

К ВОПРОСУ О ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЭНЕРГОРЫНКА В УКРАИНЕ

Шумаева Е.А., к.гос.упр., доцент кафедры менеджмента и хозяйственного права, Донецкий национальный технический университет (Украина)

Первусяк Н.И., магистрант, Донецкий национальный технический университет (Украина)

Шумаева Е.А., Первусяк Н.И. К ВОПРОСУ О ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЭНЕРГОРЫНКА В УКРАИНЕ

Потребность в либерализации рынка электроэнергии возникает как со стороны производителей, так и со стороны потребителей, так как обе стороны смогут теснее взаимодействовать и получать от этого выгоды, в частности своевременную оплату, конкурентную цену, улучшение качества электроэнергии и повышение уровня обслуживания и т.п. В статье рассматривается зарубежный опыт реструктуризации предприятий энергетической отрасли и перспективы либерализации энергорынка в Украине.

Ключевые слова: энергетический рынок, либерализация, реструктуризация, отраслевое регулирование, оптовый рынок электроэнергии

Shumaeva E.A., Pervusiak N.I. TO THE QUESTION OF THE ENERGY MARKET LIBERALIZATION IN UKRAINE

The need for liberalization of the electricity market arises from both the producers and by consumers, as both sides will be able to work more closely and benefiting from in particular timely payment, competitive price, improving the quality of electricity and increase the level of service, etc. The article discusses the foreign experience of restructuring enterprises in the energy sector and the prospects for energy market liberalization in Ukraine.

Keywords: energy market liberalization, restructuring, sectoral regulation, the wholesale electricity market

Постановка проблемы. Основная цель реформы в энергетической отрасли состоит в повышении экономической эффективности, то есть в минимизации издержек предложения электричества и соответствии цен издержкам. Наилучший способ достижения названных целей, как показывает опыт развитых стран, уже осуществивших подобную перестройку своих энергосистем, – создание конкуренции на этом сегменте рынка. В ее условиях возрастает производительность, снижаются издержки и цены, ускоряется разработка и внедрение инноваций. В то же время уменьшение прибыли заставляет генерирующие компании отказываться от неэффективных инвестиций.

Одним из эффективных способов создания такой конкуренции является проведение либерализации энергетического рынка. Процесс либерализации требует постоянной готовности правительства решать проблемы, связанные с прекращением закрепленных законом имущественных прав и перекрестного субсидирования.

Анализ публикаций. Вопросы функционирования энергетической отрасли рассматриваются многими отечественными учеными. В частности, зарубежный

опыт функционирования и организации рынка электроэнергетики исследовали такие авторы Иващук Н.Л., Соловей О.Л., Боярчук А.Г., Нижний Д.Б., Петренко В.П. и др. Вопросам экономического развития отечественного рынка электроэнергетики посвящены труды таких авторов Левицкий Ю.А., Мельник А.Н., Олейник Я.И., Косарь Н.С., Перфилова О.Е., Ажнакин С.Г., Калетник Г.М., Заболотный Г.М., Дерзкий В.Г., Мозенков А.В. и др.

Целью данной статьи является исследование перспектив либерализации энергетического рынка в Украине с учетом использования зарубежного опыта реструктуризации предприятий электроэнергетики.

Проблемы энергетической обеспеченности мировой экономики в основе своей связаны с уровнем технического развития и прогрессом технологий производства товаров, оказания услуг, характером транспорта, образом жизни людей на планете. В результате сложного, противоречивого воздействия спроса и цен, технологического прогресса и мер экономической политики человечество оказалось в периоде трансформации всей мировой энергетики. Необратимость инвестиций в долгосрочные дорогостоящие энергетические активы замедляет все эти процессы, но поток изобретений, коммерчески рентабельных инвестиций в новые технологии становится совершенно очевидным.

Развитие энергетических технологий в значительной мере определяет темпы экономического роста и его отраслевую структуру в долгосрочном периоде, оказывая влияние на величину абсолютных и относительных издержек производства в стране, а также на границу производственных возможностей национальной экономики. Взаимодействие системы энергетического обеспечения мировой экономики с «большой» системой мирового хозяйства может сыграть существенную роль в будущем развитии, особенно в условиях глобализации и обострения глобальных проблем, включая проблему защиты климата. В целом, можно констатировать, что мировая энергетика вступила в XXI в. в период глубокой перестройки – взаимоотношения роста и энергетики оказываются в центре этого процесса [1].

