|  |  |
| --- | --- |
| **УДК 338.246.025.2** |  |
|  | **В.В. Подгорный**, *д.э.н., доц.*  *ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»,*  *Донецк, Донецкая Народная Республика*  ***V.V. Podgornyi***  *SEA HPE «Academy of management and public administration at the Head of DPR»,*  *Donetsk, Donetsk People's Republic* |
|  |  |
| **Формирование концептуальной модели государственного регулирования экономики** | |
|  | |
| **formation of conceptual model of public regulation of economy** | |

*Аннотация. В статье исследовано содержание основных теорий государственного регулирования экономики. Обоснована новая методология государственного регулирования, базирующаяся на взаимодействии регуляторной, государственной и социальной политики. Сформирована концептуальная модель государственного регулирования экономики, направленная на обеспечение баланса государства и рынка и экономического развития.*

*Ключевые слова. Государственное регулирование экономики, экономическая стратегия, экономическое проектирование, экономическая политика, экономическое развитие, концептуальная модель.*

*Abstract. The article analyses the contents of fundamental theories of regulating the national economy on the part of the state. New methodology of public regulation based on interacting regulatory, public and social policy and directed at ensuring and the balance between the state, marked and economic development is substantiated.*

*Keywords: public regulation of economy, economic strategy, economic projecting, economic policy, economic development, conceptual model.*

**Постановка проблемы**. Кризисы в современной экономике обусловлены, прежде всего, доминированием либерального уклада, в соответствии с которым государство должно минимизировать свое влияние на ход экономических процессов, обеспечивая тем самым исключительность действия рыночной саморегуляции.

Мировая практика еще со времен А. Смита и Д. Риккардо показывает, что рынок не в состоянии решить социальные (политические, экономические и организационные) проблемы общества. Рынок способствует развитию исключительно только тех сфер жизнедеятельности общества, которые приносят прибыль. Однако жизнедеятельность связана не только с получением прибыли, но и с оптимальным распределением полученного в результате экономической деятельности дохода и рациональным потреблением. В данном случае вмешательство государства в процесс производства общественного продукта не только необходим, но и закономерен.

Вместе с тем государственное вмешательство в экономику должно быть обоснованным и целесообразным, что предполагает возможность объединения человеческого и производственного потенциала с целью активизации инновационной активности общества.

Это имеет особую значимость, потому что в условиях усиления влияния глобальных процессов на результаты деятельности на всех уровнях экономики обеспечить конкурентоспособность страны возможно лишь благодаря активизации инновационной деятельности. Такой подход способствует формированию инновационной экономики, двуединым результатом функционирования которой является баланс государства и рынка и устойчивое экономическое развитие. А это, в свою очередь, требует разработки модели государственного регулирования экономики (ГРЭ), в основе которой положена соответствующая методология.

**Анализ предыдущих исследований и публикаций.** Проблеме разработки стратегии развития посвящено большое количество исследований, среди которых можно выделить труды следующих авторов: Кейнса Дж.М. [1, с. 64], Хакена Г. [2, с. 128], Клименко А.И. [3, с. 282], Нитовкина Д.В. [4, с. 14], Каминской А.О. [5, с. 23], Чермонцевой Ю.И. [6, с. 247] и др.

В представленных работах авторы исходят из классического понимания сущности ГРЭ, представляя его как комплекс типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям. Вместе с тем, ГРЭ – это, прежде всего, система, в основе которой положены определенные принципы, функции и методы. Взаимодействие последних обеспечивает необходимый для осуществления социальных преобразований уровень синергии. Поэтому при моделировании ГРЭ необходимо обеспечить взаимосвязь методологии и технологии реализации регулирующих мер, обеспечивающих баланс государства и рынка и устойчивое экономическое развитие. В этой связи проведение соответствующего исследования является актуальным.

**Цель исследования** – формирование методологических основ ГРЭ и разработка соответствующей концептуальной модели, в основе функционирования которой положена регуляторная, государственная и социальная политика, обеспечивающее взаимообусловленное и взаимосвязанное взаимодействие экономической стратегии, экономического проектирования и экономической политики, результатом реализации которого является баланс государства и рынка и экономическое развитие.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Исследовать содержание основных теорий ГРЭ, выделить их достоинства и недостатки.

