

УДК 342.924.078.2

**Введенская В.В.,**

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник, доцент,  
Донецкая академия внутренних дел МВД ДНР

*Vvedenskaya V.V.,*

*Candidate of Juridical Sciences, Senior Research Worker, Assistant Professor,  
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry  
of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic*

### **ФОРМИРОВАНИЕ ПОНЯТИЙНОГО АППАРАТА В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ – БАЗИС ПРАВОТВОРЧЕСТВА**

На основе сравнительного анализа существующих определений термина «безопасность дорожного движения» автор статьи формулирует собственное определение и вносит рекомендации по его употреблению в нормативно-правовых актах.

**Ключевые слова:** безопасность дорожного движения, сфера безопасности дорожного движения, область обеспечения безопасности дорожного движения.

### **FORMATION OF THE CONCEPTUAL APPARATUS IN THE AREA OF TRAFFIC SAFETY IS THE BASIS OF LAWMAKING**

*On the basis of comparative analysis of existent definitions of the term «traffic safety» the author of the article formulates her own definition and gives recommendations on the use in normative legal acts.*

**Key words:** *traffic safety, the area of traffic safety, the area of ensuring the traffic safety.*

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями.** Роль транспорта в развитии цивилизации трудно переоценить. Он стал не только связующим звеном между территориально удаленными населенными пунктами, но и необходимым средством перемещения внутри них. Транспорт – неотъемлемая составляющая нормального функционирования современных городов и мегаполисов. Его отсутствие может привести к параличу нормальной жизнедеятельности общества.

Однако на современном этапе развития общества наблюдается противоположная крайность: транспорт стал одной из основных угроз для безопасности человека. По данным ООН, ежегодно на Земле почти 1,3 миллиона человек (то есть более 3000 человек в день) погибают в дорожно-транспортных происшествиях и еще до пятидесяти миллионов в результате аварий подвергаются несмертельным травмам. Дорожно-транспортный травматизм относится к числу трех ведущих причин смерти лиц в возрасте от 5 до 44 лет [1, с. 3].

Эта проблема масштабна настолько, что ООН провозгласила 2011-2020 годы Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения.

**Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор.** В качестве базовых нормативно-правовых документов, регламентирующих вопросы обеспечения безопасности дорожного движения (далее – БДД), можно рассматривать международную Конвенцию о дорожном движении [2], международную Конвенцию о дорожных знаках и сигналах [3], национальное законодательство государств в области дорожного движения и его безопасности.

**Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья.** Однако как в международных, так и в национальных нормативных правовых актах отсутствует единство в подходе к определению термина «безопасность дорожного движения», что дает возможность его различного толкования.

**Формулировка целей статьи.** Формирование понятийного аппарата в сфере БДД, закрепленного на законодательном уровне, должно стать базисом нормативного правотворчества в данной сфере. Таким образом, целью настоящей статьи является определение понятия «безопасность дорожного движения».

Для этого необходимо провести сравнительный анализ существующих понятий, относящихся к БДД, сформулировать определение понятия «безопасность дорожного движения», а также внести предложения, направленные на исключение некорректного употребления соответствующего термина в контекстах.

**Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.** Каждая правовая норма состоит из логически связанных между собой понятий. Носителем понятия, его внешним символом является термин. Будучи закрепленным в термине, понятие является значением последнего. Понятие может существовать даже тогда, когда оно не закреплено в законе соответствующим термином [4, с. 163-164].

Именно это мы и наблюдаем с термином «безопасность дорожного движения» в украинском законодательстве, применявшемся на территории Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) согласно ч. 2 ст. 86 Конституции Донецкой Народной Республики с 14 мая 2014 года [5]. При широком употреблении словосочетания «безопасность дорожного движения» его законодательное определение до настоящего времени отсутствует как в Законе Украины «О дорожном движении», определяющем правовые и социальные основы дорожного движения, направленные на защиту жизни и здоровья граждан, создание безопасных и комфортных условий для участников движения и охрану окружающей природной среды [6], так и в Правилах дорожного движения [7].

