

УДК 323.14

**Клюс В.В.,**

кандидат юридических наук, доцент,  
Донецкая академия внутренних дел  
Министерства внутренних дел  
Донецкой Народной Республики

*Klyus V. V.,*

*Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,  
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry  
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

### АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В статье рассматриваются особенности профилактики религиозного экстремизма и экстремистской деятельности в Донецкой Народной Республике, акцентируется внимание на законотворческой деятельности Донецкой Народной Республики, которая создает условия для эффективной профилактики религиозного экстремизма правоохранительными органами ДНР. Автор статьи отмечает, что эффективность противодействия экстремистской деятельности зависит от основных направлений реализации государственной политики Донецкой Народной Республики в сфере профилактики религиозного экстремизма правоохранительными органами и их подразделениями.

**Ключевые слова:** профилактика экстремистской деятельности, экстремистская деятельность, религиозный экстремизм, экстремистские организации, профилактика религиозного экстремизма.

### *RELEVANT QUESTIONS OF RELIGIOUS EXTREMISM PREVENTION IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC*

*The article considers peculiarities of religious extremism and extremisms activity in the Donetsk People's Republic prevention, the attention is drawn to the Donetsk People's Republic law-making activity, which provides conditions for effective prevention of religious extremism by the DPR law enforcement agencies. The author of the article notes that the efficacy of contradiction to the extremisms activity depends on basic course of realization of the state policy of the DPR in the sphere of religious extremism prevention by law enforcement agencies and its subdivisions.*

**Key words:** *prevention of extremisms activity, extremisms activity, religious extremism, extremist organizations, prevention of religious extremism.*

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями.** В Российской Федерации актуальность проблемы противодействия экстремизму, и в частности религиозному экстремизму, на сегодняшний день подчеркивают все должностные лица государства, включая Президента Российской Федерации. Так, Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем ежегодном послании к Федеральному Собранию Российской Федерации отметил рост экстремизма как угрозу стабильности и национальной безопасности.

В переходный период становления и развития Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика), когда в жизни общества укрепляются традиционные ценности и ориентиры в контексте развития культурно-исторического типа Русской православной

цивилизации, особенно актуальна проблема экстремизма, и в частности религиозного экстремизма. Сегодня в Донецкой Народной Республике имеют место проявления и приверженность к крайним взглядам и мерам, отрицание существующих общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или объединений граждан ДНР, иностранных граждан и иностранных государств.

**Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор.** Отдельные вопросы, которые рассматриваются в представленной статье, были исследованы в работах таких ученых, как Ю.И. Авдеев, С.В. Аленкин, В.В. Алешин, Л.Д. Башкатов, А.И. Гуров, М.Д. Давитадзе, А.Н. Дюков, А.Г. Залужный, И.Б. Кардашов, В.Н. Кудрявцев, М.А. Лапин, А.В. Мелехин, Г.В. Новицкий, Д.К. Нечевин, О.В. Старков, А.И. Хвьяля-Олинтер, К.М. Ханбабаев и др.

**Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья.** Многообразие причин возникновения экстремизма, в том числе и религиозного экстремизма, ставит на повестку дня вопрос о более качественном изучении данного негативного явления. Экстремистские проявления уже превратились в один из наиболее опасных и, к сожалению, долговременных факторов, негативно влияющих на все сферы жизнедеятельности Донецкой Народной Республики: экономическую, социальную, политическую. На сегодняшний день экстремизм, в том числе и религиозный экстремизм, выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, в появлении неформальных объединений и организаций.

Анализ имеющейся информации показывает, что экстремистские проявления становятся одним из основных факторов, создающих угрозу национальной безопасности ДНР. Экстремистские проявления на религиозной основе имеют место в деятельности ряда организованных преступных групп. На религиозный фактор духовной жизни современного общества ДНР обращает особое внимание противоположная сторона, пытаясь через поддержку радикальных представителей различных конфессий повлиять на ситуацию внутри Республики с целью уничтожения русской идентичности и русской православной культуры.