2. Обосновать новую методологию ГРЭ, базирующуюся на взаимодействии регуляторной, государственной и социальной политики, положенных в основу экономической стратегии, экономического проектирования и экономической политики.

3. Сформировать концептуальную модель ГРЭ, направленную на обеспечение баланса государства и рынка и экономическое развитие.

**Основные результаты исследования*.*** О роли государства в экономике в экономическом сообществе давно ведется оживленная дискуссия.

Вся множественность взглядов по данному вопросу сводится к обоснованию методологических подходов, изложенных в табл. 1.

Таблица 1

Логика исследования методологических подходов к сущности ГРЭ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Концепция | Характеристика ГРЭ | | Достоинства | | Недостатки | |
| 1 | 2 | | 3 | | 4 | |
| 1. Американская (либеральная) модель | Основана на максимально уровне самообеспечения физических лиц и самофинансирования юридических лиц с низким уровнем бюджетной централизации националь­ного продукта (25-30%). | | Улучшила жизненный уровень населения. | | Рост социальной дифференциации. Низкий уровень начального и среднего образова­ния. Дефицит годо­вого внешнетор­гового баланса. | |
| 2. Немецкая (неолиберальная) модель | Направлена на устранение препятствий для конкуренции, стимулирование малого бизнеса, роста занятости и производительности труда, социальной подчиненности действий рынка. Уровень бюджетной централизации общественного продукта составляет 45-55%. | | Сильное государственное воздействие на экономику с целью решения социальных проблем. | | Не устанавливаются экономические цели – это лежит в плоскости индивидуальных рыночных решений, которые не всегда совпадают с общегосударственными. | |
| 3. Западноевропейская (кейнсианская) модель | Используется в Великобритании, Франции, Австрии, Италии. Она предусматривает повышенную роль государственного сектора в экономике страны и умеренный уровень бюджетной централизации национального продукта (35-40%). | | Стимулировала разработку сис­темы националь­ных счетов в тес­ной увязке с прак­тическими нужда­ми экономичес­кого регулирова­ния и внедрение индикативного планирования. | | Модель разработана для краткосрочного периода, в течение которого трудно предвидеть будущие эффекты политических решений. | |
| Продолжение табл.1 | | | | | | |
| 1 | | 2 | | 3 | | 4 |
| 4. Шведская (скандинавская) модель | | Имеет целью обеспечение максимально благоприятных условий для общественности каждого субъекта. Она характеризуется разветвленной государственной социальной сферой и высоким уровнем в нем бюджетной централизации национального продукта (около 60%). | | Социальная направленность, сокращение имущественного неравенства, забота о малообеспеченных слоях населения. | | Высокие налоги на богатых стимулируют вывоз капитала из страны. Социальная поддержка населения способствует паразитированию безработных, что замедляет экономический рост. |
| 5. Японская модель | | Предполагает достаточно высокий уровень управляемости хозяйства, создания благоприятных условий для развития частного сектора экономики, полное государственное финансирование инновационной деятельности и умеренный уровень бюджетной централизации национального продукта (30-35%). | | Высокий уровень государственного воздействия на основные направления экономики. Пожизненный найм рабочих на фирмах. Незначительное различие в уровне зарплаты. | | Фирмы, защищенные от превратностей свободного рынка, не имеют достаточных стимулов для эффективной инвестиции капитала. Конкуренция на основе экономической эффективности снижает прибыльность отрасли. |
| 6. Неоинстиуциональная модель | | Предлагает определение точек роста в экономике, приоритетов в развитии ее секторальных и региональных подсистем, поскольку одновременно «поднять» экономику в принципе невозможно. | | Обоснована роль институтов и их влияние на хозяйство страны. | | Институциональная эволюция не всегда благоприятно сказывается на состоянии и динамике хозяйства, при этом добиться их эффективного изменения в короткий срок невозможно. Экономическое развитие приводит к росту трансакционных издержек, тормозящих развитие. |
| Продолжение табл.1 | | | | | | |
| 1 | | 2 | | 3 | | 4 |
| 7. Китайская модель | | Обеспечивает создание системы рынков, включая фондовые рынки, рынки услуг, информации, техники и технологий. Переход на рыночные методы хозяйствования осуществляется наряду с совершенствованием и усилением системы макроэкономического регулирования. | | Государство обеспечивает необходимый для развития порядок на рынке. Главный инструмент управления экономикой – государственные предприятия. | | Излишнее вмешательство государства в экономику создает контраст между государством и рынков, а не балансирует его. |

