|  |  |
| --- | --- |
| **УДК: 338.2** |  |
|  | **Е.Г. Курган,** *к.э.н., доц.,**ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»***Т.А. Кодеругин** *Министерство связи,**Донецк, Донецкая Народная Республика***E.G. Kurgan***,* *Donetsk national Technical University***T.A. Koderugin** *Ministry of Communications,* *Donetsk, Donetsk People's Republic* |
| **Анализ современного состояния банковской системы Донецкой Народной Республики** |
|  |
| **Analysis of the current state of the banking system of the Donetsk People's Republic** |

*Аннотация. В статье рассматривается Статус Центрально Республиканского Банка Донецкой Народной Республики, анализируется принадлежность банковской системы Донецкой Народной Республики.*

*Ключевые слова: Центральный Республиканский Банк, централизованная банковская система, рыночная банковская система.*

*Abstract. The article examines the status of the Central Republican Bank of the Donetsk People's Republic, analyzes the membership of the banking system of the Donetsk People's Republic.*

*Keywords: Central Republican Bank, centralized banking system, market banking system.*

**Постановка проблемы.** Важную роль в поддержании устойчивости банковской системы и обеспечении финансовой стабильности государства играет макроэкономическая политика государственных органов власти. Ее реализация, как правило, возлагается на Центральный Банк. Экономическая политика государства и Банка, как ее главного проводника в банковской системе, должна быть сосредоточена не только на решении антикризисных задач, но и ориентирована на повышение качественного уровня финансового посредничества. Регулирующее воздействие Центрального Банка на устойчивость банковской системы страны осуществляется в следующих формах – прямое регулирование, косвенное регулирование и надзор. Следует также отметить, что устойчивость банковской системы зависит не только от строгости требований к ней: наоборот, иногда избыточная требовательность в стремлении соответствовать международным «стандартам» может нанести большой ущерб финансовой стабильности. Именно поэтому переход отечественного банковского сектора на международные стандарты должен происходить плавно и преследовать в первую очередь цели, важные для экономики страны.

**Цель исследования**: проанализировать современное состояние Центрально республиканского банка Донецкой Народной Республики (далее – ЦРБ ДНР), сравнить функции и инструменты ЦРБ ДНР, Центрального банка Российской Федерации и Национального банка Украины, определить принадлежность ЦРБ ДНР к уровневой структуре банка.

**Анализ предыдущих исследований и публикаций.**Проблемам изучения банковского сектора и Банка в целом посвящены работы следующих ученых-экономистов и специалистов – Грязнова А.Г., Молчанова А.В., Питателева В. А., Панова Г. С. Некоторые исследователи говорят о том, что банк – это посреднический институт, который связывает различные хозяйствующие субъекты, опосредует их финансово-экономические отношения и сам в собственных интересах и на свои средства вступает в подобные отношения. Другие (например, зарубежные экономисты Роджер Миллер, Дэвид Ван-Хуз) характеризуют банк в качестве депозитного учреждения, относительно не ограниченного в возможности предоставления коммерческих ссуд и имеющего законное право создавать чековые депозиты. Но вопросы развития банковского сектора и Банка в непризнанных республиках и особенностей его функционирования остаются мало изученными.

**Основные результаты исследования.** Банковская система Донецкой Народной Республики (ДНР) начала формироваться с октября 2014 г., после ухода украинских банков с территории Донецкой Народной Республики, практически с нуля. Основной задачей формирования собственной банковской системы как условия выживания молодого государства стало создание Центрального Республиканского Банка (ЦРБ) ДНР как банка первого уровня. Действующим Положением о ЦРБ ДНР, утвержденным Постановлением Президиума Народного Совета ДНР № 8-2 от 06.05.2015 г., определено, что к полномочиям ЦРБ ДНР относится, в частности, выдача лицензий коммерческим и иным банкам. Тем не менее, ЦРБ ДНР на сегодняшний день остается единственным банком, действующим на территории Республики, что не позволяет квалифицировать существующую банковскую систему в качестве двухуровневой.

Организационная структура ЦРБ ДНР является линейно-функциональной. Во главе банка стоит председатель, имеющий 4 заместителей. В ЦРБ 14 департаментов и свыше 50 отделов. Через банк люди могу производить уплату коммунальных услуг, а так же получать социальные выплаты. ЦРБ является единственным лицензированным органов в сфере банковской деятельности на территории ДНР.

Состоянием на февраль 2018г., ЦРБ ДНР имеет следующие показатели:

* ­ 320 отделений;
* ­ количество платежных карт 600 тысяч;
* ­ количество банкоматов составило 98 штук;
* ­ количество POS терминалов 409 штук.

