ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ПОСЛЕДИПЛОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАГИСТРАТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

**КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ**

# ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

**«УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ»**

# (для слушателей магистратуры

# государственного управления

# всех форм обучения)

# квалификационного уровня «магистратура»

# направления подготовки

# 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Магистерская программа - Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа - Государственное управление экономикой

**Донецк 2017**

ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ПОСЛЕДИПЛОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАГИСТРАТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

**КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ**

# ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

**«УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ»**

# (для слушателей магистратуры государственного управления

# всех форм обучения)

# квалификационного уровня «магистр»

# направления подготовки

# 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Магистерская программа - Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа - Государственное управление экономикой

# Рассмотрено на заседании кафедры

«Экономическая теория

и государственное управление»

# Протокол №\_\_\_\_от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017г.

# Утверждено на заседании учебно –

# издательского совета ДОННТУ

# Протокол №\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г.

# 

**Донецк 2017**

УДК 316.33

# Конспект лекций по дисциплине «Управление в социальной сфере» (для слушателей магистратуры государственного управления всех форм обучения) квалификационного уровня «магистр» направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», магистерская программа – «Государственное и муниципальное управление», «Государственное управление экономикой» /сост. Т.И. Рудченко. – Донецк: ДОННТУ. 2017. – 76 с.

Конспект лекций по дисциплине «Управление в социальной сфере» содержит программу курса, которая соответствует содержанию и логической последовательности дисциплины для слушателей магистратуры государственного управления, обучающихся по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление».

В конспекте лекций освещаются основные вопросы социальной политики и управления в социальной сфере. Раскрыто содержание 12 тем, отражающих сущность, основные принципы и категории социальной политики государства, основные парадигмы и приоритеты управления в социальной сфере, принципы социальной защиты населения. Также раскрыты особенности управления в социальной сфере в области трудовых отношений, социального страхования и пенсионного обеспечения, социальной защиты семьи и молодежи, здравоохранения, образования и культуры.

# *Составитель: Т.И. Рудченко, к.э.н., доцент кафедры экономической теории и государственного управления*

# *ГОУВПО «ДОННТУ» (г. Донецк)*

*Ответственный за выпуск:* *Шумаева Е.Н. –заместитель директора института*

*последипломного образования,*

*координатор магистратуры*

*государственного управления,*

*Донецкий национальный технический университет,*

*к. гос. упр., доцент кафедры*

*«Менеджмент и хозяйственное право»*

*ГОУВПО «ДОННТУ» (г. Донецк)*

*Рецензенты: Хоменко Я.В.- доктор экономических наук,*

*профессор кафедры*

*«Международная экономика»*

# *ГОУВПО «ДОННТУ» (г. Донецк)*

# *Е.Н. Вишневская, к.э.н., доцент, заведующий*

# *кафедрой экономической теории*

# *и государственного управления*

# *ГОУВПО «ДОННТУ» (г. Донецк)*

# 

# © Т.И. Рудченко

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| **Введение** |  |
| **Тема 1. Понятие и концепции социального развития** |  |
| 1.1. Понятие и структура социальной сферы |  |
| 1.2. Современные концепции управления социальной сферой. |  |
| 1.3. Качество жизни, как социально-экономическая категория |  |
| **Тема 2. Социальная политика и управление социальной сферой.**  2.1. Сущность, основные принципы и категории социальной политики.  2.2. Основные парадигмы и приоритеты социальной политики.  Субъекты социальной политики.  2.3. Эффективность управления в социальной сфере |  |
| **Тема 3. Государственное регулирование доходов населения.** |  |
| 3.1. Рыночный механизм распределения, регулирования и дифференциации доходов |  |
| 3.2. Способы уменьшения дифференциации доходов |  |
| 3.3. Исходные положения концепции реформы распределения.  3.4. Демографические процессы и задачи их регулирования. |  |
| **Тема 4. Государственная молодежная политика.** |  |
| 4.1. Основные положения и цель государственной молодежной политики |  |
| 4.2. Механизмы реализации государственной молодежной политики в регионах |  |
| **Тема 5. Регулирование труда и занятости** |  |
| 5.1. Государственное регулирование рынка труда |  |
| 5.2. Формирование и реализация концепции занятости |  |
| **Тема 6. Социальная поддержка населения.** |  |
| 6.1. Сущность, основные подходы развития социальной поддержки населения |  |
| 6.2. Механизмы реализации политики социальной поддержки населения |  |
| **Тема 7. Система подготовки кадров и реформирование сферы образования** |  |
| 7.1. Основные подходы и тенденции развития современного образования |  |
| 7.2. Государственная политика в области образования на современном этапе |  |
| **Тема 8. Управление в сфере здравоохранения** |  |
| 8.1. Характеристика системы здравоохранения |  |
| 8.2. Проблемы управления здравоохранением и направления реформирования |  |
| **Тема 9. Проблемы реформирования ЖКХ.** |  |
| 9.1. Краткая характеристика и общее состояние ЖКХ |  |
| 9.2. Основные цели и задачи реформирования ЖКХ |  |
| **Тема 10. Государственная политика в сфере культуры, физической культуры и спорта** |  |
| 10.1. Культура в период общественных перемен |  |
| 10.2. Государство как субъект культурной политики |  |
| 10.3. Цели и направления культурной политики  10.4. Политика в области физической культуры и спорта |  |
| **Тема 11. Пенсионная система и основные направления ее развития ( на примере РФ)** |  |
| 11.1. Пенсионное обеспечение. |  |
| 11.2. Система негосударственного пенсионного обеспечения |  |
| 11.3. Корпоративные пенсии |  |
| **Тема 12. Социальное партнерство** |  |
| 12.1. Объективные предпосылки и условия возникновения социального партнерства |  |
| 12.2. Сущность социального партнерства. Понятие и принципы социального партнерства в сфере труда. |  |
| 12.3. Содержание и механизм социального партнерства |  |
| **Литература** |  |

**Введение**

Конспект лекций по дисциплине «Управление в социальной сфере» предназначен для слушателей магистратуры государственного управления всех форм обучения направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», магистерской программы «Государственное и муниципальное управление» и «Государственное управление экономикой» в качестве основы для процесса изучения дисциплины, подготовки к семинарским занятиям, подготовки к зачету.

Трансформационные процессы современного общества породили большое количество проблем, решение которых находится в ответственности государства, прежде всего, это организация социальной защиты нуждающихся и активизация самопомощи и самозащиты граждан. Необходимость улучшения ситуации в социальной сфере привела к научному изучению существующих проблем, поиску и использованию различных форм и методов управления социальной сферой.

Человек социален, принадлежит к определенной общественной системе, классу, социальной группе, которые предъявляют к нему определенные этические, правовые и другие требования, ставят его поступки в известные рамки господствующих в нем экономических и общественных отношений.

В социальной сфере действуют два типа механизмов регулятивных воздействий - спонтанный и сознательный. Общество не в состоянии абсолютно освободиться от стихийной силы случая, но соотношение сознательного и стихийного в управлении бывает различным. Спонтанный механизм управления социальной сферой проявляется в неупорядоченном воздействии сложной и противоречивой совокупности факторов и условий на процессы воспроизводства населения, их взаимодействия. Сознательные факторы управления связаны с целенаправленной социальной деятельностью людей, которая осуществляется через специфические общественные институты (субъекты управления) - систему органов и организаций, обеспечивающих сознательное воздействие на социальную сферу с целью достижения определенных результатов. На общегосударственном уровне - это министерства социального профиля (здравоохранения, образования, социальной защиты, труда и др.), на региональном уровне - соответствующие органы управления, на местном - городские и районные комитеты, отделы, департаменты, различные учреждения и службы социальной помощи на местах. На социальные процессы в обществе на всех его уровнях оказывают свое влияние также политические, общественные и религиозные организации.

Сфера социальной политики - часть политики государства, которая своими действиями смягчает негативные последствия индивидуального и социального неравенства, социально-экономических потрясений в обществе. Государственное регулирование социально-экономических отношений, будучи одной из предпосылок экономического развития общества и особой формой управления, выступает в качестве важнейшей составляющей экономической политики государства.

Изучение социальных явлений и процессов проводятся по всему миру, только с помощью исследований и создания системы управления можно обеспечить удовлетворение социальных потребностей общества. Именно четкая стратегия управления социальной сферой и социальными процессами обеспечивает решение экономических и социальных задач развития общества.

Цель курса: формирование понятийного аппарата управления в социальной сфере, ее значимости в социальном развитии общества; знаний и умений в области управления в социальной сфере, специфики управления социальной сферой.

Задачи курса: формирование понимания проблем развития социальной сферы, знания структуры и особенностей социальной сферы как объекта исследования и управления, базовых концепций и показателей развития социальной сферы; формирование представлений о возникновении и эволюции институтов управления в социальной сфере, понимания роли государственной социальной политики, общей направленности преобразований в управлении социальной сферой на современном этапе; изучение социальных прогнозов, концепций, стратегий, программ и проектов по развитию отраслей социальной сферы, овладение технологиями и механизмами их разработки и реализации; овладение знаниями о механизмах функционирования и развития отраслей социальной сферы, о методах исследования, мониторинга и анализа социальных процессов; выработка умения применять полученные знания в профессиональном решении задач государственного и муниципального управления в социальной сфере.

В результате изучения дисциплины магистрант должен:

*знать*

* понятийный аппарат управления в социальной сфере;
* теорию и механизм современного государственного управления;
* структуру и особенности социальной сферы как объекта исследования и управления;
* базовые концепции и показатели развития социальной сферы;
* направленность преобразований в управлении социальной сферой на современном этапе

*уметь*

* применять знания о механизмах функционирования и развития отраслей социальной сферы,
* применять методы исследования, мониторинга и анализа социальных процессов;
* применять полученные знания в профессиональном решении задач государственного управления в социальной сфере;
* планировать мероприятия органа публичной власти в увязке с общей стратегией развития государства;
* обосновать тенденции развития общества и системы государственного управления.

**Тема 1. Понятие и концепции социального развития**

* 1. Понятие и структура социальной сферы
  2. Современные концепции управления социальной сферой.
  3. Качество жизни, как социально-экономическая категория

1.1. Понятие и структура социальной сферы

Социальная сфера включает отрасли, которые обеспечивают решение социальных проблем населения в следующих направлениях:

* уровень и качество социальной жизни (распределение социальной помощи, безработица, миграционная политика, занятость и т. д.);
* народное образование;
* здравоохранение;
* жилищно-коммунальное хозяйство;
* культурная политика;
* работа с молодежью.

Цель функционирования социальной сферы – социальное развитие, направленное на изменение благосостояния, структуры потребностей и форм жизнедеятельности населения в меняющейся социальной и экономической среде.

Объект социального развития - население.

Субъекты управления социальной сферы:

* государство - в лице органов власти;
* бизнес-структуры - выполняющие социальные функции;
* общественные организации – как наблюдатели и контролеры.

Экзогенные (внешние) факторы функционирование социальной сферы:

* уровень экономического развития;
* социально-политические процессы;
* демографические процессы;
* природная среда;
* культурное и национальное наследие.

Составляющие развития социальной сферы определяют две стороны развития: 1) компоненты, определяющие потребление (доход) и человеческий капитал (образование, здоровье); 2) элементы, характеризующие уровень и доступ к базовым благам и услугам.

В развитых странах на первом месте - уровень развития среды, качество населения (человеческий капитал) и социальные (нематериальные) блага. Для развивающихся стран на первом месте - потребление (доход) и доступ к базовым материальным благам и услугам (чистой воде и санитарии, первичной медицинской помощи, образованию начального уровня).

Основные задачи управления социальной сферой:

* поддержка и развитие образовательных учреждений;
* разработка программ занятости и развитие сети общественных работ;
* распределение социальной помощи малоимущим и инвалидам;
* оказание медицинских услуг населению через механизм социального страхования и создание сети муниципальных медицинских учреждений (стационаров, поликлиник, больниц и профилакториев);
* подготовка и проведение культмассовых мероприятий, праздников;
* проведение мероприятий санитарно-гигиенического, экологического назначения и др.

Обобщающие показатели развития социальной сферы - повышение уровня жизни, рост денежных доходов населения при сокращении разрыва в доходах.

По определению МОТ (Международной организации труда) социальное обеспечение включает:

* стимулирование стабильной, оплачиваемой трудовой деятельности;
* предотвращение социальных рисков и компенсацию доходов с помощью механизмов социального страхования;
* предоставление социальной помощи уязвимым группам населения, не являющимися участниками системы страхования;
* обеспечение доступа граждан к образованию и медицинской помощи.

Поддержание занятости требует проведения эффективной кадровой политики, обеспечения гражданам свободы выбора места жительства и возможности трудиться, стимулирования организации рабочих мест, защиты трудовых прав и интересов работников в рамках социального партнерства; содействия общественно полезному и эффективному предпринимательству, стимулирования экономической активности; выравнивания экономических возможностей.

Проведение политики повышения доходов включает установление гос. гарантий в сфере оплаты труда, формирование эффективной системы налогообложения, контроль за инфляцией.

Улучшение жизнеобеспечения населения предполагает поддержание и развитие коммунальной инфраструктуры, транспорта и связи, охрану окружающей среды.

Система социальной защиты граждан включает разработку и реализацию государственных программ борьбы с бедностью, помощь слабозащищенным категориям, защиту от социальных рисков; реформирование системы социального страхования, в том числе пенсионного и медицинского.

1.2. Современные концепции управления социальной сферой

Концепции социального развития:

* теория человеческого капитала;
* концепция базовых нужд;
* концепция качества жизни;
* концепция развития человеческого потенциала.

Наиболее известна теория человеческого капитала (работы Т.Шульца, Г. Беккера, Х. Джонсона, Э. Денисона и др). Человеческий капитал - это совокупность знаний, квалификации, здоровья работников, позволяющих повышать производительность труда и приносить доход. Человеческий капитал- важный фактор и источник экономического роста, он объясняет экономическую роль образования, науки, здравоохранения, которые ранее рассматривались как потребляющие и непроизводительные сферы.

Накопление человеческого капитала может осуществляться в различных формах: способности и навыки во время обучения, их приобретение в ходе профессиональной деятельности; забота о здоровье; получение информации и другое, что обеспечивает развитие интеллектуальных и физических способностей человека с целью повышения эффективности его труда.

Понимание ценности человеческого капитала способствовало изменению отношения к образованию, здравоохранению, культуре и др. отраслям социальной сферы. Увеличение расходов на образование для государства стало фактором экономического роста, а для предпринимателей - фактором повышения производительности труда. Образование сейчас рассматривается как деятельность человека на протяжении всей жизни. В ФРГ, Японии, Швейцарии на долю человеческого капитала приходится 80% общего объема капитала. В то же время для всех постсоветских стран характерно сокращение накопленного человеческого капитала.

Понятие «качество населения» пришло из демографии, дополняет термин «человеческий капитал».

Качество населения - комплекс медико-генетических и социально-психологических характеристик жизни людей (физическое здоровье, уровень развития интеллектуальных способностей, механизмы воспроизводства интеллектуального потенциала). В социологии в «качество населения» включают не только меру способностей к производительному труду при достигнутом уровне здоровья и образования населения, но и степень инновативности и социальной мобильности людей.

Понятие социальный капитал – включает меру гражданской активности, социальной мотивации людей и эффективности социальных институтов.

Концепция базовых нужд - стала основной для Международной организации труда. Предусматривает обязательное удовлетворение базовых минимальных потребностей и улучшение общественных услуг, соблюдение прав человека и «развитие через участие» людей в принятии решений и их реализации. К базовым нуждам относят: 1) из индивидуальных нужд – минимальные потребности в пище, одежде, жилище и его оборудовании; 2) из общественных услуг – обеспечение питьевой водой, санитарную очистку мест проживания, услуги общественного транспорта, здравоохранение и образование.

Концепция качества жизни – содержит расширение числа компонентов, обеспечивающих благосостояние не только в экономическом смысле, но и в социальном. Это следующий уровень по сравнению с концепцией базовых нужд, когда благосостояние понимается как способность индивида использовать ресурсы (денежные, здоровье, образование, семейные и социальные связи, гражданские права и др.) для управления собственной жизнью.

В последнее время стали широко использоваться интегрированные показатели: индекс человеческого развития, индекс интеллектуального потенциала человечества, человеческий капитал на душу населения, коэффициент жизнеспособности населения. В расчетах ООН диапазон расчета индекса человеческого развития включает: ожидаемую продолжительность жизни; уровень образования; ВВП на душу населения. С 1990 г. публикуются данные о величине ИЧР по 175 странам, входящем в ООН.

1.3. Качество жизни как социально-экономическая категория

Качество жизни как социально-экономическая категория, имеет два аспекта функционирования: систему показателей и определяющие факторы жизнеспособности социума.

Показатели качества условий жизни

1. Уровень развития отраслей материального производства и инфраструктуры
2. Состояние окружающей среды ( экологическая обстановка; природно-климатические условия; природные ресурсы)
3. Политика властей (законотворческая деятельность; учет национально-культурных особенностей и др.)

Качество условий жизни:

1. Уровень благосостояния (доходы населения; расходы и сбережения населения; стоимость жизни; уровень питания населения; степень социального расслоения населения; коэффициент дифференциации доходов)
2. Уровень безопасности населения и качество трудовых ресурсов( уровень преступности; безопасность населения на производстве и на дорогах; уровень занятости; уровень образования занятого и безработного населения)
3. Качество населения (здоровье, продолжительность жизни; интеллектуально-культурное развитие).

На качество жизни оказывает влияние национальное богатство - природные ресурсы, аккумулированный капитал и накопленное имущество, трудовой потенциал, интеллектуальное могущество, искусство управления (человеческий потенциал).

Расширенная трактовка категории «качество жизни» отражается и в системе показателей, которые представляют 6 групп:

1. Для оценки производства – показатели национального дохода страны, валового внутреннего продукта, их использование.
2. Для обобщения оценки потребностей – показатели доходов и расходов населения, состава и объема продовольственной корзины.
3. Для оценки уровня потребления – показатели потребления населением благ и услуг, в том числе обеспеченность жильем.
4. Для оценки культурно-бытовых условий жизни – показатели образования и культуры.
5. Для оценки социальных условий жизни – показатели занятости и бюджета времени населения.
6. Для оценки демографического состояния - показатели численности, состава и воспроизводства населения (рождаемость, смертность, продолжительность жизни).