Определение вышеупомянутого термина находим во внутриведомственном приказе Министерства транспорта и связи Украины как «характеристика дорожного движения, определяющаяся аварийностью, то есть совокупностью ДТП, совершенных участниками дорожного движения» [8], и в утратившем силу приказе Министерства внутренних дел Украины № 1111-2006 – как «состояние процесса дорожного движения, определяющее степень защищенности участников дорожного движения от ДТП и их последствий» [9].

В Донецкой Народной Республике по мере принятия республиканского законодательства определение термина БДД было закреплено в Законе Донецкой Народной Республики «О дорожном движении» (ст. 1) [10] и в Правилах дорожного движения (пункт 1.10) [11] как «состояние процесса дорожного движения, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий».

Таким образом, вышеупомянутые нормативные правовые акты не дают окончательного определения понятия БДД.

Исключительную ценность при поиске ответа на исследуемый вопрос имеет опыт правотворчества стран, образовавшихся в результате распада СССР, поскольку законодательства Российской Федерации (далее – РФ), Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Кыргызской Республики, Латвии, Эстонии и других являются преемниками союзного, то есть единого для всех, законодательства.

Так, в статье 2 (Основные термины) ФЗ РФ «О безопасности дорожного движения» [12] БДД определена как «состояние дорожного движения, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий». Определение БДД, данное в ст. 1 Закона Республики Казахстан «О

безопасности дорожного движения» [13], отличается от российского тем, что включает защищенность не только участников дорожного движения, но и государства. Определения БДД, предусмотренные в Законе «О безопасности дорожного движения», принятом в Молдове [14], и Законе «О дорожном движении в Кыргызской Республике» [15], аналогичны данному в вышеуказанном Законе РФ.

Дав в Законе определение понятия БДД, законодатели России и Молдовы, равно как и Латвии и Эстонии, не включили его в Правила дорожного движения соответствующих государств [16, 17, 18, 19]. В Правилах дорожного движения Казахстана и Кыргызстана термин БДД дублирует тот, что дан в Законе [20, 21].

Белорусский Закон «О дорожном движении» не содержит определения термина БДД [22]. Оно дано лишь в Правилах дорожного движения Республики Беларусь как «состояние дорожного движения, обеспечивающее минимальную вероятность возникновения опасности для движения и дорожно-транспортного происшествия» [23].

Обобщение опыта законодателей постсоветских государств в определении термина БДД дает возможность выделить следующие признаки этого понятия:

- «состояние» либо «характеристика» дорожного движения, либо «состояние процесса дорожного движения»;
- «определяющее», «отражающее» либо «обеспечивающее»;
- «степень защищенности участников дорожного движения (и государства) от ДТП и их последствий» либо «минимальная вероятность возникновения опасности для движения и ДТП» или «аварийность» (кроме сочетания с «обеспечивающее»).

Полноценное понимание сути безопасности дорожного движения, на наш взгляд, невозможно без лингвистического анализа слова «безопасность».

Согласно Словарю русского языка С.И. Ожегова, «безопасность – положение, при котором не угрожает опасность кому-, чему-нибудь». При этом «опасность» определяется как «возможность, угроза чего-нибудь» («опасный – способный вызвать, причинить какой-нибудь вред, несчастье»), а «угроза», в свою очередь, является «возможной опасностью» [24, с. 38, 388, 716].

Кроме того, «безопасный» толкуется и как «не причиняющий вреда; безвредный», а также «находящийся вне опасности, не подвергающийся опасности» [25, с. 74].

Безопасность толкуется и как «уровень защищенности жизненно важных интересов человека от реальных либо потенциальных угроз, создаваемых антропогенными или природными факторами» [26, с. 385], а также как «состояние защищенности жизненно важных интересов лица, общества и государства от внешней и внутренней угрозы», а под безопасностью дорожного движения подразумевается «система организационно-правовых, экономических, технических и других мероприятий, направленных на создание безопасных и комфортных условий для участников дорожного движения» [27, с. 207].

