

## ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

---

УДК: 343.37

**О. И. Черноус, канд. экон. наук, И. И. Везелев**

**Автомобильно-дорожный институт**

**ГОУВПО «Донецкий национальный технический университет», г. Горловка**

### **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Представлены различные трактовки экономической безопасности и определены ее характерные черты. Разработана структура безопасности государства, в основу которой положена экономическая безопасность региона и всех субъектов хозяйствования. Предложено под экономической безопасностью промышленного региона, находящегося в условиях воздействия внешних факторов, понимать состояние экономики с точки зрения возможностей как самостоятельного, так и принудительного обеспечения устойчивого социально-экономического развития, поддержания необходимого уровня национальной безопасности и заданного уровня конкурентоспособности предприятий.*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, угроза, национальная безопасность, государство, регион, предприятие

#### ***Постановка проблемы***

Интерес к проблеме обеспечения экономически безопасного развития организации в настоящих условиях, наряду с созданием высокого потенциала роста в будущем, обусловлено новыми подходами к управлению предприятиями. Это в свою очередь требует разработки стратегических альтернатив, которые позволили бы организации поддерживать свои конкурентные преимущества в долгосрочном периоде, используя инструменты обеспечения экономической безопасности.

#### ***Анализ последних публикаций***

Вопросы управления экономической безопасностью рассматриваются в работах многих отечественных и зарубежных специалистов, таких как Л. Абалкин, А. Архипова, О. Богомолов, С. Глазьев, Б. Губина, Е. Иванова, В. Криворотов, Е. Кузнецова, Ю. Лукаш, К. Макконелл, А. Маршалл, Н. Петраков, П. Самуэльсон, В. Сенчагов, А. Тулупов, В. Цветков, Ю. Яковец и др. Нужно отметить, что в трудах перечисленных авторов, как правило, устанавливаются общие закономерности безопасности и анализируются основные угрозы в целом по экономике. В рамках изучения категории «безопасность» особое внимание следует уделить дефиниции «экономическая безопасность» (далее – ЭБ). Поскольку для отечественной экономики понятие ЭБ является относительно новым, следовательно, актуальным становится вопрос детального раскрытия его сущности как экономического явления.

Впервые формулировка термина ЭБ была зафиксирована по требованию американского президента Ф. Д. Рузвельта в 1934 г. Тогда под его руководством был создан первый комитет по экономической безопасности и Консультативный совет при нем. Основной задачей созданных органов было обеспечение «экономической безопасности» страны, а так же борьба с безработицей. В дальнейшем осуществлялись попытки развития научной категории ЭБ как составляющей национальной безопасности, однако данные предпосылки не получили дальнейшей реализации.

В Российской Федерации понятие «безопасность» официально закреплено в Федеральном Законе РФ № 390 от 28.12.2010 г. «О безопасности» и звучит следующим образом: «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от

внутренних и внешних угроз [1]». Жизненно важные интересы Закон определяет как совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества, государства.

Несмотря на четкое определение на законодательном уровне, среди отечественных ученых, занимающихся изучением проблем безопасности, нет единой трактовки понятия экономической безопасности. Накопленный опыт в определении экономической безопасности неоднократно побуждал исследователей к его систематизации, но при этом не было найдено термина, определяющего все составляющие данного понятия. Так, краткий обзор определений понятия ЭБ представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Определение понятия «экономическая безопасность» отечественными учеными

Автор	Понятие «экономическая безопасность»
А. Градов	Состояние национальной экономики, обеспечивающее удовлетворение жизненно важных потребностей страны в материальных благах независимо от возникновения в мировой экономической системе или внутри страны форс-мажорных обстоятельств социально-политического, экономического или экологического характера [2]
С. Блохин	Достаточность обеспечения требуемого уровня национальной безопасности собственными финансовыми и другими необходимыми ресурсами, создание благоприятных условий для развития экономики и повышения уровня конкурентоспособности страны и защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз [3]
В. Паньков	Такое состояние экономики, которое характеризуется устойчивостью, (иммунитетом) к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование общественного воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу самому существованию государства [4]
В. Сенчагов	Такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов [5]
С. Глазьев	Состояние экономики и производительных сил общества с точки зрения возможностей самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, поддержания необходимого уровня национальной безопасности государства, а также должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции [6]

### **Формулировка цели статьи**

Исследовать категорию «экономическая безопасность» с целью формирования рекомендаций по устойчивому экономическому функционированию региона и промышленных предприятий.

