются на принципе системности, обеспечивающем согласованность деятельности всех участников топливно-энергетического комплекса, нацеленных на максимальное достижение задекларированных целей. Трансформация целей внешней энергетической политики Российской Федерации представлена в таблице 1. В современных условиях развития российский топливно-энергетический комплекс сталкивается с рядом вызовов и угроз, среди которых:

- угрозы, возникающие в результате волатильностью мировых цен на энергоресурсы;
- повышением уровня конкуренции и формированием новых правил игры на мировом энергетическом рынке;
- ускорением процессов инновационно-технологического обновления в секторе;

Трансформация целей внешней энергетической политики Российской Федерации¹

Критерий	<i>Энергетическая стратегия России до 2020 года</i>	<i>Энергетическая стратегия России до 2030 года</i>
Цели генеральной политики	максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для роста экономики и повышения качества жизни населения страны	создание инновационного и эффективного энергетического сектора страны, адекватного как потребностям растущей экономики в энергоресурсах, так и внешнеэкономическим интересам России, обеспечивающего вклад в социально-ориентированное инновационное развитие страны.
Внешнеэкономическая цель	переход страны от роли преимущественно поставщика сырьевых ресурсов к роли самостоятельного участника мирового оборота энергетических товаров, проводящего независимую политику на мировых энергетических рынках.	максимально эффективное использование энергетического потенциала России для полноценной интеграции в мировой энергетический рынок, укрепления позиций на нем и получения наибольшей выгоды для национальной экономики
Задачи внешней энергетической политики	укрепление позиций России на мировых энергетических рынках максимально эффективная реализация экспортных возможностей отечественного ТЭК, рост конкурентоспособности товаров и услуг недискриминационный режим внешнеэкономической деятельности в энергетическом секторе, включая доступ российских энергетических компаний к зарубежным рынкам энергоресурсов, финансовым рынкам, передовым энергетическим технологиям; содействие привлечению на взаимовыгодных условиях зарубежных инвестиций в российский энергетический сектор и др.	отражение национальных интересов России в формируемой системе мировых энергетических рынков диверсификация экспортных энергетических рынков и товарной структуры экспорта обеспечение стабильных условий на энергетических рынках, включая гарантированность спроса и обоснованные цены на основные продукты российского экспорта энергоресурсов укрепление позиций ведущих российских энергетических компаний за рубежом и др.

¹ Составлено авторами на основе: [11-12].

– повышение роли альтернативных видов энергетических ресурсов и возобновляемых видов энергии.

К числу основных проблем при реализации внешнеэкономической стратегии топливно-энергетического сектора следует отнести:

– сокращение спроса и снижение цен на энергоносители вследствие мирового экономического кризиса;

– слабая диверсифицированность рынков сбыта российских энергоресурсов и товарной структуры экспорта;

– сохранение зависимости российского экспорта от стран, осуществляющих транзит топливно-энергетических ресурсов;

– политизация энергетических отношений России с зарубежными странами;

– низкий уровень присутствия российских энергетических компаний на зарубежных рынках.

Согласно данным Министерства энергетики Российской Федерации [13], страна не является игроком внешнего рынка электроэнергетики, но практически полностью обеспечивает себя. В электроэнергетический комплекс ЕЭС России входит около 700 электростанций мощностью свыше 5 МВт. На начало 2017 г. общая установленная мощность электростанций ЕЭС России составила 236,34 ГВт. С 2010 по 2015 г. средний темп прироста производства электроэнергии составлял всего 0,57%, а рост внутреннего спроса – 0,77%. Превышение спроса было покрыто импортом (таблица 2).

Приведённые данные показывают, что структура производства и сбыта продукции за 2010-2015 г. несколько нестабильна. Так, темп прироста производства продукции топливно-энергетического комплекса России в 2011 г. составил 2,5%, в 2012 г. – 0,32 %, в 2013 г. – 1,5%, в 2014 г. – 1% со знаком минус, в 2015 г. – 0,8%. При этом прирост производства по основным продуктам следующий: по нефти (включая газовый конденсат) в 2011 г. – 1,4%, в 2012 г. – 1,2%, в 2013 г. – 0,6%, в 2014 г. – 0,6%, в 2015 г. – 1,4%; по газу в 2011 г. - 3,0%, в 2012 г. – 2,4% (со знаком минус), в 2013 г. – 2%, в 2014 г. – 3,7% (со знаком минус), в 2015 г. – 1,4% (со знаком минус).

