

УДК 34.01

**Савельев А.Н.,**  
Донецкая академия внутренних дел МВД ДНР  
*Savelyev A.N.,*  
*Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry*  
*of Internal Affairs of Donetsk People's Republic*

**Берест О.В.,**  
кандидат юридических наук,  
Донецкая академия внутренних дел МВД ДНР  
*Berest O.V.,*  
*Candidate of Juridical Sciences,*  
*Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry*  
*of Internal Affairs of Donetsk People's Republic*

### **БЕЗОПАСНОСТЬ ГОРОДОВ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ КАК ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ИХ РАЗВИТИЯ**

В статье представлена историческая справка о становлении городских поселений и их защищенности, рассмотрены проблемы безопасности современного города, проведен анализ обеспечения безопасности городов дальнего зарубежья и России. Авторами предложены пути обеспечения безопасности городов ДНР на основе современных компьютерных технологий и технических средств, а также Концепция комплексной безопасности городов Республики.

**Ключевые слова:** безопасность города, угрозы, преступность, информационные технологии, комплексная безопасность.

### ***SAFETY OF THE CITIES IN THE DPR AS AN IMPORTANT COMPONENT OF THEIR DEVELOPMENT***

*The article provides historical references of an establishment of urban settlements and their safety, problems of urban safety are considered, the ensuring of foreign countries and Russian cities analysis is given. The ways of ensuring safety of the cities of the DPR base on up-to-date computer technologies and technical devices are suggested. The conception of complex safety of the republican cities is provided.*

**Key words:** *city safety, threat, criminality, informational technologies, complex security.*

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими заданиями.** Проблема безопасности являлась ранее и является сейчас одной из самых жизненно важных задач, стоящих перед любым обществом, любым государством, ибо без ее решения не могут существовать ни государство, ни человек. Значение и острота проблем безопасности всегда возрастают на переломных этапах развития страны, отдельных регионов и общества в целом.

Проблемы обеспечения безопасности на уровне страны, региона, города достаточно сложны, как и все те процессы, которые происходят сегодня в нашем обществе. Они связаны с преобразованиями в политической, экономической, социальной, духовной сферах. Именно этим объясняется тот факт, что проблемы безопасности городов ДНР сейчас являются наиболее актуальными. Обеспечение безопасности городов является

необходимым условием обеспечения жизнедеятельности населения, соблюдения его законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, городского хозяйства, транспорта и связи, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества.

**Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор.** Последнее время в научной литературе возросло количество исследований, посвященных проблемам безопасности. Они активно обсуждаются политиками, учеными, практиками различных сфер общественной деятельности. К настоящему моменту уже можно говорить о появлении теории безопасности – науки о предвидении режимов функционирования системы, угрожающих ее существованию, и мерах по их предотвращению [1, с. 86].

Немалый вклад в теоретическое и практическое решение ряда проблем безопасности внесли М.В. Ломоносов, В.И. Вернадский, А.Л. Чижевский, В. Гессен, С.А. Котляревский, Б.А. Кистяковский. Проблемы обеспечения безопасности города отражены в трудах Т. Агапова, А. Татаркина, П. Беленького, В. Войцеховского, З. Герасимчук, С. Злупко, Б. Данилишина, Е. Бойко, М. Долишного, М. Козориза, В. Онищенко, А. Куклина, С. Писаренко, Я. Побурко, О. Ральчука, О. Хомра, А. Федорищевой и других.

**Нерешенные ранее части общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья.** Проблемы комплексного обеспечения безопасности городов являются в настоящее время недостаточно изученными, а ряд вопросов остается остро дискуссионным.

**Формулировка целей статьи.** Целью статьи является обоснование необходимости комплексного обеспечения безопасности городов на основе использования современных методов и внедрения информационных технологий.

**Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.** Вся история развития человека и земной цивилизации – это постоянная вечная борьба с различными угрозами, непрерывный поиск новых средств и систем обеспечения безопасности. От пещеры и землянки – к современным коттеджам с компьютерными системами контроля; от наблюдателей и сторожей – к электронным средствам наблюдения и сигнализации; от кожного панциря и медного щита – к ядерному щиту – таков путь развития систем безопасности.

