|  |  |
| --- | --- |
| **УДК 338.436.33** |  |
|  | **О.А. Удалых**, *к.э.н., доц.*  *ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия»,*  *Макеевка, Донецкая Народная Республика*  ***O.A. Udalykh***  *Donbass agrarian Academy,*  *Makeevka, Donetsk People's Republic* |
|  |  |
| **РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ** | |
|  | |
| **DEVELOPMENT OF THE MECHANISMS OF THE PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX** | |

*Аннотация. В статье представлены результаты исследования механизмов взаимодействия государства и субъектов агропромышленного комплекса. Представлена сущность и формы ГЧП, возможности и преимущества реализации ГЧП в агропромышленном комплексе, направления развития взаимоотношений государства и частного сектора АПК.*

*Ключевые слова:* *агропромышленный комплекс, государство, предприятие, взаимодействие, государственно-частное партнерство.*

*Abstract.* *The article presents the results of a study of the mechanisms of interaction between the government and subjects of the agro-industrial complex. Explored the essence and forms of PPP, the opportunities and advantages of PPP implementation in the agro-industrial complex, the direction of development of the relationship between the state and the private sector of the agro-industrial complex are presented.*

*Keywords: agro-industrial complex, state, enterprise, interaction, public-private partnership.*

**Постановка проблемы.** На современном этапе развития экономических отношений особую актуальность приобретают вопросы организации взаимодействия и сотрудничества государства и представителей бизнес-структур. Это обусловлено наличием ряда проблем социально-экономического характера, решение которых требует своевременных и взаимосвязанных действий субъектов всех уровней управления экономической системы. Данное положение в полной мере характерно для развития экономических отношений в агропромышленном комплексе региона.

**Анализ предыдущих исследований и публикаций.** Вопросам развития государственно-частного партнерства, в том числе в агропромышленном комплексе, посвящены научные исследования ряда отечественных и зарубежных ученых, таких как Бессонова Е. А., Зотов В. Б., Иголкина Л. М., Ишмуратов М., Юрьева Т. В. и других, в работах которых представлены теоретические и методологические положения по данной проблематике. При этом ряд вопросов, в том числе вопросов развития принципов, инструментов и механизмов взаимодействия субъектов АПК, требует дальнейшего развития, чем обусловлена актуальность проведенного исследования.

**Цель исследования.** Целью статьи является исследование теоретических основ развития механизмов государственно-частного партнерства в агропромышленном комплексе.

**Основные результаты исследования.** Проведенное исследование показало, что последние годы проблемам государственно-частного партнерства уделяется особое внимание в экономической науке и практике хозяйственной деятельности. Так, в 2001 г. Институт государственно-политических исследований (Лондон, Великобритания) опубликовал отчет об эффективности создания партнерств [7]. В данном исследовании отмечено, что целью государственно-частного партнерства является достижение согласованного материального результата и оказание общественно-значимых услуг через отношения и взаимную заинтересованность публичного сектора и представителей частного сектора.

Следует отметить, что взаимодействие публичного сектора и частного бизнеса может не носить формы государственно-частного партнерства, если это спонсорство, благотворительность и прочие формы взаимодействия, не относящиеся к инвестиционным проектам развития экономических систем.

В целом, под государственно-частным партнерством подразумеваются отношения государства и представителей бизнеса по получению взаимовыгодных общественнозначимых результатов.

В международной практике развитие механизмов государственно-частного партнерства регулируется рядом организаций, таких как Всемирный банк, ООН, ОЭСР, ЕС [3]. В 2001 г., в рамках программы Агентства США по международному развитию (USAID), был сформирован Глобальный Альянс по Развитию (The Global Development Alliance, GDA) как новый инструмент помощи развивающимся странам через механизм государственно-частного партнерства, мобилизацию государственных и частных финансовых ресурсов с целью стимулирования экономического роста, предпринимательского развития и получения прочих достижений экономического, социального и экологического характера [3, с. 24].

Механизмы государственно-частного партнерства являются базовой конструкцией развития экономической системы. Считается, что государственно-частное партнерство может быть использовано в целях создания и эксплуатации объектов транспортной, производственной, социальной, инженерной инфраструктуры, в жилищно-коммунальном комплексе, оборонной промышленности, энергетической сфере и прочих отраслях и комплексах экономики для обеспечения получения общественнозначимых результатов социально-экономического характера.