**Тема 2. Социальная политика и управление социальной сферой.**

2.1. Сущность, основные принципы и категории социальной политики.

2.2. Основные парадигмы и приоритеты социальной политики.

Субъекты социальной политики.

2.3. Эффективность управления в социальной сфере

2.1. Сущность, основные принципы и категории социальной политики.

Социальная политика (*Social policy*) – это воздействие государства на социальные процессы, протекающие в обществе с помощью административных, бюджетных и законодательных мер.

История развития экономических систем подтверждает положение о том, что в решающем значении устойчивость всей экономике придает социально-устойчивое положение всех членов общества, их социальная стабильность. Во всех странах, независимо от уровня развития, социальный фактор экономического развития является условием экономического прогресса, а также внутренним моментом устойчивого [экономического роста](http://economicportal.ru/ponyatiya-all/ekonomicheskiy-rost.html).

Содержание социальной политики заключается в поддержании бесконфликтных отношений между социальными группами и внутри них, обеспечении минимально необходимого уровня благосостояния и обеспечении заинтересованности работников в повышении эффективности их экономической деятельности.

Неравенство доходов, порождаемое [рынком](http://economicportal.ru/ponyatiya-all/rynok.html), различия в социальном и экономическом положении людей, неравномерность распределения [благ](http://economicportal.ru/ponyatiya-all/blago.html) являются постоянными факторами социально-экономического развития государства. В экономике всегда существуют следующие социальные проблемы:

* как осуществить социально справедливое распределение благ;
* каким путем удовлетворить социальные потребности людей;
* как добиться того, чтобы увеличение благосостояния происходило в меру увеличения эффективности экономики.

От успешности решения данных проблем зависит характер и особенность развития общества, его социальная устойчивость и благополучность. Социальная устойчивость и благополучность являются основными признаками социально ориентированной экономики. Социальная устойчивость предполагает следующее:

* формирование надежной и эффективной системы социальной защиты и помощи для всех членов общества;
* создание равных начальных возможностей для молодых поколений в сфере образования, здравоохранения, а также других условий формирования человеческого потенциала;
* обеспечение всеобщей доступности населения к основным предметам потребления и услуг, которые определяют достойный уровень жизни;
* предотвращение недопустимой чрезмерной дифференциации доходов населения.

Таким образом, задача социальной политики – дать шанс максимальному количеству людей для повышения своего благосостояния и социального статуса.

Социальная политика государства – одно из направлений его деятельности по регулированию социально – экономических условий жизни общества. Суть социальной политики государства в поддержании отношений как между социальными группами, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве. При этом надо отметить, что социальная политика государства, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых государством в целях регулирования условий общественного производства в целом, тесно связана с общеэкономической ситуацией в стране. Говоря о социальной политике государства, мы подразумеваем действия правительства, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества. Так можно определить социальную политику в узком смысле слова. В широком смысле социальная политика – это одно из направлений макроэкономического регулирования, призванное обеспечить социальную стабильность общества. Государственная социальная политика – это целенаправленная деятельность государства, ставящая своей целью ослабление дифференциации доходов, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве, это комплекс социально-экономических мер государства, предприятий, организаций, местных органов власти, направленных на защиту населения от безработицы, возрастания роста цен и т.д. Посредством государственной социальной политики в рыночной экономике реализуется принцип социальной справедливости, предполагающий определенную меру выравнивания положения граждан, создание системы социальных гарантий для всех слоев населения.

Основными принципами проведения социальной политики являются:

1) защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении цен и проведение индексации;

2) обеспечение помощи самым бедным семьям;

3) выдача помощи на случай безработицы;

4) обеспечение политики социального страхования, установление минимальной заработной платы;

5) развитие образования, охрана здоровья, окружающей среды в основном за счет государства;

6) проведение активной политики, направленной на обеспечение квалификации.

Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность государства в решении социальных проблем. Это связано с тем, что рыночная экономика не гарантирует трудящимся право на труд, стандартное образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения дохода путем проведения социальной политики. Осуществляется перераспределение национального дохода через бюджет, государство реализует систему социальных программ.

В социальной сфере господствующее положение занимает государственный сектор. В зависимости от величины государственного сектора в той или иной стране социальная политика имеет свои особенности. На практике это выражается в разных масштабах социальной политики государства. Расширенная социальная политика означает общедоступность социальных программ, универсальность социальных выплат, всеобъемлющий характер перераспределенной деятельности государства. Ограничительная социальная политика означает сведение ее к минимуму, к функции дополнять традиционные институты социальной сферы.

Социальная политика призвана гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости. При этом обеспечение государством минимальных условий жизни касается только тех, кто не может это сделать самостоятельно.

Социальная политика государства реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Важнейшей частью государственной программы социального обеспечения является социальное страхование. Социальное страхование распространяется на лиц, имевших в течение какого то времени постоянную работу и потерявших доход в связи с болезнью, безработицей, пенсионным возрастом. Система социального страхования компенсирует этой части населения потерю дохода из фонда социального страхования.

Система социальных услуг (здравоохранение, образование, профессиональная подготовка, служба занятости) опираются на государственный сектор отраслей социальной инфраструктуры, хотя в каждой из них есть и частные предприятия, государство участвует в финансировании, производстве и распределении социальных услуг, увеличивая тем самым их доступность населению.

Экономическую базу социальной политики государства составляет перераспределение индивидуальных доходов населения через государственный бюджет. Изымая часть доходов населения в виде налогов, частично возвращается государством населению в виде денежных выплат по различным социальным программам. При этом практикуется дифференцированный подход, как к налогообложению, так и к социальным выплатам лицам, находящимся в различном материальном положении. В результате социальной политики государства смягчаются различия в уровне доходов, так как происходит перераспределение личных доходов от более обеспеченных слоев населения к менее обеспеченным и нетрудоспособным (пенсионерам, больным, инвалидам).

При увеличении роли государства в разрешении социальных проблем может возникнуть чрезмерная опека граждан, с другой стороны – при увеличении роли отдельных групп населения может возникнуть ситуация усиления неравенства в доступе к самим социальным благам различных групп населения, а также подорвать принцип равных стартовых возможностей.

Социальная политика бывает двух типов: жесткая и мягкая.

**Жесткий тип** социальной политики означает снижение [налогов](http://economicportal.ru/ponyatiya-all/nalog.html) на доходы для стимулирования предпринимательской деятельности; ужесточение требований, необходимых для получения пособий по социальному страхованию; отмену или приостановление практики индексации социальных пособий и [заработной платы](http://economicportal.ru/ponyatiya-all/zarabotnaya_plata.html) от инфляционного роста цен.

Этот тип социальной политики осуществляется с помощью свертывания несоизмеримых социальных расходов государства. Самыми основными задачами социальной политики жесткого типа являются: перераспределение сократившихся финансовых и материальных ресурсов из социальной сферы в производственную с сохранением основных элементов системы социальной защиты населения; стимулирование экономической активности разных социальных групп; выход из обострившихся экономических противоречий с помощью рыночной рационализации социальной политики (т.е. распространение частных школ, частных медицинских услуг, частного жилищного строительства, частных систем социального страхования). Последствиями проведения жесткого типа социальной политики являются постоянно живущего за чертой бедности, возрастание социальной напряженности, а также формирование застойного нижнего слоя населения.

**Мягкий тип** социальной политики проводится посредством расширения социальных программ государства и повышения налоговых поступлений в государственный бюджет для финансирования этих программ и перераспределения доходов населения. Этот тип социальной политики проводится в западноевропейских странах. Как показывает практика отдельных государств, такая социальная политика сталкивается с определенными проблемами. Во-первых, возрастание налогов как основного источника социальных расходов страны сдерживает предпринимательскую активность. Во-вторых, любое перераспределение доходов населения с помощью тех же налогов и правительственных программ очень часто оказывается неэффективным, т.к. незначительно меняется степень неравенства.

Содержание, цели и задачи социальной политики государства во многом зависят от экономических возможностей страны, демографической ситуации, темпов и характера индустриализации общества, традиций и истории институтов благосостояния. Они зависят от фазы [делового цикла](http://economicportal.ru/ponyatiya-all/delovoj-cikl.html), расстановки политических сил и других факторов.

**Основные направления социальной политики:**

1. Система пенсионного страхования.
2. Государственная политика в области образования детей и взрослых.
3. Система здравоохранения.
4. Социальная помощь (система помощи бедным группам населения).
5. Государственная политика на рынке труда.
6. Программы помощи фермерам и др.

2.2. Основные парадигмы и приоритеты социальной политики.

Субъекты социальной политики.

При правильном подходе сама социальная политика и социально-трудовая сфера, являющаяся ее основой, могут и должны активно влиять на экономический рост, финансовые потоки и бюджетную политику.

Социальная политика и социально-трудовая сфера не носят пассивный харак­тер. Требуя значительных финансовых средств на развитие, они в то же время активно влияют на экономику, экономический рост, динамику ВВП, тра­екторию движения общества к прогрессу, т.е. на всю экономическую политику в целом. Без эффективной занятости, организации системы мощных стимулов труда, систем образования, здравоохранения, культуры и т.д. нельзя развивать производство, увеличивать объемы товаров и услуг, других микро- и макроэкономических показателей, что требует соответствующего отношения к социально-трудовой сфере и социальной политике со стороны госу­дарства, его законодательных и исполнительных органон, работодателей, предпри­нимателей и собственников. Т.е. социальная политика и социально-трудовая сфера имеют обратное влияние на общество, экономику, формирование доходной части бюджетов всех уровней.

Эффект этого влияния намного превышает вложенные в их развитие и реализацию первоначальные затраты. Примеры можно привести практически по всем направлениям социальной политики и элементам социально-трудовой сферы. Допустим, государство, работодатели затрачивают огромные средства на разработку и реализацию пенсионной системы. Казалось бы, на самом деле - это чисто социальная мера не имеющая выхода на экономическую составляющую. Ведь пенсионер уже не работает, он не производит продукцию, не участвует в создании ВВП и т.д. Такой пассивный алгоритм подхода к пенсионной системе лежит лишь на поверхности. На самом деле, если пенсионная система отработана с позиций социальной справедливости, если размер пенсии напрямую зависит от результатов и качества «прошлого» труда в допенсионном возрасте и об этом знает работник то такая, пенсионная система будет хорошим стимулом производительного труда  и развития производства. Аналогичная положительная взаимосвязь существует между экономической эффективностью - с одной стороны, и решением проблем занятости, охраны труда, социального страхования, развития отраслей культуры, здравоохранения, науки, образования - с другой.

Таким образом, экономика и социальная политика органично взаимосвязаны и взаимозависимы, что требует правильного и взвешенного выбора приоритетов их согласованного развития, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

*Социальная политика и социальная безопасность.*

Социальная политика - сфера практического осуществления важнейшей функции государства по созданию условий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его потребностей, с учётом, одобряемой обществом, системы ценностей. В центре такой политики должен находиться человек, который одновременно выступает как её цель, предмет и субъект.

В практическом аспекте объектами социальной политики служат условия жизни и труда человека, общественные отношения (межгрупповые и межличностные) и социальная структура в целом.

Долгое время государственная социальная политика, ориентированная на социальную безопасность, не получала адекватной легализации в действующих нормативно-правовых документах.

Основные положения соц.политики:

* гарантированности государством ее осуществления в интересах своих граждан и при их активном участии;
* правовой легализации социальной защищённости личности;
* целевого финансирования, прогнозирования и программно-информационного обеспечения целевых социальных программ;
* обеспечения профессионально-технического функционирования системы социальных институтов (систем здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, охраны труда, занятости и т. п.);
* легализации, адекватности;
* правовой, информационной и финансовой адресности социальной поддержки населения;
* профилактики социальных рисков;
* ориентации на выявление и ликвидацию механизмов и процессов, дегуманизирующих действительность;
* интеграцию человека в общество, ориентированную на оптимальную реализацию потенциальных способностей личности к самообеспечению с учётом индивидуальных и общественных интересов;
* равенства стартовых возможностей и реализации потенциальных способностей индивидов;
* системности и стабильности мер, направленных на поддержание и позитивное развитие объектов социальной политики;
* социальной справедливости и социального прогрессивного развития.

В реальной социальной политике эти принципы не использовались и не используются до настоящего времени в должной мере.

Социальная политика осуществляется через систему мер, воздействующих:

* на этику и мораль, включая формирование и определение их места в жизни отдельных членов общества (индивидов, семьи, социальных групп, слоев и т.д.);
* на общественный и личный быт членов общества, в т.ч. государственное регулирование материальной и культурной среды, в которой происходит удовлетворение потребностей человека в пище, одежде, жилище, отдыхе, развлечениях, поддержании здоровья, и др. стороны быта;
* на психологию быта членов общества (семьи, сферы обслуживания, досуга ДР.);
* на социально-психологические особенности различных типов личностей, социальных групп, слоев и т. п.;
* на взаимодействия психологических и социальных факторов жизнедеятельности людей;
* на формирование взаимоотношений, форм общения и взаимовлияния членов общества, а также их личностных и общественных ориентации и установок;
* на становление обычаев, нравов, традиций, обществ, сознания различных групп, слоев населения и общества в целом;
* на закономерности развития и функционирования отдельных социальных групп, слоев, как самостоятельных систем и как части системы «общество в целом»;
* на институт семьи; на производственную сферу деятельности людей, включая государственное регулирование формирования оптимальной производствен-
* ной среды, её психологии;
* условий и охраны труда;
* на приоритеты мотиваций личности, общества, семьи при формировании установок на трудовую деятельность;
* на социально-экономические аспекты
* уровень образования;
* качество жизни населения, его доходы, прожиточный минимум, уровень и структуру потребления материальных и культурных благ;
* предотвращение массовой бедности;
* повышение благосостояния населения в целом и его отдельных слоев, групп;
* на пенсионные и другие формы социального обеспечения, социальное обслуживание, реабилитацию лиц с ограниченной трудоспособностью;
* на деятельность отраслей и институтов социальной сферы;
* на обеспечение целевой государственной и благотворительной помощи наиболее незащищённым, социально уязвимым и малоимущим слоям населения;
* на демографическую ситуацию, сохранение генофонда;
* на охрану здоровья нации;
* на культуру, просвещение, включая решение вопросов базового и профессионального образования, сохранения и приумножения культурного и духовного
* наследия народа;
* на развитие науки и техники, научно-технический прогресс;
* на правовое регулирование социальных гарантий.

Происходящие процессы социальной трансформации требуют адекватного выбора и реализации приоритетов социальной политики, которые должны определяться, исходя из конкретных условий жизни и уровня развития общества и государства, исторически обусловленных материальных, культурных и духовных претензий населения, экономических ресурсов, а также распространённости, масштабности и остроты социальных проблем.

Управление социальной трансформацией населения и обусловленной ею социально-психологической ситуацией является сферой национальной безопасности в целом и ее компоненты - социальной безопасности.

Социальная политика должна предусматривать в интересах социальной безопасности реализацию первоочередных действий по следующим направлениям:

1) Принятие социальной хартии (декларации). В этом согласительном государственно-общественном документе должны быть отражены вопросы, связанные с жизнью и положением человека в обществе - труд, его условия и оплата, социальное обеспечение, отдых, духовное развитие личности, охрана жизни и здоровья людей, образование, семейные связи, воспитание детей, морально-этический прогресс. В нем должен содержаться комплекс положений, зафиксированных в отдельных законодательных актах, и тех, которые могут стать основой для долгосрочных Государственных программ решения коренных социальных проблем, стоящих перед страной, ее гражданами, различными общественными слоями.

2) Организация мониторинга и экспертизы социальных процессов и социальной трансформации населения, включая:

* анализ социальной структуры общества;
* анализ социальной структуры экономики:
* оценку социально-экономических отношений, в том числе отношений
* собственности, условий, уровня и качества жизни социальных групп, трудового и экономического поведения населения;
* оценку поддержки различными группами проводимой экономической и
* социальной политики;
* оценку трансформации массового сознания населения.

3) Регулярное проведение научных, общественных акций (конференций, семинаров, круглых столов и т.д.) для привлечения внимания к проблемам социальной безопасности, что всегда полезно для социальной разрядки, инициирования диалога, обмена знаниями и мнениями по актуальным социальным проблемам между научными, общественными кругами и органами власти.

Ориентированная на социальную безопасность социальная политика государства и общества способствовала бы выработке на основе сотрудничества, если не единых, то компромиссных взглядов на социальное развитие страны, и на их базе разработки конструктивных решений, нацеленных на созидательные общественные процессы, в которых приоритет отдан интересам граждан.

*Субъекты социальной политики*

Если в социальной политике, как и во всякой политике определяющим являются общественные взаимодействия, то правомерным с точки зрения уяснения содержания будет вопрос о том, кто с кем взаимодействует, кто ведёт социальную политику.

Сущность политики вообще и социальной политики выявляется через взаимоотношения устойчивых элементов социальной структуры - социальных групп. Устойчивость таких групп воспроизводится благодаря действию комплекса общественных условий их существования и развития (основные из них были обозначены).

Социальные группы, структурные части народа (общества) - несомненная реальность. Но эти группы могут действовать или бездействовать, осознавать свои интересы и не осознавать, организовываться для действий в обществе или быть политически не организованными. Словом, они могут быть активными действующими социальными силами (реальными субъектами политики). А могут быть и пассивными неорганизованными участниками социальных процессов (лишь потенциальными, формальными субъектами).

Субъекты социальной политики - это реально самостоятельные и притом фактически действующие социальные группы и представляющие их органы, организации, институты, структуры. Кроме самих социальных групп к субъектам политики относятся и представляющие их интересы организационные структуры. Получается, что субъекты как бы раздваиваются (удваиваются). «Первородные» (первичные) субъекты - это сами социальные группы. А вторичные (как бы порожденные первичными для удобства практического действия в политике) - это представляющие их интересы органы, организации и т.п.