ЦРБ ДНР, согласно действующему Положению, является специально уполномоченным органом лицензирования в сфере банковской деятельности, профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, деятельности по предоставлению финансовых услуг. Таким образом, в Положении прописано, что банковская система Донецкой Народной Республики в будущем может стать двухуровневой за счет подключения к системе коммерческих и иных банков, прошедших процедуру лицензирования в ЦРБ. Тем не менее, пока что банковская система Донецкой Народной Республики за более чем три года ее существования фактически остается одноуровневой. ЦРБ ДНР находится в собственности государства и является монополистом на рынке банковских услуг, система управления банками является централизованной и проводится политика единого банка, что полностью соответствует признакам согласно табл.1, распределительной (централизованной) монобанковской системы. Банковские же системы РФ и Украины по первым пяти признакам полностью соответствуют особенностям рыночной системы.

Как в Украине, так и в России государство не отвечает по обязательствам ЦБ, так же, как и ЦБ – по обязательствам государства, если они не приняли на себя такие обязательства или если иное не предусмотрено законом. В свою очередь, ЦБ не отвечает по обязательствам кредитных организаций, за исключением случаев, когда ЦБ принимает на себя такие обязательства, а кредитные организации не отвечают по обязательствам ЦБ, за исключением случаев, когда они принимают на себя такие обязательства. В Положении о ЦРБ ДНР упоминаний о взаимной ответственности между ЦРБ ДНР и государством, а также ЦРБ ДНР и другими финансовыми учреждениями, нет.

Таблица 1

Признаки рыночной банковской системы и централизованной

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Отличительные признаки | Распределительная (централизованная) банковская система | Рыночная банковская система |
| 1. По типу собственности
 | Государство единственный собственник на банки | Многообразие форм собственности |
| 1. По степени монополизации
 | Монополия государства на формирование банков | Монополия государства на банки отсутствует, любые юридические и физические лица могут образовать свой банк, возможна банковская конкуренция |
| 1. По характеру системы управления
 | Централизованная (вертикальная) схема управления | Децентрализованная (горизонтальная) схема управления |
| 1. По количеству уровней системы
 | Одноуровневая | Двухуровневая (или трехуровневая – в США) |
| 1. По характеру банковской политики
 | Политика единого банка | Политика множества банков |
| 1. По характеру взаимоотношений банков с государством
 | Государство отвечает по обязательствам банков | Государство не отвечает по обязательствам банков, так же как банки не отвечают по обязательствам государства |
| 1. По характеру подчиненности
 | Банки подчиняются правительству, зависят от его оперативной деятельности | Центральный банк (ЦБ) по­дот­четен парламенту, коммер­чес­кие банки подотчетны своим акционерам, наблюдательному Совету |
| 1. По выполнению эмиссионных и кредитных операций
 | Кредитные и эмиссионные операции сосредоточены в одном банке (кроме отдель­ных банков, которые не вы­полняют эмиссионные операции) | Эмиссионные операции сосре­доточены только в ЦБ; операции по кредитованию предприятий и физических лиц выполняют только коммерческие банки |
| 1. По способу назначения руководителей банка
 | Руководитель банка назначается центральной или местной властью, вышестоящими органами управления | Руководитель ЦБ утверждается парламентом. Председатель коммерческого банка назначается его Советом |

Исходя из того, что, согласно Положению, ЦРБ исполняет функции расчётно-кассового центра ДНР, следует заключить, что упомянутые выше отношения ответственности на ЦРБ ДНР не распространяются. Функции, возложенные на ЦРБ ДНР во исполнение задач и целей расчётно-кассового центра и осуществления деятельности по оказанию банковских и финансовых услуг, перечисленные в п. 11 Положения, также не содержат упоминаний о подобной ответственности либо ее отсутствии.

Следует также отметить, что понятие «расчетно-кассовый центр (РКЦ)» взято из ранее действовавшей практики организации банковской деятельности РФ (до 2014 г.), при которой РКЦ представлял собой структурное подразделение, действующее в составе территориального учреждения ЦБ РФ и осуществляющее банковские операции с денежными средствами. Таким образом, по сути, РКЦ не является самостоятельной банковской структурой, и, очевидно, статус РКЦ для ЦРБ ДНР предполагал его встраивание в перспективе в банковскую систему РФ.

В настоящее же время в РФ территориальные учреждения Банка России преобразованы в отделения главных управлений Банка России, а действовавшие в составе территориальных учреждений Банка России Головных РКЦ были упразднены, их функции переданы отделениям. Поэтому в ходе дальнейшего развития и реформирования банковского законодательства ДНР следует пересмотреть действующий статус ЦРБ ДНР в качестве РКЦ, а также определить его взаимную ответственность в отношении обязательств государства и, возможно, других создаваемых в перспективе финансовых учреждений на территории Республики.