Среди сочетаний слова «безопасность» хотелось бы обратить внимание на следующие:

- «безопасность кого-, чего-либо» (~ человека, ~ дорожного движения, ~ участников дорожного движения);
- «безопасность для кого-либо» (~ для человека, ~ для пешехода, ~ для всех участников дорожного движения);
- «безопасность где» с предлогами «в» и «на» (~ в регионе, ~ на дорогах);
- идея, проблема, принцип, вопрос, система, уровень, условия, отсутствие, угроза, ущерб безопасности;
- создавать, формировать, обеспечивать, гарантировать, укреплять, охранять, защищать безопасность;
- требовать, добиваться, достичь безопасности;
- предпринимать, осуществлять что-либо, пойти на что-либо во имя безопасности, в интересах безопасности [28, с. 41].

Антонимом слова «безопасность» является «опасность» [29, с. 180]. Таким образом, противоположным БДД состоянием является опасность дорожного движения.

В соответствии со ст. 1187 Гражданского кодекса Украины, применяемого согласно Постановлению Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2014 г. № 9-1 «О применении Законов на территории ДНР в переходный период» в редакции Постановлений Совета Министров Донецкой Народной Республики от 10.01.2015 № 1-1 и от 22.07.2015 № 13-13 [30, 31, 32], деятельность, связанная с использованием, хранением или содержанием транспортных средств, является источником повышенной опасности, а причиненный им вред подлежит возмещению [33].

Повышенная опасность в понимании указанной статьи является объективной категорией, не связанной с психологическим понятием страха, и означает большую вероятность наступления негативных, вредных последствий, чем при проведении любой другой деятельности. Причиной повышенной опасности являются такие свойства объектов, с которыми проводится деятельность, обуславливающие невозможность полного контроля за такой деятельностью со стороны человека на данном этапе развития науки и технологий. Потому, невзирая на соблюдение правил техники безопасности, существует повышенная достоверность причинения вреда в результате осуществления такой деятельности [34].

Таким образом, дорожное движение для его участников опасно априори. Следовательно, достичь абсолютной БДД невозможно, так как это состояние, существующее только в сознании, идеях, воображении, то есть идеальное [25, с. 630]. Реальным является состояние перманентной угрозы безопасности дорожного движения.

Вместе с тем помимо неизбежных, постоянных угроз БДД, обусловленных самим использованием транспортных средств как источника повышенной опасности, существуют угрозы, формирующиеся внезапно: водитель не справился с управлением и совершил наезд на пешехода, наезд на внезапно остановившееся транспортное средство и т.п. Такие угрозы плохо поддаются прогнозированию в отличие от угроз, обусловленных проведением плановых мероприятий (ремонт дороги, проведение культурно-массовых мероприятий и т.п.), продолжительность существования которых в любом случае лимитирована во времени.

**Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении.** Обобщив вышеизложенное, предлагаем под *безопасностью дорожного движения понимать идеальное состояние отсутствия угрозы причинения вреда жизни, здоровью и имуществу физического либо юридического лица вследствие движения автотранспортных средств.*

Ввиду того что указанного состояния достичь невозможно практически, под *обеспечением безопасности дорожного движения предлагаем понимать сведение к минимуму угроз причинения вреда жизни, здоровью и имуществу физического либо юридического лица вследствие движения автотранспортных средств.*

Угрозы безопасности дорожного движения в зависимости от возможности прогнозирования их возникновения предлагаем подразделить на:

- перманентные;
- плановые;
- внезапные.

Предложенное определение БДД, на наш взгляд, требует также переосмысления употребления в нормативно-правовых актах таких словосочетаний, как «сфера БДД» и «область БДД».

«Сфера» – это область, пределы распространения чего-нибудь, а «область» – отрасль деятельности, круг занятий; «в области чего-нибудь = в чем-нибудь» [24, с. 679, 366]. Поскольку БДД как идеальное состояние не может рассматриваться ни как отрасль

деятельности, ни как круг занятий, но может иметь пределы распространения, наиболее корректным считаем употребление словосочетания «*сфера безопасности дорожного движения*».