К примеру, летчики, писатели, ученые, горняки - разные социально-профессиональные группы, создают свои организации: Союз писателей; Академию наук, профсоюз горняков. Создаются политические организации, союзы, ассоциации, движения - это действующие лица социальной политики, ее субъекты. В гражданском обществе действует множество независимых друг от друга субъектов (центров) подготовки, принятия и осуществления решений. Их взаимодействие регулируется законами страны и международными актами. В наиболее развитом виде гражданское общество существует в форме демократии. Диктаторская форма правления существенно деформирует гражданское общество, порождает тенденции и опасность его фашизации. В фашистском (тоталитарном) обществе многосубъектность носит декоративный вид или отсутствует даже формально.

Субъекты социальной политики — это граждане и социальные группы а также представляющие их институты, организации и органы власти реально активно взаимодействующие в социальной сфере, т.е. формирующие, предъявляющие и отстаивающие интересы граждан и социальных групп в этой сфере.

2.3.Эффективность управления в социальной сфере

*Виды эффектов управления*

Предприятия социальной сферы являются в основном некоммерческими организациями. Но и те из них, которые могут получить прибыль (частные больницы, коммерческие вузы) оценивают свою деятельность не по размерам прибыли, а по социальному результату, на который нацелена их основная деятельность.

Основная проблема организаций социальной сферы - высокие затраты и их обоснование. Так как многие из них находятся на бюджетном финансировании, вопрос о выделении средств и расходовании их по целевому назначению становится очень остро. В последнее время проводится много исследований в области оценки эффективности деятельности социальной сферы как основного объекта бюджетного финансирования.

Среди различных видов эффекта особо значимыми являются:

* производственный,
* экономический
* социальный.

Производственный эффект - когда управляемый объект производит определенную продукцию или социальную услугу (снабжение водой, электричеством, газом). Тогда эффект управления заключается в соотнесении результатов и затрат на его осуществление. Производственный эффект был основой оценки эффективности деятельности в централизованной плановой экономике, при которой предприятиям и организациям задавали номенклатурно-натуральные показатели, подлежащие обязательному выполнению.

Экономический эффект - свидетельствует об уровне соответствия спроса и предложения на продукт или услугу. Однако экономический эффект может сопровождаться отрицательными явлениями (высокие цены, некачественный товар, обман покупателя).

Социальный эффект - совокупный положительный результат, который получает общество как в процессе производства продукта (услуги), так и при потреблении материальных, социальных и духовных ценностей. Он основан на высоком качестве и современных технико-технологических показателях продукции и возможен лишь вследствие рациональной организации субъектов управления, прежде всего, органов государственной власти и местного самоуправления. В управлении социальной сферой результаты должны оцениваться, главным образом, по социальным эффектам.

*Оценка эффективности управления в социальной сфере*

Эффективность можно измерить, если:

а) цель четко сформулирована и ее понимают те, перед кем она поставлена;

б) есть критерии оценки, шкала результатов эффективности.

Показатели социальной эффективности управления:

* расширенное воспроизводство социума;
* устойчивость социально-экономической системы;
* уровень жизни населения;
* социальная мобилизация – восприимчивость к новым моделям социализации и поведения.

Важная роль в анализе и оценке управления принадлежит критериям конкретной социальной эффективности деятельности каждой структуры, каждого участника управления, каждого единичного управленческого решения.

Для выяснения реального положения дел применяются сравнения:

1. Сравнение на протяжении какого-то времени ( цены данного года с ценами прошлого года).
2. Стандарты (бригаде «помощи на дому» устанавливаются контрольные цифры обслуживания больных и начальство по ним может оценивать работу различных бригад).
3. Внутрислужебные сравнения (сколько уходит времени на обработку заявления о предоставлении пособия по безработице у одного и у другого подразделения).
4. Сравнение с частным сектором (работу гос. организации сравнивают с работой организаций в частном секторе).
5. Сравнение с другими местными органами власти (условия функционирования которых находятся примерно на одном уровне).

*Повышение эффективности управления в социальной сфере*

Прогрессивные методы и подходы повышения эффективности управления в социальной сфере:

* 1. Создание «конкурентной бюрократии» - система представляет собой гос. учреждения, предоставляющие социальные услуги, которые конкурируют между собой. Организациям предоставляется возможность самостоятельно использовать прибыль.
  2. Создание негосударственных и неправительственных учреждений социальной сферы. Их финансирование может определяться на основе целевых субсидий или ваучеров.
  3. Правило «двух третей» при голосовании за бюджетные ассигнования госучреждениям.
  4. Конкурентный тендер и передача на подряд - позволяет усилить контроль за качеством предоставления услуг.
  5. Трансферты и ваучеры - позволяет непосредственному получателю услуги самостоятельно выбирать бюджетную организацию («родовые сертификаты», «ваучеры на образование»).
  6. Введение платы за услуги - является эффективным при условии отсутствия параллельного бюджетного финансирования в данной организации.

**Тема 3. Государственное регулирование доходов населения**

* 1. Рыночный механизм распределения, регулирования и дифференциации доходов
  2. Способы изменения дифференциации доходов
  3. Исходные положения концепции реформы распределения.
  4. Демографические процессы и задачи их регулирования.

3.1.Рыночный механизм распределения, регулирования

и дифференциации доходов

Рыночные реформы в постсоциалистических странах сопровождались падением реальных доходов населения и неравенством в их распределении. Поэтому назрела необходимость в определенном регулировании отношений распределения со стороны государства.

Формирование и распределение доходов в условиях классического рынка предполагает, что каждый собственник факторов производства получает соответствующий доход. В современной рыночной экономике формирование и распределение доходов подвержено государственному регулированию.

Существует два подхода к распределению доходов:

* 1. Функциональный (факторный) подход - горизонтальное распределение: заработная плата - за труд, рента и процент - за ресурсы, находящиеся в собственности, прибыль - предпринимательский доход.
  2. Персональный подход - персональное (личное), вертикальное распределение доходов (распределение доходов среди домохозяйств).

Для оценки уровня и динамики дохода используют показатели номинального и реального дохода. Номинальный доход - количество денег, полученное в определенный период отдельным лицом. Реальный – за вычетом инфляции.

Роль распределения определяется функциями:

1. Первичное распределение (на основе собственности);
2. Вторичное распределение (государство может воздействовать на характер распределения доходов в экономике двумя способами: а) путем косвенного регулирования экономики (введение прогрессивного подоходного налога с целью изменить распределение доходов в пользу бедных слоев населения); б) с помощью трансфертных платежей (пенсий, пособий, стипендий и других форм выплат, выплачиваемых за счет государства);
3. Перераспределение (осуществляется с помощью государства, фондов, финансовых институтов) – осуществляется в целях достижения социальной справедливости. Имеет и негативные последствия (снижает стимулы к труду у получателей социальных пособий; программы перераспределения требуют затрат на организацию, контроль)

Принципы социальной защиты населения:

1. государственная социальная защита должна быть гарантирована любому гражданину.
2. предполагает дифференцированный доход к различным категориям граждан (для инвалидов и здоровых трудоспособных людей – разные меры)
3. необходимы меры предупреждающего характера (индексация доходов при инфляции).
4. источники средств социальной защиты – гос. бюджет, средства работодателя и другие средства из благотворительных фондов.

3.2. Способы уменьшения дифференциации доходов

Основной целью социальной политики является выравнивание уровня жизни, создание условий для повышения доходов населения. Особенно важной задачей является снижение бедности среди работающих граждан.

Основной способ воздействия на уровень доходов населения и их распределение - регулирование зарплаты через механизм законодательного установления минимальной заработной платы, что является как инструментом социальных гарантий работающим, так и позволяет через механизмы социально-доходной стратификации воздействовать на уровень заработной платы в стране.

Важным направлением является также создание новых рабочих мест в перспективных отраслях в рамках частно-государственного партнерства, развитие малых и средних предприятий путем расширения доступа к финансовым рынкам.

Также значимым направлением является сокращение утечки капитала, что возможно лишь при усилении роли министерства по налогам и сборам и его взаимодействия с Центральным банком в области валютного контроля и работы по ликвидации фиктивных банковских операций и операций так называемого обналичивания, а также сокращению расчетов наличными.

Особое внимание следует уделить повышению доходов занятых в сельском хозяйстве. Кризис в аграрном секторе сопровождается нарастанием отрицательных тенденций в социальной сфере, ухудшением социально - экономической ситуации.

* + - 1. Исходные положения концепции реформы распределения

Концепция реформы распределения основывается на положениях:

1. многообразию форм собственности соответствует многообразие форм и способов распределения доходов;
2. эффективность обратного воздействия распределения на производство зависит от мотивов экономического поведения (мотивов труда);
3. основой мотивации активного экономического поведения является диалектика труда и собственности;
4. направлениями реформирования системы распределения в обществах современной цивилизации являются обособление хозяйствования и индивидуализация присвоения.

В настоящее время складываются следующие способы распределения в секторах экономики:

* 1. Государственный сектор
  2. Корпоративный
  3. Частный сектор
  4. Теневой сектор
  5. Распределение по унаследованному капиталу.

Концепция распределения доходов основывается на реализации мотивов экономического поведения собственника. Механизм распределения обусловливает и создание соответствующего механизма перераспределения доходов, который проявлен во всех постиндустриальных странах, так как через систему трансфертных платежей обеспечивает социальную защиту слоям населения не имеющим собственности. Но перераспределительные процессы имеют границы, за пределами которых тормозится развитие производства. Требования не должно снижать мотивацию роста доходов хозяйствующих субъектов.

Вопрос о регулировании доходов решается через индексирование заработной платы в соответствии с инфляционным ростом цен, а также прогрессивное налогообложение, контроль за использованием доходов.

* 1. Демографические процессы и задачи их регулирования.

Демографические и этнографические аспекты социальной политики.

Только здоровое, интеллектуально развитое и дееспособное население способно обеспечить прорывное движение страны по инновационному пути развития. По ряду причин геополитического свойства решающую роль в формировании статуса государства в текущем веке будет играть численность его населения.

Динамика численности и половозрастной структуры населения, его плотность, смена поколений людей, изменение их потребностей, способностей, знания и умения, интересов - все это предопределяет перемены в обществе, в его взаимоотношениях с окружающей средой. Демографические факторы оказывают значительное влияние на темпы технологического, экономического и социокультурного прогресса, происходящие цикличные колебания и периодически возникающие кризисы в обществе, на перспективы его развития.

**Демографическая политика является составной частью социальной политики, специфической по своим целям и методам их достижения. Она находится в тесной взаимосвязи с другими сферами жизнедеятельности: занятость, уровень жизни, социальная защита и социальное обеспечение, здравоохранение, образование и т.д.**

Под демографической политикой понимается государственная политика, направленная на достижение в долгосрочной перспективе желательного для данной страны режима воспроизводства населения. Воспроизводство населения складывается в результате процессов рождаемости, смертности, брачности и миграции. Выделяют три основных режима воспроизводства: расширенное (если высокий прирост - демографический взрыв), простое (нулевой прирост) и суженное (депопуляция).

При этом главным критерием, определяющим оптимальный для каждой конкретной страны режим воспроизводства населения, является соотношение населения и ресурсов развития: достигнутый экономический потенциал и потребности в трудовых ресурсах, наличие природных ресурсов, заселенность и освоенность территорий, геополитические интересы.

Целостная демографическая политика складывается из официально декларированных государством целей, принципов, приоритетных задач и конкретных мер, а также механизмов реализации: правовых, финансовых, организационных, институциональных, информационных, научных, пропагандистских, кадровых.

Демографическая политика направлена на регулирование процессов рождаемости, смертности, брачности, расселения и миграции, поскольку именно от них зависит режим воспроизводства населения.

Иногда демографическая политика часто ассоциируется с пронаталистской политикой, т.е. направленной на повышение рождаемости в странах, где она низка, либо политикой ограничения рождаемости в странах с быстрыми темпами роста населения (страны демографического взрыва).

Между тем, всегда важным направлением демографической политики в том числе была миграционная политика, обеспечивающая, в отличие от регулирования рождаемости, быстрое изменение численности населения (приток или отток). Что касается политики снижения смертности, то для большинства развитых стран мира проблема высокой смертности в настоящее время решена и не является предметом особого внимания государств (в России — противоположная ситуация).

Специфика демографической политики как части политики социальной заключается в том, что ее меры носят косвенный характер, через создание определенных условий, влияющих на человеческое поведение и принятие решений в сфере брака, семьи, рождения детей, места жительства, здорового или нездорового образа жизни и др.

Меры демографической политики с точки зрения характера воздействия на население подразделяются на запретительные (например, запрет абортов), ограничительные (ограничение потребления алкоголя и табака, повышенные налоги на многодетные семьи, квотирование иммиграции) и стимулирующие (родительские оплачиваемые отпуска, детские пособия, дополнительные гарантии работающим родителям в связи с рождением и воспитанием детей, налоговые льготы и др.).

Демографическая политика только дополняет социально-экономическую политику, оказывающую определяющее влияние на демографическое поведение населения. Именно от социально-экономической политики зависит качество жизни населения, доходы, характер занятий, образование и состояние здоровья населения, жилищные условия. Немаловажную роль в демографическом поведении населения играют также традиции, социокультурные и конфессиональные особенности населения.

Теоретически демографическую политику следует отличать от политики народонаселения (она направлена не только на оптимизацию воспроизводства населения, но и на повышение качества населения и трудовых ресурсов) и семейной поли гики (направлена на укрепление семьи и улучшение условий жизнедеятельности семей, реализации функций семей, в том числе жизнесохранительной и демографической).

**Тема 4. Государственная молодежная политика (ГМП)**

4.1. Основные положения и цель государственной молодежной политики

4.2. Механизмы реализации государственной молодежной политики в регионах

* 1. . Основные положения и цель государственной молодежной политики

Молодежь - особая социально-демографическая группа с характерными социально-психологическими свойствами, профессиональными и социальными ориентирами, которые определяются уровнем социально-экономического и культурного развития. Она находится на этапе социального становления, имеет ограничения в дееспособности по различным сферам участия в жизни общества и пользуется льготами в период становления. К молодежи в России относятся граждане в возрасте от 14 до 30 лет. ООН к молодежи относит граждан в возрасте от 15 до 24 лет.

Государственная молодежная политика (ГМП) является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала и направлена на социально-экономическое и культурное развитие в интересах страны, обеспечения ее конкурентоспособности в мире и укрепления национальной безопасности государства.

* + России ГМП формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц, представляющих бизнес.
  + связи с быстрым старением населения и неблагоприятными демографическими тенденциями сегодняшние 14-30 летние станут основными трудовыми ресурсами, а их трудовая деятельность – главным источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и старшего поколения.

Молодежь обладает рядом особенностей:

* иногда недостаточное формирование ценностных, духовно-нравственных ориентиров и недостаток жизненного опыта;
* неполное включение в существующие социально-экономические отношения. Но именно она обеспечивает социальную мобильность и является источником экономической инициативы в государстве;
* имеет собственные цели и интересы, которые не всегда совпадают с целями и интересами всего общества, особенно старшего поколения.

Социальные функции молодежи:

* обеспечение преемственности путей развития общества и государства, наследование достигнутого уровня развития, формирование образа будущего и выполнение функции социального воспроизводства;
* обеспечение инновационного потенциала развития экономики, ее высокотехнологичных отраслей, образования, науки и культуры, т.к. является наиболее перспективной составляющей человеческих ресурсов общества;
* составляет важнейшую часть кадров силовых структур, отвечающих за обеспечение правопорядка и безопасности страны в целом.

Молодежная политика подразумевает социальную деятельность молодежи по управлению развитием социальной сферы общества, направленную на удовлетворение ее интересов и потребностей, на осуществление социальной справедливости. Молодежная политика становится и объектом и субъектом общественных преобразований: 1) само общество производит молодежную политику, цель которой – создание социально-экономических, политических, правовых и организационных условий и гарантий для социального становления и развития как отдельных молодых людей, так и всего молодого поколения; 2) сами молодые люди с целью повышения влияния на общественную жизнь объединяются в организации, стремясь к самореализации.

Теоретически молодежная политика может включать в себя весь спектр деятельности государства, направленный на поддержку молодежи (здравоохранение, образование, трудоустройство и занятость, досуг, культура, патриотическое воспитание, социальная помощь, информационная поддержка, жилье и др.). На деле чаще к молодежной политике отнесены направления, которые не реализуются более крупными уровнями, такими как образование, здравоохранение, социальная защита населения, культура, спорт.

ГМП – это конкретные законопроекты, способствующие решению молодежных проблем: трудоустройства, платного образования (его качества, удешевления), жилищных программ, поддержки молодых семей, приход молодежи во власть, развитие сферы досуга и отдыха и др.

Принципы ГМП: 1) приоритет общих гуманистических и патриотических ценностей в деятельности молодежных и детских объединений; 2) равенство прав на государственную поддержку молодежных и детских объединений, отвечающих требованиям закона; 3) признание самостоятельности молодежных и детских объединений и их права на участие в определении мер государственной поддержки.

Возможные виды государственной поддержки молодежных и детских объединений:

* информационное обеспечение и подготовка кадров объединений;
* поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений;
* финансирование мероприятий по поддержке объединений молодежи.

В России Конституцией определен и законодательно обоснован весь комплекс действий молодежи и всех участников, осуществляющих руководство ГМП и направленных на:

* привлечение молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся всего общества, в особенности молодежи;
* обеспечение правовой и социальной защищенности молодых граждан, необходимой для выполнения обусловленных возрастом недостатков их социального статуса;
* предоставление молодому гражданину социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, профессиональной подготовке, объем, виды и качество которых обеспечивают всестороннее развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;
* содействие инициативной общественной деятельности в области социального, духовного и физического развития молодежи;
* обеспечение гарантий правовой и социальной защищенности молодых граждан;
* развитие механизмов обеспечения прав молодых граждан во взаимоотношениях с учебно-воспитательными учреждениями;
* обеспечение права молодых граждан на гарантированное получение минимума социальных услуг;
* формирование системы мер по обеспечению экономической самостоятельности и поддержки молодых граждан;
* обеспечение соблюдения прав молодых граждан, установление для них гарантий в сфере труда и занятости, содействие их предпринимательской деятельности;
* создание условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи, предоставление молодым гражданам гарантированного минимума социальных услуг;
* осуществление поддержки молодой семьи, талантливой молодежи, молодежных объединений;
* содействие международным молодежным обменам.