Прирост производства по углю – в 2011 г. – 4,4%, в 2012 г. – 6,9%, в 2013 г. – 2,8%, в 2014 г. – 2,1%, в 2015 г. – 5,6%; по продуктам переработки топлива - в 2011 г. – 2,1% (со знаком минус), в 2012 г. – 6,9, в 2013 г. – 2,8%, в 2014 г. – 2,1%, в 2015 г. – 5,6%; по горючим побочным энерго-ресурсам - в 2011 г. – 3,7% (со знаком минус), в 2012 г. – 48,1% (со знаком минус), в 2013 г. – 2,9% со знаком минус, в 2014 г. – 3,8%, в 2015 г. – 8,8%; по электроэнергии - в 2011 г. – 1,6%, в 2012 г. – 1,4%, в 2013 г. – 1% со знаком минус, в 2014 г. – 0,5%, в 2015 г. – 0,3%; по тепло энергии - в 2011 г. – 2,6% со знаком минус, в 2012 г. – 3,7% со знаком минус, в 2013 г. – 3,2% со знаком минус, в 2014 г. – 2,3%, в 2015 г. – 5,9 со знаком минус. За пятилетний период темп прироста продуктовой структуры производства изменился следующим образом: на 5,6% увеличилось производство нефти (включая газовый конденсат), на 2,7% уменьшилось производство газа, на 23,6% увеличилось производство угля, на

4,2% увеличилось производство горючих побочных энергоресурсов, на 45,2% уменьшилось производство горючих побочных энергоресурсов, на 2,8% возросли объемы производства электроэнергии, на 12,7% сократилась выработка тепло энергии.

Таблица 2

Производство, внутренний спрос и экспорт топливно-энергетических ресурсов Российской Федерации, млн. т. условного топлива

Вид топлива / годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Производство						
Природное топливо, в т.ч.:	1694,0	1736,3	1741,9	1767,7	1750,5	1764,5
нефть, включая газовый конденсат	722,6	732,7	741,8	746	752,4	763,2
газ природный и попутный	751,6	774,1	755,5	770,4	741,8	731,1
уголь	215,2	224,6	240,0	246,8	251,9	265,9
Продукты переработки топлива	424,8	415,8	422,1	437,9	454,1	442,6
Горючие побочные энергоресурсы	27,2	26,2	13,6	13,2	13,7	14,9
Электроэнергия	357,6	363,4	368,4	364,9	366,6	367,8
Тепло энергия	203,5	198,2	190,9	184,7	188,9	177,7
Всего ресурсов	1681,7	1726,6	1741,6	1749,5	1737,0	1751,6
Внутренний спрос						
Природное топливо, в т.ч.:	1043,1	1080,3	1097	1078,7	1098,8	1071,0
нефть, включая газовый конденсат	365,9	378,8	397,6	405,5	427,5	413,6
газ природный и попутный	543,7	562,6	554,6	540	542,2	521,8
уголь	128,9	133,8	140,2	128,8	124,7	131,3
Продукты переработки топлива	218,8	226	225,4	228,6	242,5	252,1
Горючие побочные энергоресурсы	27,1	27,2	13,6	13,2	13,7	14,9
Электроэнергия	351,6	358,7	366,3	366,4	366,9	365,3
Тепло энергия	203,5	198,2	190,9	184,7	188,9	177,7
Удельный вес внутреннего спроса в общем объеме ресурсов, %	62,0	62,6	63,0	61,7	63,3	61,1
Экспорт						
Природное топливо	638,6	646,3	644,5	670,7	638,2	680,6
Удельный вес экспорта в общем объеме ресурсов, %	37,9	37,4	37,0	13,3	36,7	38,9

Составлено авторами [14]/

Внутренний спрос на основные продукты топливно-энергетического комплекса вырос на 2,7% за последние пять лет. Однако темпы его роста нестабильны: в 2011 г. спрос вырос на 3,6%, в 2012 г. – на 1,5%, в 2013 г. – снизился на 1,7%, в 2014 г. – на 1,9%, в 2015 г. – снизился на 2,5%. В продуктовом разрезе отмечаются такие тенденции: спрос на нефть, включая газовый конденсат в 2011 г. увеличился на 3,5%, в 2012 г. – на 5%, в 2013 г. – на 2%, в 2014 г. – на 4,4%, в 2015 г. сократился на 3,3%; спрос на газ (природный и попутный) в 2011 г. вырос на 3,5%, в 2012 г. – сократился на 1,4%, в 2013 г. – сократился на 2,6%, в 2014 г. – увеличился на 0,4%, в 2015 г. – снизился на 3,8%; спрос на уголь в 2011 г. увеличился на 3,8%, в 2012 г. – на 4,8%, в 2013 г. сократился на 8,1%, в 2013 г. – сократился на 3,2%, в 2014 г. снизился на 3,2%, а в 2015 г. увеличился на 5,3%; спрос на продукты