### *Изложение основного материала исследования*

В целом ЭБ рядом авторов рассматривается как неотъемлемый элемент качественной характеристики экономической системы, способный определить ее умение поддерживать необходимые условия для жизни и осуществления деятельности населения, непрерывного обеспечения ресурсами народного хозяйства, а также целеполагающей реализации политики национально-государственных интересов. Смысловая составляющая тех или иных взглядов на понятие ЭБ носит различный характер. Однако можно выделить общие черты, присущие всем интерпретациям термина. Так, под экономической безопасностью следует понимать состояние национальной экономики, характеризующееся действием или бездействием органов власти, направленным на удовлетворение государственных интересов, на защиту личности в частности и населения в целом, а так же на поддержание непрерывного процесса функционирования предприятий за счет своевременного обеспечения всеми необходимыми благами, не взирая на внутренние и внешние угрозы, носящие общезначимый характер.

Термин «угроза» и «безопасность» взаимосвязаны между собой. Невозможно понять сущность экономической безопасности, не изучив все аспекты угроз как с экономической точки зрения, так и с общенаучной. Угроза в целом, и не только экономическая, является таковой потому, что она носит в себе опасность разрушения объекта, либо создает условия для нанесения ему более или менее значительного ущерба. Под разрушением следует понимать, например, лишение доступа к ресурсам, что приведет к голодной смерти; деструктивные сдвиги денежного обращения, сопровождающиеся ухудшением работоспособности хозяйственной системы страны; потерю правительством способности управлять экономикой. Сложности возникают при попытке определения уровня ущерба, который позволит говорить об угрозе ЭБ, но при котором разрушительные события не наступают. Экономические угрозы представляют собой обратную сторону экономического выигрыша и являются обычным условием функционирования рыночной конкурентной среды.

Экономический ущерб, наносимый субъекту, может проявляться в неспособности оказывать противостояние конкуренции и быть следствием его внутренних факторов, среди которых можно выделить плохую систему менеджмента. Ущерб может явиться и результатом влияния внешних факторов – как осознанных действий со стороны других государств, субъектов экономической деятельности, так и стихийных. Сознательные действия партнера не всегда могут быть направлены на нанесение ущерба, а представлять собой его собственные внутренние цели. Стихийные события зачастую имеют частный характер, относясь к сдвигам на отдельных рынках, или общий, связанный с дестабилизацией мировой экономической системы в целом.

Распространена точка зрения, что лишь немногие экономические угрозы связаны с проблемой экономической безопасности. По мнению сторонников этой теории [3, 7, 8], большая часть угроз связана с обычной, экономической деятельностью субъектов хозяйствования и составляет ее издержки. То, что в краткосрочном периоде выглядит угрозой, в долгосрочной перспективе может оказаться стимулом более рациональной политики и ускорением технологического развития. Ущерб для предприятия может выражаться в потере дохода или в глобальном смысле – в уничтожении целых отраслей промышленности (в рамках нормальной (и в своей норме безжалостной) конкурентной борьбы).

Главным субъектом обеспечения безопасности выступает государство, реализующее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность и защиту каждого гражданина на подданной ему территории, а так же покровительство своим гражданам, находящимся за ее пределами. Помимо этого, субъектами безопасности являются граждане, общественные организации и объединения, обладающие правами и обязанностями по обеспечению безопасности в рамках законодательного поля.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов и субъектов безопасности в государстве должны: разрабатываться система правовых норм и законов, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяться основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формироваться или преобразовываться органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью. Для надлежащего выполнения функций в обеспечении безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти, в соответствии с нормативной законодательной базой, образуются государственные органы обеспечения безопасности.

Экономическая безопасность страны может быть представлена в виде трехуровневой структуры, которая включает в себя государственный уровень (национальная безопасность), региональный уровень (региональная и муниципальная безопасность) и уровень предприятия (рисунок 1).

Рассмотрим экономическую безопасность промышленно развитого региона, находящегося под действием неконтролируемых внешних факторов на примере Донецкой области. Восстановление экономики этого региона невозможно без обеспечения устойчивой работы производственных предприятий. Ведь именно они дают основную часть дохода в региональный бюджет. От того, насколько оперативно и успешно сейчас будет решена задача по возобновлению работы производственных предприятий во многом зависит будущее региона. В настоящее время вся промышленность находится в сложной ситуации. Среди факторов, обуславливающих это, следует особо отметить такие:

- потери в трудовых коллективах, в том числе ценных специалистов, вследствие эмиграции, смены места или вида трудовой деятельности;
- разрушения и повреждения производственных активов;
- высокий уровень естественного износа основных фондов промышленных предприятий региона;
- нарушение логистической инфраструктуры региона;
- высокие риски, связанные с обеспечением предприятий сырьем и необходимыми ресурсами, а также с организацией сбыта продукции;
- функциональные ограничения кредитно-банковской системы страны.