**Формулировка целей статьи.** Целью представленной статьи является освещение актуальных проблем осуществления правоохранительными органами и их подразделениями профилактики экстремизма, в том числе и религиозного экстремизма, в современных условиях законодательного развития Донецкой Народной Республики.

**Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.** Обстановка в ДНР по-прежнему остается сложной и напряженной. На ход развития Республики существенное влияние оказывает ситуация, которая характеризуется продолжающимися террористическими актами в отношении ДНР со стороны украинских вооруженных формирований и экстремистских организаций. С одной стороны, экстремистские теории нередко оправдывают любые средства, включая терроризм для достижения выдвинутых экстремистскими организациями целей, а с другой – терроризм зачастую обосновывается именно экстремистской идеологией.

На законодательном уровне в Комитете Народного Совета ДНР по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений обсуждается проект закона, регулирующего религиозную политику. В настоящее время поставлена задача разработать проект закона, на основе которого будет реализовано нормативно-правовое регулирование религиозной политики в ДНР [1].

Также вышеуказанным Комитетом Народного Совета ДНР в формате круглого стола обсуждался законопроект «О мерах антисектантской безопасности», а также практические аспекты реализации его положений [2]. Парламентарии рассмотрели в первом чтении законопроект «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной

Республики «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», предложенный депутатом Александром Мальковым. Цель изменений – установить контроль над государственной регистрацией, ликвидацией религиозных организаций и постановкой на учет религиозных групп путем наделения Министерства культуры ДНР дополнительными полномочиями. Внесение данных изменений будет препятствовать злоупотреблению правом свободы вероисповедания, а также будет способствовать пресечению возможности создания на территории Республики деструктивных и незаконных религиозных организаций и групп. Учитывая актуальность предложенных изменений и положительное заключение профильного комитета, депутаты приняли законопроект сразу в двух чтениях [3].

В целях противодействия экстремистской деятельности правоохранительные органы ДНР проводят ряд профилактических мероприятий, которые направлены на выявление и пресечение преступлений, а также причин и условий совершения преступлений, на усовершенствование системы выявления потенциальных и реальных угроз в сфере религиозной безопасности и их своевременную нейтрализацию.

В соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 5 Закона ДНР «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 02.10.2015 № 79-ІНС к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация, пропагандирующая религиозный экстремизм.

На наш взгляд, религиозный экстремизм разрушает гармоничное духовное и психическое состояние личности, а также культурно-исторический тип цивилизации, традиционные установки и ориентиры, социальные нормы и общество в целом. Таким образом, **религиозный экстремизм** – это религиозно мотивированная или религиозно камуфлированная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, на разжигание в этих целях религиозной вражды и ненависти. Особую роль в период с ноября 2013 года по февраль 2014 года в насильственном изменении государственного строя и насильственном захвате власти на Украине сыграли тоталитарные секты (Свидетелей Иеговы, сайентологов, мормонов и т.п.), а также экстремистские организации («Хизбут-Тахрир», ДУК «Правый сектор» и т.п.).

В качестве примера необходимо отметить, что адепты секты мормонов были арестованы в России за незаконное проникновение на военные объекты. Так, 9 октября 2013 г. Новоалтайский суд признал мормонских миссионеров Чейза Боделла Остлера и Этана Глена Андерсона виновными в нарушении ч. 1 ст. 18.8 Кодекса об административных правонарушениях РФ (нарушение режима пребывания иностранных граждан на территории РФ) и приговорил каждого из них к штрафу в размере 2 000 рублей. Также рассматривался вопрос об их депортации, как и предъявление обвинений в шпионаже. Граждане США незаконно проникли по заданию своей организации «для приглашения военнослужащих прийти к Христу» на территорию закрытого автономного территориального образования «поселок Сибирский», где расположена военная база [4]. Также следует обратить внимание на деятельность деструктивного религиозно-политического движения «Исламское государство», которое несет потенциальную и реальную угрозу национальной безопасности Российской Федерации и ДНР.