Кроме того, с учетом предложенного нами понятия БДД соответствующий термин ограничен в возможности самостоятельного употребления. Как правило, для того чтобы мероприятия, относящиеся к достижению состояния безопасности дорожного движения, выразить языковыми средствами и корректно закрепить в нормативно-правовых актах, требуется употребление термина БДД в сочетании со словами «обеспечение», «достижение» и т.п. В этом случае корректным, на наш взгляд, будет употребление словосочетания «*область обеспечения (достижения) безопасности дорожного движения*».

### Список использованной литературы

1. Глобальный план ООН осуществления Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011-2020 гг. [Текст]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://roadsafety.org.ua/assets/files/global\\_plan\\_ru](http://roadsafety.org.ua/assets/files/global_plan_ru).
2. Конвенция о дорожном движении [Текст]. – [Электронный ресурс]: Международный документ от 08.11.1968 с изменениями на 26.03.2006. – Режим доступа: [http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=1&nreg=995\\_041](http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=1&nreg=995_041).
3. Конвенция о дорожных знаках и сигналах [Текст]. – [Электронный ресурс]: Международный документ от 08.11.1968 с изменениями на 06.06.1978. – Режим доступа: [http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=1&nreg=995\\_902&new=1](http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=1&nreg=995_902&new=1).
4. Красницька, А.В. Юридичні документи: техніка складання, оформлення та редагування [Текст]: посібник / А.В. Красницька. – [2-е вид. допов. і перероб.]. – К.: Парламентське видавництво, 2006. – 528 с.
5. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2014 [Текст]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/>.
6. О дорожном движении [Текст]: Закон Украины от 30.06.1993 № 3353-ХІІ // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1993. – № 31. – Ст. 338.
7. О Правилах дорожного движения [Текст]: Постановление Кабинета Министров Украины от 10 октября 2001 года № 1306.
8. Об утверждении типового положения о Системе управления безопасностью движения на автомобильном транспорте (на всех уровнях – министерство – предприятие) [Текст]: Приказ Министерства транспорта Украины от 12.11.2003 № 877.
9. Об утверждении инструкции по работе подразделений дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции МВД Украины [Текст]: Приказ Министерства внутренних дел Украины от 13.11.2006 № 1111 (утратил силу на основании Приказа МВД Украины от 27.03.2009 № 111).
10. О дорожном движении [Текст]: Закон Донецкой Народной Республики от 18.05.2016 № 41-ІНС. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Zakon\\_DNR\\_O\\_dorozhnom\\_dvizhenii\\_I\\_134p\\_NS.pdf](http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Zakon_DNR_O_dorozhnom_dvizhenii_I_134p_NS.pdf).
11. Об утверждении Правил дорожного движения Донецкой Народной Республики [Текст]: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 12.03.2015 № 3-12. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/11/Postanov\\_N3\\_12\\_12032015\\_change2.pdf](http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/11/Postanov_N3_12_12032015_change2.pdf).
12. О безопасности дорожного движения [Текст]: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (с изменениями от 2 марта 1999 г., 25 апреля 2002 г., 10 января 2003 г., 22 августа 2004 г., 18 декабря 2006 г., 8 ноября, 1 декабря 2007 г., 30 декабря 2008 г., 25 ноября 2009 г.) // Информационно-правовой портал «Гарант». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10105643/1/>.

13. О безопасности дорожного движения [Текст]: Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 г. № 29-1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.mvd.kz/index.php?id1=3&id5=178&p=razdel\\_more](http://www.mvd.kz/index.php?id1=3&id5=178&p=razdel_more).

14. О безопасности дорожного движения [Текст]: Закон Республики Молдова № 131 от 07.06.2007. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=324528&lang=2>.

15. О дорожном движении в Кыргызской Республике [Текст]: Закон Кыргызской Республики (В редакции Законов КР от 24 июня 2003 года № 113, 7 февраля 2005 года № 15, 5 февраля 2007 года № 11, 29 мая 2008 года № 100). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.tazar.kg/engine/print.php?newsid=121>.

