|  |
| --- |
| **УДК 351.07:34** |
|  | **Ю. Д. Борзяк** *ГОУ ВПО ЛНР «Луганский национальный Университет имени Тараса Шевченко»,* *Луганск, Луганская Народная Республика* ***Y.D. Borzyak*** *SEI HPE LPR «Lugansk National**Taras Shevchenko University»,**Lugansk, Lugansk People's Republic* |
|  |  |
| **ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛНР** |
|  |
| **FORMATION OF THE MECHANISM OF LEGAL SUPPORT OF GOVERNMENT MANAGEMENT LPR** |

*Аннотация. В статье исследуется государственное управление рыночных отношений в контексте государственной поддержки хозяйственной деятельности. Названы основные принципами механизма правового обеспечения государственного управления в Луганской Народной Республике. Названы формы государственного регулирования. Сформулированы перспективы для формирования механизма правового обеспечения государственного управления ЛНР.*

*Ключевые слова: правовое обеспечение, государственное управление, государственное регулирование, исполнительная власть, механизм, принципы*

*Abstract. The article researches the state management of market relations in the context of state support of economic activity. The main principles of the mechanism of legal provision of public administration in the Luhansk People's Republic have been named. Forms of state regulation have been named. Prospects for the formation of a mechanism for the legal provision of public administration of the LPR have been formulated.*

*Keywords: legal support, state administration, state regulation, executive power, mechanism, principles*

**Постановка проблемы.** Современная экономика является саморегулируемым организмом, но, как известно, целый ряд проблем общественного развития невозможно решить с помощью рынка, поэтому часть функций берет на себя государство. Практически нет ни одного государства, которое бы не занималась экономической политикой. Напротив, с развитием и усложнением экономики, усилением ее социальной направленности в последние годы растет и экономическая роль государства. В связи с этим усиливаются дискуссии между экономистами о месте государства в современной экономике.

Однако практика показывает, что стихийное развитие рыночных отношений порождает много нежелательных социально-политических последствий. Это выражается в стремлении субъектов коммерческого хозяйствования увеличить доходы за счет потребителя, манипулируя при этом ценами, выпуском ненадлежащего качества продукции, торговлей контрафактным товаром и т.п. Именно отказ от государственного регулирования экономики рассматривается как одна из главных причин кризисных явлений в экономике. То есть нормальное функционирование современной экономики невозможно без активного государственного регулирования. Такое регулирование должно иметь постоянный характер с целью максимально возможного предотвращения негативных явлений в экономике. Одной из основных форм государственного регулирования экономики в период кризиса является государственная поддержка. Государственная поддержка экономики и предпринимательской деятельности должна сопровождаться эффективными организационными формами государственного регулирования, в том числе надлежащим государственным контролем за использованием соответствующих финансовых средств, а для этого необходим адекватный правовой механизм.

**Анализ предыдущих исследований и публикаций.** Проблемы правового обеспечения государственного управления исследовали такие отечественные ученые, как Л. Приходченко, В. В. Шпаков, В. В. Добровольская, В. К. Мамутов, В. М. Пашков, В. А. Устименко, В. С. Щербина и др. Однако названные выше исследователи рассматривали этот вопрос в основном в контексте только одного из элементов, а именно такого, как средства регулирующего воздействия государства.

**Целью** является исследование отдельных элементов формирования механизма правового обеспечения государственного управления ЛНР.

**Основные результаты исследования.** Основным нормативно-правовым актом, определяющим общие принципы и механизмы государственного управления в государстве, является Временный основной закон (Конституция) Луганской Народной Республики.

Следующей группой нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы государственного управления в ЛНР, являются законы ЛНР. В частности, это законы: «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики»; «[О Комитете государственной безопасности Луганской Народной Республики](https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/915/)»; «О системе государственной службы Луганской Народной Республики»; «О Государственной гражданской службе луганской народной республики»; «Об организации деятельности органов местного самоуправления в переходный период» и др.

Важную роль в формировании и развитии системы государственного управления в Луганской Народной Республике играют многочисленные подзаконные нормативно-правовые акты.

Теоретическое осмысление современной роли государства в регулировании экономических процессов имеет принципиальное значение, во-первых, для понимания значимости государственной деятельности в достижении эффективности экономического развития. Во-вторых, для выработки методологических и практических подходов к механизмам и инструментам государственного регулирования.