Согласно статье 5 Закона ДНР «О противодействии экстремистской деятельности» от 29.05.2015 № 51-ІНС в целях противодействия экстремистской деятельности органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В соответствии с п. 2 ст. 1 вышеуказанного Закона ДНР под экстремистской организацией понимается общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Кроме того, согласно п. 6 Временного порядка осуществления рассмотрения дел о противодействии экстремистской деятельности, утвержденного приказом Председателя Верховного Суда ДНР от 29.06.2015 № 76од, предусмотрено, что при рассмотрении дела по сути суд выносит одно из решений: 1) о ликвидации либо отказе в ликвидации общественного или религиозного объединения либо иной организации; 2) о запрете либо отказе в запрете деятельности общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом.

Особое место в реализации основных направлений противодействия экстремизму занимают органы внутренних дел, роль которых определена профилактикой преступлений и иных антиобщественных проявлений, которые могут привести к зарождению экстремизма. Успех профилактики зависит от многих факторов, в том числе и от профессиональной грамотности, компетенции сотрудников, четкого определения объема их функциональных обязанностей.

Профилактика осуществляется путем своевременного выявления фактов расовой, национальной, религиозной, социальной розни, хулиганских действий и актов вандализма по указанным мотивам, пропаганды и публичного демонстрирования нацистской атрибутики или символики.

Об эффективности профилактики религиозного экстремизма и экстремизма в целом в Республике можно судить из открытых источников информации. В частности, на официальном сайте Министерства юстиции ДНР в открытом доступе можно увидеть Республиканский список экстремистских материалов [5]. Также в открытом доступе можно ознакомиться с Перечнем ликвидированных или запрещенных общественных и религиозных объединений, иных организаций в ДНР [6].

Кроме того, на официальном сайте Верховного Суда ДНР опубликованы Судебные решения по экстремизму и экстремистской деятельности в ДНР [7].

Сегодня экстремизм на территории ДНР проявляется в следующих формах:

**1. Активное проповедование радикальных религиозных групп.** В соответствии с Решением Верховного Суда ДНР (Дело № 2о/100/3/2016 от 20 июля 2016 г.) были признаны экстремистскими информационные материалы Централизованной религиозной организации «Центральное духовное управление мусульман – Донбасский муфтият» в виде буклетов «Ислам – религия всех пророков», «Пророки», «Иисус, мир Ему, в исламе». На территории Донецкой Народной Республики запрещены издание и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, которые изложены в вышеперечисленных буклетах. Также проводятся мероприятия по изъятию нереализованной части буклетов «Ислам – религия всех пророков», «Пророки», «Иисус, мир Ему, в исламе».

**2. Сращивание экстремистской деятельности с организованной преступностью.** Многочисленные факты преступлений (убийства, пытки, похищение человека и др.), которые совершались батальоном «Донбасс» и другими экстремистскими организациями на территории ДНР, изложены в докладах международных и правозащитных организаций, а также в подготовленных на их основе изданиях и т.д. В частности, на основании Решения Верховного Суда ДНР от 25 ноября 2016 года (Дело № 2о/100/6/2016) военизированное формирование батальон «Донбасс», 46 отдельный батальон специального назначения «Донбасс-Украина» были признаны

террористическими организациями и также запрещена их деятельность на территории Донецкой Народной Республики.

**3. Склонение молодежи к экстремистскому мировоззрению.** Согласно ч. 1 ст. 13 Закона ДНР «О противодействии экстремистской деятельности» от 29.05.2015 № 51-ІНС на территории Донецкой Народной Республики были запрещены издание и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих хотя бы один из признаков экстремизма, предусмотренных ч. 1 ст. 1 вышеуказанного Закона.