Таким образом, сложившаяся ситуация выдвигает новые требования к организации экономической и производственной деятельности промышленных предприятий. Целесообразным и необходимым является государственное регулирование деятельности промышленных предприятий с помощью различных инструментов (штрафы, лицензирование, административное планирование, бюджетирование, сертификация) с целью повышения эффективности работы отечественных субъектов хозяйствования. Однако также следует предусмотреть совокупность превентивных мероприятий организационно-административного характера с целью предупреждения и недопущения критического ухудшения технического состояния производственных активов при вводе мощностей в эксплуатацию или при продолжении их эксплуатации в критических условиях.

Ряд внутренних угроз возникает под влиянием текущего состояния экономической системы региона. Если в регионе отсутствуют программы эффективного развития производственной, социальной, экономической, политической и экологической сферы, то возможно формирование факторов, оказывающих дестабилизирующий эффект на региональную экономическую независимость. Внешние угрозы носят, в некотором понимании, обособленный от экономики отдельно взятого региона характер, так как возникают они в зависимости от состояния государства в частности и мирового хозяйства в целом.

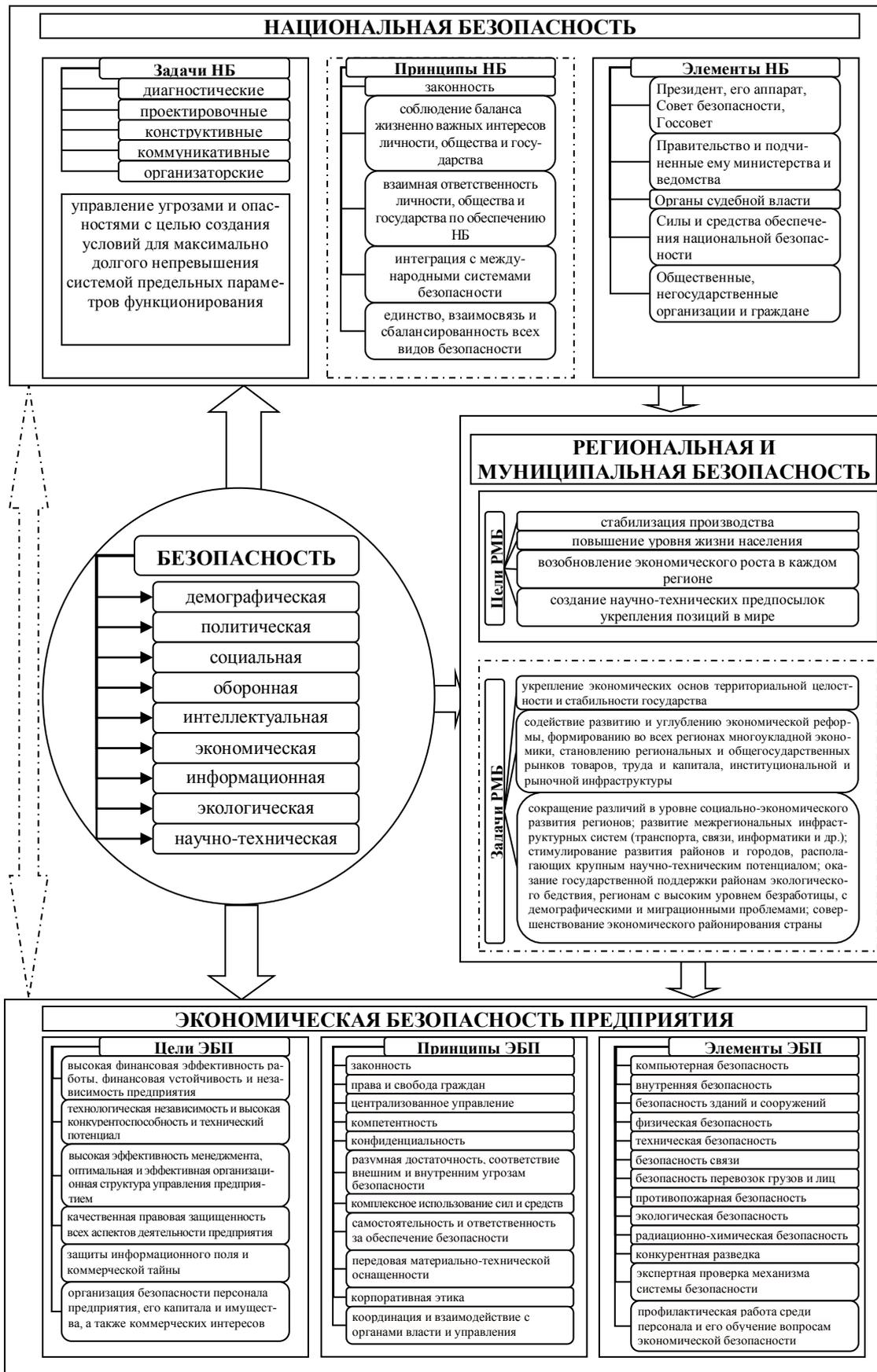


Рисунок 1 – Структура безопасности государства

Возобновление работы промышленности региона требует системных мер, направленных на обеспечение его устойчивого функционирования, и невозможно без взвешенного государственного участия. Комплекс мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий региона может быть представлен в следующем виде:

1. Создание Государственного учреждения «Научно-исследовательский институт эффективного управления производственными активами» (далее – ГУ «НИИ ЭУПА»).
2. Разработка проекта Правил управления производственными активами региона ГУ «НИИ ЭУПА».
3. Обсуждение проекта Правил управления производственными активами в регионе с профильными специалистами (директорами промышленных предприятий и специалистами ведущих вузов региона, научно-исследовательскими институтами, представителями органов власти).
4. Утверждение Правил управления производственными активами в регионе органами законодательной власти.
5. Провести обучение Правилам управления производственными активами руководителей и специалистов промышленных предприятий региона, а также их аттестацию.
6. ГУ «НИИ ЭУПА» обеспечить всестороннюю консультационную и техническую поддержку промышленных предприятий региона.
