|  |  |
| --- | --- |
| **УДК 336.225.6** | |
| **НАЛОГОВЫЙ МЕХАНИЗМ КАК ИНСТРУМЕНТ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ** | |
|  |  |
|  | **О. В. Кононенко**  *Государственное учреждение «Институт Экономических Исследований»*  *г. Донецк, Донецкая Народная Республика* |

*Аннотация. В работе рассмотрена сущность и определены особенности налогового механизма на микро- и макроэкономическом уровне. Обоснована важность налогового механизма как одного из инструментов повышения эффективности антикризисного управления экономической системой.*

***Ключевые слова****: финансы, налоговая система, налоговый инструмент, налоговый механизм, государственное регулирование.*

*Summary. The paper deals with the essence and specifies the features of the tax mechanism at the micro- and macroeconomic level. The importance of the tax mechanism as one of the fiscal tools for increasing the effectiveness of the crisis management of the economic system are considered.*

***Keywords:*** *finance, tax system, fiscal tools, tax mechanism, state regulation.*

**Постановка проблемы.** Глобальный характер усиления макроэкономической нестабильности содействует актуализации проблем, связанных с необходимостью повышения эффективности антикризисного управления на всех уровнях функционирования экономической системы. Динамичные изменения в современной экономике стремительно формируют новые угрозы и возможности, форсируют текущие и провоцируют новые кризисные процессы. Кризисные явления сложным образом наслаиваются на циклический характер экономических процессов и вместе с тем требуют поиска и использования новых форм и методов антикризисного управления, чтобы не только сгладить негативные последствия кризисов, но и использовать их возможности для существенных изменений экономической системы.

Необходимость точных ответов на кризисные вызовы ставит новые, более сложные задачи для различных уровней государственного управления по обеспечению устойчивого и стабильного экономического развития управляемых систем – государства и его регионов, административных образований. В таких условиях, важность приобретают вопросы совершенствования финансового механизма как инструментария повышения эффективности антикризисного управления экономической системой.

**Цель** исследования – обосновать важность налогового механизма как одного из инструментов повышения эффективности антикризисного управления экономической системой*.*

**Основные результаты исследования.** Теория экономических механизмов возникла в связи с изучением вопроса: как должна быть организована плановая экономика, чтобы информация, необходимая для ее эффективного функционирования, использовалась наиболее оптимальным образом [1]?

На макроуровне главной целью финансового механизма является создание устойчивых и достаточных финансовых ресурсов для нормального функционирования экономики государства в условиях циклично изменяющейся внешней среды, в которой подъемы сменяются спадами, депрессиями, кризисами [2].

Элементами финансового механизма на макроуровне являются налогообложение, ценообразование, тарифное регулирование и т. д., а отношения между элементами определяются нормативным и правовым обеспечением. Правовое обеспечение функционирования финансового механизма включает в себя законодательные акты и другие правовые документы, нормативное обеспечение в виде инструкций, норм, нормативов, тарифных ставок либо методических указаний.

Налоговый механизм, как совокупность методов воздействия на экономику, посредством сочетания способов и правил организации налоговых отношений, содержит значительный регулирующий потенциал и способен эффективно и комплексно воздействовать на все факторы устойчивого развития региона [3].

Составные части налогового механизма на макро- и микроэкономических уровнях имеют определенные различия: субъектами реализации налогового механизма являются: на макроуровне – государство, на микроуровне – хозяйствующий субъект; объектами управления являются: на макроуровне – совокупность налоговых поступлений бюджетной системы, на микроуровне – совокупность налоговых платежей и обязательств налогоплательщика; эти объекты связаны между собой и взаимообусловлены.

Двойственный характер природы налогового механизма объясняет его сущность. Объективная составляющая обозначает его как активный инструмент воздействия на процессы воспроизводства и определяется распределительными отношениями категории финансы, выражая процесс формирования финансовых ресурсов государства и отражая возникающие противоречия между производством, обменом и потреблением, между предложением и платежеспособным спросом в обществе. Субъективная составляющая налогового механизма, разрабатываемого осознано и целенаправленно, обусловливает его динамичный характер, проявляющийся в изменении состава и соотношения инструментов, соответствующих конкретному этапу экономического развития общества.

Выступая инструментом обратной связи и зависимости уровня развития экономики от состояния его экономических субъектов, налоговый механизм является средством обеспечения устойчивого развития или фактором нестабильности системы жизнеобеспечения региона.

Налоговый механизм приводит в действие законодательно оформленную налоговую систему в соответствие с принятой правительством концепцией, стратегией и тактикой налоговой политики. Содержание налогового механизма двояко: с одной стороны, он опосредует совокупность организационно-финансовых отношений, складывающихся в процессе налогообложения в широком его понимании; с другой – это конкретная налоговая техника в процессе налогового планирования, организации исполнения налоговых бюджетов, налогового регулирования и налогового контроля[4].