ГМП разрабатывается и реализуется с учетом социально-экономического развития страны на основе принципов:

* выделение приоритетных направлений;
* учет интересов и потребностей различных групп молодежи;
* участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений ГМП;
* взаимодействие государства, институтов гражданского общества и представителей бизнеса;
* информационная открытость;
* независимость оценки результатов.

ГМП призвана интегрировать государственные и негосударственные ресурсы, что предполагает межсекторный характер взаимодействия целей:

* системное вовлечение молодежи в общественную жизнь и развитие навыков самостоятельной жизнедеятельности, информирование молодых людей о возможностях их развития;
* выявление, продвижение, поддержка активности молодежи и ее достижений в социально-экономической, общественно-политической, творческой и спортивной сферах жизни, что дает возможность эффективно реализовать свой потенциал;
* вовлечение в полноценную жизнь молодых людей, которые испытывают проблемы с интеграцией в обществе.

4.2. Механизмы реализации государственной молодежной политики в регионах

Механизм реализации молодежной политики – это устойчивая система взаимодействия государственных и общественных институтов по широкому спектру вопросов в области осуществления молодежной политики для удовлетворения актуальных потребностей общественной системы в ее воспроизводстве и дальнейшем развитии. Механизм реализации молодежной политики образует общую систему, которая способна выполнять регуляторную, конституирующую функцию. В разных обществах система механизмов осуществления молодежной политики приобретает качественную специфику, что обусловлено особенностями институциональной структуры, характерной для того или иного государства.

В России существуют особенности конкретных механизмов реализации молодежной политики на региональном уровне. В законотворческой деятельности регионы ориентируются на федеральный центр, основное государственное законодательство РФ по молодежной политике. В практике своей работы региональные власти опираются на собственные законы о молодежной политике, которые часто представляют собой попытки спроецировать федеральные законы на региональный уровень с учетом региональной специфики. Основными документами являются целевые программы, комплексные или по отдельным направлениям, которые отражают региональную специфику, приоритеты, объемы финансирования, специфичные для региона. К минусам законодательного механизма относится недостаточная сформированность законодательной базы, особенно в тех регионах, где приняты базовые законы о молодежной политике.

Организационный механизм предполагает создание системы программно-целевого управления молодежной политикой, вертикального и горизонтального управления государственными и общественными структурами. Существует как строгая вертикальная структура «федеральный центр – региональная власть – местная власть», так и горизонтальное взаимодействие «законодательная власть – исполнительная власть», подключаются молодежные организации, которые в основном используются как совещательные органы. Структура не является жесткой – специфику привносит и вид политики – молодежная.

Финансово-инвестиционный механизм представляет собой действующую систему финансирования молодежной политики. В этой части в регионах отмечается как сочетание традиционных способов финансирования – бюджетных и внебюджетных, так и освоение новых возможностей привлечения средств и инвестиций – кредиты банков, средств населения за счет жилищных займов, целевые средства от реализации коммерческих проектов.

Наиболее развитым и перспективным является программный механизм осуществления молодежной политики (проект по реализации того или иного направления молодежной политики). Она целостна, содержит детальный план мероприятий и бюджет, подчиненный общим целям и задачам.

Министерство молодежи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики является органом государственной власти, который выполняет функции по разработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию услуг, управлению государственным имуществом в сферах молодежи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики.

Молодежная политика в ДНР включает направления:

* Работа с молодежью;
* Форумная кампания;
* Международное молодежное сотрудничество;
* Республиканский молодежный центр труда (профориентация и карьера; Республиканские молодежные студенческие трудовые отряды);
* Республиканское молодежное социальное общежитие

Министерство курирует работу с молодежью по следующим направлениям:

* здоровый образ жизни
* творческая молодежь;
* молодежная инициатива
* волонтерство;
* добровольчество;
* молодежное информационное пространство
* социализация молодежи с ограниченными физическими возможностями.

**Тема 5. Регулирование труда и занятости**

5.1. Государственное регулирование рынка труда

5.2. Формирование и реализация концепции занятости

5.1. Государственное регулирование рынка труда

Рынок труда – это система общественных отношений, отражающих баланс интересов между предпринимателями, трудящимися и государством. Главная функция государства - определение правил регулирования интересов. В результате, определяется равновесие, которое служит основой механизма регулирования рынка труда, куда включается система социальной защиты и система стимулирования развития производительных сил.

Механизм регулирования рынка труда охватывает весь спектр экономических, юридических, социальных и психологических факторов, определяющих функционирование рынка труда. Он осуществляется через систему трудоустройства, включая широкую сеть бюро по занятости, банки данных о рабочих местах, государственные программы помощи в приобретении профессиональных знаний и трудоустройстве незанятому, но желающему работать населению, целевые программы предприятий, предусматривающие переподготовку кадров в связи с модернизацией производства, проведение на предприятии политики стабилизации кадров и т. п.

Государство должно прогнозировать ситуацию на рынке труда, находить, поддерживать или формировать точки роста в экономике, проводить соответствующую структурную, региональную и инвестиционную политику, регулировать внешнеэкономические связи, способствовать адаптации работников к требованиям рынка труда. Возможности государства в области создания новых рабочих мест меньше возможностей частного капитала. Но государство является гарантом занятости, оно должно стимулировать активность предпринимателей и задавать рамки их поведение на рынке труда, обеспечивая защиту социально уязвимых групп населения и регулируя в сложных ситуациях высвобождение рабочей силы.

Важную роль в регулировании рынка рабочей силы должны играть службы занятости (районные, городские, областные) это государственные учреждения, осуществляющие регулирование занятости населения. Они обеспечивают, прежде всего, материальную поддержку рабочей силы, не занятой в производстве. Частично затраты на эти цели могут компенсироваться за счет общественных работ. Служба занятости выполняет функции сохранения и социальной поддержки временно свободной рабочей силы в соответствии с потребностями производства и собственно рыночные функции – перераспределения и трудоустройства.

Соответствие профессионально-квалификационной структуры свободной рабочей силы структуре потребностей в ней обеспечивается системами профессионального образования, повышения квалификации, переподготовки кадров.

Направления регулирования рынка труда:

* анализ рынка труда;
* разработка программ занятости населения;
* профориентация населения;
* информационное обеспечение;
* профессиональная подготовка незанятого населения;
* трудоустройство;
* социальная защита населения;
* финансовое обеспечение;
* международные аспекты регулирования рынка рабочей силы.

Анализ рынка труда предполагает анализ и прогноз спроса и предложения на рынке рабочей силы, существующей и перспективной структуры занятости населения, уровня занятости женщин, молодежи и других групп населения, нуждающихся в социальной защите.

Разработка программ занятости населения осуществляется на различных уровнях управления рынком рабочей силы. В зависимости от уровня программы подразделяются на: местные, региональные и национальные.

Городская программа занятости входит в план экономического и социального развития города с целью удовлетворения потребностей граждан в оплачиваемой работе. В нее входят разделы:

* прогноз на длительную перспективу структуры занятости с учетом внедрения в производство достижений научно-технического прогресса, улучшения условий труда, многообразие форм собственности;
* меры по созданию новых рабочих мест в перспективных отраслях экономики, переподготовку и направление на эти места высвобождаемых работников;
* направления улучшения системы воспроизводства рабочей силы, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, профессиональной ориентации трудоспособного населения;
* меры обеспечения социальной защиты населения от безработицы и пути организации занятости слабо защищенных групп населения.

Для реализации программы занятости городские и районные службы занятости устанавливают контакт с предприятиями и организациями, высвобождающими работников в связи с перестройкой производства и предъявляющими спрос на дополнительную рабочую силу определенного профессионально-квалификационного состава. Все предприятия, учреждения, организации города должны предоставлять в службу занятости сведения о наличии свободных мест, принятых и уволенных работниках.

Информационное обеспечение включает информирование населения о спросе на рабочую силу и возможностях трудоустройства через СМИ путем издания специальных информационных материалов; программное и математическое обеспечение автоматизированной базы данных; контакты с кадровыми службами предприятий.

Профессиональная ориентация, подготовка и переподготовка незанятого населения предполагает персональное консультирование, профотбор и направление в систему профессионального образования и переподготовки кадров. Предусматривает использование при профессиональном консультировании и профотборе научно обоснованных и апробированных программ, методик, регулирование профессиональной структуры подготовки трудовых ресурсов путем бронирования учебных мест, заключения контрактов с учебными заведениями и финансирование обучения. При необходимости создают специальные курсы, центры повышения квалификации, профориентации и переподготовки.

Службы занятости обеспечивают приоритетное трудоустройство определенных категорий населения, проводят поиск свободных рабочих мест, предлагают работу, организуют и финансируют переселение трудоспособного населения в районы приоритетного экономического развития.

В области социальной защиты населения службы занятости определяют квоты рабочих мест для лиц, нуждающихся в социальной защите, готовят предложения в местные органы власти по налоговым льготам предприятиям за прием на работу лиц, нуждающихся в социальной защите, сверх установленных квот.

Службы занятости также контролируют соблюдение предприятиями мер по обеспечению занятости лиц, нуждающихся в социальной защите, разрабатывают и осуществляют программы помощи трудящимся, находящимся под угрозой потери работы в случае сокращения производства или ликвидации убыточных предприятий, организуют оплачиваемые общественные работы, выдают пособия по безработице, оказывают материальную помощь нуждающимся семьям безработных.

Финансирование деятельности районных, городских, региональных служб занятости осуществляется за счет фонда занятости и помощи незанятому населению. Фонд образуется за счет: отчислений из прибыли предприятий, средств, выделяемых из местного и областного бюджетов, добровольных взносов предприятий, учреждений и граждан, сделанных в порядке благотворительности, а также средств, получаемых от добровольного индивидуального страхования трудящихся от безработицы.

5.2. Формирование и реализация концепции занятости

Концепция занятости базируется на принципах: 1) право граждан распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Принуждение не допускается, за исключением случаев, особо установленных законодательством; 2) ответственность государства за реализацию права граждан на труд, содействие занятости, на которую способен человек и которую он желает осуществлять.

Закон «О занятости» определяет правовые, экономические и организационные условия, а также гарантии государства в области защиты от безработицы.

Выделяют два типа политики занятости: пассивную и активную.

Пассивная политика предусматривает предоставление государством всем участникам рынка труда определенных социальных гарантий. Включает меры: регистрация ищущих работу, определение размера пособия по безработице, организация системы предоставления пособия по безработице, осуществление неденежных форм поддержки безработных и членов их семей.

Активная политика занятости нацелена на повышение конкурентоспособности человека в борьбе за рабочее место путем обучения, переподготовки, содействия самозанятости, индивидуальной трудовой деятельности и исходит из того, что здоровый человек должен самостоятельно заработать средства для обеспечения своей семьи, это его долг, ответственность за уровень благосостояния его семьи лежит на нем самом, а государство – лишь посредник, предоставляющий ему возможность занятости.

Активная политика занятости - это комплекс мер, нацеленных на содействие возвращению безработных к активному труду и включающих: помощь при трудоустройстве, содействие в профессиональной переподготовке, развитие самозанятости, профессиональное консультирование и др. Она поощряет активность человека, что сокращает его зависимость от политики поддержки доходов за счет социальных выплат, уменьшает затраты госбюджета, снимает напряженность в обществе, увеличивает производительность труда, способствует структурной перестройке экономики.

При разработке и осуществлении пакета мер по активной политике, в соответствии со стандартами МОТ (Международной Организации Труда), важной является следующая информация:

* возрастная и половая структура занятых, незанятых, безработных;
* средний возраст вступления в ряды рабочей силы и его влияние на уровень квалификации;
* доля дохода семьи, получаемого от работы по найму, государственных пособий, самостоятельной занятости, аренды, процентного дохода и дохода от недвижимости;
* степень урбанизации и масштабы формальной и неформальной занятости в городах, уровень аграрной и неаграрной занятости;
* распределение предприятий по их размерам и форме собственности;
* открытость экономики для международной конкуренции и значение иностранных инвестиций;
* развитие и эффективность трудовых институтов, в том числе организаций предпринимателей и трудящихся;
* масштабы, охват и степень исполнения трудового законодательства, защита трудящихся и социальное страхование.

Активная политика на рынках труда чаще разрабатывается в интересах групп населения, находящихся в неблагоприятном положении: лица с ограниченными возможностями (с физическими недостатками); те, кто сталкивается с дискриминацией по признаку пола или возраста; испытывающие особые трудности в производственной деятельности (главы неполных семей), это могут быть и хронические безработные.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Направления активной политики занятости** | **Цель** | **Содержание** |  |
|  |
| п/п |  |
|  |  |
| 1 | Информация о рынке  труда | Улучшение функционирования рынка  труда путем информирования  населения и работодателей о  состоянии и динамике рынка труда, перспективах трудоустройства и профессионального обучения | Информация о динамике рынка труда, |  |
|  | возможностях трудоустройства, тенденциях спроса и предложения рабочей силы через центры занятости населения, средства массовой информации, предприятия, учреждения, учебные заведения |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 2 | Профессиональная | Оптимизация процесса  трудоустройства граждан в  соответствии с их личными  склонностями и потребностями  регионального рынка труда | Оказание психологической поддержки населению  путем усиления мотивации к поиску работы,  повышения самооценки, формирования навыков  адаптации безработных граждан и незанятого  населения к трудовой деятельности,  консультирования по выбору сферы деятельности;  оказание услуг населению по определению  направления профессиональной подготовки и  переподготовки; информирование населения о  состоянии рынка труда, возможностях  трудоустройства и получения профессии  (специальности); проведение ярмарок вакансий и  учебных рабочих мест |  |
|  | ориентация |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 3 | Содействие в | Минимизация времени поиска сферы  приложения труда безработным,  сокращение периода безработицы и  периода заполнения вакантных мест  на предприятиях, организациях,  учреждениях | Систематизация банка вакансий для  информирования населения о возможностях  трудоустройства, подбор подходящего рабочего  места и работников по запросам предприятий;  профессиональный отбор на вакантные рабочие  места; обучение навыкам поиска работы;  организация различных форм интенсивного  консультирования населения, испытывающего  трудности в поиске работы |  |
|  | трудоустройстве |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| 4 | Профессиональное | Предоставление возможности  безработным гражданам и незанятому  населению освоить новую профессию  (специальность), повысить  квалификацию для последующего  трудоустройства | Создание системы профессионального обучения  безработных граждан и незанятого населения,  адекватной потребностям рыночной экономики;  разработка нормативной правовой базы обучения  взрослых; разработка учебно-программной  документации; внедрение модульного принципа и  интенсивных технологий обучения; повышение  квалификации преподавателей; организация  учебного процесса |  |
|  | обучение |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| 5 | Поддержка предпринимательской деятельности и самозанятости населения | Создание дополнительных  возможностей для трудоустройства безработных граждан, способных открыть собственное дело | Профессиональное консультирование и профессиональный отбор безработных граждан для открытия собственного дела; обучение основам предпринимательства, составлению бизнес-планов и др. |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| 6 | Временная занятость  подростков | Предоставление возможности  несовершеннолетним получить  временную работу; адаптация  молодежи к трудовой деятельности | Временное трудоустройство подростков (особенно,  детей-сирот, детей, оставшихся без попечения  родителей, подростков из неблагополучных семей и т.д.). Проведение целевых ярмарок вакансий |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| 7 | Общественные работы | Обеспечение временной занятости  населения, организуемой в качестве  дополнительной социальной  поддержки граждан, ищущих работу | Обеспечение безработных граждан оплачиваемой работой, не требующей предварительной профессиональной подготовки за счет средств организаций, а также за счет средств государственного, регионального и местных бюджетов по решению органов государственной власти |  |
|  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| 8 | Квотирование рабочих  мест | Расширение возможности для обеспечения занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы | Установление квоты для приема на работу  граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| 9 | Территориальное  перераспределение  рабочей силы | Содействие территориальной  мобильности рабочей силы | Организация направления граждан в сельскую  местность |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**Тема 6. Социальная поддержка населения**

* 1. Сущность, основные подходы развития социальной поддержки населения
  2. Механизмы реализации политики социальной поддержки населения

6.1. Сущность, основные подходы развития социальной поддержки населения

Постсоциалистические страны в своих Конституциях провозгласили себя социальными государствами, что отразилось в проведении социальной политики, которая направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальная политика - это сфера по созданию условий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его потребностей с учетом принятой обществом системы ценностей, в центре социальной политики находится человек, который одновременно выступает как ее цель, предмет и субъект.

Социальная политика имеет отношение к изменениям в социальной структуре, росту благосостояния, улучшению жизни, удовлетворению материальных и духовных потребностей, совершенствованию образа жизни.

Системы государственной социальной политики в странах складывались с учетом исторических условий и имеют различия в подходах, методах и организации (европейская и американская модели).

Европейская модель. Основана на принципах одинаковых возможностей для реализации жизненных планов, обеспечения достойного уровня жизни, основана на принципах вмешательства государства в определенные сферы жизни. При этой модели формируются развитая система социальной помощи всем, обеспечивается доступность медицинских образовательных психологических и других услуг. Разновидности:

- Модель Бисмарка (континентальная). Устанавливает жесткую связь между уровнем социальной защиты и длительностью профессиональной деятельности. Специализированные отраслевые или профессиональные фонды аккумулируют социальные отчисления из заработной платы, из которых и производятся страховые выплаты. Финансирование таких систем, как правило, не осуществляется из государственного бюджета

- Англосаксонская модель (модель Бевериджа) представлена в Европе Великобританией и Ирландией. Принцип распределительной справедливости - основополагающий в данной модели, так как в данном случае речь идет не о профессиональной (как в случае с моделью Бисмарка), а о национальной солидарности. Финансирование таких систем социальной защиты производится как за счет страховых взносов, так и из средств налогообложения.