Уже древние понимали, что наилучшая защита от агрессии – это та, которая создается людьми заранее благодаря знаниям о разных видах опасностей и возможности предвидеть их возникновение.

Многие события в истории неизменно связаны с войнами, грабежами, эпидемиями, пожарами. Под влиянием именно этих угроз образовывались города, государства, союзы. Историк В.О. Ключевский объяснял, например, причины зарождения городов (огороженных поселений) набегами завоевателей, особенности архитектуры жилищ – необходимостью их защиты от врагов и пожаров, месторасположение поселений – значением для людей ближайших рек, гор, лесов, что свидетельствует и о предпринимаемых мерах безопасности [2].

Как уже отмечалось, исторически для комфортного и безопасного проживания люди стали объединяться в поселения и города. Первые города на Земле возникли за несколько тысячелетий до нашей эры, когда отделилось ремесло от земледелия, появились частная собственность и товарообмен, классы и государство.

Средневековые города весьма отличались по своему внешнему виду от современных городов. Они были обычно окружены высокими стенами – деревянными, чаще каменными, с башнями и массивными воротами, а также глубокими рвами для

защиты от нападений и нашествий неприятелей. Жители города – ремесленники и купцы – несли сторожевую службу и составляли городское военное ополчение. Стены, окружавшие средневековый город, со временем становились тесными и не вмещали всех городских построек. Вокруг стен постепенно возникали городские предместья – посады, населенные главным образом ремесленниками, причем ремесленники одинаковой специальности жили обычно на одной улице. Так возникали улицы кузнечные, оружейные, плотничьи, ткацкие и т.п. Предместья, в свою очередь, обносили новым кольцом стен и укреплений.

Аристотель называл город «единством непохожих, сошедшихся для совместной жизни в месте, привлекательном для огромных масс людей» [3]. По мере развития городских структур менялся образ городской жизни и появлялись новые типы угроз безопасности.

Следует отметить, что конкретно-исторические пути возникновения городов весьма разнообразны.

Города формировались, прежде всего, как средство организованного противодействия разного рода опасностям, поскольку вместе легче преодолевать трудности и лишения. Выживали те города, которые надежнее решали проблемы своей безопасности. Этот принцип действует и сейчас.

По определению С.И. Ожегова, город (городище) – это крупный населенный пункт, административный, торговый, промышленный и культурный центр [4].

Современный город представляет собой чрезвычайно сложный организм, сложную многоуровневую систему, состоящую из множества взаимодействующих между собой инфраструктурных подсистем – транспортной, телекоммуникационной, электро-, газо- и водоснабжения и т.п.; городских служб – муниципального управления, медицинской, экстренного реагирования, общественной и дорожной безопасности и т.д.; разнообразных организаций и учреждений – предприятий, компаний, вузов, НИИ, библиотек, магазинов, культурно-развлекательных центров и др. Увеличение масштабов городского хозяйства приводит к усложнению инфраструктурных подсистем и интенсификации взаимодействия между ними, что приводит к возрастанию угроз [5, с. 68].

В этой ситуации возникает резонный вопрос: «Как будет трансформироваться город дальше, и как сделать его будущее безопасным?».

Впервые понятие «безопасность» стало употребляться в 1190 году и рассматривалось как спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности. В XVII-XVIII вв. термин «безопасность» практически во всех странах мира стал применяться с позиции государства, которое призвано обеспечивать общее благосостояние и безопасность населения. В России термин «государственная безопасность» впервые стал использоваться в «Положении о мерах по сохранению государственного порядка и общественного спокойствия» от 14 августа 1881 года [6].

В дореволюционные времена в России понятие «безопасность» активно использовалось применительно к деятельности, направленной исключительно на борьбу с государственными преступлениями и являющейся прерогативой политического сыска. Если рассмотреть указы русских царей Василия III, Петра I, реформы С. Витте и П. Столыпина, постановления советского правительства периодов НЭП и индустриализации народного хозяйства, законодательство новейшей российской истории, то станет очевидно, что обеспечение национальных государственных интересов всегда проходило через эти документы красной нитью.

К 1917 г. в России окончательно сформировались две теоретические модели безопасности: либеральная, где главным объектом защиты признается отдельный человек, и социалистическая, где прежде всего защищалось государство и его идеология [7, с. 16].