7. Проводить периодические аудиторские проверки выполнения промышленными предприятиями Правил управления производственными активами региона.

Комплекс мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий региона будет являться самокупаемым проектом уже по итогам первого года реализации. Кроме того, государственное регулирование в сфере управления производственными активами позволит избежать уничтожения промышленного потенциала как предприятий, так и всего региона. Прогрессивные технологии управления производственными активами закреплены в российских и международных стандартах и рекомендациях (ISO 55000 Asset management – Overview, principles and terminology, ISO 55001 Asset management – Management systems – Requirements, ISO 55002 Asset management – Management systems – Guidelines on the application of ISO 55001, ГОСТ Р 55235.1-2012 – Практические аспекты менеджмента непрерывности бизнеса. Менеджмент активов. Требования к оптимальному управлению производственными активами, ГОСТ Р 55.0.05-2016 – Управление активами. Повышение безопасности и надежности активов, ГОСТ Р 55.0.01-2014/ИСО 55000:2014 – Управление активами. Национальная система стандартов. Общее представление, принципы и терминология), что подтверждает их действенность. Те же принципы доказали свою эффективность, например, в процессе послевоенного восстановления Японии, а также широко используются ведущими мировыми производителями. В то же время отсутствие внимания к указанному вопросу при вводе мощностей в эксплуатацию или продолжении их эксплуатации в имеющихся условиях уже в ближайшие годы может оставить нашему региону разрушенные предприятия, не подлежащие восстановлению.

Предлагаемые мероприятия представляются целесообразными и необходимыми для скорейшего внедрения с целью обеспечения экономической безопасности региона в условиях восстановления промышленности.

### **Выводы**

Проведено исследование понятия и структуры экономической безопасности. Проанализирован ряд понятий, используемых учеными в своих работах, и сформулирован обобщающий термин дефиниции «экономическая безопасность» промышленного региона в условиях воздействия внешних факторов. Предложена структура безопасности региона на основе экономической безопасности региона и устойчивости промышленных предприятий. Выявлен

ряд проблем, оказывающих разрушительное воздействие на экономическое состояние региона и предприятий. Предложен комплекс мероприятий, способствующих оздоровлению экономического состояния предприятий региона, с учетом обеспечения системы экономической безопасности.