- Скандинавская (шведская) модель социальной защиты характерна для Дании, Швеции и Финляндии. Отличительной чертой скандинавской модели является широкий охват различных социальных рисков и жизненных ситуаций, которые требуют поддержки общества. Получение социальных услуг и выплат, как правило, гарантируется всем жителям страны и не обусловливается занятостью и уплатой страховых взносов. Шведская модель базируется на теории «государства всеобщего благосостояния». В основе лежит концепция «естественных прав» человека, она отличается от американской более высокой степенью участия государства в определении направлений, планирования и финансирования; значительной ролью в предоставлении социальных услуг местными органами самоуправления; большим охватом населения различными социальными услугами. Сформирована развитая система социальной помощи всем гражданам, что обеспечивает доступность медицинских, образовательных, психологических, юридических и других жизненно важных услуг. Основные постулаты– примерно одинаковые возможности для реализации жизненных планов, обеспечения достойного уровня жизни, стремление к усилению социального равенства и справедливости. Шведская модель основана на принципах солидарности в отличие от американской, базирующейся на индивидуалистических принципах при отсутствии сильного социального законодательства и относительно слабой роли продвижения в общественно-политической жизни страны.

Американская модель – это либеральная, капиталистическая модель, предполагающая приоритет частной собственности, конкурентного механизма, рыночных мотиваций, высокий уровень социальной дифференциации. В основу положена ориентация на успех, на личную ответственность за свое благополучие. Система социальной поддержки имеет два направления: систему социального страхования и систему социальной помощи. Системой социального страхования в основном пользуются средние и высшие слои общества. Соц. страхование защищает экономически занятое население от основных социально-экономических рисков: старость, инвалидность, потеря кормильца, безработица и т. д. Наряду с деятельностью государства значительную роль в системе социального обеспечения играет общественная и частная благотворительность.

В постсоциалистических странах социальная защита и поддержка населения является важнейшим и приоритетным направлением социальной политики государств. Социальная поддержка населения в широком смысле слова – это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности различным социальным категориям и группам, а также совокупность мер, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как болезнь, безработица, старость, смерть кормильца. Она представляет комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения.

Социальная поддержка - направлена на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств.

Субъекты социальной поддержки: государство, профсоюзы, союзы и ассоциации работодателей, различные общества и объединения и др. При этом главная роль принадлежит государству, оно определяет законодательные основы деятельности других субъектов социальной защиты и обладает самым большим ресурсным потенциалом для оказания социальных услуг. Другие субъекты также активны, предлагая различные формы и способы социальной защиты, они способствуют развитию конкуренции на рынке социальных услуг.

Объекты социальной защиты: 1) все население - социальная защита предполагает обеспечение безопасности жизни людей, реализацию интересов потребителей, укрепление здоровья нации, создание условий для духовного развития; 2) отдельные группы и слои населения (социальная защита интеллигенции, военнослужащих, работников образования, здравоохранения и культуры и т. д.); 3) социально-уязвимые группы населения: многодетные семьи, инвалиды, неработающие пенсионеры, безработные, женщины. Хотя социальная поддержка ориентирована на всех членов общества, но реальные ее проявления по отношению к различным группам населения - разные. Трудоспособным и здоровым гражданам она призвана обеспечить равные возможности включения в систему трудовых отношений, экономическую свободу и свободу предпринимательства. Нетрудоспособным и социально уязвимым группам населения (дети, учащиеся, многодетные семьи, инвалиды, пенсионеры) она гарантирует установленные законом преимущества и льготы, прямую социальную поддержку, снижение налогов, чтобы обеспечить минимально необходимые условия и предпосылки жизнедеятельности.

Специфика системы социальной защиты:

* особая целостность;
* иерархическая сложность (разные уровни: региональный, муниципальный);
* социальная, экономическая, политическая открытость (обмен информацией, технологиями, финансовыми и хозяйственными потоками);
* наличие индивидуальных характеристик и относительной независимости;
* способность к перестройке уровней функционирования;
* включенность в систему общемировых стандартов социальной защиты;
* способность к внутренней и внешней оценке.

Сравнительная таблица системы социальной защиты по странам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Факторы | Россия | Европа | США |
| Субъект социальной  защиты населения | Государственные  социальные  службы,  Муниципальные  организации  социальной защиты | Государство,  страховые фонды,  непосредственно  трудящиеся | Государство,  муниципалитеты,  частные  социальные  службы. |
| Объект социальной  защиты населения | Все население страны или отдельные категории населения: уязвимые слои: семьи с низкими доходами, инвалиды, престарелые,  дети-сироты, одинокие и многодетные родители, жертвы  экологических  бедствий; трудоспособные члены общества | То же | Отдельные  категории населения: |
|  |
|  |
| Типы социальной  защиты | Преимущественно  пассивная | Пассивная | Активная |
|  |  |
| Формы социальной  защиты населения | 1)социальное  обеспечение;  2)социальное  страхование,  3)социальная  помощь: денежные  выплаты,  натуральная  помощь и услуги,  4)социальная поддержка: реабилитация и адаптация;  5)социальные льготы и гарантии,  6)самозащита и  самопомощь | 1)социальное  страхование;  2)социальные  услуги;  3)целевые  социальные  программы;  4)участие частных  фондов и  организаций. | 1)социальное  страхование;  2)участие частных  фондов и  организаций;  3)участие граждан.  4)социальное  вспомоществование |

6.2.Механизмы реализации политики социальной поддержки населения

Социальная политика реализуется через механизм гос. программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Система социальной защиты населения включает: **1)** социальное обеспечение; **2)**  социальное страхование; **3)** социальную поддержку (помощь).

Социальная защита осуществляется за счет государственного и местных бюджетов, специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов.

Принципы социальной защиты населения: гуманность, социальная справедливость, адресность, комплексность, обеспечение прав и свобод личности.

Виды государственной социальной помощи: 1) денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты); 2) натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и др.).

Социальное обеспечение – это система правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан.

Социальное страхование – часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам.

В России существует 4 вида обязательного государственного социального страхования:

1. пенсионное страхование;
2. социальное страхование на случай временной нетрудоспособности;
3. социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
4. медицинское страхование.

Важной частью социальной защиты населения является институт органов социальной работы. Цель деятельности –установление устойчивых и упорядоченных связей между различными уровнями организационной системы, призванной формировать социальные отношения в обществе, обеспечивать граждан потенциальными жизненными благами для удовлетворения их потребностей, развивать экономическую самостоятельность в управлении.

Социальная поддержка может проявляться в разных формах: в виде денежной помощи, предоставления материальных благ, бесплатного питания, приюта, оказания медицинской, юридической, психологической помощи, покровительства, опекунства, усыновления.

Социально уязвимыми считаются люди, обладающие доходом ниже прожиточного минимума, семьи с низким денежным доходом на члена семьи (многодетные семьи); семьи, потерявшие кормильца; матери воспитывающие детей в одиночку; инвалиды; престарелые; пенсионеры, получающие недостаточное пособие; студенты, живущие на стипендию; безработные; лица, пострадавшие от стихийных бедствий, политических и социальных конфликтов, незаконного преследования. В ряде случаев к социально уязвимым слоям относят детей.

Необходимо обеспечить формирование системы социальной поддержки и адаптации, отвечающей потребностям современного общества, реализующей, помимо социальной защиты, функции социального развития и создающей доступные механизмы «социального лифта» для всех, в том числе и социально уязвимых, категорий населения. Программы поддержки и социальной адаптации должны быть привязаны к этапам жизненного цикла семьи и гражданина, развиваться на принципах социального контракта, предполагающего взаимные обязательства реципиента и донора, и базироваться на принципах партнерства, раннего выявления и вмешательства в социально опасные и сложные жизненные ситуации, поддающиеся профилактике.

Приоритетные направления долгосрочной политики в области социальной поддержки населения:

* улучшение социального климата в обществе, снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов (основной фактор борьбы с бедностью - высокие темпы экономического роста и создание эффективных рабочих мест, рост заработной платы, усиление социальной поддержки отдельных категорий граждан, адресность пособий, внедрение системы социальных контрактов по предоставлению социальной помощи, ориентация налоговой системы на выравнивание доходов)
* улучшение положения детей и поддержка семьи;
* реабилитация и социальная интеграция инвалидов;
* социальное обслуживание лиц старшего возраста;
* развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг;
* формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в сложной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений;
* развитие молодежной политики как самостоятельное направление развития институтов поддержки и социальной адаптации населения.

Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики создано в мае 2014 года.

Основные цели и задачи, которые выполняет Министерство, это:

* **Занятость:** обеспечение занятости и функционирования рынка труда
* **Социальная защита:** социальное обеспечение граждан: пенсионные, социальные и страховые выплаты
* **Социальный патронат:** защита прав и интересов детей, и реализация их права жить и воспитываться в семье
* **Предоставление услуг:** оказание реабилитационных и социальных услуг определенным категориям граждан
* **Обеспечение инвалидов:** изготовление технических средств реабилитации

Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики имеет в своем составе:

Департамент по правовым и организационно-кадровым вопросам:

* Правовое обеспечение деятельности Министерства;
* Обеспечение взаимодействия Министерства с Народным Советом Донецкой Народной Республики, Советом Министров Донецкой Народной Республики, министерствами и ведомствами Донецкой Народной Республики, Генеральной прокуратурой Донецкой Народной Республики;
* Кадровое обеспечение деятельности Министерства;
* Информационное сопровождение деятельности Министерства;
* Документационное обеспечение деятельности Министерства;
* Координация деятельности отдела по оказанию помощи пострадавшим вследствие военных действий.

Департамент финансового обеспечения:

* Планирование доходов и расходов на содержание аппарата управления Министерства и подведомственных ему учреждений;
* Планирование расходов на социальное обеспечение населения Донецкой Народной Республики;
* Контроль за реализацией выделенных средств и использованием их по назначению;
* Разработка предложений по стратегическому и текущему планированию, финансовому контролю на Республиканском уровне;
* Контроль за сохранностью имущества и материально-технической базы Министерства;
* Обеспечение систематического контроля за ходом исполнения смет доходов и расходов, правильным расходованием денежных средств и материальных ценностей;
* Осуществление взаимодействия с подведомственными учреждениями и управлениями труда и социальной защиты населения Донецкой Народной Республики по финансированию, ведению бухгалтерского учета, своевременное обеспечение инструктивным материалом, оказание консультативной помощи в вопросах бухгалтерского учета и налогообложения;
* Содействие полноценному функционированию домов-интернатов;
* Защита прав и интересов лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в стационарных учреждениях (домах-интернатах);
* Осуществление контроля за эффективностью деятельности стационарных учреждений;
* Организация снабжения подразделений Министерства необходимыми материальными ресурсами;
* Организация работы по передаче помещений, предоставленных Министерству в оперативное управление, в аренду.

Департамент социально-трудовых отношений:

* формирование государственной политики в сфере оплаты и нормирования труда, охраны и условий труда, занятости населения, трудовой миграции, социально-трудовых отношений, социального диалога;
* осуществление оперативного мониторинга выплаты просроченной заработной платы;
* расчет норм продолжительности рабочего времени;
* мониторинг рынка труда и трудовых миграционных потоков на территории Донецкой Народной Республики, составление на этой основе прогнозов по их регулированию;
* координация деятельности Республиканского центра занятости;
* взаимодействие с Государственной инспекцией по вопросам соблюдения законодательства о труде Донецкой Народной Республики;
* реализация порядка регистрации соглашений и коллективных договоров;
* анализ состояния заключения коллективных договоров и соглашений, предоставление сторонам переговорного процесса организационно-консультативной помощи;
* мониторинг и анализ уровня производственного травматизма на территории Донецкой Народной Республики;
* формирование и актуализация реестра предприятий с вредными и тяжелыми условиями труда прошедшие государственную регистрацию на территории Донецкой Народной Республики;
* подготовка разъяснений предприятиям, учреждениям организациям по вопросам, относящихся к компетенции департамента.

Департамент контроля за назначением и начислением социальных выплат:

* Реализация государственной политики в сфере осуществления социальных выплат;
* Организационно-консультационное регулирование социальных выплат;
* Организация предоставления всех видов социальной помощи, пособий, компенсационных выплат населению (организация работы в УТСЗН: прием граждан, обработка обращений, прием информации от УТСЗН и обработка в департаменте, начисление, изготовление выплатных документов, передача их в ЦРБ, ГП «Почта Донбасса», дальнейший выборочный контроль законности выплаты;
* Осуществление государственного надзора за правильностью назначения (перерасчета) и выплаты пенсий;
* Реализация государственной политики в сфере социальной защиты семьи и детей;
* Участие в разработке нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения предоставления социальной помощи, а также участие в разработке по «смежным» направлениям (пенсионное обеспечение, отношения в сфере социального страхования, социальная защиты семьи и детей).

Департамент по вопросам ветеранов, инвалидов и других категорий

* Организация социальной защиты и социального обслуживания ветеранов и инвалидов;
* Социальная защита граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы;
* Организация деятельности по социальной реабилитации инвалидов, в том числе по предоставлению инвалидам технических средств реабилитации, включая протезно-ортопедические изделия;
* Осуществление нормативно-правового регулирования, разработка и подготовка предложений по усовершенствованию законодательства в сфере социальной защиты инвалидов, ветеранов, людей преклонного возраста, граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы;
* Систематизация Реестра граждан с инвалидностью, а так же граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы;
* Осуществление координации работы учреждений, предоставляющих социальные услуги инвалидам, детям-инвалидам, ветеранам, людям преклонного возраста: центры социальной реабилитации детей-инвалидов, территориальные центры социального обслуживания (предоставление социальных услуг), центры учета бездомных лиц с домами ночного пребывания;
* Организация работы по обеспечению инвалидов протезно-ортопедическими изделиями, средствами технической реабилитации, специальными средствами передвижения и самообслуживания, а также социально-бытового обслуживания.

Система социальной защиты населения Донецкой Народной Республики.

Основными направлениями социальной защиты населения являются:

* социальная поддержка и реабилитация инвалидов;
* социальная поддержка семей и детей;
* социальная поддержка ветеранов, военнослужащих и пенсионеров;
* социальное обеспечение;
* социальное страхование;
* социальные услуги;
* меры воздействия на рынок труда и трудовые отношения.

Структура системы социальной защиты:

* - Пенсионный фонд ДНР;
* - Республиканский центр занятости;
* - Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
* - Фонд социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
* - Республиканский протезно-ортопедический центр.

В оперативном подчинении Министерства труда и социальной политики находится Государственная служба по делам семьи и детей; Государственная инспекция по вопросам соблюдения законодательства о труде.

**Тема 7. Система подготовки кадров и реформирование сферы образования**

7.1. Основные подходы и тенденции развития современного образования

7.2. Государственная политика в области образования на современном этапе

* 1. Основные подходы и тенденции развития современного образования
* начале XXI в. страны СНГ осуществляют переход к демократическому обществу и к правовому государству. В этих условиях к системе образования предъявляются принципиально новые духовно-нравственные и социально-экономические требования.

В 90-е гг. ХХ в. произошел отказ от советской системы образования, вместе с тем, возникли совершенно новые проблемы. Негативной тенденцией стало усиление дифференциации в доступности разных ступеней образования, а также в уровне и качестве получаемого образования. Возросли межрегиональные различия, различия между городским и сельским уровнем образования, усилилось неравенство возможностей получения качественного образования детьми из семей с разным уровнем доходов.

Причины роста дифференциации в системе образования:

* 1. Перенос ответственности финансирования большинства образовательных учреждений на уровень местных бюджетов при значительных различиях в величине их доходной базы;
  2. Рост платности образования. Идеологическим обоснованием явилась концепция либерализации образования, в том числе децентрализации управления, расширения многообразия организационно-правовых форм образовательных учреждений, предоставления свободы выбора форм и видов обучения.

Рост различий в качестве получаемого общего образования происходил на фоне снижения его среднего уровня. Уровень подготовки школьников в значительной степени стал зависим от местоположения школы, а также уровня материального благосостояния семьи. В школьном образовании стал происходить распад единой системы на две малосвязанные части: элитарную и массовую.

Элитарная система школьного образования представлена негосударственными школами, школами с углубленным изучением отдельных предметов. В основном это школы в «богатых» регионах, крупных городах, в которых бюджетные расходы в расчете на одного учащегося являются высокими. Также во многих лицеях и гимназиях родители оплачивают дополнительные услуги; плата за обучение в негосударственных школах в десятки раз превосходит среднюю величину государственного финансирования в расчете на одного школьника. Все это позволяет элитарной системе поддерживать и улучшать материально-техническую базу, производить селекцию лучших педагогических кадров, обеспечивать комфортность процесса обучения. Например, в негосударственных школах в России в среднем на одного учителя приходится менее 4 учащихся (по государственным школам этот показатель равен 12).

Массовая часть системы среднего общего образования понесла наибольшие потери в результате резкого сокращения государственного финансирования. При этом в наиболее тяжелом положении оказались сельские школы и школы малых и средних городов дотационных регионов, составляющие большинство школ, в них наиболее снизился уровень технической оснащенности, а учителя были поставлены на грань выживания.

Но система общего образования является основой для получения гражданами доступного, качественного образования всех уровней, поэтому ее модернизация должна обеспечивать эффективность образовательной отрасли в целом, создавать и расширять возможности для удовлетворения образовательных потребностей граждан.

7.2. Государственная политика в области образования на современном этапе

Образовательная политика государства в самом общем плане представляет собой многообразную деятельность государства по обеспечению функционирования и развитию национальной системы образования. В образовательной политике, как во всякой другой, выделяются несколько аспектов, характеризующих ее различные элементы, взаимосвязи между ними, формы и характер ее осуществления. Среди них особое место занимают: собственно политические, идеологические, социальные, социально-психологические, правовые, моральные, конфессиональные (религиозные), организационно-управленческие, материально-технические, финансово-экономические составляющие образовательной политики.

Образовательная политика государства базируется на ряде принципов, обусловливающих стратегию и тактику образовательной политики на конкретном этапе развития общества и на перспективу.