В советский период вопросы обеспечения безопасности находились исключительно в компетенции государства, и концепция обеспечения безопасности строилась по принципу выявления потенциальных угроз, разработки специальных мер по их пресечению или нейтрализации.

Ключевым для существующих определений безопасности является термин «защищенность», сквозь призму которого и дают определение многие авторы, рассматривая безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов общества и его структур от внутренних и внешних угроз.

По В.И. Далю, «безопасность – это отсутствие опасности, сохранность, надежность» [8, с. 44]. С.И. Ожегов определяет безопасность как «положение, при котором не угрожает опасность кому-нибудь, чему-нибудь» [9]. В Энциклопедическом словаре Ф.А. Брокгауза и И.А. Эфрона безопасность рассматривается как главнейший залог человеческого развития, причина появления и смысл существования государства [10, с. 304]. Некоторые ученые рассматривают безопасность как надежность существования объектов различной природы и устойчивого прогрессивного их развития.

Так, П.Д. Казаков определяет безопасность как динамически устойчивое состояние по отношению к неблагоприятным воздействиям и деятельность по защите от внутренних и внешних угроз, по обеспечению таких внутренних и внешних условий существования государства, которые гарантируют возможность стабильного всестороннего прогресса общества и его граждан [11, с. 62].

Полное определение общественной безопасности дает Б.П. Кондрашов: «это система общественных отношений, урегулированных нормами права в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушения правил пользования источниками повышенной опасности, предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного технического и природного характера, а также других особых обстоятельств» [12, с. 8]. По сути, общественная безопасность есть элемент, причем существенный, правовой безопасности личности.

Одним из первых, кто стал рассматривать безопасность как правовую категорию, был А.И. Стахов. С его точки зрения, безопасность как правовая категория может быть определена как урегулированное правом состояние защищенности конституционных и законных интересов личности, общества, государства и нации, при котором отсутствуют угрозы безопасности [13, с. 28].

Таким образом, безопасность не существует сама по себе, изолированно от общей человеческой жизнедеятельности. Она тесно связана со всеми сторонами жизни общества, коренной задачей которого является самосохранение и развитие.

Тема безопасного проживания в городах и других поселениях как глобальная проблема человеческой цивилизации была поставлена на повестку дня почти четыре десятилетия назад (1978 г.) [14]. Тогда Организацией Объединенных Наций был учрежден Всемирный день Хабитат (Программа ООН по населенным пунктам) [15, с. 56] для обсуждения состояния поселений и основных прав людей на достойное проживание.

Любое общество, государство не могут перейти на путь устойчивого развития без обеспечения своей безопасности. Безопасность является важным фактором, обуславливающим долговременную стабильность общества.

В документах ООН по этой тематике отмечается, что «справедливое и устойчивое развитие является одним из необходимых условий обеспечения безопасности, а обеспечение минимальных стандартов безопасности, в свою очередь, является одной из

предпосылок устойчивого развития. Стремление решать одну задачу в отрыве от другой не имеет большого смысла» [16].

К сожалению, количество опасностей непрерывно растет, а методы и средства защиты от них создаются и совершенствуются с опозданием.

Опасность – это реально существующая возможность причинения ущерба материальным и духовным ценностям города, юридическим лицам, расположенным в городе, и физическим лицам, постоянно или временно проживающим на его территории.

Под обеспечением безопасности понимается состояние и процесс обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и города от угроз, препятствующих их нормальной жизнедеятельности.

Важная роль в решении задач по обеспечению безопасности принадлежит органам внутренних дел и полиции.

Полиция – это государственный вооруженный орган исполнительной власти, предназначенный для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Согласно Закону Донецкой Народной Республики «О полиции» [17] первейшей задачей является защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, а значит, минимизация угроз и обеспечение безопасности граждан.

Современный городской житель стремится к комфорту и достойному качеству жизни, эффективному использованию своего времени и ресурсов, новому уровню сервиса и безопасности. Внедрение современных технологий позволяет добиться сокращения издержек и потерь в жизнеобеспечении городов, автоматизировать, создать условия для комфортного и безопасного проживания.