В структуре экспорта продукции топливно-энергетического комплекса России удельный вес сырой нефти составляет в 2010 г. – 27,9% (248 млн. т. у.т.), в 2011 г. – 26,8% (242 млн. т. у.т.), в 2012 г. – 26,7% (240 млн. т. у.т.), в 2013 г. – 25,7% (237 млн. т. у.т.), в 2014 г. – 24,2% (223 млн. т. у.т.), в 2015 г. – 25,3% (235 млн. т. у.т.), а удельный вес экспорта газа – в 2010 г. – 25,1% (223 млн. т. у.т.), в 2011 г. – 25,5% (230 млн. т. у.т.), в 2012 г. – 23,9% (215 млн. т. у.т.), в 2013 г. – 25,4% (234 млн. т. у.т.), в 2014 г. – 22,7% (209 млн. т. у.т.), в 2015 г. – 21,7% (201 млн. т. у.т.). Общий удельный вес двух стратегических видов продукции топливно-энергетического комплекса в 2010 г. составляет 52,9% (471 млн. т. у.т.), в 2011 г. – 52,3% (472 млн. т. у.т.), в 2012 г. – 50,6% (455 млн. т. у.т.), в 2013 г. – 51,1% (471 млн. т. у.т.), в 2014 г. – 46,9% (432 млн. т. у.т.), в 2015 г. – 47% (236 млн. т. у.т.).

В целом за анализируемый период структура экспорта топливно-энергетических ресурсов кардинально не меняется: на 2,5% сокращается удельный вес сырой нефти и на 3,4% природного газа, на 4,5% увеличивается экспорт угля, на 1,9% сокращается экспорт электроэнергии, на 3,4% увеличивается экспорт продуктов переработки топлива и других видов продукции топливно-энергетического комплекса.

Согласно официальным прогнозным показателям экспорта российских энергоресурсов на период до 2035 года, представленных в энергетической стратегии Российской Федерации, товарная структура экспорта изменится незначительно: к 2020 году удельный вес сырой нефти составит 24,5% от общего объема экспорта, к 2025 году – 24,1%, к 2030 году – 25%, а удельный вес природного газа – 25%, 29,4%, 29,3%, 28,7% соответственно (рис.2.).

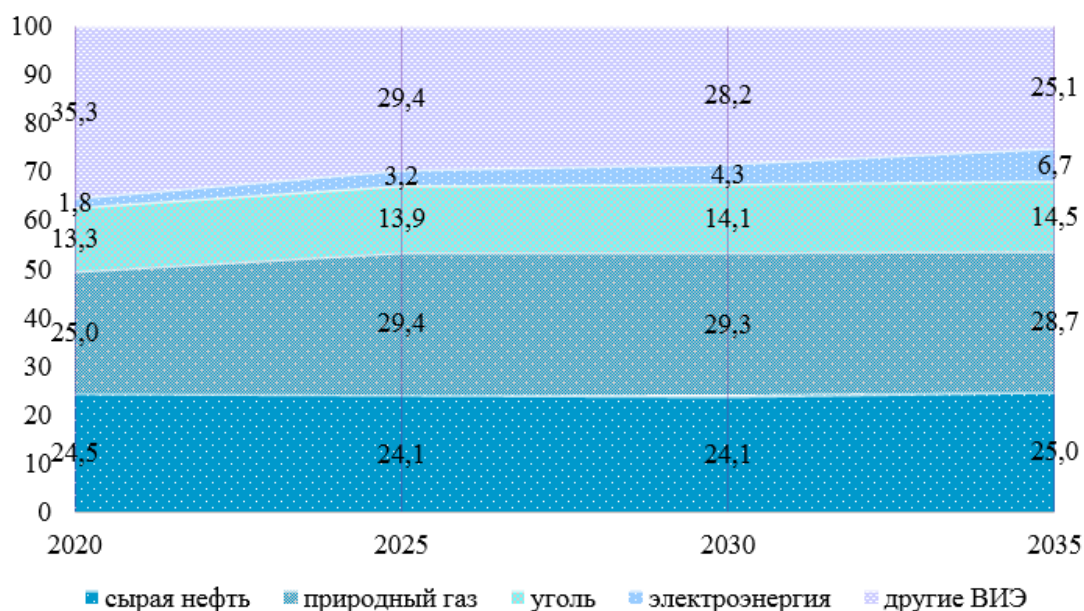


Рис. 2. Прогноз структуры экспорта основных продуктов топливно-энергетического комплекса Российской Федерации (консервативный сценарий), % [15]

