

УДК 342.76

Введенская В.В.,

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник, доцент,
Донецкая академия внутренних дел МВД ДНР

Vvedenskaya V.V.,

Candidate of Juridical Sciences,

Senior research officer, Associate Professor,

Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry of Internal Affairs of the DPR

ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НА ТЕРРИТОРИИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ: ХРОНОЛОГИЯ ПРИНЯТИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Автор статьи прослеживает хронологию принятия и вступления в силу нормативных правовых актов, касающихся введения военного положения и комендантского часа на территории Донецкой Народной Республики, в 2014-2016 годах.

Ключевые слова: Донецкая Народная Республика, особый правовой режим, военное положение, комендантский час.

THE MARTIAL LAW ON THE TERRITORY OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC: CHRONOLOGY OF THE REGULATIONS ADOPTION

The author of article traces the chronology of acceptance and entry into force the regulations concerning introduction of the martial law and a curfew on the territory of the Donetsk People's Republic in 2014-2016.

Key words: *Donetsk People's Republic, specific legal regime, the martial law, curfew.*

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями. Вооруженный конфликт на Донбассе, начавшийся в 2014 году, наглядно демонстрирует зависимость притязаний гражданского/мирного населения к условиям проживания от фазы активности боевых действий. В то время как граждане, находящиеся в прифронтовых районах, озабочены проблемами физического выживания (укрыться от обстрелов, обеспечить себя и близких водой, питанием, теплом, получить медицинскую помощь в случае ранения), население, проживающее в районах, где отсутствует угроза жизни и здоровью, озабочено комфортностью своего бытия (наличие ассортимента товаров и услуг не первой необходимости, соблюдение своих интересов и возможность реализовать наиболее широкий спектр своих прав). В этом контексте ограничение гражданских прав, связанное с введением военного положения, объективно вызывает недовольство населения и актуализирует вопрос законности его введения на территории Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика).

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Изучению проблематики военного положения посвящены работы Д.Н. Артамонова [1], В.И. Боева [2], И.Л. Дьяченко [3], О.В. Зиборова [4], В.В. Лозбинева [5], С.В. Пчелинцева [6] и др., где исследованы как организационно-правовые аспекты юридического института военного положения, так и история разработки законодательной базы и практики применения военного положения в России и за рубежом.

Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья. Военное положение на территории ДНР как юридический факт ранее предметом научных исследований не являлось. По состоянию на момент написания

настоящей статьи представители государственных органов Республики не дают однозначного ответа на вопрос о том, существует ли на территории ДНР военное положение.

Формулировка целей статьи. Целью написания настоящей статьи является исследование хронологии принятия нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, касающихся введения на территории Республики военного положения, для завершения общественной дискуссии по данному вопросу.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. В соответствии с законодательством ДНР военное положение является одним из видов особых правовых режимов. Военное положение на территории ДНР вводится указом Главы Донецкой Народной Республики (далее – Глава), утвержденным Народным Советом Донецкой Народной Республики (далее – Народный Совет ДНР). Указ Главы подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию (ст.ст. 1, 3, 29 Закона Донецкой Народной Республики «Об особых правовых режимах» [7]).

Таким образом, деятельность уполномоченных государственных органов и должностных лиц ДНР по введению военного положения является публичной, открытой, следовательно, хронологию принятия и вступления в силу соответствующих нормативных правовых актов можно проследить по официальному источнику законодательства ДНР – сайту <http://dnr-online.ru/doc/> [8].

Установлено, что 25 мая 2014 года Совет Министров Донецкой Народной Республики, рассмотрев обращения и просьбы граждан ДНР, Совета Безопасности ДНР, командования Вооруженных Сил, используя свое право на индивидуальную или коллективную самооборону, предоставленную 51-й статьей Устава Организации Объединенных Наций, согласно п. 7 ст. 89 Конституции ДНР принял Постановление № 6-5 «О введении на территории Донецкой Народной Республики военного положения» [9] (далее – Постановление № 6-5). Военное положение было введено с 00 часов 26 мая 2014 года на всей территории ДНР и могло быть отменено на всей территории или на части территории ДНР решением Совета Безопасности ДНР после прекращения внешней агрессии против Республики. Постановлению № 6-5 был придан статус Конституционного закона и высшая юридическая сила по сравнению с нормами Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и другими законами.