Согласно данным ИНЕИ РАН динамика энергопотребления по группам стран и миру в целом определена взаимным согласованием демографического (по численности населения и душевому энергопотреблению) и экономического (по росту ВВП и эго энергоемкости) прогнозов. Расход первичной энергии в мире увеличится в 2010-2040 гг. на 40% (или в среднем на 1.1% ежегодно), что втрое меньше среднегодовых приростов ВВП и заметно медленнее роста энергопотребления в последние 30 лет (рис. 1) [2, с.18].

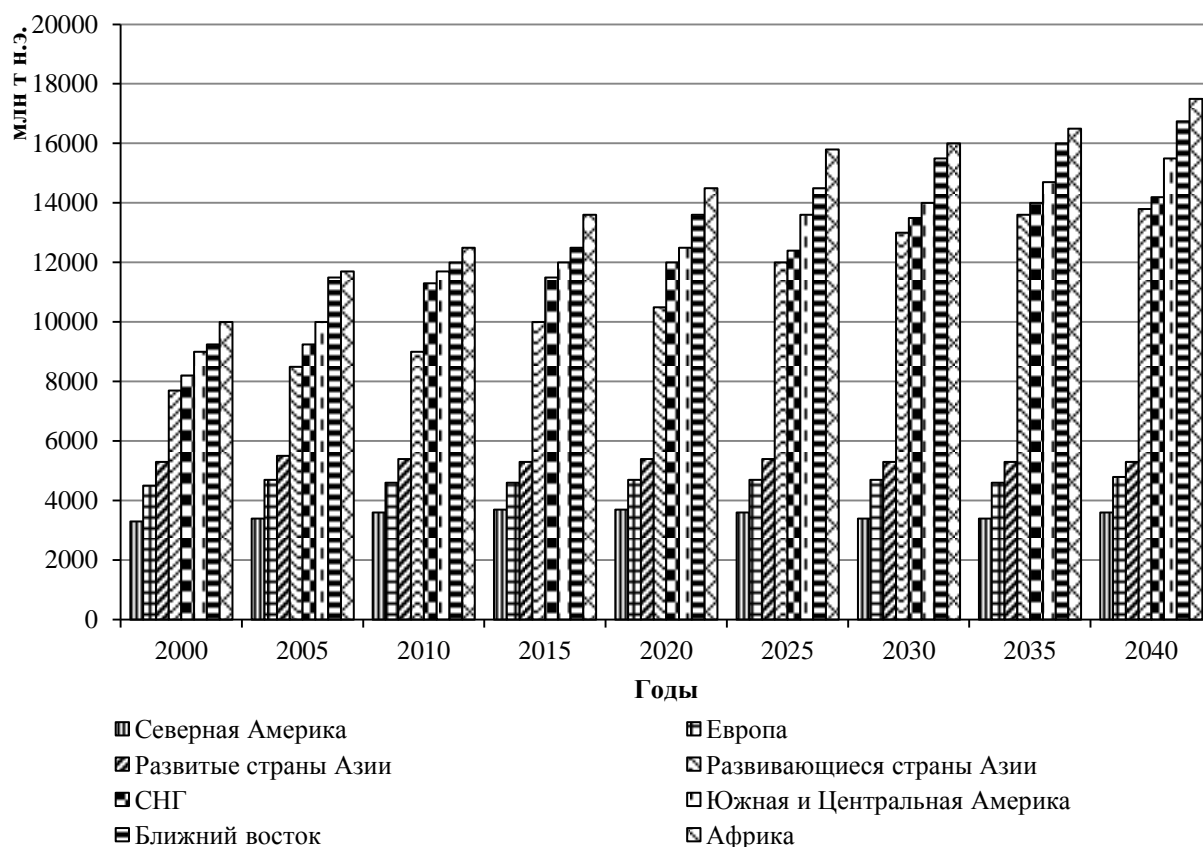


Рисунок 1 – Потребление первичной энергии по регионам мира

Основным направлением реформирования мировой электроэнергетики в настоящее время является развитие конкуренции в сфере производства электроэнергии путем ликвидации естественно-монопольных структур. Необходимость снижения высоких тарифов на электроэнергию и тепло, а также интернационализация общемировых рынков, ориентированных на создание единого экономического пространства, поставила перед многими странами задачу реорганизации собственного энергетического хозяйства. Общий курс реформирования, нацеленный на либерализацию мировых энергетических рынков, в различных странах решается своими методами.