Анализ показывает, что нефть и газ будут оставаться доминирующими экспортными продуктами: к 2020 году их общий удельный вес составит 49,5% от общего объема экспорта основных продуктов топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, к 2025 году – 53,5%, к 2030 году – 53,4%, к 2035 году – 53,7%. Планируется, что к 2035 году (в сравнении с 2020 годом) удельный вес сырой нефти в структуре экспорта вырастет на 0,5%, газа – на 3,7%, угля – на 1,2%, электроэнергии – на 4,9%, а удельный вес других видов топливно-энергетических ресурсов сократится на 10,2%.

Вместе с тем, согласно прогнозу потребления основных продуктов топливно-энергетического комплекса, в мире до 2040 г., наибольший рост спроса будет отмечаться в продуктовом сегменте газ – рост спроса составит 2,1%, в секторе других видов топливно-энергетических ресурсов (+1,6%) и в сегменте атомной энергетики (+1%) – рис. 3.

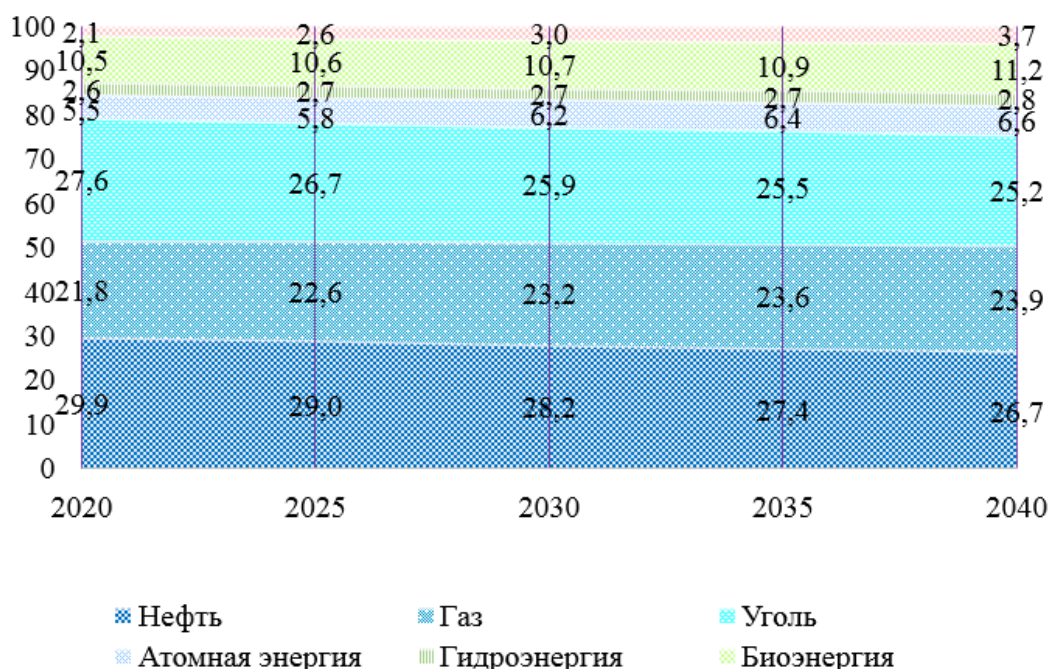


Рис. 3. Прогноз структуры спроса на основные продукты топливно-энергетического комплекса в мире (вероятный сценарий), % (составлено по данным [9])

Наибольшее сокращение спроса прогнозируется на нефть (-3,2%), уголь (-2,4%). Однако следует отметить, что снижение спроса на сырую нефть будет компенсироваться явным ростом потребности стран мира в продуктах более высокого уровня переработки нефти, к которым относятся топливо, нефтехимические продукты, моторное топливо и масла).