16. Правила дорожного движения Российской Федерации [Текст]: Утверждены Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 08.01.1996 № 3, от 31.10.1998 № 1272, от 21.04.2000 № 370, от 24.01.2001 № 67, от 28.06.2002 № 472, от 07.05.2003 № 265, от 25.09.2003 № 595, от 14.12.2005 № 767, от 28.02.2006 № 109). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pdd-ru.info/1.php>.

17. Правила дорожного движения Республики Молдова [Текст]: от 13 мая 2009 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pdd-ru.info/540.php>.

18. Правила дорожного движения Латвии [Текст]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pdd-ru.info/634.php>.

19. Правила дорожного движения Эстонии [Текст]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pdd-ru.info/445.php>.

20. Правила дорожного движения Казахстана [Текст]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pdd-ru.info/601.php>.

21. Правила дорожного движения [Текст]: Утверждены Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 августа 1999 года № 421 (в ред. Постановления Правительства КР от 3 марта 2009 года № 136). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.inform.kg/ru/pdd/>.

22. О дорожном движении [Текст]: Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 313-3. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.tamby.info/zakon/zakon-313\\_2008.htm](http://www.tamby.info/zakon/zakon-313_2008.htm).

23. Правила дорожного движения Республики Беларусь [Текст]: Утверждены Указом Президента Республики Беларусь от 28.11.2005 г. № 551. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pdd-ru.info/501.php>.

24. Ожегов С.И. Словарь русского языка [Текст]: ок. 57 000 слов / С.И. Ожегов; [под ред. Н.Ю. Шведовой]. – 18-е изд., стереотип. – М.: Рус. яз., 1986. – 797 с.

25. Словарь русского языка [Текст]: в 4 т. / АН СССР, Ин-т рус. яз.; [под ред. А.П. Евгеньевой]. – 3-е изд., стереотип. – М.: Рус. яз., 1985-1988. – Т. 1: А-Й. – 1985. – 696 с.

26. Енциклопедія сучасної України [Текст]. – К.: ВАТ «Поліграфкнига», 2001. – Т. 2. – 2003. – 872 с.

27. Юридична енциклопедія [Текст]: в 6 т. / [редкол.: Ю.С. Шемшученко (відп. ред.) та ін.]. – К.: Укр. енцикл., 1998. – Т. 1: А-Г. – 672 с.: іл.

28. Учебный словарь сочетаемости общественно-политических терминов (с эквивалентами на английском языке) [Текст]; под ред. В.В. Морковкина. – М.: Рус. яз., 1989. – 394 с.

29. Словарь антонимов русского языка [Текст]: более 2 000 антоним. пар [под ред. Л.А. Новикова]. – 4-е изд., стереотип. – М.: Рус. яз., 1988. – 384 с.

30. О применении Законов на территории ДНР в переходный период [Текст]: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2014 г. № 9-1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.dnr-online.ru/doc/dokumenty-soveta-ministrov/postanovlenie-9-1-ot-02-06-2014g-o-primenenii-zakonov-na-territorii-dnr-v-perexodnyj-period/>.

31. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики «О применении Законов на территории ДНР в переходный период № 9-1 от 02.06.2014 года» [Текст]: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 10.01.2015 № 1-1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN1\\_1\\_10012015.pdf](http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN1_1_10012015.pdf).

32. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2014 г. № 9-1 «О применении Законов на территории ДНР в переходный период» [Текст]: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 22.07.2015 № 13-13. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN13\\_13\\_22072015.pdf](http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN13_13_22072015.pdf).

33. Гражданский кодекс Украины [Текст]: от 16 января 2003 г. / Верховный Совет Украины // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2003. – №№ 40-44. – Ст. 356.

34. Научно-практический комментарий до Цивільного кодексу України (станом законодавства на 24.07.2009) [Текст]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://radnuk.info/komentar/chky.html>.

*Статья поступила в редакционную коллегию 18.04.2016*