Модели организации экономических отношений в электроэнергетике разных стран строились в соответствии с основной целью и исходя из наличия начальных экономических условий (достаточность генерирующих мощностей, относительный объем производства электроэнергии, уровень интеграции передачи внутри страны с соседними странами, соотношение цен на оптовом рынке с экономической стоимостью, доступ к фондовому рынку и др.), а в зависимости от причин реструктуризации выбирались его конкретные пути и направления (табл. 1) [3, с. 23-24].

Таблица 1 – Обобщенные сведения о причинах и путях реструктуризации предприятий в электроэнергетике в зарубежных странах

Страна	Причины реструктуризации	Пути реструктуризации
Норвегия	Избыток мощности и стремление повысить эффективность	Открытый доступ к сетям всех потребителей, сохранение вертикально-интегрированных энергокомпаний, разделение производства и финансового учета, сохранение государственных энергокомпаний
Швеция	Повышение эффективности отрасли	Оперативная дезинтеграция (производство и продажа электроэнергии отделены от ее передачи), сохранено государственное владение
Колумбия	Дерегулирование экономики для повышения эффективности, стимулирования инвестиций и поддержания промышленности	Оперативное дезинтеграция; государственное владения; создание законодательной основы для приватизации
Испания	Избыток мощности, сопровождаемый финансовым кризисом в отраслевых энергокомпаниях	Частичная оперативная дезинтеграция, современная интегрированная система (разделены производство и распределение электроэнергии) и новая независимая система; усиление конкуренции и снижение влияния государственного планирования; наличие как частной, так и государственной собственности
США	Необходимость гарантировать большую свободу доступа к передающей сети	Стимулирование конкуренции на оптовом рынке электроэнергии, разрешение свободного доступа к сети, оперативная дезинтеграция, которая разделяет передачу электроэнергии от ее производства, частная собственность
Велико-британия	Необходимость повысить эффективность отрасли, избыток мощности и инвестиций	Оперативная дезинтеграция производства и передачи электроэнергии, приватизация
Чили	Тяжелое финансовое положение энергокомпаний вследствие инфляции и субсидирования тарифов в 1970 - 1075 гг.	Оперативная дезинтеграция обеих государственных энергокомпаний, приватизация

Перу	Повышение эффективности управления; подъем на новый уровень электрификации; удовлетворение быстро растущего потребления электроэнергии	Оперативная дезинтеграция (производство, передача и распределение); приватизация
Австралия (штат Виктория)	Повышение эффективности системы с избыточной капитализацией для восстановления конкурентоспособности	Оперативная дезинтеграция (производство, передача и распределение); предстоящая приватизация

Как видно из табл. 1, конкретные пути рыночных преобразований электроэнергетики в разных странах различны. Вместе с тем каждая из стран решала общие принципиальные задачи, без которых реструктуризации невозможно было бы осуществить. К таким задачам относятся: технология передачи электроэнергетики в частные руки; определение видов независимых рыночных субъектов; выбор формы организации рынка электроэнергии; разработка механизма торговли и расчетов на рынке электроэнергии; определение степени, формы и методов регулирования рынка электроэнергии.

В условиях либерализации электроэнергетических рынков особую роль играет система отраслевого регулирования, направленная, в первую очередь, на обеспечение недискриминационности и «прозрачности» для участников таких рынков. Общее же законодательство о конкуренции и ограничении монополистической деятельности должно применяться к энергетическому сектору за исключением тех случаев, которые учитывают специфику функционирования рыночной среды в сфере купли-продажи электроэнергетической продукции. Правительство должно с особой осторожностью применять общее законодательство о конкуренции в процессе либерализации электроэнергетического рынка. Правильность именно такого толкования государственного регулирования электроэнергетики подтверждается примерами из зарубежной практики: создаются независимые операторы, разделяются функции технологического и коммерческого управления, увеличивается доля государства в собственности ведущих электрокомпаний. Так, в Норвегии, Швеции и Финляндии функции коммерческого и технологического операторов разделены. Такая же схема регулирования применяется в Калифорнии и Аргентине. В некоторых случаях эти функции сливаются и организуются под единым управлением (Пул Пенсильвания – Нью-Джерси – Мериленд, Национальная сетевая компания Великобритании, Совет по надежности Среднеатлантического объединения США). Но в большинстве случаев задача отраслевого регулирования на макроэкономическом уровне остается прерогативой государства [4, с. 28].