В частности, Решением Верховного Суда ДНР от 28 октября 2016 г. международное объединение Misanthropic Division Lemberg было признано экстремистской организацией и запрещено распространение ее материалов, а также ограничен доступ силами и средствами Министерства связи и Министерства информации Донецкой Народной Республики в пределах их полномочий к страницам сайта в сети Интернет.

**4. Проявления экстремизма в информационных материалах.** Существует ряд информационных материалов, которым следует обеспечить отдельное хранение от основного фонда библиотек, в том числе ограничение доступа третьих лиц к информации, которую содержит данная литература. В частности, в последней содержится информация, которая разжигает вражду и ненависть на национальной, географической и политической почве.

Так, Верховным Судом ДНР были вынесены следующие Решения:

1. Дело № 2о/100/4/2016 от 18 октября 2016 года – о признании экстремистскими книг «Бандера С.А. Слово до Українських Націоналістів-Револуціонерів за кордоном. – Львів: б.в. – 69 с.», «Донцов Д. За яку революцію. – Львів, 1990. – 84 с.», «Дужий П. За яку Україну боровся Степан Бандера? – Київ – Львів: Конгрес Українських Націоналістів, 1994. – 20 с.», «Єдино правильний шлях. Вибрані матеріали Першого Збору Конгресу Українських Націоналістів (Київ, 2-4 липня 1993 року). – Стрий: ТОВ «Українська видавнича інформаційна служба», б.р. – 104 с.»;

2. Дело № 2о/100/2/2017 от 18 января 2017 года – о признании экстремистскими книг «Іванишин В., Радевич-Винницький Я. Мова і нація. – Дрогобич: Видавнича фірма «Відродження», 1994. – 218 с.», «Лук'яненко Л.Г. Не дам загинуть Україні! – К.: Вид.-культурол. центр «Софія», 1994. – 512 с.», «Лизанчук В. Завжди пам'ятай: Ти – Українець! – Львів: Вид-во «За вільну Україну», 1996. – 254 с.».

На территории Донецкой Народной Республики запрещены издание и распространение вышеуказанных книжных изданий. Также этим же Решением Верховного Суда ДНР были приняты меры силами и средствами Министерства культуры Донецкой Народной Республики по изъятию указанной литературы из открытых фондов и сведений о ней из информационных систем библиотек Республики.

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что успех в противодействии экстремистским проявлениям зависит от своевременного обнаружения противоправных деяний экстремистского характера, а также лиц, их совершающих, и их правильной правовой квалификации. На практике, к сожалению, не всегда уделяется должное внимание правовой квалификации этих деяний. В результате этого они не получают правильной правовой оценки, что, в свою очередь, приводит к безнаказанности виновных.

**Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении.** В качестве основных направлений реализации государственной политики Донецкой Народной Республики в сфере профилактики религиозного экстремизма правоохранительными органами и их подразделениями предлагаются следующие:

– принятие Народным Советом ДНР ряда законопроектов, регулирующих религиозную политику в ДНР, для создания условий противодействия экстремистской деятельности правоохранительными органами Республики, а также в сфере обеспечения религиозной безопасности ДНР;

– организация общественных патриотических движений с участием деятелей науки, искусства, представителей традиционных религиозных организаций и национально ориентированных общественных светских объединений;

– обеспечение защиты психического здоровья, духовности, нравственности и морали общества;

– совершенствование существующих юридических признаков составов преступлений, а также разработка новых составов преступлений (с учетом специфики как уголовной ответственности, так и духовной сферы жизни) и включение соответствующих правовых норм в действующий Уголовный кодекс Донецкой Народной Республики;

– научное изучение проблем, связанных с защитой от деструктивного влияния на индивидуальное, групповое, массовое (общественное) сознание, а также законодательное определение и внедрение в практическую деятельность правоохранительных органов и специальных служб средств и методов защиты индивидуального и коллективного сознания;

– подготовка специалистов в сфере обеспечения религиозной безопасности и, в частности, противодействия развитию антисоциальных феноменов экстремизма и сектантства, транснациональной организованной преступной деятельности религиозных течений (сект), псевдорелигиозных организаций деструктивного и экстремистского направлений.