Что касается признака 7 табл. 1, то, согласно Положению, ЦРБ ДНР является республиканским органом государственного управления с особым статусом, установленным законодательством ДНР. Деятельность ЦРБ направляется и координируется Советом Министров ДНР через Министерство финансов ДНР. Следовательно, ЦРБ ДНР подчиняется Правительству и зависит от его оперативной деятельности, что полностью соответствует централизованной распределительной банковской системе. Для сравнения: правовой статус НБУ подразумевает, что НБУ является центральным банком Украины, особым центральным органом государственного управления, является экономически самостоятельным органом, имеет статус юридического лица. Банк России не является органом государственной власти, вместе с тем его полномочия по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти, поскольку их реализация предполагает применение мер государственного принуждения. Коммерческие банки в РФ и Украине самостоятельно выстраивают свою экономическую политику в рамках законов, подчиняясь собственным самостоятельно сформированным органам управления, что подпадает под признаки рыночной банковской системы.

В отношении концентрации или разделения кредитных и эмиссионных операций банковская система ДНР по состоянию на данный момент опять же совершенно не соответствует признакам рыночной банковской системы. Ввиду отсутствия собственной валюты в ДНР в качестве расчетной единицы используется российский рубль, денежное обращение контролируется и координируется со стороны ЦРБ ДНР. Кредитные же операции на территории ДНР до настоящего времени не осуществляются (за исключением ломбардов), однако ЦРБ ДНР запустило краткосрочное кредитование населения в 2017 г. Запуск системы кредитования в ДНР возможен только после стабилизации военной ситуации в стране. По заявлению пресс-службы ЦРБ, технически, они готовы предоставить услугу кредитования уже сейчас. Для этих целей была создана Финансовая компания «РОСТ», которая занимается кредитованием как частных лиц так и малого бизнеса.

 Что касается последнего признака табл. 1, то, согласно п. 21 Положения о ЦРБ ДНР, Председатель ЦРБ назначается и освобождается от должности Народным Советом ДНР по представлению Главы ДНР. Кандидатуру на пост Председателя ЦРБ для представления рекомендует Министр финансов. Председатель ЦРБ назначается сроком на 5 лет. Таким образом, в условиях полного отсутствия коммерческих банков и нормативно-правовой базы для их деятельности можно заключить, что и по способу назначения руководителей банка банковская система ДНР на данный момент полностью соответствует признакам централизованной распределительной системы.

Следовательно, рассмотрев приведенные в табл. 1 отличительные признаки централизованной и рыночной банковской систем, можно заключить, что действующая на данный момент банковская система ДНР по подавляющему большинству из них соответствует условиям централизованной монобанковской распределительной системы, и нет ни одного признака (за исключением отдельных пунктов Положения, носящих пока декларативный характер), который свидетельствовал бы о ее принадлежности к рыночной двухуровневой банковской системе. Учитывая, что процессы формирования рыночной банковской системы в ДНР затормозились на неопределенное время по причине неясности общих перспектив развития Республики и ее политического статуса, не исключено, что такая ситуация в банковской системе ДНР может сохраниться надолго.

**Выводы.** В ходе дальнейшего развития банковской системы ДНР целесообразно исходить из возможности сохранения ее централизованного распределительного характера в будущем и формирования соответствующей правовой базы с учетом ее идентичности реально действующим экономическим отношениям.

|  |
| --- |
|  |
| **Список литературы** |
|  | Белоглазова, Г. Н. Банковское дело : учеб. для ВУЗов / Г. Н. Белоглазова, Л. П. Кроливецкая, Н. А. Савинская. – Москва : Финансы и статистика , 2005. – 481 с. |
|  | Постановление Президиума Совета Министров ДНР «Об утверждении Положения о Центральном Республиканском Банке ДНР и других вопросах его деятельности» от 06 мая 2015 г. № 8-2. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Донецк, 2015. – Режим доступа: https://crb-dnr.ru/regulations/postanovlenie-no-8-2-ot-06052015-g.html. – Загл. с экрана |
|  | Давыдова, Л.В. Теоретические аспекты проблем финансовой стабильности коммерческих банков / Л. В. Давыдова, С. В. Кулькова // Финансы и кредит. – 2015. – № 2. – С. 2-6. |
|  | Заров, К. Г. Обобщенный анализ возможностей повышения прибыли коммерческого предприятия / Заров К. Г. // Финансовый менеджмент. – 2014. – № 1. – С. 3-9. |
|  | Кабушкин, С. Н. Управление банковским кредитным риском: учебн. пособ. / С. Н. Кабушкин. – Москва: Новое издание, – 2014. – 336 с. |