Основными критериями, на базе которых определялась специфика различных моделей государственного регулирования, являются:

* целевая направленность рыночной модели хозяйствования;
* формы собственности;
* социальная политика;
* рычаги и формы вмешательства государства в экономику.

Результаты исследования методологических подходов к сущности ГРЭ показывают, что ни один из существующих подходов не в состоянии решить проблему эффективности государственного вмешательства в экономику. Практика ГРЭ показывает, что на современном этапе развития мирового сообщества актуальной является проблема перехода к экономике инновационного типа. В этой связи на первый план выдвигается еще один критерий – объединение человеческого и производственного потенциалов с целью активизации инновационной активности общества.

Достижение данного консенсуса возможно лишь при условии взаимодействия трех субстанций – управления, государства и общества. Отсюда выкристаллизовываются основные методы – государственная, регуляторная и социальная политика, которые образуют основу методологии ГРЭ.

Государственная политика – это целенаправленная деятельность органов государственной власти по решению общественных проблем, достижению и реализации общезначимых целей развития общества или отдельных его сфер.

План действий государственных органов для решения общественных проблем включает следующие элементы:

* разработка стратегии развития страны и стратегического плана;
* оценка затрат по альтернативным программам;
* их обсуждение, консультирование;
* выбор и принятие решения;
* мониторинг выполнения.

Реализация государственной политики невозможна без регулирующего воздействия. В этой связи актуализируется регуляторная политика.

Регуляторная политика – это направление государственной политики, ориентированное на усовершенствование правового регулирования экономических отношений, а также административных отношений между регуляторными органами или другими органами государственной власти и экономическими субъектами, недопущение принятия экономически нецелесообразных и неэффективных регулятивных актов, уменьшение вмешательства государства в деятельность экономических субъектов и устранение препятствий для развития экономической деятельности, которая осуществляется в пределах, в порядке и способом, установленным Конституцией и законами страны.

Реализация регуляторной политики направлена на создание условий для роста социального благосостояния населения страны. Последнее является результатом реализации социальной политики государства, которая представляет собой систему мер, направленных на осуществление социальных программ, поддержания доходов, уровня жизни населения, обеспечения занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращения социальных конфликтов.

Методология как теоретическая составляющая ГРЭ находит свое воплощение в практике государственного регулирования, отражая тем самым его структуру в виде основных составных элементов – экономической стратегии, экономическом проектировании и экономической политике. Их взаимодействие отражает сущность соответствующей технологии реализации ГРЭ и характеризует особенности соответствующей модели (рис. 1).

ГРЭ – это совокупность действий государства, обеспечивающих баланс государства и рынка и экономическое развитие посредством создания благоприятных условий для осуществления деятельности хозяйствующими субъектами.

Регулирующее влияние государства осуществляется в рамках экономической среды, которая представляет собой совокупность определенных условий. Условия должны быть максимально благоприятными для хозяйствующих субъектов. В связи с этим оптимизация экономической среды выступает в системе ГРЭ своеобразной движущей силой – импульсом, приводящим в действие всю систему ГРЭ и позволяющей ей достигать поставленных целей регулирования.

Оптимизация как выбор лучшего варианта условий хозяйствования для субъектов экономики обеспечивается в процессе реализации экономической стратегии, которая выступает как средство реализации государственной политики. Экономическая стратегия обычно рассчитывается на 10-15 лет. При этом определяются долгосрочные цели развития в разрезе всей экономики, ее сфер и секторов, отдельных отраслей и регионов, а также отбираются наиболее эффективные пути, средства и методы их достижения.