### **Список литературы**

1. О безопасности : федер. закон РФ № 390 от 28.12.2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102144301&rdk=&backlink=1> .
2. Градов, А. П. Национальная экономика / А. П. Градов. – 2-е изд. – СПб. : Питер, 2005. – 240 с.
3. Блохин, С. В. Направления укрепления экономической безопасности России в современных условиях : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 05.13.10 / С. В. Блохин. – М., 2006. – 31 с.
4. Паньков, В. Экономическая безопасность / В. Паньков // Интерлинк. – 1992. – № 3. – 114 с.
5. Сенчагов, В. К. О сущности и основах стратегии экономической безопасности России / В. К. Сенчагов // Вопросы экономики. – 1995. – № 1. – 99 с.
6. Глазьев, С. Ю. Безопасность экономическая. Политическая энциклопедия. Т. 1/ С. Ю. Глазьев.– М. : Мысль, 1999. – 113 с.
7. Бухвальд, Е. Макросистемы экономической безопасности: факторы, критерии и показатели / Е. Бухвальд, Н. Гловацкая, С. Лазуренко // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – 25 с.
8. Абалкин, Л. А. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. А. Абалкин // Вопросы экономики. – 1994. – № 2. – С. 20-29.

***О. И. Черноус, И. И. Везелев***

***Автомобильно-дорожный институт***

***ГОУВПО «Донецкий национальный технический университет», г. Горловка***

**Теоретические аспекты экономической безопасности**

Экономическая безопасность относится к одному из инструментов обеспечения устойчивого функционирования предприятий в кризисных условиях. Являясь относительно новым термином для отечественной экономики, он приобретает все большее развитие в трудах ученых. В ходе исследования проанализированы подходы к определению понятия экономической безопасности различными учеными, определены схожие черты и отличия во взглядах. На основе изученного под экономической безопасностью промышленного региона, находящегося в условиях воздействия внешних факторов, следует понимать состояние экономики с точки зрения возможностей самостоятельного и принудительного обеспечения устойчивого социально-экономического развития, поддержание необходимого уровня национальной безопасности, а также должного уровня конкурентоспособности предприятий.

В рамках рассмотрения категории экономической безопасности, целесообразно выделить уровни управления: государственный, региональный и уровень предприятия. На каждом уровне обеспечивается выполнение тех или иных функций, целей и задач, используются индивидуальные принципы, реализация которых возложена на действующие элементы исследуемых подуровней. Взаимосвязь перечисленных выше элементов отображена в виде структуры экономической безопасности государства. Представлена краткая характеристика каждого уровня управления экономической безопасностью.

С целью обеспечения развития эффективной системы экономической безопасности региона и предприятия, выявлены основные проблемы, носящие критический характер для возобновления остановившихся и функционирующих предприятий. Ссылаясь на рассмотренные проблемы, предложен комплексный подход выхода предприятий региона из кризисной ситуации.

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, УГРОЗА, НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ГОСУДАРСТВО, РЕГИОН, ПРЕДПРИЯТИЕ**

*O. I. Chornous, I. I. Vezelev*  
*Automobile and Highway Institute of Donetsk National Technical University, Gorlovka*  
**Theoretical Aspects of the Economic Security**

Economic security is referred to one of the instruments to provide stable operation of business in crisis conditions. Being a relatively new term for domestic economy, it assumes increasing development in the works of scientists. In the course of study, approaches to the definition of the economic security notion by various scientists are analyzed, similar features and differences in opinions are defined. Based on the studied material under economic security of the industrial region in the conditions of external factors impact we should understand the economy state from the point of view of possibilities to provide independently and mandatory stable social and economic development, to support the necessary level of national security and proper level of the enterprise competitiveness.

During the consideration of the economic security category, it is reasonable to mark out levels of management: government, regional and enterprise level. At each level performance of certain functions, aims and tasks is ensured. Individual principles are used; their implementation is assigned to the operating elements of studied sublevels. Interaction of above-mentioned elements is represented in the form of the state economic security structure. Short characteristic of each management level of the economic security is introduced.

To provide effective system development of the region and enterprise economic security major problems that are critical for resumption of stalled and operating companies are revealed. Referring to the considered problems comprehensive approach of the regional enterprises recovery from recession is suggested.

ECONOMIC SECURITY, THREAT, NATIONAL SECURITY, STATE, REGION, ENTERPRISE

**Сведения об авторах:**

**О. И. Черноус**

SPIN-код: 6362-9293  
 Телефон: +380501926856  
 Эл. почта: kseniya\_1382@mail.ru

**И. И. Везелев**

SPIN-код: 7411-2679  
 Телефон: +380994016276  
 Эл. почта: igor\_vezelev@mail.ru

*Статья поступила 23.01.2017*

© О. И. Черноус, И. И. Везелев, 2017

*Рецензент: Н. А. Селезнева, канд. экон. наук, доц. АДИ ГОУВПО «ДонНТУ»*