Данные принципы закреплены в законодательстве, регулирующем различные стороны национальной системы образования, и прежде всего, в конституционных и иных актах, имеющих содержательно-стержневой характер для правового регулирования сферы образования.

К принципам образовательной политики следует отнести:

– гуманистический характер образования, приоритет общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности, воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;

– единство общегосударственного культурного и образовательного пространства, включая защиту и развитие системы образования, национальных культур, региональных культурных традиций и особенностей;

– общедоступность образования, адаптивность системы образования к уровням и особенностям развития и подготовки обучающихся;

– светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;

– свобода и плюрализм в образовании;

– демократический, государственно-общественный характер управления образованием и автономность образовательных учреждений.

Помимо правовой основы образовательной политики государства, важную роль играют ее идеологическая и организационная основы, непосредственно определяющие цели, задачи, содержание образовательной политики государства, средства и способы ее реализации.

Министерство образования и науки (МОН) Донецкой Народной республики является республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим и реализующим государственную политику в сфере образования и науки. Осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно- правовому регулированию с сфере образования, научно-технической и инновационной деятельности, развития районных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров, интеллектуальной собственности, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся, молодежной политики.

**Тема 8. Управление в сфере здравоохранения**

8.1. Характеристика системы здравоохранения

8.2. Проблемы управления здравоохранением и направления реформирования

8.1.Характеристика системы здравоохранения

Система здравоохранения в Донецкой Народной Республике

Министерство здравоохранения Донецкой Народной Республики – республиканский орган исполнительной власти. Руководствуется в своей деятельности Конституцией, законами, актами и указами Совета Министров, международными договорами, иными государственными нормативно-правовыми актами, а также Положением о Минздраве. Осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами исполнительной власти, органами местного управления, общественными объединениями и иными организациями Донецкой Народной Республики.

Цели министерства:

* Государственные, муниципальные и социально-значимые услуги, разъяснение политики деятельности министерства на данном сайте, оказываются в электронном виде.
* Высокий темп развития отрасли охраны здоровья населения ДНР.
* Качественное и своевременное оказание системных медицинских услуг в рамках полномочий Министерства.
* Обеспечение равного доступа к услугам системы здравоохранения для всех жителей Донецкой народной республики.

Минздрав осуществляет функции по реализации государственной политики по лицензированию, ведению разрешительной системы, нормативно-правовому регулированию и государственному контролю в следующих сферах:

* сфере оказания медицинских услуг, использующих существующие и/или иные новые технологии;
* в сфере оказания медицинских услуг населению;
* сфере фармацевтической деятельности;

Минздрав выступает в качестве администрации, которая выполняет функции администрирования всех контактов при осуществлении международной деятельности в области здравоохранения, а также имеет административные права при осуществлении международной деятельности в сфере охраны здоровья населения Донецкой Народной Республики.

Минздрав Донецкой Народной Республики осуществляет координацию и контроль деятельности государственных предприятий, находящихся в его ведении.

Всего в ДНР 296 учреждений здравоохранения.

Управление системой здравоохранения РФ

* Президент РФ
* Председатель правительства РФ
* Вице премьер по социальным вопросам
* Минздрав РФ
* Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения Федеральное медико-биологическое агентство
* Министерство социального развития РФ
* Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

Региональный уровень:

* Министерство здравоохранения субъекта
* Территориальные управления Роспотребнадзора, Росздравнадзора

На местном уровне:

* Различные комитеты департаменты

Финансирование здравоохранения

1. По источникам формирования средств:
   * 1. Бюджетное финансирование. Все налоги поступают в бюджет того или иного уровня, затем распределяются по отраслям
     2. Страховые системы. За счёт страховых взносов, финансируются за счет внебюджетных средств.
     3. Целевая система. Установление налогов на определённые группы товаров, из которых частично финансируется здравоохранение.
     4. Бюджетно-страховая система. Источники и бюджет, и внебюджетные средства.
     5. Коммерческая или личностная система. Финансирование из личных средств граждан. Страховая система не является государственной, однако государство имеет широкие полномочия контроля, т. к.: 1) взносы во внебюджетные фонды носят обязательной характер; 2) поступления от них являются обособленной частью государственных финансов, в третьих государство регулирует многие элементы этой системы (ставки взносов, цен на медицинские слуги и т.д.)

II. По форме распределения финансов:

1. Интеграционная модель здравоохранения предлагает слияние функций финансирования, управления и оказания медицинской помощи.

Органы управления не только определяют общую стратегию развития общества, но и регламентируют деятельность медицинских учреждений (назначение руководителя, определение коек и т.д.)

Недостатки модели:

* Бюрократизация отношений
* Слабая ориентация на потребительский спрос
* Отсутствие экономической мотивации медиков
* Невозможность реструктуризации финансовых ресурсов

Контрактная модель строится на экономических, а не административных отношениях. Основой этих отношений является разделение функций финансирования и оказания медицинской помощи. Контрактная модель предполагает выбор гражданами медицинской организации и врача. Утверждается принцип «Деньги следуют за пациентом»; который может реализоваться 2-мя способами: 1) Пациент самостоятельно, либо по направлению медиков выбирает медицинскую организацию и врача и получает необходимую медицинскую помощь, в том объеме, который позволяет система ОМС (обязательное медицинское страхование) и финансирующая сторона оплачивает эту помощь с учетом ее обоснованности и качества; 2) Заключение договоров с теми медицинскими организациями, у которых более высокие показатели деятельности и которые пользуются наибольшим спросом у населения.

Недостатки модели:

* Дополнительные затраты на заключение договоров
* Необходимость увязки стандартов и планов лечения негосударственных и государственных учреждений

Эта модель реализуется в случаях: 1) Если орган управления здравоохранением отказывается от прямого управления медицинским учреждение, отношения строятся на контрактной основе; 2) Медицинское учреждение обладает хозяйственной самостоятельностью.

8.2. Проблемы управления здравоохранением и направления реформирования

Здравоохранение следует рассматривать как общественную функциональную систему, весь комплекс государственных, коллективно-групповых и личных мероприятий, направленных на защиту жизни, здоровья каждого человека и всего населения, включающий все элементы окружающей природной и социальной среды, в том числе и системы непосредственного жизнеобеспечения, а также образ и условия жизни населения, уровень его образования и культуры – все то, что способствует жизни и здоровью, максимальному продлению активной творческой жизни человека. При таком подходе к системе здравоохранения в качестве результата функционирования всего медицинского комплекса с демографической точки зрения рассматривается совокупность показателей, отражающих сложившийся уровень заболеваемости и смертности. Система общественного здравоохранения, в первую очередь, должна соответствовать этому уровню. Таким образом, формирование системы здравоохранения необходимо осуществлять на основе приоритетов в охране здоровья, отражающих демографические аспекты и структуру заболеваемости.

Основной целью политики в области здравоохранения является создание условий для сохранения и роста численности населения области, повышения качества населения с разработкой и реализацией мер по охране здоровья и профилактике заболеваний, сохранению и укреплению психического здоровья, улучшению психологического состояния населения. Для этого требуется:

* + усовершенствовать нормативно-правовую базу для оптимизации функционирования отраслей социальной сферы;
  + разработать реализацию демографической программы, определяющей пути и способы улучшения демографической ситуации;
  + провести оптимизацию системы здравоохранения на основе обязательного медицинского страхования, оптимального внедрения ресурсосберегающих технологий; повышения эффективности использования ресурсов системы здравоохранения, обеспечивая доступность и качество медицинской помощи для широких слоев населения;
  + сформировать систему профилактики и предотвращения распространения социально опасных заболеваний и создать ее нормативное обеспечение;
  + разработать программу поддержки молодых семей, включая содействие в трудоустройстве, организации бизнеса, решении жилищных проблем (на основе долгосрочного кредитования, развития ипотеки и др.), организовать оказание психолого-педагогической поддержки семьям (уделяя особое внимание молодым и многодетным семьям);
  + сформировать систему поэтапного увеличения количества дошкольных учреждений на основе частно-государственного партнерства;
  + сформировать комфортную среду жизнедеятельности пожилых граждан, ветеранов и инвалидов на основе развития системы реабилитации инвалидов, организации в лечебных учреждениях отделений для пожилых и престарелых граждан и т. д.;
  + разработать программу медицинского обслуживания сельского населения, развивать службы врачей общей практики;
  + повысить эффективность пропаганды здорового образа жизни, создавать условия для развития массового спорта;
  + создать систему контроля по качеству предоставляемых медицинских услуг, фармацевтической и медицинской продукции;
  + совершенствовать систему комплексного экологического мониторинга и организационный механизм охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

**Тема 9. Проблемы реформирования ЖКХ**

9.1. Краткая характеристика и общее состояние ЖКХ

9.2. Основные цели и задачи реформирования ЖКХ

9.1. Краткая характеристика и общее состояние

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) представляет собой отрасль сферы услуг и важнейшую часть территориальной инфраструктуры, определяющую условия жизнедеятельности человека, прежде всего комфортности жилища, его инженерное благоустройство, качество и надежность услуг транспорта, связи, бытовых и других услуг, от которых зависит состояние здоровья, качество жизни и социальный климат в населенных пунктах.

В составе ЖКХ выделяются следующие подотрасли:

* жилищное хозяйство и ремонтно-эксплуатационное производство;
* водоснабжение и водоотведение;
* коммунальная энергетика (электро-, тепло-, газоснабжение);
* городской транспорт (автобус, трамвай, троллейбус);
* информационное хозяйство (кабельные сети, спутниковое телевидение, оптоволоконные системы и электронные каналы связи, системы компьютерной связи и обеспечения;
* внешнее городское благоустройство, включающее дорожное хозяйство и дорожно-транспортное строительство;
* санитарная очистка территорий (уличная уборка, домовая очистка с утилизацией бытовых и пищевых отходов);
* зеленое хозяйство (озеленение городов, цветоводство);
* гостиничное хозяйство;
* бытовое обслуживание (бани, прачечные, ритуальное обслуживание и т. д.);
* уличное освещение.

Отрасли городского хозяйства и жилищно-коммунальных услуг тесно связаны с региональной экономикой. В городское хозяйство входят предприятия, выполняющие как производственные, так и непроизводственные функции, включая транспорт, обслуживающий население города, бытовое обслуживание, связь, торговлю, общественное питание и некоторые другие отрасли.

К числу особенностей ЖКХ как отрасли народного хозяйства можно отнести:

* + сочетание производственных и непроизводственных функций, связанных с изготовлением материальных продуктов и оказанием услуг;
  + особую социальную значимость, усиливающую необходимость государственного регулирования и контроля со стороны потребителей;
* сочетание коммерческих (ориентированных на достижение прибыли) и некоммерческих организаций;
* отрасль представлена как естественными монополиями (транспортировка энергии и жидкостей), так и отраслями, в которых возможна и необходима конкуренция (производство товаров и услуг);
* многообразие организационно-правового статуса предпринимательства (с образованием и без образования юридического лица) и форм собственности;
* сочетание крупного (производство энергии, водоканал, трубопроводные сети и т. д.) и малого бизнеса;
* рассредоточение центров оказания услуг соответственно системе расселения, что обуславливает особую роль местных органов самоуправления;
* особая значимость экологического и санитарно-эпидемиологического контроля;
* необходимость гарантированного обеспечения минимума услуг независимо от платежеспособности населения;
* многообразие потребителей (граждане, их ассоциации, предприятия, бюджетные организации).

Повышение требований к ЖКХ, его развитие и совершенствование выступает как важный фактор повышения уровня жизни людей, улучшения их жилищных условий и развития культуры населения.

ЖКХ включает жилищное хозяйство и коммунальные предприятия:

* санитарно-технические службы (водопровод, канализация, предприятия по санитарной очистке);
* внутригородской пассажирский транспорт общего пользования (трамвай, троллейбус, автобус, метрополитен);
* коммунальную энергетику (тепловые, электрические, газовые сети, коммунальные котельные, электростанции и газовые заводы, не входящие в общие электрические системы);
* коммунальное обслуживание (бани, прачечные, парикмахерские, гостиницы);
* внешнее городское благоустройство (дорожно-мостовое хозяйство, озеленение, уличное освещение);
* подсобные предприятия ЖКХ (ремонтные заводы, мастерские).

В состав городского хозяйства входят также городские (муниципальные) и районные (местные) органы управления, финансово-кредитные учреждения, органы по поддержке и охране общественного порядка, учреждения науки и научного обслуживания внутригородского значения. Городское хозяйство при этом представляет не простой набор перечисленных сфер, а интегрированную «сосудистую систему», связывающую воедино все элементы обслуживания города (территории).

К числу специфических особенностей ЖКХ следует отнести его многоотраслевой характер; преимущественно местный характер обслуживания; тесную связь с промышленностью; взаимосвязь отраслей и предприятий, обслуживающую особенности процессов воспроизводства.

9.2. Основные цели и задачи реформирования жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство в сегодняшнем состоянии характеризуется низкой инвестиционной привлекательностью и требует привлечения больших инвестиций для модернизации и развития.

Реформы жилищно-коммунального хозяйства должны обеспечить проведение его технологической и управленческой модернизации с привлечением частного бизнеса и частных инвестиций, формированием реальных собственников квартир в многоквартирных домах с передачей им функций принятия решений по управлению общим имуществом многоквартирного дома.

Необходимо решить ключевые задачи, обеспечивающие достижение высокого качества содержания жилищного фонда и предоставления доступных коммунальных услуг:

1. Развитие инициативы собственников жилья

2. Развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания многоквартирного жилищного фонда

3. Развитие бизнеса на основе государственно-частного партнерства

4. Совершенствование тарифного регулирования организаций коммунального комплекса

5. Повышение эффективности государственной бюджетной политики

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики – орган исполнительной власти, осуществляет выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, оказывает государственные услуги, управляет государственным имуществом в соответствующей сфере.

К своим функциям ведомство приступило в ноябре 2014 года. Министерство осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, промышленности строительных материалов, ценообразования и сметного нормирования, технического регулирования, контроля соблюдения органами государственной власти субъектов Донецкой Народной Республики законодательства ДНР о градостроительной деятельности.

### Предоставляет госуслуги:

### [Аттестация экспертов](http://minstroy-dnr.ru/attestacziya-ekspertov)

### [Выдача и регистрация разрешительных документов](http://minstroy-dnr.ru/vyidacha-i-registracziya-razreshitelnyix-dokumentov)

### [Ввод объекта в эксплуатацию](http://minstroy-dnr.ru/vvod-obekta-v-ekspluatacziyu)

### [Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий](http://minstroy-dnr.ru/ekspertiza-proektnoj-dokumentaczii-i-rezultatov-inzhenernyix-izyiskanij)

### [Лицензирование](http://minstroy-dnr.ru/sektor-liczenzirovaniya)

В сфере ЖКХ участвует в разработке проектов республиканских законов, актов Главы государства и Совета министров ДНР, актов республиканских органов исполнительной власти в области государственной политики, и нормативного правового регулирования в жилищно-коммунальной сфере. В полномочиях ведомства также мониторинг и анализ сферы жилищно-коммунального хозяйства.

В сфере жилищной политики: в функциях министерства выработка и реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере жилищной политики, в том числе развития жилищного строительства в Донецкой Народной Республике.

**Тема 10. Государственная политика в сфере культуры**

10.1. Культура в период общественных перемен

10.2. Государство как субъект культурной политики

10.3. Цели и направления культурной политики

10.4. Развитие физической культуры и спорта.

10.1. Культура в период общественных перемен

Демократизация общества, либерализация экономики, формирование плюрализма повлекли за собой в социокультурной сфере явления, связанные в проявлением рыночных сил и частных инициатив, попытками приватизировать и коммерциализировать части культурной инфраструктуры. Государственное влияние на сферу культуры уменьшилось, сократилось ее государственное финансирование. Государство перестало диктовать культуре требования, а культура утратила гарантированного заказчика. Остро встал вопрос о создании предсказуемой в финансовом отношении среды, в которой культура может развиваться, наличии необходимой организационной составляющей перемен в сфере культуры.

Разработка современного понимания культурной политики связана с осознанием роли культуры в общественном развитии. Общей тенденцией является отход от объяснения сути происходящего новыми достижениями экономики и технологическими сдвигами и выдвижение на первый план системы человеческих интересов и ценностей. Человек должен искать источники развития не только в окружающей среде, но и внутри себя, в способности своего собственного изменения.

Сформировалось понятие человеческого потенциала, который служит мерилом развития и предполагает широкий выбор во всем, что касается возможностей получения образования, здорового образа жизни, обеспечения прав человека, политической, экономической и социальной свободы. Развитие начинается в культуре, определяющей пути и образ будущего, воздействующей на образ мыслей, представления, поведение людей, являясь источником изменений и новых путей организации общественной жизни.

* + настоящее время происходит преодоление узкого понимания культуры как художественной культуры и достижения высоких искусств и формирование ее широкого понимания - как комплекса определенных духовных, материальных, интеллектуальных и эмоциональных черт, характеризующих общество или социальную группу. Большое значение имеет понимание важности многообразия культур, принципа их диалогового взаимодействия, способствующего достижению взаимопонимания, терпимости, свободе обмена информационными процессами.

Реализация стратегий развития общества, учитывающих культурные факторы – это реализация стратегий развития человека, направленных на достижение таких характеристик жизнедеятельности людей, такой суммы свойств и способностей, которые бы обеспечивали формирование человеческого потенциала, адекватного современным задачам. Качественный перелом может быть достигнут через обновление всех сторон жизни человека с учетом повышения значимости его самоорганизации на основе самостоятельности и творчества, формирования динамичной личности. Последняя может эффективно действовать в новой социально-экономической реальности и готова взять на себя полноту ответственности за происходящее, постоянно совершенствовать себя в изменяющихся условиях. Гармонию между культурой и развитием можно достигнуть только при разумном сочетании модернизационной ориентации и сбережения традиционных ценностей, существовании возможностей для индивидуумов и сообществ реализовывать свои культурные ценности, сохраняя каждому из них свободу жить по-своему.

Культурная политика в демократическом обществе интегрирована в стратегии развития, способствует формированию нации как многогранного сообщества, характеризующегося национальным единством, служит социальной интеграции и улучшению качества жизни.