Экономическая стратегия базируется на совокупности принципов: единоначалие, коллегиальность, гласность, делегирование полномочий, мотивационность, экономичность и эффективность. При этом делегирование полномочий является центральным принципом, вокруг которого вращается вся

**Государственное регулирование экономики**

**Экономическая стратегия**

Мотивирован-ность

Экономичность

Коллегиаль-ность

Единоначалие

Гласность

Делегирование полномочий

Эффективность

**Экономическое проектирование**

Прогнозирование

Планирование

Программирование

Бюджетирование

**Экономическая политика**

Правовая

политика

Финансовая политика

Гуманитарная политика

Рыночная

политика

Производственная

политика

**Баланс государства и рынка**

**Экономическое развитие**

П Р И Н

Ф У Н К

М Е Т

Ц И П Ы

Ц И И

О Д Ы

Рис. 1. Логическая схема государственного регулирования экономики

**Оптимизация экономической среды**

деятельность органов государственной власти по коррекции и установлению основных экономических процессов, организуемых на уровне экономического проектирования.

Экономическое проектирование представляет собой совокупность функций, реализация которых направлена на создание организационных предпосылок экономического развития страны.

В ходе экономического проектирования формируются приоритеты, определяются цели и осуществляется расчет параметров проектируемого экономического развития на основе установления баланса между государственным и рыночным механизмами, что и позволяет осуществить на практике регуляторную политику государства.

Экономическое проектирование обеспечивается выполнением ряда функций:

1. Прогнозирование – определение тенденций и перспектив развития хозяйственных процессов на основе анализа данных об их прошлом и нынешнем состоянии.

2. Планирование – заблаговременное формирование системы хозяйственной деятельности, предусматривающее порядок, последовательность и сроки выполнения производственных работ и услуг. Тем самым обеспечивается разработка последовательных действий, позволяющей достигнуть желаемого состояния экономики в будущем.

3. Программирование – разработка механизма реализации согласованной с развитием экономики страны деятельности ее отраслей.

4. Бюджетирование – распределение доходов и расходов государства на реализацию государственной политики на определенный срок. Позволяет осуществить финансовое обеспечение разработанных программ развития экономики.

Экономическое проектирование в представленном виде является основой для реализации экономической политики государства.

Экономическая политика – это совокупность мер, действий правительства по выбору и осуществлению экономических решений на страновом уровне. Она представляет собой совокупность определенных ее разновидностей, которые охватывают своим влиянием все отрасли экономики.

Экономическая политика как методическая основа ГРЭ включает в себя следующие разновидности (методы):

1. Гуманитарная политика:

Цель – формирование высокого уровня общественного сознания.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить реализацию следующих видов гуманитарной политики, решающих конкретные задачи:

* реализация духовной политики посредством обеспечения благоприятных условий для развития научно-технических, детских, юношеских, специализированных библиотек и Государственной библиотеки (формирование личности человека);
* реализация культурной политики посредством обеспечения благоприятных условий для развития театров, музеев, кино, религиозных организаций, физкультурных и спортивных организаций (формирование ролевых установок в общественном сознании);
* реализация научно-технической политики посредством обеспечения благоприятных условий для развития естественных, социальных, гуманитарных, нормативных, формальных наук (практическое использование законов, определяющих жизнедеятельность общества);
* реализация информационной политики посредством обеспечения благоприятных условий для развития средств массовой информации (телевидение, радио, газеты, журналы, книги и интернет) (передача объективной информации потребителям);
* реализация образовательной политики посредством обеспечения благоприятных условий для развития дошкольных учреждений (детские ясли и сады), школ, средних специальных и высших учебных заведений (формирование самодостаточности, адекватного мировоззрения и гибкого менталитета).