Для обеспечения бесперебойного функционирования всей многоуровневой и многофункциональной структуры города жизненно необходима комплексная интегрированная «умная» система, способная обрабатывать, анализировать, хранить разнородные данные, поступающие из различных источников, о работе городских служб и состоянии города, а также предоставлять набор инструментов для эффективного управления городом. Такая система нацелена на сведение к минимуму угроз для жителей города, а также для городской технологической и социальной инфраструктуры [5].

Практический опыт различных стран мира свидетельствует о положительном эффекте от внедрения высоких технологий в решении вопросов безопасности.

Так, например, компания Huawei разработала и установила в одном из крупнейших китайских мегаполисов г. Шэньчжэнь эффективную систему видеонаблюдения для Всемирной универсиады 2011 г. Другим примером является установка компанией Thales в Мехико (Мексика) системы из 8 000 видеокамер, контролирующей соблюдение общественного порядка. Система Thales позволила в первый же год работы задержать около 13 000 правонарушителей [18].

В Кливленде (США) разработана городская программа совместного охранного наблюдения, начавшаяся с небольшого пилотного проекта и затем объединившая камеры общественных и частных пользователей в единую систему. Уже на этапе ее опытной эксплуатации было отмечено заметное падение криминальной статистики.

Одним из самых новых направлений в сфере обеспечения безопасности является привлечение социальных сетей к борьбе с криминалом. Подобный опыт весьма удачно реализован в Филадельфии (США), где местное полицейское управление интенсивно использует Twitter, Facebook и YouTube в программе взаимодействия с общественностью. В городе существует целая система оповещения о розыске преступников и поиске свидетелей преступлений и происшествий через социальные сети [19].

Россия, идя в ногу с основными тенденциями мирового развития, предпринимает активные меры по обеспечению безопасности городов, реализуя проекты «Безопасный интеллектуальный город». Разрабатываются и совершенствуются высокотехнологичные системы городского оповещения в городах Российской Федерации.

Анализируя мировой опыт по обеспечению безопасности городов, предлагаем создать базовую высокоэффективную трехуровневую систему, составляющими которой являются подсистемы сбора первичной информации, передачи информации, а также ее обработки и анализа. Первичный уровень системы на уровне объектов и территорий включает технические решения по сбору информации о состоянии объектов. Информация собирается с помощью видеокамер, датчиков, сенсоров и других электронных приборов, расположенных на улицах городов, в банковских учреждениях, коммерческих офисах, частных домах. Вторым уровнем является телекоммуникационная платформа на базе проводных и беспроводных средств связи, обеспечивающая передачу данных, полученных в первичной подсистеме. Третий уровень системы составляют мониторинговые и ситуационные центры, расположенные в городских и республиканских УВД, где осуществляется анализ поступившей информации и принятие соответствующих решений.

Главной задачей этого проекта является консолидация данных от различных городских систем для визуализации, мониторинга и анализа ситуации в городе в режиме реального времени.

Также предлагаем в городах Республики разработать Концепцию комплексной безопасности города, основанную на положениях Конституции ДНР и не нарушающую права и свободы граждан Республики. Организация разработки и ее реализация будут осуществляться органами управления, силами и средствами, входящими в систему обеспечения безопасности города.

Основными положениями Концепции комплексной безопасности города должны быть следующие:

- совершенствование общегородской системы мониторинга состояния безопасности;
- создание и совершенствование системы законодательных и нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности города с учетом действующих республиканских документов в этой сфере;
- разработка норм и требований, регламентирующих обеспечение безопасности города, позволяющих осуществлять контроль за ее состоянием;
- разработка и реализация городских целевых программ в сфере обеспечения комплексной безопасности города, участие в реализации республиканских целевых программ в этой сфере;
- проведение НИОКР по разработке эффективных средств, методов и способов обеспечения комплексной безопасности города;
- информационное обеспечение реализации Концепции комплексной безопасности города.

**Выводы по исследованию и перспективы дальнейших поисков в данном направлении.** Дальнейший рост качества жизни будет сопровождаться повышением внимания населения к обеспечению безопасности, а интенсивное развитие экономики, инфраструктуры и коммуникаций в будущем неизбежно приведет к появлению новых источников опасностей и угроз террористического, криминального, природного и техногенного характера.