* 1. Государство как субъект культурной политики

Культурная политика – это результат множества противоречивых курсов, определяемых различными субъектами, порой напрямую не направленных непосредственно на развитие культуры. Культурную политику в широком понимании можно представить как систему постоянно возобновляющихся взаимодействий государственной власти, негосударственных структур (политические партии, религиозные конфессии, общественные объединения), личностей (или социальных групп) по вопросам культурного развития общества.

Государство занимает особую роль среди субъектов культурной политики, поскольку должно формировать культурную жизнь общества в целом. С одной стороны, оно обязано проводить собственную культурную политику, а с другой, выполнять задачу согласования культурных потребностей и интересов всех социально значимых групп и слоев общества. Государство – главный гарант реализации конституционного права граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, равного доступа к ценностям культуры, информационным ресурсам, создания базовых условий для доступа к культурным благам.

Культурная политика государства должна быть направлена на формирование национального единства на основе разделения общих гуманистических ценностей, на улучшение качества жизни людей. Культура должна стать частью взаимозависимых социальных стратегий. В качестве стратегических целей культурной политики государства должны присутствовать: развитие культурного потенциала и сохранение культурного наследия, обеспечение единства культурного пространства и доступности культурных ценностей широкими слоям населения.

Важными являются вопросы взаимодействия государства с другими субъектами культуры, соотношение роли государственного, коммерческого и некоммерческого секторов в сфере культуры.

Важнейшей проблемой деятельности государства является поддержание культурного плюрализма, который может обеспечить максимальное удовлетворение культурных интересов и потребностей всех социально значимых групп и слоев общества. В то же время государство не должно пытаться обеспечить полный охват услуг, расширять свою деятельность в сфере культуры – это ведет к нерациональному использованию ресурсов и усилению нагрузки на бюджет.

Обязанности государства в области культуры: разработка и реализация государственных программ сохранения и развития культуры, воплощающих культурную политику государства, обеспечение условий для развития национальных культур, обеспечение доступности для граждан культурной деятельности, культурных ценностей и благ, обеспечение свобод и самостоятельности всех субъектов культурной деятельности, создание условий для самореализации талантов, сохранение памятников истории и культуры, ведение статистики культуры, деятельность по преодолению монополии в области культуры.

* 1. Цели и направления культурной политики

Практическая реализация современных принципов и целей культурной политике встречается с множеством трудностей. Позитивные перемены противоречивы и зависят от ее освобождения от идеологического диктата, получения художниками свободы творчества, усиления интенсивности культурного обмена, децентрализации управления процессом создания, распространения, потребления духовно-культурных ценностей. Но позитивные перемены не снимают вопроса о кризисном состоянии культуры, которое выражается в информационной и культурной изоляции ряда территорий, ухудшающемся состоянии материальной базы культуры и сохранности недвижимых памятников, музейных экспонатов и архивных фондов, сокращении кадрового потенциала работников и оттоке в другие сектора, миграции за рубеж. Цена рыночных реформ оказалась слишком велика, она привела к отчужденности многих людей от богатства национальной культуры, закрыла социально-экономические возможности духовного воспроизводства различных субъектов деятельности, привела к утрате ряда позиций в управлении культурной жизнью страны.

Формирование важнейших стратегических приоритетов культурной политики актуализируется с учетом международного опыта и необходимого диалога между странами, в процессе которого разворачивается обсуждение задач, стоящих перед культурой в ходе развития.

Приоритеты связаны с двунаправленным процессом. Это, с одной стороны, сохранение и развитие культурного наследия как фактора формирования культурной идентичности нации, ее духовности и исторической памяти; с другой стороны, ответ на вызов глобализационных процессов, требующих интенсивного межкультурного взаимодействия, включение в мировые информационно-коммуникационные сети, развития индустрии культуры на основе новых технологий.

Одним из главных приоритетных направлений культурной политики государства становится сохранение потенциала культурного наследия. Устойчивое развитие требует защиты и передачи следующим поколениям исторического опыта общества и его культурных достижений. Культурное наследие – это нравственный и духовный опыт, накопленный поколениями, источник вдохновения и творчества, важнейший фактор поддержания национальной идентичности. Высокая значимость культурного наследия и его уязвимость делают его охрану одним из основных направлений культурной политики.

Культурное наследие в условиях динамичного мира подвергается угрозам от  загрязнения окружающей среды, уничтожается в результате военных действий, разрушается при ограниченных ресурсах, недостатках знаний, страдает от неконтролируемого туризма. Во всем мире существуют проблемы, связанные с использованием культурного наследия для достижения экономических целей, с незаконной торговлей произведениями искусства, нечестной продажей изделий народных промыслов, манипулированием деятельностью музеев.

Формулировка ценности культурного наследия, опирающаяся на соответствующие международные конвенции и национальное законодательство, основанная на социальной, научной, исторической, эстетической, символической ценности культурного объекта, одновременно должна включать в себя и новые акценты, связанные с привлечением внимания к той пользе, которую может принести использование объекта культуры для экономического и инфраструктурного развития. Сохранение культурного наследия сегодня должно быть тесно увязано с социальными, экономическими стратегиями развития города, региона, улучшением качества потребительских услуг.

Важнейшее приоритетное направление культурной политики - поддержка творчества в широком значении этого слова - включает не только самовыражение человека в области искусства, но и решение проблем в других областях, в создании нового образа жизни, поддержку культурных инноваций. Важнейшие задачи культурной политики, которые можно отнести к сфере преобразования окружающей действительности на основе творческого воображения и инициативы, связаны не только с поддержкой развития профессионального творчества и профессионального художественного образования, но и усилением роли деятелей и институций культуры в решении важнейших социально-политических задач, формировании социально активной личности.

Среди современных аспектов продвижения коллективного и индивидуального творчества, а также развития демократического доступа к культуре, активизации культурного диалога важное значение приобретает анализ возможностей индустрии культуры. Индустрия культуры отличается сложным процессом одновременного присутствия и отсутствия в ней государства, особенно в отраслях, которые были в недавнее время неизвестны и по отношению к которым не было выработано стратегий управления (диски, компакт-диски, видео).

Кинематограф, телевидение, книгоиздание, производство аудио- и видеозаписей развиваются преимущественно на коммерческой основе, и это накладывает отпечаток на качество продукции индустрии культуры. Если рынок будет единственным арбитром качества продукции индустрии культуры, то творчество в этой сфере может быть скомпрометировано, и решения преимущественно на основе коммерческого критерия, могут наносить вред культурной составляющей. В то же время продвижение действительно конкурентоспособной продукции – залог того, чтобы предотвратить опасность монокультуры.

Деятели искусства должны обладать возможностями для полноценной деятельности в индустрии культуры, создавать конкурентоспособную культурную продукцию на глобальных рынках. Для этого в сфере культуры необходимо усиление взаимодействия между государственным сектором и бизнес-секторами, различными организациями гражданского общества, осуществление совместных проектов в индустрии культуры (производство, вложение средств, передача прав), поощрение исследований, посвященных изучению культуры и ее распространения в средствах массовой информации.

Министерство культуры Донецкой Народной Республики является республиканским органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере культуры, искусства, культурного наследия (в том числе археологического наследия), кинематографии, межнациональных отношений, религии, защиты прав национальных меньшинств, авторского права и смежных прав и функции по управлению переданным государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере культуры и кинематографии, а также по охране культурного наследия (в том числе памятников истории и культуры), авторского права и смежных прав, по контролю и надзору в указанной деятельности.

### Основные задачи министерства:

1. Обеспечение реализации на территории Донецкой Народной Республики государственной политики по охране, контролю и надзору в сфере: культуры, искусства, культурного наследия (в том числе и археологического наследия), реализации предметов антиквариата, вывоза, ввоза и возврата культурных ценностей, архивного дела, кинематографии, авторского права и смежных прав.
2. Координация деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Донецкой Народной Республики в сфере культуры.
3. Содействие гастрольной и выставочной деятельности в Донецкой Народной Республике и за ее пределами, установлению и развитию на международном уровне контактов творческих коллективов, организаций культуры и искусства, образовательных учреждений в сфере культуры.
4. Развитие и углубление информатизации сферы культуры.
5. Обеспечение эффективного управления и контроля деятельности подведомственных учреждений, организаций и предприятий независимо от форм собственности по сохранности и целевому использованию имущества предприятий, находящихся в сфере управления Минкультуры.
6. Разработка и реализация планов подготовки и переподготовки кадров для учреждений культуры и искусств, развитие сети специализированных учебных заведений в сфере культуры и искусства.
7. Содействие защите в соответствии с законодательством прав и законных интересов творческих работников и их союзов, а также предприятий, учреждений, организаций и учебных заведений сферу культуры и искусства.
8. Участие в обеспечении функционирования системы начального и высшего профессионального образования в сфере культуры.
9. Обеспечение реализации прав граждан на свободу творчества, развития культурных процессов, обеспечение доступности всех видов культурных услуг и культурной деятельности для каждого гражданина.
10. Разработка и осуществление мер по стимулированию творческой активности населения.

# Политика в области физической культуры и спорта

Физическая культура- составная часть общей культуры, область социальной деятельности, направленной на достижение физического развития человека.

Спорт - специфическая социально организованная форма сопоставления физических и интеллектуальных способностей и подготовленности отдельного человека или команды посредством участия в спортивных соревнованиях.

Развитие физической культуры и спорта в любой стране преследует решение трех основных задач:

1. Создание предпосылок сохранения здоровья нации за счет привлечения к массовой физической культуре детей.
2. Решение этой задачи финансируется из государственного бюджета и обеспечивается включением соответствующих разделов в государственные образовательные стандарты, доступом населении к получению бесплатных услуг этой отрасли вне зависимости от уровня доходов и материального благополучия;
3. Развитие профессионального спорта, успехи в котором повышают международный престиж страны.
4. Решение данной задачи финансируется из государственного бюджета, за счет которого содержатся национальные спортивные структуры и центры, а также из негосударственных источников (средства юридических лиц), выступающих, как правило, в качестве спонсоров национальных команд по конкретным видам спорта;
5. Формирование физической культуры и спорта как совокупности юридических лиц - центров прибыли, налоговые платежи которых обеспечивают определенную долю доходов государственного бюджета.

Решение этой задачи обеспечивается созданием государством внешней среды (правил регистрации, ставок налоговых платежей и т.п.) для функционирования субъектов хозяйственной деятельности, специализирующихся на оказании платных услуг населению в области физической культуры и спорта. Перспективы развития коммерческих физкультурно-спортивных организаций зависят, прежде всего, от величины платежеспособного спроса населения, что в свою очередь определяется уровнем и динамикой социально-экономического развития страны.

Развитие физической культуры и спорта, оздоровление нации, формирование здорового образа жизни населения и развитие спортивных достижений является важной составной частью социально-экономической политики государства.

Политика в области физической культуры и спорта предусматривает:

- создание условий, способствующих развитию массовой физической культуры и спорта, формированию здорового образа жизни граждан, а также достойному выступлению спортсменов на крупнейших международных соревнованиях;

- формирование понимания у людей необходимости занятий физической культурой и спортом, создание мотиваций и установок на регулярные занятия физической культурой и спортом, сохранение и укрепление своего здоровья, выработка умения и навыков здорового образа жизни, осознание каждым человеком собственной ответственности за свое здоровье.

К числу главных направлений реализации этой политики относится создание единой нормативной правовой базы развития физической культуры и спорта.

Законодательством должно быть предусмотрено создание благоприятных условий, в первую очередь, для:

- организаций, реализующих программы, направленные на развитие физической культуры и спорта среди детей, в том числе сирот, инвалидов, и способствующие формированию здорового образа жизни;

- спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на подготовку спортивного резерва и сборных команд к участию в играх, крупнейших международных соревнованиях.

Кроме того, необходимы действенные механизмы решения вопросов, связанных:

- с борьбой против использования спортсменами допинга, наркотиков;

- с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающих возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявления жестокости и насилия, а также других антиобщественных действий, оказывающих негативное влияние на личность и общество;

- с оттоком спортсменов, особенно молодых, и специалистов за пределы государства;

- с детской ранней спортивной специализацией и участием детей в спортивных соревнованиях, стимулирующих форсирование спортивной подготовки в ущерб здоровью и нормальному развитию ребенка.

**Тема 11. Пенсионная система и основные направления ее развития ( на примере РФ)**

11.1.Пенсионное обеспечение.

11.2.Система негосударственного пенсионного обеспечения

* 1. Корпоративные пенсии

11.1. Пенсионное обеспечение.

Существует два вида пенсионных систем:

1. Распределительная. При распределительной системе работающие граждане за счет своих взносов обеспечивают текущую пенсию для неработающего населения. Во времена СССР отношение работающих к пенсионерам было 10/1 Коэффициент замещения – 40%
2. Накопительная. При накопительной системе граждане самостоятельно за счет ежегодных отчислений формируют свой накопительный капитал к выходу на пенсию.

Виды пенсий в РФ:

1. Трудовая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам зарплаты и иных выплат, утраченных ими в связи с наступлением страхового случая.

Три вида трудовых пенсий:

* 1. По инвалидности
  2. По случаю потери кормильца (нетрудоспособные члены умершего состоят на иждивении)
  3. По старости – ежемесячные денежные выплаты назначаемы гражданам, достигшим установленного возраста и имеющим необходимый трудовой стаж в целях компенсации им дохода, который они получали в период трудовой деятельности.

Мужчины – 60 лет.

Женщины – 55 лет.

Существует две части пенсии: страховая и накопительная

Накопительная часть пенсии по старости: НЧ = ПН / Т

НЧ - Накопительная часть пенсии по старости

ПН – сумма пенсионных накоплений лица на момент выхода на пенсию

Т - коэффициент дожития – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии (228мес = 19лет)

ПН. формируется из 2 источников:

* Страховые взносы работодателей 6% (из 22%)
* Самостоятельное накопление граждан

Страховая часть – виртуальная, хранится в записях на персональных счетах застрахованного лица в ПФР, из этой части выплачиваются пенсии нынешним пенсионерам. ПФРФ. Страховую часть государство гарантирует.

Накопительная часть хранится не только в ПФР, но и в негосударственных пенсионных фондах и специализированных управляющих компаниях.

Страховая часть не наследуется, а накопительная – да. (Переброска на накопительную часть наследника).

II. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная денежная выплата, предполагаемая определенному кругу лиц. (Военнослужащие, лица, состоящие на гос. гражданской службе)

Пять видов пенсий:

1. Пенсия за выслугу лет
2. Пенсия по старости
3. По инвалидности
4. По потере кормильца
5. Социальная пенсия

Государственное пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих.

Пенсия за выслугу лет федеральному госслужащему устанавливается при стаже работы на государственной гражданской службе не менее 15 лет. Пенсия устанавливается дополнительно к пенсии по старости и выплачивается только после установления пенсии по старости. Размер пенсии за выслугу лет рассчитывается исходя из среднемесячного заработка за последние 12 месяцев госслужбы ( но не может превышать 2,3 оклада по должности). Размер пенсии = 45% от среднемесячного заработка- страховая часть пенсии по старости. За каждый год стажа свыше 15 лет назначается 3%, но не более 75% суммарно. Пенсию за выслугу лет нельзя получать, продолжая федеральную госслужбу.

* 1. Система негосударственного пенсионного обеспечения

НПФ ( негосударственный пенсионный фонд) и УК ( управляющая компания) могут размещать средства накопительной части пенсии в следующие активы: депозиты, государственные ценные бумаги РФ, акции российских ОАО, облигации российских обществ, ипотечные ЦБ, паи ПИФ, акции иностранного инвестиционного фонда с ограничениями.

При этом доля акций российских АО не должна быть более 70% ( не более 5% на одного эмитента), ПИФов- не более 25%, иностранных акций- 30%.

Отличия:

* УК только управляют деньгами граждан, персонифицированный учет ведет ПФР. НПФ полностью ведут учет самостоятельно.
* НПФ- некоммерческая организация, УК- коммерческая организация
* НПФ могут вкладывать деньги в несколько УК, которые ежегодно выбирает Минфин.
* Комиссия НПФ составляет до 15% дохода, УК- до 10%
* НПФ не может показать убытки, все убытки покрываются за счет собственных средств учредителей НПФ. УК может показывать убытки.
* Контроль УК осуществляет только ФСФР, НПФ- ФСФР, Центробанк, Минюст, Министерство труда и социальной защиты.
  1. Корпоративные пенсии в РФ

Корпоративная пенсионная программа представляет собой совокупность мероприятий и нормативных актов, определяющих порядок взаимодействия работодателя, работников (или их представителей в лице профсоюза) и «пенсионного провайдера» (например, негосударственного пенсионного фонда) с целью создания сбалансированной системы формирования дополнительной пенсии работнику компании.

Этапы реализации корпоративной пенсионной программы:

1. Принятие работодателем (администрацией) решения о внедрении в компании программы корпоративного негосударственного пенсионного обеспечения
2. Выбор негосударственного пенсионного фонда
3. Определение демографических параметров программы: пол и возраст участников, разделение участников на группы и численность групп, динамика заработной платы, прогноз выхода на пенсию и пр.
4. Определения источников и размера финансирования корпоративной пенсионной программы. Размер пенсионных взносов определяется предприятием самостоятельно, исходя из финансовых возможностей, но не менее 2 МРОТ (200 руб.) в месяц за каждого работника - участника корпоративной пенсионной программы. Источник финансирования пенсионных взносов - расходы, относимые на себестоимость продукции в размере, не превышающем 12% от фонда оплаты труда, и/или прибыль предприятия без ограничений.
5. Создание на предприятии пенсионной комиссии, разработка и утверждение внутренних нормативных документов негосударственного пенсионного обеспечения в Компании. Все существенные параметры корпоративной пенсионной программы: условия и критерии участия работников в программе, условия предоставления негосударственной пенсии за счет средств предприятия, порядок назначения и расчета размера негосударственной пенсии, а также иные параметры, отражаются в Положении «О негосударственном пенсионном обеспечении работников компании». То есть предприятие самостоятельно определяет, при каких условиях и в каких размерах работнику будет назначена негосударственная пенсия. Фонд представляет проектный пакет документов, включающий: типовое положение «О негосударственном пенсионном обеспечении», проект пенсионного договора, описание пенсионных схем и иные документы.
6. После определения всех существенных позиций корпоративной пенсионной программы компания информирует своих работников о начале реализации программы негосударственного пенсионного обеспечения и заключает пенсионный договор с Фондом
7. Перечисление пенсионных взносов в Фонд, формирование пенсионных обязательств в пользу участников программы
8. При достижении работником пенсионного возраста или иных пенсионных оснований, компания направляет Фонду распоряжение, определяющее размер и период выплаты назначенной корпоративной пенсии. Фонд осуществляет выплаты пенсий
9. Информирование работников компании о ходе реализации корпоративной пенсионной программы. Результатом сотрудничества компании и Фонда является создание эффективно действующей системы корпоративного негосударственного пенсионного обеспечения, которая представляет работникам одну из важнейших социальных гарантий - дополнительную корпоративную пенсию от Компании, и свидетельствует о благополучном развитии бизнеса и его социальной ответственности.