Для развития энергетической отрасли необходимо обратить внимание на очевидные проблемы оптового рынка электроэнергии. Действующая модель

украинского оптового рынка электроэнергии уже исчерпала себя, данное обстоятельство является аргументированным следующими проблемами оптового рынка электроэнергии:

- неэффективность формирования закупочных цен на электроэнергию от производителей;
- неэффективность формирования средней оптовой цены на электроэнергию;
- наличие перекрестного субсидирования как на уровне производителей, так и на уровне потребителей;
- неэффективность формирования розничных тарифов на электроэнергию;
- неурегулированные вопросы, связанные с потерями электроэнергии на ее передачу в распределительных сетях;
- безадресность поставки электроэнергии потребителям [5, с. 14-15].

Украина намерена к июлю 2017 г. перейти к другой модели, а именно к механизму двусторонних контрактов и балансирующему рынку, действующему в большинстве развитых стран. Концепцией функционирования и развития оптового рынка электрической энергии Украины заложены основы и направления либерализации действующего оптового рынка электрической энергии Украины. Программой экономических реформ на 2010-2014 гг. предусмотрен переход от модели рынка «единого покупателя» к модели прямых договоров и балансирующего рынка с постепенным открытием рынка для квалифицированных потребителей и создание соответствующей законодательной основы для такого перехода.

В соответствии с Законом Украины № 663-VII «О принципах функционирования рынка электрической энергии Украины», определяющим организационные, правовые и экономические основы функционирования рынка электрической энергии, с 01.07.2017 г. планируется введение полномасштабного рынка электроэнергии, который будет состоять из следующих составляющих:

1) рынка двусторонних договоров (купля-продажа электроэнергии путем заключения непосредственно между участниками двусторонних договоров на условиях, являющихся предметом договоренностей сторон);

2) рынка «на сутки вперед» (купля-продажа электроэнергии через организованные торги на следующие сутки путем заключения соглашений с оператором рынка);

3) балансирующего рынка (покупка-продажа электрической энергии системным оператором путем отбора предложений (заявок) от участников балансировки и купля-продажа небалансов);

4) рынка вспомогательных услуг (приобретение системным оператором услуг по регулированию частоты и активной мощности в ОЭС Украины (с обеспечением соответствующих резервов мощности) и поддержание параметров надежности и качества электрической энергии в ОЭС Украины);

5) розничного рынка электрической энергии (рынок поставок электроэнергии до конечного потребителя, который имеет право свободно выбирать поставщика: независимого или гарантированного) [6].

Схема перехода от действующей модели к модели полномасштабного рынка электроэнергии представлена на рис. 2.