Так, наиболее существенные дефекты рыночной модели можно объединить в две группы. К первой относятся все те, которые связаны с ограниченным масштабом действия рыночных отношений. Так, ряд важных для общества областей деятельности полностью или частично выпадает из зоны действия рынка вообще и рыночного механизма в частности. Это, например, национальное здравоохранение, охрана общественного порядка, охрана окружающей среды и др. Ко второй группе относятся дефекты рынка, связанные с тем, что последний не только не способен обеспечить социальную справедливость, а наоборот, способствует усилению дифференциации доходов.

То есть потребность в различных юридических средствах, действующих в механизме правового регулирования, определяется разным характером движения интересов субъектов к ценностям, наличием многочисленных препятствий, стоящих на этом пути.

В этом контексте по характеру регулируемых отношений хозяйственные правоотношения следует подразделить на имущественные и неимущественные. Основную массу хозяйственных правоотношений, безусловно, составляют имущественные. Это правоотношения собственности, хозяйственного ведения и оперативного управления, договорные отношения по передаче имущества, выполнении работ, оказании услуг, правоотношения по возмещению причиненного вреда и др. Неимущественные хозяйственные правоотношения возникают по поводу благ, которые не имеют экономического содержания. Такими могут быть деловая репутация предприятия, объекты права промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, секреты производства, фирменные наименования, товарные знаки и т.д.), действия, признанные недобросовестной конкуренцией. К неимущественным хозяйственным правоотношениям относятся различные организационные отношения, возникающие при организации и осуществлении хозяйственной деятельности – по государственной регистрации субъектов хозяйствования, по лицензированию хозяйственной деятельности, по контролю хозяйственной деятельности органами государственного управления. Неимущественные хозяйственные правоотношения, как правило, связаны с соответствующими имущественными правоотношениями [1].

Современная специфика правового обеспечения государственного управления во многом зависит от требования сочетать решение экономических и социальных проблем, вызывает необходимость инновационных подходов к механизмам и рычагам экономической политики государства. Правовой механизм государственного регулирования включает в себя: субъектов организационно-хозяйственных полномочий; объекты государственного регулирования, включают в себя отдельные секторы национальной экономики; субъектов рынка и инфраструктуры.

Особое значение в правовом механизме государственного управления имеют принципы регулирования. Их соблюдение должно обеспечить избежание субъективизма при вмешательстве в функционирование рыночного механизма регулирования экономики, а также согласование экономических интересов участников рынка.

На наш взгляд, основными принципами механизма правового обеспечения государственного управления в Луганской Народной Республике должны быть: приоритетность и протекционизм отечественного товаропроизводства; системность регулирующего воздействия государства на хозяйственную деятельность и комплексность использования государством как прямых, так и косвенных средств и инструментов; предсказуемость регуляторной деятельности целям государственной экономической политики и прозрачность общедоступной полной информации о законодательных и иных регуляторных актах, порядок их выполнения; последовательность относительно согласования регуляторного акта с основными положениями государственной регуляторной политики, другими принятыми законодательными и регуляторными актами и справедливость по обеспечению равноправия всех субъектов хозяйственной деятельности; понятность нормативно-правовых актов по своему содержанию и эффективности, заключается в анализе выгод от регуляторного акта.

На наш взгляд, именно при соблюдении этих принципов могут открыться новые возможности развития национальной экономики при применении механизма правового обеспечения государственного управления.

Элементами механизма правового обеспечения государственного управления является отправные, реально функционирующие фрагменты правовой системы, отражающие основные этапы воздействия права на общественные отношения. Различают: этап регламентации отношений; этап возникновения индивидуальных прав и обязанностей; этап реализации прав и обязанностей. На каждом этапе как системообразующих центров, определяющих основное содержание этапа, выделяются основные элементы механизма правового обеспечения. Вокруг них, как своеобразная подсистема, группируются все остальные юридические явления и процессы, образующие вспомогательные элементы механизма правового обеспечения государственного управления.

Координация хозяйственной деятельности охватывает интересы субъектов хозяйствования отдельных отраслей национальной экономики, межотраслевые отношения, а также интересы отдельных субъектов хозяйствования и государства. Стимулирование процессов хозяйствования включает комплекс правовых, организационно-хозяйственных, научных и других мероприятий, направленных на достижение устойчивого развития национальной экономики, включающий в себя, в частности, стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности, а также совершенствование государственной поддержки, бюджетного и налогового стимулирования, ресурсного и технического кредитования; стимулирование расширения производства отечественной продукции [2].