**Тема 12. Социальное партнерство**

12.1. Объективные предпосылки и условия возникновения социального партнерства

12.2. Сущность социального партнерства. Понятие и принципы социального партнерства в сфере труда.

12.3. Содержание и механизм социального партнерства

12.1. Объективные предпосылки и условия возникновения социального партнерства

Социальное партнерствопредставляет собой особую систему отношений,возникающих междунаемными работниками и работодателями при посреднической роли государства, по согласованию экономических интересов в социально-трудовой сфере и урегулированию социально-трудовых конфликтов.

Формирование системы социального партнерства возможно только при определенных условиях.

1. Необходимость регулирования социально-трудовых отношений возникает одновременно с возникновением капиталистического товарного производства, когда в качестве основных субъектов трудовых отношений окончательно оформляются два основных класса — собственники средств производства и наемные работники, лишенные средств производства и потому вынужденные продавать свою рабочую силу, чтобы как-то обеспечить свое существование.

2. Уже на начальном этапе развития капиталистического товарного производства при взаимодействии двух классов достаточно четко проявился противоположный характер их интересов. Рабочий, свободный от средств производства и не имеющий земли, был вынужден наниматься на работу к собственнику средств производства — капиталисту.

Согласно идеологии «государства всеобщего благоденствия» и социального государства, социальная политика позволяет стабилизировать общество, уладить конфликты и добиться утверждения солидарности и партнерства. Именно в послевоенный период разрабатывается и утверждается система минимальных стандартов социального обеспечения граждан, гарантированных государством.

12.2. Сущность социального партнерства. Понятие и принципы социального партнерства в сфере труда

Существует два различных представления о том, что такое социальное партнерство.

Первое. Социальное партнерство - это система взаимоотношений между наемными работниками и работодателями, которая приходит на смену классовой борьбе. Согласно такого рода представлениям, в настоящее время в силу ряда социально-экономических изменений, произошедших в развитых странах, отчетливо проявилась неконструктивность классово-антагонистического подхода к социально-трудовым отношениям. Поэтому наметился уход от классовых противоречий. Классовый конфликт постепенно превращается в конфликт между организациями, представляющими разные интересы в обществе, который можно погасить путем переговоров и достижения компромисса. Социальное партнерство в данном случае рассматривается как один из способов согласования интересов.

Второе. Социальное партнерство - это способ согласования противоположных интересов, метод решения социально-экономических проблем и регулирования конфликтов между классом наемных работников и классом собственников. Несмотря на изменения, произошедшие в экономической и социальной сферах современного западного общества, противоречия интересов наемных работников и работодателей сохраняются, как сохраняются классовые различия. В этом случае социальное партнерство представляет собой способ смягчения классовых противоречий.

В качестве основы социального партнерства существует 12 основных принципов, которые по своему характеру являются внутриотраслевыми, так как относятся только к институту социального партнерства:

1. Равноправие сторон.
2. Уважение и учет интересов сторон.
3. Заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях.
4. Содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе.
5. Соблюдение сторонами и их представителями законов и иных нормативных правовых актов.
6. Полномочность представителей сторон.
7. Свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда.
8. Добровольность принятия сторонами на себя обязательств.
9. Реальность обеспечения принимаемых на себя обязательств.
10. Обязательность выполнения коллективных договоров.
11. Контроль за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений.
12. Ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений.

Сторонами социального партнерства являются работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей.

Уровни социального партнерства.

Система социального партнерства ( на при мере РФ) включает пять уровней:

1. федеральный уровень, на котором устанавливаются основы регулирования отношений в сфере труда;
2. региональный уровень, на котором субъекты Федерации определяют порядок регулирования в соответствии со своими полномочиями;
3. отраслевой уровень, на котором осуществляется отраслевое регулирование;
4. территориальный уровень, который распространяет свое действие на территории муниципального образования (город, район и т.п.);
5. локальный уровень, на котором происходит регулирование взаимоотношений между работниками и работодателями в рамках конкретной организации.

Трудовое законодательство в качестве представителей работников как социальных партнеров определяет профсоюзы, их организации, объединения, предусмотренные уставами профсоюзов, или иные представители, избираемые работниками в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом.

Представителями работодателей в социальном партнерстве являются: руководитель организации или уполномоченные им лица в соответствии с трудовым законодательством, учредительными документами организации и локальными нормативными актами. В числе представителей работодателя называются объединения – добровольные некоммерческие организации, основанные на добровольном членстве работодателей.

Представителями работодателей – государства и муниципального образования – являются их исполнительные органы.

Органами социального партнерства являются комиссии,создаваемые социальными партнерами,по урегулированию социально-трудовых отношений на всех пяти уровнях системы партнерства. На федеральном уровне образуется трехсторонняя комиссия, правовой статус которой определен законодательно. Аналогичные комиссии могут образовываться в субъектах Федерации и на территориальном местном уровне. Отраслевые комиссии могут быть созданы как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации.

Основное предназначение социального партнерства состоит в том, чтобы путем переговоров достичь согласованности противоположных интересов работников и работодателей, снять острые проблемы. Решение принимается при единогласном голосовании сторон комиссии. Если в ходе работы трехсторонней комиссии (на любом уровне) возникают споры по каким-либо вопросам, по таким вопросам составляется протокол разногласий и они разрешаются в соответствии с порядком разрешения споров.

Достижение целей социального партнерства происходит благодаря использованию различных форм коллективные переговоры, взаимные консультации, участия работников или их представителей при разрешении трудовых споров в судебном порядке. Одной из форм социального партнерства является также участие работников, их представителей в управлении организацией. Законодатель признает производственную демократию формой социального партнерства.

12.3. Содержание и механизм социального партнерства

Выявление двух противоположных точек зрения относительно существа социального партнерства (социальное партнерство как антипод классовой борьбе и социальное партнерство как способ согласования противоположных интересов наемных рабочих и работодателей) является очень важным, так как разному пониманию сущности социального партнерства соответствуют и разные представления относительно его содержания и механизма.

Согласование интересов наемных работников и работодателей в сфере социально-трудовых отношений осуществляется путем переговоров и завершается заключением коллективных договоров и соглашений. Коллективно-договорное регулирование социально-трудовых отношений является неотъемлемой характеристикой системы социального партнерства независимо от понимания его существа. Однако различные представления о сущности социального партнерства находят свое проявление в содержании коллективных договоров.

Любой коллективный договор в конечном счете фиксирует договоренность сторон по следующим вопросам:

* размер заработной платы и других денежных выплат;
* механизм регулирования заработной платы исходя из роста цен (индексация заработной платы и доходов);
* система денежных компенсаций за работу в ночное время или праздничные дни;
* занятость и переквалификация;
* продолжительность рабочего дня и рабочей недели;
* длительность оплачиваемого отпуска;
* условия труда и охрана труда;
* основные обязанности сторон (администрации и работников);
* контроль за выполнением коллективного договора.

**Литература**

**Основная литература**

1. Бабосов Е.М.Социальное управление: Учебное пособие для вузов. М.: ТетраСистемс. 2008. – 432с.
2. Бушуева И.Н. Государственное регулирование национальной экономики. М.: Инфра-М. 2008. - 656 с.
3. Гасумова С. Е.Информационные технологии в социальной сфере: учебное пособие для студентов вузов / С. Е. Гасумова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Дашков и К\*, 2011. - 248 с.
4. Ефимова Н.С. Социальная психология: учеб.пособие для студентов образоват.учреждений сред.проф.образования/Н.С. Ефимова.-М.: ФОРУМ-М, 2013 -192 с.
5. Иванова В.Н.Социальный менеджмент. М.: Гардарики. 2009. – 296 с.
6. Кудрина Е. Л., Рудич Л. И., Утин Е. В.Система планирования в учреждениях социально-культурной сферы: Учебное пособие. 3 -е изд., М.: ФАИР, 2007. – 224 с.
7. Кибанов А. Я. Реализация молодежной политики в Российской Федерации: монография / А. Я. Кибанов, М. В. Ловчева, Т. В. Лукьянова. - М. : ИНФРА-М, 2012. - 150 с.
8. Кучуков Р. А.Теория и практика государственного регулирования экономических и социальных процессов. Учебное пособие. Гриф МО РФ. М.: Экономика. 2010. - 503 с.
9. Райзберг Б.А. Государственное управление и администрирование в экономике и социальной сфере. – М.: Экономистъ. 2007.– 210 с.
10. Розин В.М. Становление и особенности становление социальных институтов. Культурно-исторический анализ/В.М. Розин.-Изд.стер.-М.:ЛИБРОКОМ, 2014.-160.
11. Романов П., Ярская-Смирнова Е. Социальная политика в современной России: реформы и повседневность. Монография. М., Вариант, 2008 .
12. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю.. Социальная политика. М.:Изд. дом ГУ ВШЭ, 2004.
13. Социальная политика: Толковый словарь. – 2-е изд. дораб. / Под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Издательство РАГС, 2002. – 456с.
14. Тульчинский Г. Л., Шекова Е. Л. Менеджмент в сфере культуры. СПб.: Лань. 2007. – 227 с.
15. Управление социальной сферой. Учебник / Под ред. В.Э. Гордина. - СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 1998. – 198 с.
16. Церкасевич Л.В. Новые тенденции в социальной политике стран ЕС: Уч. пособие. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2002.
17. Церкасевич Л.В. Социальная политика и стратегия её реализации в странах Европейского Союза. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2003.
18. Шишкин С.В. Экономика социальной сферы:Уч. пособие. - М.; ГУ ВШЭ, 2003, С. 367 .
19. Экономика социальной сферы: Учебное пособие /Под редакцией профессора В. Э. Гордина. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2004.

**Дополнительная литература**

1. Аакер Д.Эффект стрекозы: Все об улетных промо-кампаниях в социальных сетях. М.: Юнайтед Пресс. 2011. - 254 с.
2. Аверин А.Н. Муниципальная и социальная политика и подготовка муниципальных служащих. Учебное пособие. М.: Флинта. 2005. - 96 с.
3. Аверин А.П. Социальная политика федеральных органов власти. М.: РАГС, 2010. – 128 с.
4. Аверин А.Н. Социальная политика. Уч. пособие. – М.:РАГС, 2010. – 178 с.
5. Аверин А.Н.Социальное партнерство в сфере труда: Учебное пособие. М.: РАГС, 2009. – 215 с.
6. Бараненко С. П., Дудин М. Н., Лясников Н. В. Инновационный менеджмент. М.: Центрполиграф. 2010. - 287 с.
7. Волгин Н. А. Оплата труда: производство, социальная сфера, государственная служба. Анализ, проблемы, решения. М.: Эксмо. 2003. 299 с.
8. Галаганов В.П.Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации : учебник. М.: КноРус. 2009. - 160 с.
9. Горбухов В. А.Основы социального управления: учебное пособие для студентов образоват. учреждений сред. проф. образования / В. А. Горбухов. - М. : ФОРУМ, 2011. - 224 с.
10. Губанов В. М., Михайлов Л. А., Соломин В. П. Чрезвычайные ситуации социального характера и защита от них. Учебное пособие. М.: Дрофа. 2007. - 432 с.
11. Дуброва Т. А. Прогнозирование социально-экономических процессов. М.: Маркет ДС Корпорейшн. 2010. – 192 с.
12. Зайцев Д. В.Организация, управление и администрирование в социальной работе. Учебное пособие. Гриф УМО МО РФ. М.: Дашков и К. 2011. - 264 с.
13. Зинченко Г. П., Рогов И. И.Социальное партнерство. Гриф Академии социальных наук. М.: Дашков и К. 2011. – 250 с.
14. Кашепов А.В., Сулашкин С.С., Малчинов А.С. Рынок труда: проблемы и решения. Монография. – М.: Научный эксперт, 2008. – 232 с.
15. Колесов В.П. Методы государственного регулирования экономики. М.: Инфра-М. 2008. - 300 с.
16. Лавриненко В. Н.Исследование социально-экономических и политических процессов: учеб. пособие для студентов вузов / В. Н. Лавриненко, Л. М. Путилова. - 2-е изд.,перераб. и доп. - М. : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2012. - 205 с.
17. Луков В.А.Социальное проектирование: Учебное пособие М.: Флинта. 2007. – 240 с.
18. Формы занятости населения в инновационной экономике / Под ред. Р.П. Колосовой, Т.О. Разумовой, М.В. Луданик. - М.: МАКС-Пресс, 2008. – 15 п.л.

# Организация, управление и администрирование в социальной работе: Учебник - («Высшее образование») (ГРИФ) /Войтенко А.И., Комаров Е.И., Войтенко А. И., Комаров Е. И. М.: Инфра-М. 2012. - 256 с.

1. Орешин В. П.Система государственного и муниципального управления: учебное пособие для студентов вузов / В. П. Орешин. - М. : ИНФРА-М, 2012. - 320 с.
2. Переверзев М. П. Менеджмент в молодежной политике: учебное пособие для студентов вузов / М. П. Переверзев, З. Н. Калинина. - М. : ИНФРА-М, 2010. - 238 с.

# Прогнозирование, проектирование и моделирование в социальной работе: Учебное пособие для студентов высших учебных заведений - 2-е изд.,стер. - («Высшее профессиональное образование-Социальная работа») (ГРИФ) /Сафронова В.М., Сафронова В. М. М.: Академия. 2008. - 240 с.

1. Социальная функция государства в условиях инновационного развития экономики России / Под ред. Г.А. Ахинова, И.Н. Мысляевой. - М.: МАКС-Пресс, 2008. – 10 п.л.
2. Социально-политическая безопасность России: Учебное пособие / М.А. Родионов., Родионов М.А. М.: РАГС. 2011. - 146 с.
3. Социальная политика региона: теория и практика. Учебное пособие. Гриф УМО МО РФ, Под ред. Скворцова И.П. М.: КноРус. 2010. - 448 с.
4. Суринов А.Е. Социальное положение и уровень жизни населения России. 2009. Статистический сборник. М.: Росинформагротех. 2009. - 503 с.
5. Федулин А.А. Свириденко Ю.П. Кулешов С.В.Модернизация России (XIX-XX вв.): Социальные и политические процессы: Учебное пособие для вузов. М.: Альфа-М. 2007. - 208 с.
6. Харченко Е. В., Вертакова Ю. В. Система государственного и муниципального управления. М.: КноРус. 2009. - 272 с.
7. Холостова Е. И. Социальная работа в схемах. М.: Дашков и К. 2009. - 100

# Экономическая и социальная политика: Учебно-методический комплекс для подготовки магистров Социальная политика Том (часть) 2.: Учебник - («Учебники Российской академии государственной службы при Президенте РФ-магистратура») /Кушлин В.И., Волгин Н.А., Кушлин В. И., Волгин Н. А. М.: РАГС. 2010. - 560 с.

1. Юсов А.Б. Социально-трудовая сфера: тенденции развития и методы мониторинга и прогнозирования. Монография. М.: РАГС, 2009. – 160 с.

**Internet-ресурсы**

1. Economicus.Ru: [Российский общеобразовательный портал]. -URL: <http://www.economicus.ru>.
2. Московский Либертариум: [Сайт]. -URL: <http://www.libertarium.ru/libertarium>.
3. Рубрикон: Энциклопедии. Словари. Справочники: [Сайт]. -URL: [www.rubricon.ru](http://www.rubricon.ru).
4. Академик: Словари и энциклопедии: [Сайт]. -URL: <http://dic.academic.ru>.
5. Econline: [Электронная образовательная библиотека]. -URL: http://[www.econline.edu.ru](http://www.econline.edu.ru).
6. ЭСМ: Экономика. Социология. Менеджмент: [Федеральный образовательный портал]. -URL: http://[ecsocman.edu.ru](http://www.econline.edu.ru).
7. Менеджмент в России и за рубежом. <http://www.cfin.ru/press/management/index.shtml>
8. Проблемы теории и практики управления [www.uptp.ru](http://www.uptp.ru)
9. Экономика и управление [www.ime.ru](http://www.ime.ru)
10. Российский журнал менеджмента www.rjm.ru
11. [Управленческое консультирование](http://www.dialogvn.ru/uk/archive.htm) [www.szags.ru](http://www.szags.ru)

Конспект лекций по дисциплине «Управление в социальной сфере» (для слушателей магистратуры государственного управления всех форм обучения) квалификационного уровня «магистр» направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», магистерская программа - Государственное и муниципальное управление

3,5 п.л.

Составитель:

кандидат экономических наук, доцент Т.И. Рудченко

Рецензенты:

Хоменко Я.В.- доктор экономических наук, профессор кафедры

«Международная экономика» ГОУВПО «ДОННТУ» (г. Донецк)

# Е.Н. Вишневская, к.э.н., доцент, заведующий кафедрой экономической теории и государственного управления ГОУВПО «ДОННТУ» (г. Донецк)

# Ответственный за выпуск:

Шумаева Е.Н. –заместитель директора института последипломного образования,

координатор магистратуры государственного управления,

Донецкий национальный технический университет,

к. гос. упр., доцент кафедры

«Менеджмент и хозяйственное право»

ГОУВПО «ДОННТУ» (г. Донецк)