### Список использованной литературы

1. Депутаты обсудили концепцию нового законопроекта в сфере религиозной политики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/deputaty-obsudili-kontsepsiya-novogo-zakonoproekta-v-sfere-religioznoj-politiki/>.

2. Депутаты обсудили проблемы борьбы с сектантством [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/deputaty-obsudili-problemy-borby-s-sektantstvom/>.

3. Народный Совет внес изменения в законодательство, регулирующие вопросы вероисповедания [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/narodnyj-sovet-vnes-izmeneniya-v-zakonodatelstvo-reguliruyushhee-voprosy-veroispovedaniya/>.

4. Друзь, И.М. Либерально-религиозный шестиугольник Трампа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gen.tv/blog/156068>.

5. Республиканский список экстремистских материалов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minjust-dnr.ru/spisok-ekstremistskih-materialov-2/>.

6. Перечень ликвидированных или запрещенных общественных и религиозных объединений, иных организаций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/perechen-zapreshhennykh-obshhestvennykh-i-religioznykh-obedinenij-inyx-organizacij/>.

7. Судебные решения по экстремизму [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://supcourt-dnr.su/srpe>.

8. Закон Донецкой Народной Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 29.05.2015 № 51-ІНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-protivodejstvii-ekstremistskoj-deyatelnosti/>.

9. Закон Донецкой Народной Республики «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 02.10.2015 № 79-ІНС [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-zashhite-detej-ot-informatsii-prichinyayushhej-vred-ih-zdorovyu-i-razvitiyu/>.

10. Решения Верховного Суда ДНР: от 20 июля 2016 года Дело № 2о/100/3/2016; от 25 ноября 2016 года Дело № 2о/100/6/2016; от 18 января 2017 года Дело № 2о/100/1/2017; от 28 октября 2016 года Дело № 2о/100/5/2016; от 18 октября 2016 года Дело № 2о/100/4/2016; от 18 января 2017 года Дело № 2о/100/2/2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://supcourt-dnr.su/srpe>.

11. Клюс, В.В. Формирование основных направлений государственной политики по вопросам противодействия экстремистской деятельности [Текст] / В.В. Клюс // Актуальные проблемы права и пути их решения: материалы науч.-практ. конф. (Донецк, 18 ноября 2016 г.) / ГОУ ВПО ДонАУиГС, ГОУ ВПО ДАВД МВД ДНР. – Донецк: ГОУ ВПО ДонАУиГС, 2016. – 190 с. – С. 51-56.

12. Профилактика (предупреждение) экстремизма и терроризма / под общ. ред. Л.Н. Панковой, Ю.В. Таранухи. – М.: Университетская книга, 2010. – 312 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.kghi.ru/images/stories/docs/antiterror/med\\_posobie\\_po\\_preduprejden\\_terror.pdf](http://www.kghi.ru/images/stories/docs/antiterror/med_posobie_po_preduprejden_terror.pdf).

13. Клюс, В.В. Организация деятельности правоохранительных органов Донецкой Народной Республики по профилактике экстремизма [Текст] / В.В. Клюс // От патриотического воспитания к гражданскому согласию и общественной безопасности: материалы Республиканской науч.-практ. конф. (Донецк, 18-19 мая 2017 г.); под ред. Л.П. Поляковой, М.Н. Кушакова и др. В 2 т. – Донецк, 2017. – Т. 2. – 280 с. – С. 189-196.

14. Чирун, С.Н. Дискуссионные вопросы и актуальные проблемы молодежного экстремизма / С.Н. Чирун // Вестник Военного университета. – 2010. – № 4 (24). – С. 17-22 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docplayer.ru/47977107-Diskussionnye-vozrosy-i-aktualnye-problemy-molodyozhnogo-ekstremizma.html>.

*Статья поступила в редакционную коллегию 14.09.2017*