Согласно данным исследования зарубежного опыта реализации проектов в рамках государственно-частного партнерства в таких странах как Испания, Франция, Италия, Греция, Ирландия, Австрия, проведенного Иголкиной Л.М., основные направления их реализации следующие [3, с. 44]:

* строительство дорог (мостов), туннелей − 60%;
* железнодорожное строительство и строительство легкого железнодорожного транспорта − 22%;
* оборона − 4%;
* здравоохранение − 4%;
* аэропорты − 4%;
* водоснабжение и переработка мусора − 2%;
* образование − 2%.

Из приведенного перечня направлений видно, что основная доля проектов в рамках государственно-частного партнерства в развитых странах реализуется в форме договоров концессии в области строительства дорог, мостов, туннелей, а также в области железнодорожного строительства и строительства легкого железнодорожного транспорта.

В широком понимании государственно-частное партнерство – все формы взаимодействия между государственным и частным сектором экономики на всех уровнях управления, широкий спектр моделей взаимоотношений государства и бизнеса, позволяющих реализовать интересы субъектов отношений и соблюсти баланс данных интересов.

В мировой практике выделено пять основных моделей партнерства публичного и частного сектора: оператора; кооперации; концессии; лизинга и договора. Указанные модели государственно-частного партнерства реализуются посредством определенных механизмов (строительство – эксплуатация/управление – передача (концессия)) [7, с. 128].

К основным формам государственно-частного партнерства относятся: концессия; соглашение о разделе продукции; аренда; особые экономические зоны; инфраструктурные облигации и другие формы.

Наиболее распространенной формой государственно-частного партнерства является концессия, которая используется более чем в 120 странах мира [7, с. 129].

На наш взгляд, реализация форм государственно-частного партнерства в сфере АПК возможна и необходима. Это подтверждается научными трудами ученых Е. А. Бессоновой, Н. С. Гридчиной [1], М. Ишмуратова, С. Ларцевой, Т. Бондаренко [5] и других, которые в рамках своих исследований осуществляли развитие теоретических положений данной проблематики.

Возможности использования механизма государственно-частного партнерства в агропромышленном комплексе обусловлены важнейшим значением эффективности функционирования комплекса в развитии экономики страны и обеспечении продовольственной безопасности, с одной стороны, и меньшим уровнем инвестиционной привлекательности по сравнению с другими социально-значимыми отраслями, с другой стороны.

Низкий уровень инвестиционной привлекательности предприятий АПК обусловлен наличием таких характеристик как:

* высокий уровень фондоемкости сельского хозяйства;
* низкая скорость оборота капитала предприятий отрасли;
* высокий уровень влияния территориальных и природно-климатических факторов развития предприятий комплекса;
* высокий уровень воздействия экономических, биологических, экологических и техногенных рисков.

По мнению д.э.н., профессора Е. А. Бессоновой и Н. С. Гридчиной, привлечение инвестиций в отрасли АПК, в частности, в сельское хозяйство, обусловлено такими причинами как отсутствие достаточных гарантий по возврату выделяемых ресурсов; значительным превышением объема необходимых для реализации проектов средств над объемом предоставляемого обеспечения, имеющего к тому же низкий уровень ликвидности; невысоким уровнем финансового менеджмента на предприятиях АПК и связанную с этим невозможность организации надлежащего контроля хода реализации проекта [1, с. 283]. Кроме того авторы подчеркивают негативное влияние таких экономических и политико-правовых факторов как высокий уровень инфляции, диспаритет цен, высокие процентные ставки по кредитам, несовершенство действующего законодательства, непроработанная налоговая политика по отношению к производителям продукции [1, с. 283].

В исследованиях М. Ишмуратова, С. Ларцевой, Т. Бондаренко [5] отмечается, что проблемы низкого уровня инвестиционной привлекательности субъектов АПК тесто связаны с их недостаточной инновационной активностью, что проявляется в незначительном уровне внедрения инновационных разработок предприятиями, сниженном по сравнению с другими отраслями количестве возможных потребителей инновационных разработок, слабой востребованностью инновационных разработок, что обусловлено, в первую очередь, низкой доходностью сельскохозяйственных предприятий [5, с. 19].

В совокупности указанные характеристики повышают необходимость реализации инвестиционных проектов в АПК в рамках государственно-частного партнерства.

К формам государственно-частного партнерства в АПК можно отнести следующие [1, с. 284-285]:

* концессия;
* лизинг (аренда);
* соглашение о разделе продукции;
* контракты: на обслуживание; на управление; на оказание общественных услуг и выполнение работ; на оказание технической помощи; на эксплуатацию и передачу, а также инвестиционные и строительные контракты;
* государственный заказ;
* акционирование и долевое участие государства в предпринимательских структурах.