Основным методом формирования эффективного налогового механизма в политике государства является совершенствование инструментов механизма: структуры налогов в действующей налоговой системе и как инструментария – регулируемых элементов налога.

Становление налоговой системы Донецкой Народной Республике происходит в непростых условиях. Сложная экономическая и финансовая обстановка, военно-политический конфликт, привели к разрушению производственного потенциала, нарушению хозяйственных связей и ухудшению демографической ситуации, что не способствует росту базы налогообложения и объемов налоговых поступлений в бюджет. Центральным направлением построения налогового механизма должно быть содействие предпринимательской активности, стабилизация и повышение эффективности материального производства, и как следствие удовлетворение государственных и социальных потребностей.

На сегодняшний день, основным преимуществом налоговой системы ДНР является ее простота и доступность для рядового плательщика налогов, упрощенность и стремительное совершенствование, на основе использования международного опыта, а также отмена налога на добавленную стоимость и введение налога с оборота. Также большой проблемой налогового регулирования остаются схемы ухода от уплаты налогов. Важной и непростой задачей является определение границы между добросовестными и недобросовестными методами снижения налоговой нагрузки, возможностями среднесрочного налогового планирования, не повторяя ошибок пережитка прошлых лет, избегая неточностей и намеренных искажений наследуемого законодательства.

Вопреки прямому предназначению системы налогообложения (пополнение доходов государственной казны), налоговый механизм должен выполнять главную роль – обеспечивать экономический рост и развитие производства. Для этого используемая структура налогов, их виды, элементы налогообложения должны быть унифицированы и подчинены главной цели – качественному экономическому развитию.

В условиях постконфликтного восстановления эффективных и стабильных экономических механизмов у Донецкой Народной Республики появилась возможность построения такой новой налоговой системы, которая будет способствовать быстрому восстановлению хозяйства территории, уменьшению теневой экономики и масштабов уклонения от уплаты налогов, сглаживанию дифференциации доходов различных групп населения.

Учитывая специфические экономические и институциональные особенности ДНР, генеральная стратегия в сфере совершенствования налогового механизма должна состоять не в курсе на повышение налогов и их фискальной эффективности, а в курсе на повышение экономической эффективности за счёт постепенного перехода к такой структуре налогов на всех уровнях, которая меньше препятствует расширению и устойчивому росту налоговой базы.

Выбор налоговых инструментов связан с определением целей налоговой политики, ориентация на которые и определяет инструментальный характер конкретных налогов как средств достижения этих целей. При теоретическом анализе в рамках классической теории общественного сектора выделяют две основные группы целей, которые можно охарактеризовать такими категориями, как «экономическая эффективность» и «социальная справедливость».

**Выводы.** Таким образом, налоговый механизм как субъективная форма антикризисного государственного управления представляет собой систему методов управления налоговыми отношениями и организационно-правовых форм, которым государство придает юридическую форму изданием и утверждением норм налогового законодательства. Устойчивое развитие государства отражает стабильность экономической и финансовой системы под всесторонним влиянием факторов внешней и внутренней среды и обеспечивается в результате реализации комплекса факторов, среди которых особую роль играют налоговые, в совокупности образующие налоговый механизм.

Разработка и совершенствование налогового механизма государства как составной части социально-экономической политики направлено на создание оптимальной налоговой системы, стимулирующей процессы накопления и рационального использования национального богатства страны, гармонизацию интересов государства и общества.

Подводя итог, целесообразным представляется дальнейшее исследование по построению оптимального налогового механизма в условиях восстановления постконфликтной экономики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  |
| **Список литературы** | | |
|  | Измалков С. Теория экономических механизмов (Нобелевская премия по экономике 2007 г.) / С. Измалков, К. Сонин, М. Юдкевич // Вопросы экономики 200, №1. – С. 4-26. | |
|  | Курилов К. Ю. Формирование системы ключевых показателей финансового механизма управления / К.Ю. Курилов, А.А, Курилова. - Тольятти: Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева, 2010. - № 20. - С. 98-103 | |
|  | Майбуров И.А. Энциклопедия теоретических основ налогообложения / Под ред. И.А. Майбурова, Ю.Б. Иванова. // М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 503 с. | |
|  | Тюпакова Н. Н. Особенности функционирования налогового механизма в транзитивной экономике / Н. Н. Тюпакова, О.Ф. Бочарова // Научный журнал КубГАУ - 2011. №66. – С. 222-234. | |