В современных условиях невозможно устранить все источники опасности для человека. Поэтому целью создания общегородской системы комплексной безопасности должно быть снижение угроз до минимально приемлемого уровня, создание средств противодействия этим угрозам, минимизации и преодоления их последствий.

Решение проблем обеспечения безопасности городов является незавершенным процессом. Дальнейшие научные исследования должны быть направлены на практическую реализацию перспективных направлений минимизации угроз и повышение безопасности жителей городов Донецкой Народной Республики.

### Список использованной литературы

1. Могилевский, В.Д. Системная безопасность [Текст]: формализованный подход / В.Д. Могилевский [материалы конференции «Проблемы внутренней безопасности России в XXI веке»] / науч. ред. В.А. Возжеников. – М.: ЗАО «ЭДАС-ПАК», 2001.
2. Ключевский, В.О. Неопубликованные произведения [Текст] / В.О. Ключевский. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.historycivilizations.ru/library/001/01.htm>.
3. Шалагинов, А. Как сделать город умнее. Решение Smart city [Текст] / А. Шалагинов // Connect. Мир связи. – М., 2012. – № 11(199).
4. Ожегов, С.И. Словарь русского языка [Текст] / С.И. Ожегов; под ред. чл.-корр. АН СССР Н.Ю. Шведовой. – 19-е изд., испр. – М.: Русский язык, 1987. – 750 с.
5. Молчановский, Л. Концепция «интеллектуального здания» и перспективы ее развития [Текст] / Л. Молчановский, О. Мельников // Мир связи. – М., 2012. – № 3. – С. 68-71.
6. Ломовцева, А.В. Сущность экономической безопасности как экономической категории [Текст] / А.В. Ломовцева, Т.В. Трофимова // Современные научные исследования и инновации. – 2015. – № 4. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2015/04/47089> (Дата обращения 24.10.2015).
7. Гордиенко, В.В. Безопасность России в условиях глобализации (криминологические и социально-правовые проблемы) [Текст]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / В.В. Гордиенко. – М., 2005.
8. Даль, В.И. Толковый словарь русского языка. Современная версия [Текст] / В.И. Даль. – М., 2002.
9. Ожегов, С.И. Словарь русского языка [Текст] / С.И. Ожегов; под ред. чл.-корр. АН СССР Н.Ю. Шведовой. – 18-е изд., стереотип. – М.: Русский язык, 1987. – 797 с.
10. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона [Текст]. В 86 т. Т. III (5). Банки – Бергер. – СПб.: Семеновская типолитография (И.А. Ефрона), 1891. – 492 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.guniversity.ru/bookreader/book10136/#page/309/mode/1up>.
11. Казаков, П.Д. Безопасность синэнергетики (опыт философского осмысления) [Текст] / П.Д. Казаков // Безопасность. – 1994. – № 4. – С. 62-63.
12. Кондрашов, Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения [Текст] / Б.П. Кондрашов. – М.: Щит-М, 1998.
13. Стахов, А.И. Административно-публичное обеспечение безопасности [Текст] / А.И. Стахов // Административное право и процесс. – 2006. – № 4.
14. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № A/RES/40/202 от 17 декабря 1985 года [Текст]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ga/40/docs/40res.shtml>.
15. Иванова, Э.М. Проблемы безопасного города через призму социологического исследования [Текст] / Э.М. Иванова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – М., 2008. – № 4 (25). – С. 56-63.
16. Кофи А. Аннан. Предотвращение войн и бедствий: глобальный вызов растущих

масштабов [Текст]: годовой доклад о работе ООН за 1999 г. / К.А. Аннан; ООН. – Нью-Йорк, 2000. – 139 с.

17. Закон Донецкой Народной Республики «О полиции» [Текст]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mvddnr.ru/doc/zakon-o-policii>.

18. Мельников, О.А. Создание «Безопасных интеллектуальных городов» как важнейшее инновационное направление реализации концепции устойчивого развития [Текст] / О.А. Мельников. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://2013.infoforum.moscow/wp-content/uploads/2013/02/melnikov.pdf>.

19. Четыре пути к обеспечению безопасности городов [Текст]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://secnews.ru/foreign/18988.htm#ixzz429KQzQ6p>.

*Статья поступила в редакционную коллегию 22.04.2016*