Выводы. Проведенный анализ внешней энергетической политики Российской Федерации позволил установить, что в структуре экспорта страны преобладает доля газа и нефти. Последняя при этом характеризуется низкой глубиной переработки (сырая нефть). Это снижает

конкурентоспособность России на мировом рынке и обуславливает целесообразность изменения приоритетов ее внешней энергетической политики. Сегодня она должна быть направлена на диверсификацию экспортных энергетических рынков и товарной структуры экспорта, обеспечение стабильных условий на энергетических рынках, укрепление позиций ведущих российских энергетических компаний за рубежом.

Список использованных источников

1. Галкина А.А., Грушевенко Д.А., Грушевенко Е.В., Кулагин В.А., Миронова И.Ю. Перспективы развития мировой энергетики в период до 2040 г. и их влияние на российский топливно-энергетический комплекс // Научно-технические ведомости СПбГПУ, 2015, №1. С. 59-70.
2. Дебердиева Е.М. Управление сложными хозяйственными структурами нефтегазового сектора экономики в условиях трансформации рынка углеводородов: автореф. дис. д.э.н. / Тюмень, 2016. 56 с.
3. Конопляник А., Попова Ю., Трошина Н. Двадцать лет топтания на месте // Нефть России, 2016. № 9-10. С. 4-10.
4. Марков В.К. Концептуальные основы стратегического управления нефтегазовым комплексом России // Экономические науки, 2010. № 70. С. 197-202
5. Марков В.К. Стратегия развития российских нефтегазовых компаний в условиях глобализации // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета, 2008. №5. С. 65-68.
6. Медведев А.Г. Стратегические роли дочерних предприятий многонациональных корпораций в России: научный доклад. – СПб.: ВШМ СПбГУ, 2010. 61 с.
7. Плакиткин Ю.А. Технологическое время в прогнозном обосновании параметров развития ТЭК мира и России // Neftegaz.ru, 2016. № 7-8. С. 36-42
8. Плакиткин Ю.А., Плакиткина Л.С. Рецессионная экономика – крах или новая реальность? // Экономические стратегии, 2016. № 7. С. 50-57.
9. Прогноз развития энергетики мира и России 2016 / под ред. А.А.Макарова, Л.М.Григорьева, Т.А. Митровой; ИНЭИ РАН–АЦ при Правительстве РФ – Москва, 2016. 200 с.
10. Прогноз развития энергетики мира и России до 2040 года (2014) / Отв. ред.: Л. М. Григорьев, Т. А. Митрова; науч. ред.: А. А. Макаров. М.: ИНЭИ РАН/Аналитический центр при Правительстве РФ, 2014.
11. Распоряжение Правительства РФ «Об энергетической стратегии России на период до 2030 года» от 13.11.2009 № 1715-р (ред. от 02.11.2015)
12. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2020 года» от 28.08. 2003 года № 1234-р (утратило силу на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р).
13. Данные сайта Министерства энергетики Российской Федерации. URL: <http://minenergo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2018).

14. Данные сайта Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/en_balans.htm (дата обращения: 11.02.2018).

15. Глазьев С.Ю. О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития. – М.: Институт экономических стратегий, 2015. 60 с.

УДК 332.02

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ ДОНЕЦКОГО РЕГИОНА

Хоменко Я.В.,

*д. э. н., профессор кафедры международной экономики,
ГОУ ВПО «ДонНТУ», г. Донецк*

Фомичев И.В.

*директор ГП «Докучаевский флюсо-доломитный комбинат»,
магистрант,
ГОУ ВПО «ДонНТУ», г. Донецк*

В статье анализируется зарубежный опыт использования стратегического планирования в системе государственного управления промышленностью. Содержательно рассматриваются особенности стратегического планирования в Российской Федерации. Определены основные проблемы развития промышленного комплекса Донецкого региона на современном этапе. Представлены пути формирования системы стратегического планирования на территории Донецкого региона, использования ее в рамках государственного управления устойчивым развитием промышленного комплекса в новых условиях хозяйствования.

Ключевые слова: государственное управление, промышленный комплекс, стратегическое планирование, полномочия, нормативная правовая база.

In the article foreign experience of strategic planning used in the system of public administration of industry development is analyzed. Peculiar features of strategic planning in the Russian Federation are moderately considered. The main problems of industry development in Donetsk region at the present stage are defined. The framework of strategic planning in the Donetsk region is proposed as well as the necessity of this type of planning in public administration of industry sustainable development under the new business conditions is grounded.