2. Рыночная политика:

Цель – обеспечение баланса совокупного спроса и предложения.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить реализацию следующих видов рыночной политики, решающих конкретные задачи:

* реализация политики ресурсопользования посредством обеспечения благоприятных условий для развития угледобычи, добычи нефти и газа, водного и лесного хозяйства (обеспечение рационального использования природных ресурсов);
* реализация политики в сфере отношений собственности посредством обеспечения благоприятных условий для развития государственной, частной, муниципальной, общественной и коллективной собственности (формирование оптимальной структуры собственности);
* реализация конкурентной политики посредством обеспечения благоприятных условий для развития конкуренции на индивидуальном и местном, отраслевом и межотраслевом, общегосударственном и международном уровнях (формирование атмосферы состязательности между хозяйствующими субъектами);
* реализация инфраструктурной политики посредством обеспечения благоприятных условий для развития банков, бирж, страховых компаний, консалтинговых и юридических фирм, информационных центров, аукционов, выставок, коммерческих предприятий (обеспечение эффективного функционирования внутреннего рынка);
* реализация структурной политики посредством обеспечения благоприятных условий для развития региональной, отраслевой, внешнеэкономической структуры экономики, отдельных компонентов ВВП по стоимости, государственного и частного секторов (оптимизация взаимосвязей меду различными единицами экономики страны).

3. Финансовая политика:

Цель – оптимизация финансовых потоков в экономике.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить реализацию следующих видов финансовой политики, решающих конкретные задачи:

* политика социального обеспечения посредством обеспечения благоприятных условий для развития пенсионного обеспечения, социального страхования, социальных льгот, помощи семьям с детьми, здравоохранения, жилищно-коммунальное хозяйства, обороноспособности страны, общественной безопасности (социального обеспечения и защиты населения страны);
* денежно-кредитная политика посредством обеспечения благоприятных условий для развития Центрального Банка, коммерческих, универсальных, инвестиционных и сберегательных банков (кредитования физических и юридических лиц);
* антиинфляционная политика посредством обеспечения благоприятных условий для развития фискальной и кредитно-денежной политики, монетаризма, гипотезы естественного уровня и фискальной политики, ориентированной на предложение (обеспечение и поддержание минимального уровня инфляции в экономике);
* налоговая политика посредством обеспечения благоприятных условий для развития системы традиционного (общего), упрощенного налогообложения, налогообложения по единому налогу, смешанного налогообложения (формирование социально справедливого перераспределения доходов в стране);
* отрасль экологической ориентации посредством обеспечения благоприятных условий для развития системы охраны атмосферного воздуха, водных ресурсов, земель и недр, лесных ресурсов и животного мира (формирование экологически безопасной среды жизнедеятельности общества).

4. Правовая политика:

Цель – правовая регламентация жизнедеятельности общества.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить реализацию следующих видов правовой политики, решающих конкретные задачи:

* политика в сфере конституционного права посредством обеспечения благоприятных условий для развития конституционного права (формирование баланса между свободой народа и властью государства);
* политика в сфере административного права посредством обеспечения благоприятных условий для развития административного права (формирование баланса между личной самодеятельностью граждан и правящей власти);
* политика в сфере трудового права посредством обеспечения благоприятных условий для развития трудового права (формирование баланса интересов сторон трудовых соглашений);
* политика в сфере финансового права посредством обеспечения благоприятных условий для развития финансового права (формирование баланса взаимоотношений государства и общества в процессе финансовой деятельности);
* политика в сфере хозяйственного права посредством обеспечения благоприятных условий для развития хозяйственного права (формирование баланса между тенденциями развития общества и системой рыночных отношений).

5. Производственная политика:

Цель – всестороннее развитие факторов промышленного производства.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить реализацию следующих видов производственной политики, решающих конкретные задачи:

* политика в сфере землепользования посредством обеспечения благоприятных условий для развития земледельческого, пастбищного, смешанного, имущественного землепользования, связанного с промышленным и гражданским строительством (оптимальное распоряжение землей с целью ее рационального использования и извлечения дохода);
* политика в сфере использования трудовых ресурсов посредством обеспечения благоприятных условий для использования трудовых ресурсов в машиностроении, горно-металлургическом комплексе, химии и фармацевтике, сельском хозяйстве и пищевой промышленности (использование трудовых ресурсов в промышленности);
* инвестиционная политика посредством обеспечения благоприятных условий для развития капитального и финансового инвестирования, реинвестирования, бюджетных ассигнований, заемного инвестирования (рост инвестиционной привлекательности промышленности);
* инновационная политика посредством обеспечения благоприятных условий для проводки научных исследований и разработок, активного внедрения технических и технологических инноваций, а также ресурсосберегающих технологий, строительства новых предприятий и инновационной инфраструктуры (рост инновационной активности в экономике);
* политика в сфере предпринимательства посредством обеспечения благоприятных условий для развития промышленного производства, финансовой и научной сферы, сферы производства услуг, коммерции и торговли (максимально полное удовлетворение рыночных потребностей).