Официальных документов, отменяющих на территории ДНР (всей либо частично) военное положение, введенное Постановлением № 6-5, нами не обнаружено, что может быть объяснено незавершенностью внешней агрессии против ДНР.

В средствах массовой информации широко цитируется нижеследующий приказ, датированный 16 июля 2014 года: «Приказ Командующего Ополчением Донецкой Народной Республики. Учитывая нависшую над городом Донецком опасность, и во исполнение задач по обороне г. Донецка приказываю: Ввести военное положение в некоторых районах г. Донецка; границы районов, в которых будет введено военное положение, определить в рабочем порядке. Ввести в действие режим комендантского часа. Определить режим комендантского часа с 23.00 до 06.00 утра. Командующий Ополчением ДНР Игорь Стрелков» [10].

Документального подтверждения существования такого приказа нами не установлено. В любом случае, принимая во внимание дату издания вышеупомянутого приказа, он лишь дублировал бы изданный ранее и не утративший силу нормативный правовой акт – Постановление № 6-5.

Как отмечалось выше, Постановление № 6-5 ссылается на п. 7 ст. 89 Конституции ДНР. К этому времени, а именно 14 мая 2014 года, Конституция ДНР уже была принята,

однако ее текст, опубликованный на официальном сайте ДНР [11], содержит всего 86 статей, что делает ссылку Постановления № 6-5 некорректной.

В опубликованном тексте Конституции ДНР введение правового режима военного положения регулируется п.п. 6 п. 1 ст. 59: «Глава Донецкой Народной Республики... в интересах обеспечения безопасности граждан вводит в соответствии с законом чрезвычайное и военное положение в Донецкой Народной Республике с последующим утверждением Народным Советом Донецкой Народной Республики».

Очевидно, что Постановление № 6-5 нарушает нормы Конституции ДНР в части процедуры введения военного положения, однако следует учесть тот факт, что по состоянию на май 2014 года должность Главы ДНР не замещалась вплоть до выборов, которые состоялись 02 ноября 2014 года. Свой первый Указ «Об отставке Совета Министров Донецкой Народной Республики» Глава ДНР принял в связи со вступлением в должность 04 ноября 2014 года [12].

Кроме того, Закон ДНР «Об особых правовых режимах», регламентирующий действие военного положения как разновидности особых правовых режимов, был принят лишь спустя год после принятия Постановления № 6-5 – 24 марта 2015 года и вступил в силу после официального опубликования 15 апреля 2015 года [7].

Статьей 45 указанного Закона Главе Донецкой Народной Республики предложено привести свои, а также принятые ранее Советом Министров Донецкой Народной Республики нормативные правовые акты в соответствие с законом. Однако срок, в течение которого Глава должен это сделать, законодательно установлен не был.

Таким образом, неприведение к моменту написания настоящей статьи Постановления № 6-5 в соответствие с требованиями Закона ДНР «Об особых правовых режимах» де-юре не может рассматриваться как основание для отмены (прекращения действия) военного положения на территории ДНР.

Наглядным примером сохранения в ДНР режима военного положения является наличие комендантского часа. Согласно подпункту «л» статьи 30 Закона ДНР «Об особых правовых режимах» введение комендантского часа является мерой военного положения, осуществляемой на основании указа Главы ДНР в условиях действия военного положения.

Постановлением № 6-5 (п. 4 «б»)) уполномоченные представители Совета Безопасности ДНР на местах получили право вводить комендантский час, ограничивать или запрещать движение автотранспорта, в том числе устанавливать блокпосты, производить в необходимых случаях обыски и задержание подозрительных лиц, временно воспрещать любые перемещения транспортных средств в районах боевых действий.

Де-факто комендантский час имел место в ДНР с лета 2014 года, однако если не принимать во внимание процитированный выше Приказ Командующего Ополчением ДНР от 16 июля 2014 года [10], то документальное подтверждение введения комендантского часа в 2014 году установить не представилось возможным.