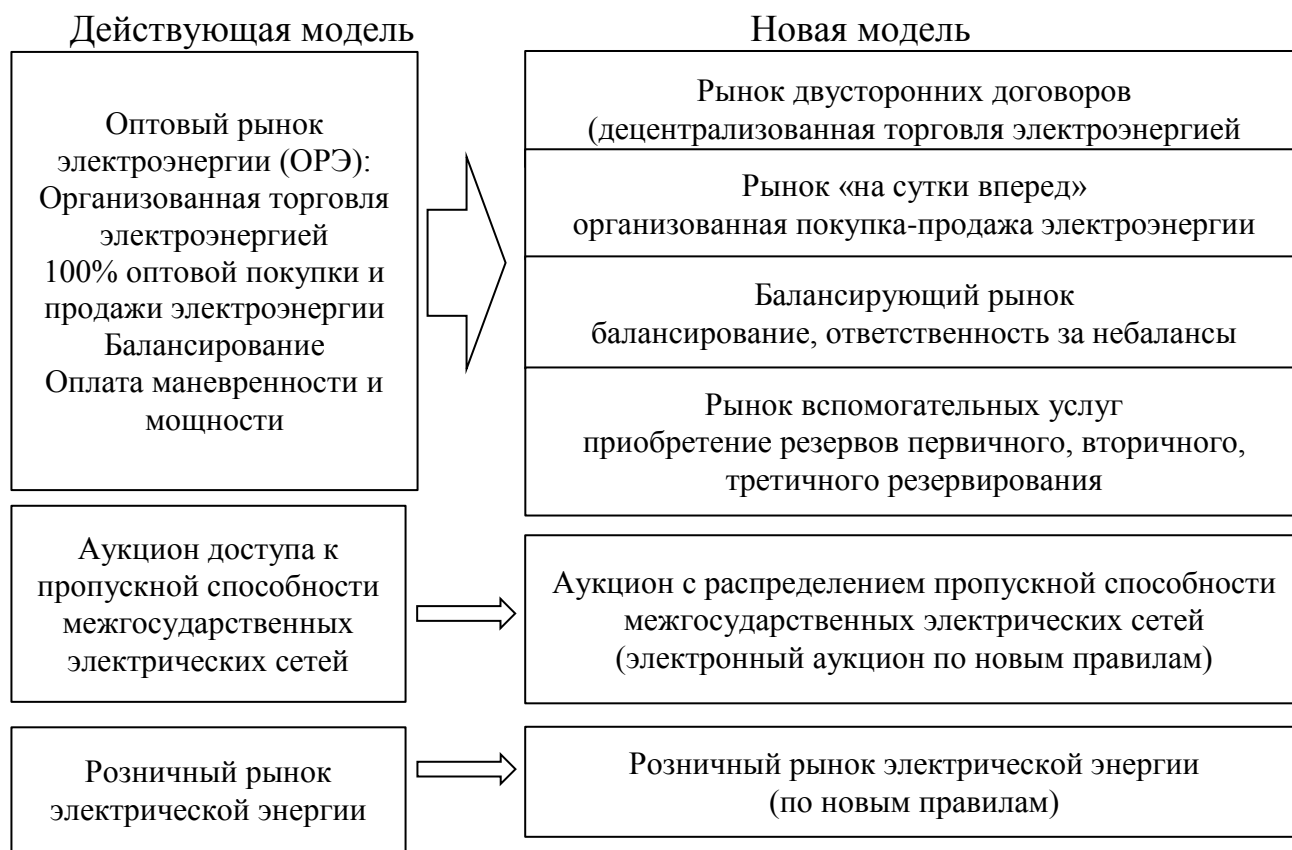


Рисунок 2 – Схема перехода к модели полномасштабного рынка электроэнергии

Внедрение полномасштабного рынка электроэнергии, предусмотренного Законом, позволит отойти от практики административного регулирования ряда процессов на рынке электрической энергии и перейти к их работе на конкурентных началах. Функционирование новых составляющих рынка электроэнергии по недискриминационным правилам привнесет конкуренцию на розничный рынок с выгодой для потребителя, что будет выражено в более выгодных ценовых предложениях и повышении качества обслуживания потребителей.

Таким образом, либерализация отношений на оптовом энергорынке позволит:

- заключать двусторонние договоры купли-продажи электрической энергии на договорных началах без посредников;
- обеспечивать баланс производства и потребления, давать возможность производителям и потребителям оперативно реагировать на избыток (дефицит) электрической энергии путем участия на рынке «на сутки вперед»;
- поддерживать надежность работы объединенной энергетической системы Украины.

Необходимым условием успешного внедрения реформ является поддержка со стороны общества, налаживания диалога между представителями общественности и органами государственной власти.

Список источников:

1. Шумаева Е.А., Первусяк Н.И. Некоторые аспекты обеспечения энергетической безопасности в странах БРИКС // Економіка і організація управління. – 2014. – № 1 (17) - 2 (18). – С. 317-323.
2. Макарова А.А., Григорьева Л.М. Прогноз развития энергетики мира и России до 2040 года. – М.: 2014. – 173с.
3. Хлебников В.В. Рынок электроэнергии в России. – М.: Владос., 2005. – 296с.
4. Давыдовский Ф.Н. Либерализация мировой электроэнергетики и проблемы становления конкурентных рынков в условиях реструктуризации // Экономика, предпринимательство и право.– 2011. – № 7 (7). – С. 12-28.
5. Дерзкий В.Г. Реформирование рынка в электроэнергетике Украины и ценообразование // Энергосбережение. Энергетика. Энергоаудит. – 2012. – № 11 (105). – С. 13-29
6. Закон Украины № 663-VII «О принципах функционирования рынка электрической энергии Украины» [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T130663.html