Реализация экономической политики посредством представленных методов обеспечивает целесообразное ограничение законов рынка в случае ущемления рынком социальных прав населения, что приводит к взаимодействию институтов государства и рынка и взаимной адаптации обеих систем. В результате этого формируется баланс государства и рынка, который способствует созданию максимально благоприятных условий для экономического развития.

**Выводы.** Результаты исследования позволили сформулировать следующие выводы:

1. Главным результатом проведения исследования методологических подходов к сущности ГРЭ явилось:

* выявление необходимости расширения границ сложившихся представлений об особенностях ГРЭ с точки зрения учёта факторов, формирующих благоприятные условия для экономической деятельности населения, усиления влияния глобальных процессов на развитие системы ГРЭ;
* выделение процесса оптимизации экономической среды в качестве движущей силы ГРЭ, определяющей необходимость синергии экономической стратегии, экономического проектирования и экономической политики;
* понимание необходимости разработки новой методологии ГРЭ, идейный замысел которой должен быть положен в основу структурной организации концептуальной модели ГРЭ, функционирующей на основе взаимодействия государственной, регуляторной и социальной политики.

2. Выводы, полученные в результате исследования, позволили обосновать новую методологию формирования концептуальной модели ГРЭ, включающую аргументацию её структурных элементов – государственной, регуляторной и социальной политики, - взаимодействие которых лежит в основе совместного воздействия на экономику экономической стратегии, экономического проектирования и экономической политики, и обеспечивает требуемый двуединый результат – баланс государства и рынка и экономическое развитие.

3. Обоснование взглядов, понятий и идей, изложенных в новой методологии ГРЭ, позволило разработать соответствующую логическую системную модель, включающую в себя экономическую стратегию, экономическое проектирование и экономическую политику, которые функционируют на основе определённых принципов, функций и методов. Так, в концептуальной модели ГРЭ роль принципиальной основы играет экономическая стратегия, функциональной основы – экономическое проектирование и методической – экономическая политика. Возможность их взаимодействия и совместного функционирования обусловлена действием движущей силы ГРЭ – оптимизации экономической среды, а логика функционирования – экономической стратегией.

Реализация данной модели способствует успешной трансформации качественного результата применения предложенной концептуальной модели ГРЭ, выраженного в формировании баланса государства и рынка как отражение влияния оптимизации экономической среды на результаты государственного регулирования, в количественный эффект – обеспечение устойчивого экономического развития.

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| **Список литературы** | |
|  | Кейнс, Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег. Избранное [Текст] / Дж.М. Кейнс. – М.: Эксмо, 27. – 96 с. |
|  | Хакен, Г. Синергетика [Текст] / Г. Хакен. – М.: Мир, 1980. – 405 с. |
|  | Клименко, А.И. Государственное регулирование экономики как одно из условий обеспечения ее стабильности / А.И. Клименко // Известия Пензенского государственного педагогического университета имени В.Г. Белинского. Общественные науки. – 2011. – №24. – С. 279-283. |
|  | Нитовкин, Д.В. Роль и место государственного регулирования в управлении экономикой / Д.В. Нитовкин // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2013. - №93(09), - С. 1-18. |
|  | Каминская, А.О. Государственное регулирование трансформационной экономики / А.О. Каминская // Известия Волгоградского государственного технического университета. – 2016. - №. – с. 20-25. |
|  | Чермонцева, Ю.И. К вопросу о необходимости государственного регулирования экономического развития на современном этапе / Ю.И. Чермонцева // Социально-экономические явления и процессы. – 2. - №5-6(027-028). – С. 246-250. |