Первый официальный документ, касающийся введения комендантского часа, датирован 27 января 2016 года – Указ Главы ДНР № 16: «В связи с возобновлением боевых действий, активизацией деятельности диверсионно-разведывательных групп Вооруженных Сил Украины, постоянным нарушением Минских соглашений по прекращению огня, в условиях внешних обстоятельств, представляющих реальную угрозу человеку, обществу, конституционному строю и государству, руководствуясь Законом Донецкой Народной Республики от 03.04.2015 № 23-ІНС «Об особых правовых режимах», постановляю: ввести на территории Донецкой Народной Республики комендантский час как необходимую меру военного положения. Определить действие комендантского часа с 23.00 до 05.00 часов...» [13].

Народный Совет ДНР в соответствии с ч. 1 ст. 1 и ч. 2 ст. 3 Закона Донецкой Народной Республики от 03.04.2015 № 23-ИНС «Об особых правовых режимах», рассмотрев Указ Главы ДНР от 27.01.2016 № 16, одобрил введение на территории Донецкой Народной Республики комендантского часа как необходимой меры, о чем 29 января 2016 года принял Постановление «О заявлении Народного Совета по поводу введения комендантского часа на основании Указа Главы Донецкой Народной Республики от 27.01.2016 № 16» [14].

Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении. Введя своим Указом от 27.01.2016 № 16 на территории ДНР комендантский час «как необходимую меру военного положения», Глава ДНР де-факто подтвердил наличие режима военного положения, который не прекращал своего действия на всей территории ДНР с 00 часов 26 мая 2014 года по настоящее время.

Список использованной литературы

1. Артамонов, Д.Н. Институт военного положения по советскому праву [Текст] / Д.Н. Артамонов. – М.: ВЮА, 1952. – 136 с.
2. Боев, В.И. Механизм уголовно-правового регулирования режима военного положения [Текст]: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право» / Боев Валерий Иванович. – М., 2008. – 425 с.
3. Дьяченко, И.Л. Конституционный режим военного положения в России (по реализации права на индивидуальную и коллективную самооборону) [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 «Конституционное право; государственное управление; административное право; муниципальное право» / Дьяченко Ирина Леонидовна. – Ростов-на-Дону, 2000. – 200 с.
4. Зиборов, О.В. Институт военного положения по российскому праву: Историко-правовое исследование [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 «Теория и история права и государства; история правовых учений» / Зиборов Олег Валентинович. – М., 2002. – 222 с.
5. Лозбинец, В.В. Институт чрезвычайного положения в Российской Федерации и механизм его реализации: Теоретические и организационно-правовые аспекты [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.13 «Управление в социальных и экономических системах (юридические аспекты); правовая информатика; применение математических методов и вычислительной техники в юридической деятельности» / Лозбинец Владимир Владимирович. – М., 2000. – 222 с.
6. Пчелинцев, С.В. Правовое регулирование военного положения в Российской Федерации [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 20.02.03 «Военное право, военные проблемы международного права» / Пчелинцев Сергей Владимирович. – М., 1998. – 234 с.
7. Об особых правовых режимах: Закон Донецкой Народной Республики от 03.04.2015 № 23-ИНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Zakon_DNR_Ob_osobykh_pravovykh_rezhimakh.pdf.
8. Законодательство Донецкой Народной Республики // Донецкая Народная Республика. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/doc/>.
9. О введении на территории Донецкой Народной Республики военного положения: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 25.05.2014 № 6-5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Постановление_5-6_25.05.2014.pdf.
10. Игорь Стрелков издал приказ о введении военного положения и комендантского

часа в ряде районов Донецка // Информационное агентство «Regnum». Новости, 16.07.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/1825903.html>.

11. Конституция Донецкой Народной Республики: принята Верховным Советом Донецкой Народной Республики 14 мая 2014 года (Протокол № 1) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/>.

12. Об отставке Совета Министров Донецкой Народной Республики: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 04.11.2014 № 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/Указ-1.pdf>.

13. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 27.01.2016 № 16 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Ukaz_N16_27012016_double.pdf.

14. О заявлении Народного Совета по поводу введения комендантского часа на основании Указа Главы Донецкой Народной Республики от 27.01.2016 № 16: Постановление Народного Совета Донецкой Народной Республики от 29.01.2016 № I-477П-НС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/PostanovNS_N1-477P_NS_29012016.pdf.

Статья поступила в редакционную коллегию 25.05.2016