Представленные формы государственно-частного партнерства возможно в полной мере использовать для формирования и развития инновационной инфраструктуры АПК.

Механизмы государственно-частного партнерства имеют ряд преимуществ по сравнению с механизмами финансовой государственной поддержки. К таким преимуществам можно отнести:

* возможность использования средств государственного бюджета для финансирования инвестиционных проектов, которые имеют значимые социальные эффекты, но не являются привлекательными с инвестиционной точки зрения для частного бизнеса;
* повышение возможностей контроля за целевым использованием бюджетных средств при финансировании инвестиционных проектов;
* возможность распределения инвестиционных рисков и ответственности между государством и частными партнерами;
* возможность использования внебюджетных механизмов обеспечения обязательств государственного заказчика перед инвесторами;
* возможность передачи инвестору прав на коммерческое использование объекта до момента получения инвестиционной прибыли;
* возможность последующего выкупа готового объекта, используемого для удовлетворения государственных нужд.

При наличии таких преимуществ, следует отметить ряд проблем, связанных с практическим использованием форм государственно-частного партнерства в современных условиях. Так, в качестве препятствий субъективного характера, д.э.н., профессор В. Б. Зотов и К. Н. Базиян отмечают следующие проблемы: неразработанность общей концепции развития механизмов государственно-частного партнерства и стратегии его реализации; отсутствие взаимосвязи концессионного, бюджетного и земельного законодательства; отсутствие опыта реализации и управления проектами, низкий уровень квалификации персонала в области управления проектами государственно-частного партнерства [2, с. 27].

Для развития механизмов государственно-частного партнерства в агропромышленном комплексе региона необходимо:

* совершенствование нормативной законодательной базы обеспечения реализации механизмов государственно-частного партнерства;
* совершенствование управленческих, консультационных, организационных, информационных, финансовых механизмов реализации государственно-частного партнерства;
* формирование институциональной структуры реализации механизма государственно-частного партнерства;
* разработка механизмов привлечения заинтересованных частных инвесторов для совместного инвестирования масштабных проектов;
* совершенствование методологии комплексной оценки экономической эффективности и инвестиционных рисков проектов.

**Выводы.** Разработка и реализация механизмов государственно-частного партнерства в агропромышленном комплексе представляет собой важнейшее направление активизации инвестиционных процессов, оживления инвестиционного климата, повышения инвестиционной привлекательности отраслей комплекса региона. Благодаря возможностям снижения рисков хозяйственной деятельности государственно-частное партнерство несет ряд преимуществ в достижении и соблюдении баланса интересов различных субъектов экономических отношений, содействует достижению эффектов экономического, социального и экологического характера, а следовательно, создает предпосылки устойчивого развития экономической системы.

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| **Список литературы** | |
|  | Бессонова, Е. А. Государственно-частное партнерство как инструмент развития АПК России / Е. А. Бессонова, Н. С. Гридчина // Актуальные проблемы бухгалтерского учета, анализа и аудита : материалы IX Международной молодежной научно-практической конференции. – Курс : ЗАО «Университетская книга». – С. 283-286. |
|  | Зотов, В. Б. Проблемы развития государственно-частного партнерства в Российской Федерации / В. Б. Зотов, К.Н. Базиян // Экономика, статистика и информатика. – 2015. – №6. – С. 25-27. |
|  | Иванова, В. В. Международная практика государственно-частного партнерства (ГЧП) / В. В. Иванова, М. М. Жабина / Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – №6. – С. 20-33. |
|  | Иголкина, Л. М. Зарубежный опыт организации и финансирования государственно-частного партнерства / Л. М. Иголкина // Власть и управление на Востоке России. – 2011. – №4. – С. 40-45. |
|  | Ишмуратов, М. Государственно-частное партнерство как инвестиционный ресурс социально-экономического развития АПК / М. Ишмуратов, С. Ларцева, Т. Бондаренко // Экономика сельского хозяйства России. – 2014. – №9. – С. 17-23. |
|  | Юрьева, Т. В. Государственно-частное партнерство в современной экономике: зарубежный опыт и российская практика / Т. В. Юрьева // Экономика, статистика и информатика. – 2013. – №6. – С. 127-130. |
|  | Commission on Public Private Partnerships, Institute for Public Policy Research (London, England) Institute for Public Policy Research, 2001. – 285 p. |