В общем виде формы государственного регулирования представляют собой вид регулирующего влияния государства на деятельность субъектов хозяйствования, а под методами государственного регулирования понимается совокупность средств и приемов регулирующего воздействия государства на деятельность субъектов хозяйствования.

Для выяснения сущности механизма правового обеспечения государственного управления рассмотрим понятие средств, способов и методов воздействия права на общественные отношения.

Правовые средства – это своеобразные юридические инструменты, с помощью которых осуществляется упорядочение общественных отношений и удовлетворяются интересы субъектов права. Как правовые средства выступают нормы права, субъективные права и юридические обязанности, юридическая ответственность, правовые ограничения, правовые стимулы, правовые поощрения и тому подобное.

Правовые ограничения связаны, во-первых, с уменьшением объема возможностей, свободы, а, следовательно, и прав участников хозяйственных отношений для снижения их негативного активности. Во-вторых, правовой стимул – это правовое побуждение к правомерному поведению с помощью материальных благ. Таким образом, правовой стимул непосредственно связан еще с одним правовым средством регулирования общественных отношений – правовым поощрением. В-третьих, правовое поощрение выступает как форма юридического одобрения правомерного поведения, в результате которого для субъекта наступают благоприятные последствия [3].

Следует отметить, что фактическая конструкция системы государственного управления в ЛНР на сегодняшний день имеет существенные отличия от своей нормативной модели. Это связано не только с недостаточным соблюдением требований функциональной специализации и организационной типологизации органов исполнительной власти, но и несоответствием создаваемых центральных органов исполнительной власти предусмотренным в законах, или вообще их отсутствием.

С целью оптимизации государственного управления в ЛНР на современном этапе важны также меры, направленные на сокращение государственных расходов. Однако эти сокращения часто нарушаются, поэтому требуется более четкий контроль за этими процессами. В этом аспекте особое внимание необходимо уделить усилению механизмов политического, судебного и административного контроля в системе государственного управления с учетом опыта развитых стран. Также целесообразно децентрализовать государственное управление в соответствии с принципами Европейской Хартии о местном самоуправлении с целью повышения эффективности и ответственности органов местного самоуправления.

Необходимо также принятие мер по устранению дублирования функций государственного управления между различными министерствами и ведомствами. Актуальным вопросом для государственного управления является внедрение электронного управления, цифровой подписи, предоставления государственных услуг в электронной форме.

**Выводы.** Важной проблемой развития системы правового обеспечения государственного управления является формирование эффективного кадрового потенциала органов власти. Государственная служба, кадровый аппарат - главное звено в выполнении всех направлений развития государственного управления. Совершенствование государственного аппарата обеспечит целостность государства, постоянные связи между институтами гражданского общества и органами государственной власти, поддержания внутренней и внешней безопасности государства. Только через высококвалифицированный аппарат публичной службы надеемся на реализацию всех направлений развития системы государственного управления в пределах определенных на законодательном уровне правил и процедур. Оптимизация правового регулирования государственно-служебных отношений во всех ветвях государственной власти, государственной деятельности, системе местного самоуправления, во всей системе публичной службы позволит не только решить вопросы общей кадровой политики государства, но и обеспечит формирование механизма правового обеспечения государственного управленияЛуганской Народной Республики.

Рассматривая дальнейшие перспективы нормативно-правового регулирования совершенствования государственного управления в Луганской Народной Республики, целесообразно в ближайшее время разработать и принять законодательный акт о системе публичного управления, а также принять Закон «Об исполнительном производстве».

По нашему мнению, эти пути могут рассматриваться как перспективы для формирования механизма правового обеспечения государственного управления ЛНР.

|  |
| --- |
|  |
| **Список литературы** |
|  | Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 269 с. |
|  | Приходченко, Л. Структура механізму державного управління: взаємозв'язок компонентів та фактори впливу на ефективність / Л. Приходченко // Вісник Національної академії державного управління. – 2014. - №12. – С.105-111 |
|  | Шпаков, В.В. Правовий механізм державного регулювання: засоби, склад та система / В.В. Шпаков // Економічна теорія та право. – 2015. № 4 (23). – С.188-198 |